



A.nr.899/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave në përbërje nga: Malsore Gashi-Bajraktari, kryetare, Eshref Shabani dhe Ardita Haxhnikaj Demi, anëtarë, me Atdhe Gashi, në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.899/2025, të datës 16.05.2025, të parashtruar nga ankuesit S.V, D.I, D.F, A.P dhe U.M, të cilët sipas autorizimit i përfaqëson Avokat Eset Berisha, kundër organit të punësimit/Komuna e Leposaviqit, në çështjen juridike “*ndërprerje e marrëdhënies së punës*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.8 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180, dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosijes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 10.06.2026, mori këtë:

V E N D I M

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës **shpallet jo kompetent** për të shqyrtuar dhe vendosur lidhur me ankesën me numër A.nr.899/2025, të datës 16.05.2025, të parashtruar nga ankuesit S.V, D.I, D.F, A.P dhe U.M

A r s y e t i m

Ankuesit, S.V, D.I, D.F, A.P dhe U.M (*në vijim: ankuesit*), përmes përfaqësuesit të autorizuar me datë 14.05.2025, ka dorëzuar në postë ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, e cila është pranuar me datë 16.05.2025 dhe protokolluar me numër 3214/2025, me pretendimet ankimore për shkak të ndërprerjes së jashtëligjshme të marrëdhënies së punës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (*në vijim: Këshilli*) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosijes së Ankesave, më datë **27.05.2025**, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Komuna e Leposaviqit (*Këshilli ka rikujtuar dhe ripërsëritur kërkesën me datat: 24.06.2025; 14.07.2025; 16.07.2025; 02.09.2025; 24.12.2025; 02.02.2026; 10.02.2026 dhe 06.03.2026*), ndërsa, kjo e fundit më datë **06.03.2026**, ka përcjell përgjigjen në ankesë se bashku me shkresat referuar çështjes në procedurë.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave (në tekstin e mëtejshëm referuar: Kolegji i Këshillit) nga administrimi i shkresave të lëndës ka gjetur se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil i Kosovës **nuk është kompetent** për të vendosur lidhur me ankesën me numër A.nr.899/2025, të datës 16.05.2025, të parashtruar nga ankuesit S.V, D.I, D.F, A.P dhe U.M, **sepse:**

Nga administrimi i shkresave të lëndës rezulton se:

- *ankuesi S.M*, sipas Akt emërimit të datës 01.01.2016, është emëruar në pozitën Zyrtar administrativ për monitorimin e zhvillimit ekonomik në nivel lokal, në fushën e standardeve evropiane, në kuadër të Departamentit për Integrim Evropian, Koordinim të Politikave edhe Zhvillim Ekonomik në Ministrinë e Zhvillimit Ekonomik, ndërsa, sipas marrëveshjes të lidhur me datë 07.03.2024, në mes Ministrisë së Ekonomisë dhe Komunës së Leposaviqit, ankuesi është transferuar në mënyrë të përhershme në këtë të fundit në pozitën Asistent Administrativ. Tutje, përmes Kontratës së punës dhe detyrave specifike me numër protokolli 1130 të datës 01.04.2024, ankuesi ka lidhur kontratë me Komunën e Leposaviqit, për kryerjen e punëve në pozitën Zyrtar Administrativ, për periudhën nga data 01.04.2024 deri më 01.08.2024, dhe se përmes Kontratës së punës dhe detyrave specifike me numër protokolli 1309 të datës 15.08.2024, ankuesi ka lidhur kontratë me organin e njëjtë të punësimit, për kryerjen e punëve në pozitën Zyrtar Administrativ-Roje, për periudhën nga data 05.08.2024 deri më 04.12.2024.

- *ankuesi D.I*, sipas Akt emërimit të datës 01.08.2016, është emëruar në pozitën Zyrtar administrativ për monitorimin e zhvillimit ekonomik në nivel lokal, në fushën e standardeve evropiane, në kuadër të Departamentit për Integrim Evropian, Koordinim të Politikave edhe Zhvillim Ekonomik në Ministrinë e Zhvillimit Ekonomik, ndërsa, sipas Vendimit të datës 06.03.2024, ankuesi është transferuar në mënyrë të përhershme në Komunën e Leposaviqit, në pozitën Asistent Administrativ. Tutje, përmes Kontratës së punës dhe detyrave specifike me numër protokolli 1132 të datës 01.04.2024, ankuesi ka lidhur kontratë me Komunën e Leposaviqit, për kryerjen e punëve në pozitën Zyrtar Administrativ, për periudhën nga data 01.04.2024 deri më 01.08.2024, dhe se përmes Kontratës së punës dhe detyrave specifike me numër protokolli 1312 të datës 15.08.2024, ankuesi ka lidhur kontratë me organin e njëjtë të punësimit, për kryerjen e punëve në pozitën Zyrtar Administrativ-Roje, për periudhën nga data 05.08.2024 deri më 04.12.2024.

