



A.nr.481/2026

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës– Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave i përbërë nga: Malsore Gashi Bajraktari, kryetare, Eshref Shabani dhe Ardita Haxhnikaj Demi, anëtarë, me Atdhe Gashi, në cilësinë e procesmbajtësit, në procedurë sipas ankesës me numër A.nr.481/2026, të datës 28.04.2026 të parashtruar nga ankuesi P.P, nga Mitrovica, kundër organit të punësimit: Zyra e Rregullatorit për Energji, në çështjen juridike “*kërkesë nga marrëdhënia e punës*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafin 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.4 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 07.07.2026, mori këtë:

V E N D I M

I. Aprovohet si e bazuar ankesa A.nr.481/2026 e datës 28.04.2026, ashtu që **detyrohet** Bordi i Zyrës së Rregullatorit për Energji, që të bëjë shqyrtimin e kërkesës me numër protokolli 303/26 të datës 23.03.2026, të parashtruar nga ankuesi P.P, dhe të nxjerrë nxjerr aktin administrativ në pajtim me legjislacionin në fuqi, brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi.

II. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ankuesi P.P (*në vijim: ankuesi*), më datë 28.04.2026, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, lidhur me njohjen zyrtare të kryerjes sistematike të detyrave të pozicioneve të lira (*Zyrtar për Marrëdhënie me Publikun dhe Zyrtar për Qasje në Dokumente Publike*), pagesën e detyrueshme të shtesës për vëllim pune sipas ligjit, si dhe kundër mos shqyrtimit të kërkesës së datës 23.03.2026, nga Bordi i Zyrës së Rregullatorit për Energji.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (*në vijim: Këshilli*), bazuar në dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin dhe Rregullores Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshill, më datë 07.05.2026 ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Zyra e Rregullatorit për Energji (*në vijim: ZRrE*), ndërsa kjo e fundit më datë 20.05.2026, ka dorëzuar përgjigjet në ankesë së bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Kolegji i Këshillit, pasi që ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës, ka konstatuar se meqenëse nuk është nxjerr akt administrativ lidhur me kërkesën e ankuesit, atëherë ekziston baza ligjore që të detyrohet Bordi i Zyrës së Rregullatorit për Energji, që të bëjë shqyrtimin e Kërkesës me numër protokolli 303/26 të datës 23.03.2026, të parashtruar nga ankuesi, **sepse:**

Nga administrimi i shkresave të lëndës, rezulton se ankuesi sipas Kontratës së punës me numër protokolli 987/25 të datës 17.11.2025, me datë 05.09.2025 ka lidhur kontratë mbi themelimin e marrëdhënies së punës me ZRrE-në, dhe atë në pozitën e punës *Analist për Tarifa dhe Çmime*. Ndërsa, sipas Vendimit me numër protokolli 907/25 të datës 03.10.2025, të Bordit të ZRrE-së, ankuesi është caktuar *Ushtrues i Detyrës së Drejtorit Menaxhues*.

Si rrjedhojë, ankuesi përmes shkresës me numër protokolli 303/26 të datës 23.03.2026, i është drejtuar Bordit të ZRrE-së, me kërkesë për njohjen zyrtare të ngarkesës shtesë të punës së kryer gjatë periudhës 5 vjeçare për shkak të pozitës së lirë të Zyrtarit për Marrëdhënie me Publikun dhe pagesën e shtesës për vëllimin e punës, në bazë të nenit 22 të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik, Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik dhe nenit 8 dhe 9 të Rregullores (QRK) Nr.08/2023 për Shtesat për të Punësuarit në Sektorin Publik, duke shtuar gjithashtu se ka kryer edhe detyrat e funksionit të Zyrtarit për Qasje në Dokumente Publike.

