



A.nr.418/2026

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave në përbërje nga: Malsore Gashi-Bajraktari, kryetare, Eshref Shabani dhe Ardita Haxhnikaj Demi-anëtarë, me Atdhe Gashi, në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.418/2026, të datës 08.04.2026, të parashtruar nga ankuesi R.Z, nga Prishtina, kundër organit të punësimit Biblioteka Kombëtare e Kosovës “Pjetër Bogdani”, në çështjen juridike “*kontestim konkursi*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.8 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180, dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 30.04.2026, mori këtë:

V E N D I M

I. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës **shpallet jo kompetent** për të shqyrtuar dhe vendosur lidhur me ankesën me numër A.nr.418/2026, të datës 08.04.2026, të parashtruar nga ankuesi, R.Z.

II. Lënda i dërgohet për shqyrtim dhe vendosje organit kompetent/Komisionit për Ankesa të Bibliotekës Kombëtare të Kosovës “Pjetër Bogdani”.

A r s y e t i m

Ankuesi, R.Z (në tekstin e mëtejme referuar: ankuesi), më datë 08.04.2026 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, lidhur me verifikimin e ligjshmërisë së procedurës së rekrutimit për pozitën “Udhëheqës i Divizionit të Bibliotekës Digjitale” në kuadër të Bibliotekës Kombëtare të Kosovës “Pjetër Bogdani”.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave (në tekstin e mëtejme referuar: Kolegji i Këshillit) nga administrimi i shkresave të lëndës ka gjetur se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil i Kosovës **nuk është kompetent** për të vendosur për ankesën me numër A.nr.418/2026, të datës 08.04.2026, të parashtruar nga ankuesi R.Z, sepse:

Nga administrimi i shkresave të lëndës rezulton se Biblioteka Kombëtare e Kosovës “Pjetër Bogdani”, me datë 16.02.2026 ka shpallur Konkursin publik për pozitën e punës Udhëheqës i Divizionit të Bibliotekës Digjitale, me afat aplikimi nga data 17.02.2026 deri më 18.03.2026.

Më tej, sipas Raportit me Nr.123/2026 të datës 26.03.2026, për verifikimi paraprak të Divizionit të Burimeve Njerëzore, rezulton se në konkursin përkatës kanë aplikuar gjithsejtë 20 kandidatë, ndërsa, prej tyre 15 kandidatë i kanë plotësuar kriteret e përgjithshme dhe të veçanta, në mesin e tyre edhe ankuesi.

Ankuesi, në ankesën e parashtruar me datë 08.04.2026 në Këshill, pretendon verifikimin e ligjshmërisë së procedurës së rekrutimit për pozitën përkatëse, duke theksuar ndër të tjera se ankesën e paraqet para shpalljes së rezultateve, e me qëllim të evitimit të procedurave dhe pasojave të panevojshme juridike, për shkak të zhvillimit të testimit me shkrim të mbajtur me datë 03.04.2026, dhe përbërjes dhe funksionimit të Komisionit të Pranimit.

Lidhur me këtë çështje juridiko-administrative, Kolegji i Këshilli në shqyrtim të ankesës së ankuesit, ju u referua Ligjit Nr. 04/L-097 për Bibliotekat përkatësisht: së Neni 3 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1, ka përcaktuar se: *"Shprehjet e përdorura në këtë ligj kanë këtë kuptim: 1.1. Bibliotekat - Institucione kulturore, arsimore dhe informuese që mbledhin, ruajnë, përpunojnë dhe vënë në dispozicion të përdoruesve koleksionet e veta, ofrojnë qasje të lira në informacione në cilat do forma që janë depozituar". Neni 5 paragrafi 2 ka përcaktuar së: "Sipas funksionit, veprimtarisë dhe varësisë së tyre, bibliotekat publike klasifikohen në këto lloje: 2.1. Biblioteka Kombëtare e Kosovës; 2.2. biblioteka komunale; 2.3. biblioteka universitare; 2.4. biblioteka shkollore; 2.5. bibliotekat e veçanta".*

Duke marr parasysh dispozitat e lartcekura, Kolegji i Këshillit, konstaton se Biblioteka Kombëtare e Kosovës “Pjetër Bogdani” hyn në kuadër të institucioneve kulturore dhe arsimore, rrjedhimisht lidhur me pozitën rekrutuese në të cilën ankuesi ka aplikuar, Kolegji i Këshillit i'u referua dispozitave të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publikë, përkatësisht neni 5 paragrafi 3 përcakton se: *3.Nëpunësja/i i shërbimit publik është zyrtarja/i publik i cili ofron shërbime publike të drejtpërdrejta për qytetarët në fushën e arsimit, shëndetësisë, kulturës, artit, në fushën e mjekësisë ligjore, si dhe shërbime tjera të ngjashme publike. Nëpunësja/i i shërbimit publik ushtron detyrën në pozitën përkatëse duke filluar nga niveli profesional deri në nivelin e lartë drejtues. Nëpunësja/i i shërbimit publik është edhe nëpunësi i shërbimeve të brendshme në administratën e shërbimeve publike pjesë e administratës shtetërore, në administratën shërbimeve publike apo pjesë e komunës”, po ashtu lidhur me nëpunësit e shërbimit publik, Kolegji ju referua nenit 77 paragrafi 1 të Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë, i cili parasheh: "1. Përveç kur parashikohet shprehimisht ndryshe në këtë pjesë të ligjit, marrëdhënia e punës për nëpunësen/in e shërbimit publik rregullohet sipas dispozitave të Ligjit përkatës të Punës", ndërsa sipas nenit 80 paragrafi 5 të këtij ligji pozitat në shërbimin publik ndahen në këto kategori: "5.1. Kategoria e lartë drejtuese që përfshin këto pozita: drejtore/ori përgjithshëm, si dhe pozitat e barasvlershme me të; 5.2. Kategoria e mesme drejtuese që përfshin këto pozita: drejtore/ori departamentit dhe pozitat e barasvlershme me të; 5.3. Kategoria e ulët drejtuese që përfshin këto pozita: udhëheqëse/ës i divizionit dhe pozitat e barasvlershme me të; 5.4. Kategoria e specialistëve që përfshin profesionistë në fusha që*