- *ankuesi D.F*, sipas Akt emërimit të datës 01.01.2016, është emëruar në pozitën Zyrtar për monitorimin e zhvillimit ekonomik në nivel lokal, në fushën e standardeve evropiane, në kuadër të Departamentit për Integrim Evropian, Koordinim të Politikave edhe Zhvillim Ekonomik në Ministrinë e Zhvillimit Ekonomik, ndërsa, sipas marrëveshjes të lidhur me datë 07.03.2024, në mes Ministrisë së Ekonomisë dhe Komunës së Leposaviqit, ankuesi është transferuar në mënyrë të përhershme në këtë të fundit në pozitën Zyrtar Mbikëqyrës. Tutje, përmes Kontratës së punës dhe detyrave specifike me numër protokolli 1310 të datës 15.04.2024, ankuesi ka lidhur kontratë me Komunën e Leposaviqit, për kryerjen e punëve në pozitën Zyrtar Administrativ-Roje, për periudhën nga data 05.08.2024 deri më 04.12.2024 deri më 01.08.2024.

- *ankuesi A.P*, sipas Akt emërimit të datës 01.01.2016, është emëruar në pozitën Zyrtar administrativ për monitorimin e zhvillimit ekonomik në nivel lokal, në fushën e standardeve evropiane, në kuadër të Departamentit për Integrim Evropian, Koordinim të Politikave edhe Zhvillim Ekonomik në Ministrinë e Zhvillimit Ekonomik, ndërsa, sipas Vendimit të datës 06.03.2024, ankuesi është transferuar në mënyrë të përhershme në Komunën e Leposaviqit, në pozitën Asistent Administrativ. Tutje, përmes Kontratës së punës dhe detyrave specifike me numër protokolli 1133 të datës 01.04.2024, ankuesi ka lidhur

kontratë me Komunën e Leposaviqit, për kryerjen e punëve në pozitën Zyrtar Administrativ, për periudhën nga data 01.04.2024 deri më 02.08.2024, dhe se përmes Kontratës së punës dhe detyrave specifike me numër protokolli 1311 të datës 15.08.2024, ankuesi ka lidhur kontratë me organin e njëjtë të punësimit, për kryerjen e punëve në pozitën Zyrtar Administrativ-Roje, për periudhën nga data 05.08.2024 deri më 04.12.2024.

- *ankuesi U.M.*, sipas Akt emërimit të datës 01.01.2016, është emëruar në pozitën Zyrtar administrativ për monitorimin e zhvillimit ekonomik në nivel lokal, në fushën e standardeve evropiane, në kuadër të Departamentit për Integrim Evropian, Koordinim të Politikave edhe Zhvillim Ekonomik në Ministrinë e Zhvillimit Ekonomik, ndërsa, sipas marrëveshjes të lidhur me datë 07.03.2024, në mes Ministrisë së Ekonomisë dhe Komunës së Leposaviqit, ankuesi është transferuar në mënyrë të përhershme në këtë të fundit në pozitën Asistent Administrativ. Tutje, përmes Kontratës së punës dhe detyrave specifike me numër protokolli 1129 të datës 01.04.2024, ankuesi ka lidhur kontratë me Komunën e Leposaviqit, për kryerjen e punëve në pozitën Zyrtar Administrativ, për periudhën nga data 01.04.2024 deri më 02.08.2024, dhe se përmes Kontratës së punës dhe detyrave specifike me numër protokolli 1307 të datës 15.08.2024, ankuesi ka lidhur kontratë me organin e njëjtë të punësimit, për kryerjen e punëve në pozitën Zyrtar Administrativ-Roje, për periudhën nga data 05.08.2024 deri më 04.12.2024.