Ndërsa, nga shkresat e lëndës rezulton se ankuesi nuk ka pranuar përgjigje ndaj kërkesës me numër protokolli 303/26 të datës 23.03.2026, ashtu që ndaj heshtjes administrative të Bordit të ZRrE-së ka parashtruar ankesë pranë Këshillit, lidhur me njohjen zyrtare të kryerjes sistematike të detyrave të pozicioneve të lira (*Zyrtar për Marrëdhënie me Publikun dhe Zyrtar për Qasje në Dokumente Publike*), pagesën e detyrueshme të shtesës për vëllim pune sipas ligjit, si dhe kundër mos shqyrtimit të kërkesës së datës 23.03.2026, nga Bordi i Zyrës së Rregullatorit për Energji. Rrjedhimisht, ankuesi kërkon obligimin që organi i punësimit të njëjtit ti njej zyrtarisht kryerjen sistematike të detyrave të pozitave përkatëse të lira nga i njëjti gjatë periudhës kohore nga data 02.02-2022 deri më 28.04.2026; llogaritjen dhe pagesën e menjëhershëm të shtesë për vëllim pune deri në 20 % të pagës bazë për çdo muaj të kësaj periudhe, duke shfrytëzuar kursimet buxhetore nga pozitat e paplotësuara; konstatimin e mos shqyrtimit të kërkesës së tij si të paligjshëm dhe urdhërimin për korrigjimin e tij; kontestimin e shkeljes së nenit 22 të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik dhe nenit 8 të Rregullores (QRK) Nr.08/2023 për Shtesat për të Punësuarit në Sektorin Publik nga ana e organit të punësimit; urdhërimin e ndalimit të menjëhershëm të çdo forme presioni ose mobingu ndaj ankuesit; si dhe urdhërimin e plotësimit të menjëhershëm të pozitave të lira të punësuar sipas detyrimeve ligjore.

Kolegji i Këshillit në kuptim të kompetencës lëndore të Këshillit të përcaktuar me nenin 101 paragrafi 2 të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, thekson faktin së KPMSHCK mandatin e tij lidhur më sigurimin e respektimit të rregullave dhe parimeve që rregullojnë shërbimin civil, e ushtron sipas funksioneve të përcaktuar më nenin 6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil ku thuhet se: "*1. Për mbikëqyrjen e zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, Këshilli ka këto funksione themelore: 1.1. shqyrton dhe merr vendime për ankesat e nëpunësve civil dhe kandidatëve për pranim në shërbimin civil;...1.3. monitoron institucionet e*

administratës publike që kanë të punësuar nëpunës civil, lidhur me zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civilë".

Ndërsa, në kuptim të përcaktimit të statusit të Zyrës së Rregullatorit për Energji, Kolegji duke u bazuar në shtojcën nr.1 të Ligjit Nr. 06/L-113 për Organizimin dhe Funksionimin e Administratës Shtetërore dhe të Agjencive të Pavarura si dhe nenin 1 dhe 2 i Ligjit Nr.05/L-084 për Rregullatorin e Energjisë, ku përcaktohet se: **NENI 1:** 1. Ky ligj përcakton kompetencat, detyrat dhe funksionet e Zyrës së Rregullatorit për Energji, përfshirë kushtet për dhënien e licencave për kryerjen e aktiviteteve në fushën e energjisë, certifikimin e aktiviteteve të operatorëve të transmetimit në sektorin e energjisë procedurat për dhënien e autorizimeve për ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese, krijimin dhe funksionimin efikas të tregjeve konkurruese të energjisë, mbrojtjen e konsumatorit, si dhe kriteret për rregullimin e tarifave dhe kushtet për furnizim me energji. 2. Ky Ligj është pjesërisht në përputhje me Direktivën 2009/72/EC, lidhur me rregullat e përbashkëta për tregun e brendshëm të energjisë elektrike, Rregulloren Nr.714/2009/EC, për kushtet për qasje në rrjetin për shërbimet ndërkufitare të energjisë elektrike, Direktivën Nr. 2009/73/EC për rregullat e përbashkëta për tregun e brendshëm të gazit natyror, Rregulloren Nr. 715/2009/EC për kushtet e qasjes në rrjetet e transmetimit të gazit natyror dhe Direktivën Nr. 2009/28/EC lidhur me promovimin e përdorimit të energjisë nga burimet e ripërtërtishme. **Neni 2 Fushëveprimi. Dispozitat e këtij ligji zbatohen nga Rregullatori e cila ushtron kompetencat e agjencisë së pavarur si pjesë e institucioneve të Republikës së Kosovës, në pajtim me legjislacionin në fuqi, përveç nëse në mënyrë specifike parashihet ndryshe..**" si rrjedhojë ZRRE është agjenci e pavarur shtetërore, kështu që, mbi këtë bazë dhe duke u mbështetura në dispozitat e Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë, të punësuarit në kuadër të këtij institucioni nuk janë përjashtuar nga fushëveprimi i këtij ligji dhe po ashtu nuk janë përjashtuar nga shërbimi civil , kështu që, të njëjtit kanë statusin e nëpunësit civil dhe së marrëdhënia e tyre punës rregullohet sipas legjislacionit të aplikueshëm për zyrtarët publikë.

