



A.br.02/2026

Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova – Veće za razmatranje i rešavanje žalbi u sastavu: Ardita Haxhnikaj Demi, predsednica, Eshref Shabani i Malsore Gashi Bajraktari, članovi, i Avdyl Bekteshi u svojstvu zapisničara, u postupku po žalbi broj A.br.02/2026, od 05.01.2026.godine, koju je uložio podnosilac žalbe D.J iz Raniluga, protiv organa zapošljavanja: Opštine Ranillug, po pravnoj stvari „*zahtev iz radnog odnosa*“, postupajući u skladu sa članom 6. stav 1 podstav 1.1 i članom 18. stav 1, podstav 1.1 Zakona br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, na sednici za glasanje i većanje održane dana 20.07.2026.godine, donelo je ovu:

ODLUKU

Odbija se kao neosnovana žalba A.br.02/2026, od 05.01.2026, koju je uložio podnosilac žalbe D.J.

O b r a z l o ž e n j e

Podnosilac žalbe D.J (*u daljem tekstu: žalioc*), dana 26.12.2025.godine, putem pošte uložio je žalbu u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, koja je primljena dana 05.01.2026.godine i koja je registrovana pod oznakom A.br.02/2026, zbog nesprovođenja akta o imenovanju na radnom mestu- Službenik za kulturu u opštini Ranilug.

Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova (*u daljem tekstu: Odbor*), na osnovu odredbi Pravilnika br.02/2018 o Proceduri razmatranja i rešavanja žalbi, podneo je zahtev za odgovor na žalbu, upućen opštini Ranilug, pa je opština Ranilug, uprkos nekoliko zahteva, dana 29.05.2026. godine dostavila odgovore na žalbu.

Veće za razmatranje i rešavanje žalbi (u daljem tekstu: Veće Odbora) utvrdilo je sledeće dokaze: Žalbu broj protokola 08/2026 od 05.01.2026.godine, koju je podnosilac žalbe podneo Nezavisnom nadzornom odboru civilne službu Kosova; Zahtev podnosioca žalbe od 10.10.2025.godine; Obaveštenje podnosioca žalbe od 11.11.2025.godine upućeno kadrovskom rukovodiocu; Obaveštenje podnosioca žalbe od 07.11.2025.godine; Izveštaj o sadržini otpusta iz bolnice sa epikrizom od 06.11.2025.godine; Akt o imenovanju od 10.10.2025.godine; Kovertu od 26.12.2025.godine; Odgovor na žalbu od 29.05.2026.godine; Obaveštenje iz Arhive od 13.01.2026.godine za podnosioca žalbe; E-mail od 11.11.2026. od M.C. za podnosioca žalbe; E-mail od 03.11.2026.godine od A.K za M.C; E-

mail od 31.10.2025. od M.C za S.Gj; Odluku od 05.12.2025.godine o završetku mandata odbornika podnosioca žalbe; Obaveštenje od 23.12.2025.godine; Izjavu kadrovskog rukovodioca od 23.12.2025.godine; Spisak potpisa od 31.10.2025.godine; Spisak komisija za finansije opštine Ranilug od 30.10.2025.godine; Platni spisak za podnosioca žalbe za mesec oktobar 2025.godine.

Nakon razmatranja i analiziranja predmetnih spisa koje su stranke dostavile u postupku, Veće Odbora utvrdilo je da je žalba podnosioca žalbe **neosnovana, jer:**

Status predmeta

Iz utvrđenih predmetnih spisa proizilazi da:

- Dana 08.07.2025.godine, opština Ranilug raspisala je konkurs za radno mesto-Službenik za kulturu, broj:RN00018168, profesionalni razred 2, čiji je rok za prijavu tekao od 09.07.2025.godine do 07.08.2025.godine.