Ankuesit, kanë parashtruar ankesë në Këshill, me pretendimet ankimore për shkak të ndërprerjes së jashtëligjshme të marrëdhënies së punës, duke theksuar se të njëjtit nuk kanë pranuar pagën mujore tani e 6 muaj, e kjo është konstatuar edhe me vendimin A.nr.396/2025 të datës 06.05.2025, të KPMSHCK-së, për hedhjen poshtë të ankesës si të pasafatshme. Gjithashtu, ndër të tjera ankuesit theksojnë se organi i punësimit i pakënaqur me faktin se ankuesit kanë kërkuar mbrojtje ligjore të të drejtave të tyre si zyrtar publik nga KPMSHCK-ja, dhe se menjëherë pas dorëzimit të ankesës, zyrtarët komunal të kësaj komune, kanë kërkuar nga këta zyrtarë të mos paraqiten në vendin e tyre të punës, duke u' a ndërprerë marrëdhënien e punës pa asnjë paralajmërim dhe krejtësisht në kundërshtim me ligjin në fuqi. Andaj, kërkojnë aprovimin e ankesës, anulimin e njoftimit të zyrtarëve komunal të Komunës së Leposaviqit për ndalim të qasjes në vendin e punës të zyrtarëve publik, si dhe detyrimin e organit të punësimit për lejimin e ankuesve për qasje në vendin e tyre të punës.

Kolegji i Këshillit, në kuptim të pranueshmërisë së ankesës i' u referua dispozitave të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publike, përkatësisht:

- Nenit 5, i cili përcakton se: *1. Kategoritë e zyrtarëve publik janë: 1.1. Nëpunësja/i i shërbimit civil; 1.2. Nëpunësja/i i shërbimit publik; 1.3. Krijuesja/i dhe performuesja/i e/i artit dhe kulturës; 1.4. Nëpunësja/i teknik dhe mbështetës; dhe 1.5. Zyrtarja/i i kabinetit. 2. Nëpunësja/i i shërbimit civil është zyrtarja/i publik në kuadër të shërbimit civil i cili merr pjesë në formulimin dhe/apo zbatimin e politikave, monitorimin e zbatimit të rregullave dhe procedurave administrative dhe ofrimin e mbështetjes së përgjithshme profesionale dhe administrative në zbatim. Nëpunësja/i i shërbimit civil ushtron detyrën në pozitën përkatëse, duke filluar nga zyrtarja/i profesional deri në pozitën e drejtueses/it të lartë, në administratën e Presidentes/it të Republikës së Kosovës, në administratën e Kuvendit të Republikës së Kosovës, në Zyrën e Kryeministres/it të Republikës së Kosovës, në Ministri, në Agjenci Ekzekutive dhe në degë lokale të tyre, institucione të pavarura kushtetuese, në agjenci të pavarura dhe rregullatore, në administratën komunale dhe çdo nëpunës/ës statusi i të cilit është përcaktuar si nëpunës/ës i shërbimit civil, me ligj të veçantë. 3. Nëpunësja/i i shërbimit publik është*

zyrtarja/i publik i cili ofron shërbime publike të drejtpërdrejta për qytetarët në fushën e arsimit, shëndetësisë, kulturës, artit, në fushën e mjekësisë ligjore, si dhe shërbime tjera të ngjashme publike. Nëpunësja/i i shërbimit publik ushtron detyrën në pozitën përkatëse duke filluar nga niveli profesional deri në nivelin e lartë drejtues. Nëpunësja/i i shërbimit publik është edhe nëpunësja/i i shërbimeve të brendshme në administratën e shërbimeve publike pjesë e administratës shtetërore, në administratën e shërbimeve publike apo pjesë e komunës. 4. Krijuesja/i dhe performuesja/i i artit dhe kulturës është zyrtarja/i publik që ushtron profesionin e saj/tij artistik në një institucion të artit apo të kulturës. 5. Nëpunësja/i teknik dhe mbështetës është zyrtarja/i publik që kryen veprimtari ndihmëse të mirëmbajtjes, të ruajtjes, të vozitjes dhe veprimtari të ngjashme në institucionet publike.....