Kolegji i Këshillit, ndërlidhur me rregullat e veprimeve procedurale të një organi publik, ju referua dispozitave të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative (tutje referuar: LPPA), përkatësisht nenit 10 paragrafi 2 ku përcaktohet se: 2. Organi publik zhvillon procedurën administrative sa me të shpejtë dhe me sa më pak shpenzime, për të dhe për palën, duke mos cenuar çfarë është e nevojshme për një rezultat të ligjshëm e të përshtatshëm të procedurës administrative, nenit 98 paragrafi 1 dhe 2 ku përcaktohet se: 1. Procedura administrative nisur sipas kërkesës, do të përfundojë sa më shpejt që të jetë e mundur, por jo më vonë se sa afati i përcaktuar me ligj të veçantë për atë lloj procedure. 2. Në rast se ligji i veçantë nuk ka paraparë një afat, siç është paraparë në paragrafin 1 të këtij neni, afati i përgjithshëm i zbatueshëm për përfundimin e procedurës administrative është dyzetepesë (45) ditë nga fillimi i saj, si dhe nenit 97 paragrafi 1 të këtij ligji, ku përcaktohet se: 1. Një procedurë administrative e nisur sipas kërkesës, përfundon me njoftimin e një akti administrativ apo lidhjen e një kontrate administrative, dhe si rrjedhojë në kuptim të këtyre dispozitave ligjore si dhe bazuar në shqyrtimin e provave materiale të çështjes, Kolegji i Këshillit konstatoi se organi përkatës i punësimit, në rrethanat e rastit konkret, nuk ka vepruar në pajtueshmëri me dispozitat përkatëse ligjore, në raport me Kërkesën me numër protokolli 303/26 të datës 23.03.2026, të parashtruar nga ankuesi, ngase sipas bazës ligjore si me sipër, vullneti i organit publik në realizimin e autoritetit publik formësohet në procedurë administrative dhe manifestohet në formën e njërit prej veprimeve administrative, siç janë: akti administrativ; kontrata administrative apo akti real, dhe se në vlerësimin e Kolegjit, organi përkatës i punësimit, në kuadër të

autorizimeve të përcaktuara me legjislacionin në fuqi, është dashur që të nxjerr akt administrativ në kuptim të vendosjes dhe të njoftoj palën për aktin e tillë, brenda një afati prej 45 ditësh sikurse përcaktohet me nenin 98 paragrafi 2 apo afatit të vazhduar sipas nenit 99 paragrafi 1 të LPPA-së.

Rrjedhimisht, në vlerësimin e Kolegjit të Këshillit, heshtja e organit të administratës, në këtë rast Bordit të ZRrE-së, në raport Kërkesën me numër protokolli 303/26 të datës 23.03.2026, cenon të drejtat e ankuesit në kuptimin e të drejtave procedural dhe për rrjedhojë edhe vendosjes në mënyrë meritore, ngase ashtu sikurse është thënë në arsyetim të këtij vendimi, ankuesi në kërkesën e parashtruar tek organi përkatës, pretendon njohjen zyrtare të ngarkesës shtesë të punës së kryer gjatë periudhës 5 vjeçare të pozitës së Zyrtarit për Marrëdhënie me Publikun dhe pagesën e shtesës për vëllimin e punës deri në 20% të pagës bazë për këtë periudhë kohore.

Kështu që thënë si me sipër e duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.4 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit, vendosi të aprovoj si të bazuar ankesën e ankuesit, në kuptim të shkeljeve procedurale, dhe si rrjedhojë detyroj Bordin e ZRrE-së, që në respektim të dispozitave procedurale të shqyrtoj Kërkesën me numër protokolli 303/26 të datës 23.03.2026, dhe të nxjerr akt administrativ në përputhshmëri me dispozitat ligjore në fuqi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.481/2026

Atdhe GASHI

Procesmbajtës

Malsore GASHI-BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankuesit P.P;
- Bordit dhe U.D Udhëheqësit të Njesisë së Administratës të Zyrës së Rregullatorit për Energji;
- Arkivit të KPMSHCK-së.