kërkojnë përgatitje specifike, dhe 5.5. Kategoria profesionale që përfshin zyrtarët profesional", nga rrjedh se zyrtarët publik të nivelit të lartë drejtues, drejtues, profesional apo të shërbimeve të përbashkëta të cilët ofrojnë shërbime publike të drejtpërdrejta për qytetarët në fushën e arsimit, shëndetësisë, kulturës, artit, në fushën e mjekësisë ligjore, si dhe shërbime tjera të ngjashme publike nuk kanë statusin e nëpunësit të shërbimit civil por kanë statusin e nëpunësit të shërbimit publik, kështu edhe të punësuarit Bibliotekën Kombëtare të Kosovës "Pjetër Bogdani" kanë statusin e nëpunësit të shërbimit publik.

Meqenëse nga shkresat e lëndës rezulton se pozita për të cilën është hapur konkursi me numër të referencës RN00019323, është pozitë e nëpunësit të shërbimit publik dhe nuk ka statusin e nëpunësit të shërbimit civil, duke u bazuar në dispozitat e nenit 6 paragrafit 1 nën paragrafit 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ku përcaktohet se Këshilli është kompetent që të shqyrtoj dhe të merr vendime vetëm për ankesat e nëpunësve civil dhe kandidatëve për pranim në Shërbimin civil të Kosovës, kështu që mbi bazë të këtyre pikëpamjeve Kolegji i Këshillit, vendosi që të shpallë veten jo kompetent për të vendosur lidhur me ankesën A.nr.418/2026 të datës 08.04.2026 të parashtruar nga ankuesi.

Në kuptim të udhëzimit të palës ankuese lidhur me të drejtën në mjete juridike, kolegji vë theksin të neni 8 i Ligjit Nr. 08/L-294 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publik, ndërlidhur me nenin 27 të Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publik ku përcaktohet se : *Nëpunësi i shërbimit publik dhe nëpunësi teknik dhe mbështetës kanë të drejtë të parashtrojnë ankesë tek Komisioni i Ankesave i themeluar nga punëdhënësi, për çdo veprim apo mosveprim që i cenon të drejtat apo interesat e ligjshme që burojnë nga marrëdhënia e punës. Qeveria pas propozimit të ministrisë përgjegjëse për administratë publike, me akt nënligjor përcakton procedurën dhe rregullat për themelimin, përbërjen dhe mandatin e Komisionit të Ankesave, pra, zyrtarët publikë të kategorisë së shërbimit publik dhe të kategorisë administrative mbështetëse, në rast të pretendimeve për shkelje të të drejtave të tyre nga marrëdhënie e punës, fillimisht mund të parashtrojnë ankesë tek punëdhënësi i cili themelon një Komision të Ankesave në pajtim me kërkesat ligjore, e më pastaj, duke ju referuar përcaktimeve ligjore sipas nenit 77 të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik, mund të ushtrojnë padi në gjykatën kompetente duke ndjekur procedurën e paraparë më nenin 78 dhe 79 të Ligjit Nr. 03/L-212 i Punës ku shprehimisht thuhet se: **Neni 79, paragrafi 1 "... 1. I punësuar i cili vlerëson se punëdhënësi ka shkelur të drejtën e marrëdhënies së punës, mund të paraqesë kërkesë te punëdhënësi apo organi përkatës i punëdhënësit nëse ekziston, për realizimin e të drejtave të shkelura. 2. Punëdhënësi është i obliguar për të vendosur sipas kërkesës së të punësuarit, në afatin brenda pesëmbëdhjetë (15) ditëve nga data e pranimin të kërkesës. Neni 79 paragrafi 1: Çdo i punësuar i cili nuk është i kënaqur me vendimin me të cilin mendon se i janë shkelur të drejtat e tij, ose nuk merr përgjigje brenda afatit nga neni 78 paragrafi 2. të këtij ligji, në afatin vijues prej tridhjetë (30) ditësh, mund të inicioj kontest pune në Gjykatën Kompetente..."***

Marr parasysh konstatimin si me lartë se Këshilli nuk ka juridiksion për të vendosur lidhur me ankesën A.nr.418/2026, dhe meqenëse nga shkresat e lëndës konstatohet fakti se ankuesi nuk ka parashtruar ankesë të brendshme pranë organit të punësimit, atëherë, në zbatim të nenit 75 të Ligjit Nr. 05/L-031

për Procedurën e Përgjithshme Administrative, lënda delegohet të Komisioni i Ankesave i Bibliotekës Kombëtare të Kosovës “Pjetër Bogdani”.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë–Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër A.nr.418/2025

Atdhe GASHI

Procesmbajtës

Malsore GASHI-BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dorëzohet:

- Ankuesit R.Z;
- Komisionit të Ankesave dhe Menaxheres së Personelit në Bibliotekën Kombëtare të Kosovës; si dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së