-nenit 27 paragrafi 3, ku përcaktohet se: 3. Nëpunësja/i civil ka të drejtë të paraqes ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës të Shërbimit Civil të Kosovës për çdo veprim apo mosveprim, që i cenon të drejtat apo interesat e ligjshme, të drejta këto që burojnë nga marrëdhënia e punës në shërbimin civil,

Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, përkatësisht:

- Nenit 124 paragrafit 1, ku përcaktohet se: 1. Pala ka të drejtë të ushtrojë mjetet juridike administrative ndaj çdo veprimi apo mosveprimi administrativ, nëse pretendon se të drejtat apo interesat e tij juridike cenohen nga ky veprim apo mosveprim..., ndërlidhur me,

- Nenin 127 paragrafin 1 dhe 3 të këtij ligji, ku përcaktohet se: 1. Ankesa duhet të parashtrohet brenda tridhjetë (30) ditëve nga data kur pala është njoftuar për aktin administrativ. 3. Nëse akti administrativ është lëshuar pa informacion, apo me informacion të pamjaftueshëm në lidhje me mjetet juridike administrative (këshillën juridike), afati i parashikuar nga paragrafi 1 i këtij neni, është tre (3) muaj.

Kolegji i Këshillit, nga analizimi i shkresave të lëndës ka gjetur se Kryetari i Komunës së Leposaviqit, në mbështetje të paragrafit 1 dhe 5 të nenit 65 të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik, dhe nenit 11 të Rregullores (QRK) Nr.02/2024 për Transferimin e Nëpunësve Civil, përmes kërkesave të datës 04.03.2024 drejtuar Ministrisë së Ekonomisë, ka kërkuar transferimin e përhershëm të ankuesve, për interes të institucionit në Komunën e Leposaviqit. Ndërsa, pavarësisht arritjes së marrëveshjeve mes këtyre dy institucioneve për transferimin e përhershëm të ankuesve në pozitat e shërbimit civil, ashtu siç edhe i kanë pasur pranë kësaj ministrie, Komuna e Leposaviqit dhe ankuesit, duke u mbështetur në nenin 10 paragrafin 2 dhe 3 të Ligjit Nr.03/L212 të Punës dhe nenin 615 të Ligjit Nr.04/L-077 për Marrëdhëniet e Detyrimeve, me datë 01.04.2024 e më tej me datë 15.08.2024, kanë nënshkruar kontratat e punës për detyra specifike përkatëse, për kohë të caktuar, përkatësisht për një periudhë kohore të përbashkët të këtyre kontratave prej dhjetë (10) muajsh apo deri më datë 04.12.2024. Kësisoj, rezulton se nuk janë respektuar marrëveshjet e datës 07.03.2024, të lidhura mes Ministrisë së Ekonomisë dhe Komunës së Leposaviqit, për arsye se ankuesit nuk janë transferuar apo sistemuar në pozita të shërbimit civil, ashtu siç është paraparë me marrëveshjet përkatëse, mirëpo, ankuesit edhe pse në dijeni se kontratat e nënshkruara nga ana e tyre dhe organi përkatës i punësimit, nuk përkojnë me marrëveshjet për transferimin e përhershëm të tyre dhe se të njëjtat janë me afate të caktuara kohore, e duke u bazuar në ankesat e shqyrtuara dhe atyre në procedurë pranë Këshillit, rezulton se të njëjtat kontrata ankuesit nuk i kanë kundërshtuar asnjëherë, apo se nuk kanë shfrytëzuar të drejtën e tyre për ushtrimin e mjeteve juridike brenda afateve të parapara ligjore të theksuara si më lartë, dhe se me këtë rast konstatohet, se ankuesve për këto arsye i' u është ndaluar paga mujore, e për rrjedhojë edhe i' u është ndërprerë marrëdhënia e tyre e punës.

Andaj, duke u bazuar në dispozitat e nenit 6 paragrafit 1 nën paragrafit 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ku përcaktohet se Këshilli është kompetent që të shqyrtoj dhe të merr vendime vetëm për ankesat e nëpunësve civil dhe kandidatëve për pranim në Shërbimin civil të Kosovës, e bazuar në arsyetimin si më lartë, Kolegji i Këshillit, vendosi që të shpallë veten jo kompetent për të vendosur lidhur me ankesën A.nr.899/2025 të datës 16.05.2025 të parashtruar nga ankuesit, për arsye se të njëjtit me mos ndërmarrjen e veprimeve brenda afateve ligjore apo mos shfrytëzimit të së drejtës së tyre për parashtrimin e ankesës, lidhur me mos zbatimin e marrëveshjeve për transferimin e përhershëm të datës 07.03.2025, dhe nënshkrimin e kontratave të punës për detyra specifike, për kohë të caktuar, rezulton se kanë humbur edhe statusin e nëpunësit të shërbyesit civil. Për më tepër, vlen të theksohet se ankuesit kontratat e datës 01.04.2024 dhe datës 15.08.2024, nuk i kanë bashkëngjitur apo ofruar Këshillit, me asnjërin rast të parashtrimit të ankesave të tyre, përkatësisht me rastin e parashtrimit të ankesës së datës 28.02.2025, për të cilën Këshilli ka vendosur me Vendimin A.nr.396/2025, dhe as me rastin e parashtrimit të kësaj ankese me datë 16.05.2025.

Ndërsa, Kolegji i Këshillit, kujton se Komuna e Leposaviqit, edhe pse lidhur me ankesën e parashtruar nga ankuesit është njoftuar me rastin e pranimit të kërkesës për përgjigje në ankesë të datës 27.05.2025, e njëjta deri me datë 06.03.2026, përkatësisht deri në ofrimin e përgjigjes në ankesë, nuk ka ofruar bashkëpunim me Këshillin, obligim ky i përcaktuar me nenin 25 paragrafin 1 dhe 2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës. Si rrjedhojë e kësaj, e duke marrë parasysh se palët në procedurë nuk kishin ofruar prova materiale lidhur me pretendimin për ndërprerjen e marrëdhënies së punës, duke mos ofruar kështu ndonjë vendim nga Komisioni Disiplinor apo Kryetari i Komunës, lidhur me këtë çështje, kështu që Kolegji i Këshillit, duke pasur të pamundur të konstatoj se ankuesve i' u është ndërprerë marrëdhënia e punës apo mënyrën e veprimet që kanë quar deri tek ky veprim, me datë 17.10.2025, i është drejtuar Udhëheqësit të Divizionit të Pagave në Thesarin e Kosovës, me kërkesë për informacionin si në vijim: *“Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 16.05.2025 ka pranuar ankesën e ankuesve S.V, D.I, D.F, A.P dhe U.M, lidhur objektin e ankesës “ndërprerje e marrëdhënies së punës” ndaj institucionit Komuna e Leposaviqit. Mirëpo edhe përkundër kërkesave të vazhdueshme për prova tek Komuna e Leposaviqit, ne ende nuk kemi pranuar përgjigjen në ankesë me provat e kërkuara nga kjo e fundit, andaj ju lutem mundësisht na njoftoni se nga cila datë këta nëpunës civil kanë filluar të realizojnë pagë nga punëdhënësi, konkretisht Komuna e Leposaviqit, si dhe po ashtu na njoftoni se nga cila datë apo cili muaj, këta nëpunës civil janë larguar nga lista e pagave të kësaj komune, rrjedhimisht na njoftoni se cilat dokumentacione janë pranuar nga Thesari i Kosovës, lidhur me largimin e tyre nga lista e pagave.”*, ndërsa, Këshilli me datë 23.10.2025, ka pranuar përgjigjen si vijon: *“Sa i përket kërkesës tuaj për ndërprerjen e marrëdhënies së punës për nëpunësit në fjalë, ju njoftoj se largimi për këta zyrtar është bërë në muajin mars_2024 nga Ministria e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë znj. Florina Kosumi, ndërsa Komuna e Leposaviqit nuk i ka sjell për procesim në Sistemin e pagave sipas marrëveshjes në mes 2 Institucioneve.”*, kurse, lidhur me realizimin e pagave sipas kontratave të punës për detyra specifike përkatëse, për kohë të caktuar, të nënshkruara pa vërejtje dhe të pa kundërshtuara nga ankuesit, vlen të theksohet se me nenin 7 është theksuar se pagesa e tyre do të bëhet nga kodi buxhetor 130 nga fondi për mallra dhe shërbime.

Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 6 paragrafin 1, nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.8 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbiqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë–Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër A.nr.899/2025

Atdhe GASHI

Procesmbajtës

Malsore GASHI-BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dorëzohet:

- Përfaqësuesit të autorizuar të ankuesve, Avokat Eset Berisha;
- Kryetarit dhe Njësisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Komunën e Leposaviqit;
- Arkivit të KPMSHCK-së