- Podnosilac žalbe prijavio se na ovaj konkurs i prema aktu o konačnom redosledu kandidata od 08.09.2025.godine, proizilazi da je podnosilac žalbe bio jedini uspešni kandidat, te je na osnovu toga proglašen pobedničkim kandidatom sa 72,6 bodova, pa mu je dana 10.10.2025.godine ponuđeno da potpiše akt o imenovanju, međutim, istog dana, tačnije 10.10.2025.godine, podneo je jedan zahtev sa sledećim navodima, citiramo: *da zbog nemogućnosti da napusti proces kandidovanja na lokalnim izborima do završetka (dok se ne objave konačni rezultati) i dok se ne objavi zvanična lista, kao i zbog mog zdravstvenog stanja koje imam, zahtevam od opštine da usvoji ovaj zahtev u skladu sa Zakonom o civilnoj službi i Uredbom (VRK) br.15/2023, član 15. stav 3 i da mi odobri odsustvo u trajanju od mesec dana počev od 15.10.2025.godine do 06.11.2025.godine, radi oporavka noge, budući da mi je desna noga slomljena i zbog ograničene pokretljivosti, moram ići na bolničko lečenje i po povratku ću dostaviti otpusnu listu kao dokaz o lečenju.*

- Dalje, dana 23.11.2025.godine, Jedinica za upravljanje ljudskim resursima opštine Ranilug, nakon dopisa OUJS-a od 03.11.2025.godine, objavila je podnesak u ISULJR broj protokola: 01-1012/2025, o proglašenju ništavnim Akta o imenovanju od 10.10.2025.godine i odgovarajućeg konkursa, dok je dana 13.01.2026.godine, Jedinica za upravljanje ljudskim resursima opštine Ranilug prosledila podnosiocu žalbe akt-obaveštenje broj protokola 01-011/2026, kojim ga obaveštava da je ex-officio proglasila nevažećim akt o imenovanju podnosioca žalbe od 10.10.2025.godine, uz obrazloženje da isti nije dostavio dokaz o ostavci na mesto opštinskog odbornika i da akt o ostavci od 05.12.2025.godine ne može imati retroaktivno dejstvo.

Žalbene tvrdnje

Podnosilac žalbe u žalbi uloženoj u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, tvrdi da je opština bila upoznata da sam još uvek odbornik i da je ovaj mandat završen na izborima održanim 12. novembra 2025.godine. Opština je počinila kršenje, jer sam ja, iako sam potpisao akt o imenovanju, zatražio sam da se pojavim na posao zbog zdravstvenih problema, te sam posledično tome nakon oporavka, najavio

da ću se vratiti na radno mesto. Zahteva da se žalba usvoji, da se poništi odluka o poništavanju konkursa i da se obaveže institucija da primeni rezultate konkursa.

Ocena Veća

Budući da je podnosilac žalbe proglašen pobjedničkim kandidatom za odgovarajuću poziciju, Veće se pozvalo na primenjivu osnovu za imenovanje u civilnoj službi, odnosno član 15. Uredbe (VRK) br.15/2023 o Proceduri prijema u civilnu službu (akt koji je bio na snazi u to vreme), koji propisuje da: *1.Jedinica za upravljanje ljudskim resursima, nakon sprovedene provere, imenuje kandidata u skladu s odredbama Zakona o civilnoj službi (ZJS). 2. Nakon donošenja Akta o imenovanju, pobjednički kandidat treba da se javi instituciji u kojoj je imenovan, najkasnije u roku od četrnaest (14) dana od dana primanja Akta o imenovanju. 3.Rok iz stava 2. ovog člana, može se produžiti na zahtev kandidata, iz opravdanih razloga i uz saglasnost institucije, do jednog (1) meseca, uključujući i početni rok. 4.U slučaju nepojavljivanja u skladu sa stavom 2. ili 3. ovog člana, Jedinica za upravljanje ljudskim resursima nastaviće sa postupkom poništavanja akta o imenovanju i kandidat neće imati pravo da bude imenovan na jednoj poziciji u civilnoj službi, osim kada podleže novom postupku konkursanja. 5.U slučaju da Jedinica za upravljanje ljudskim resursima poništi akt o imenovanju u skladu sa stavom 4. ovog člana, nastaviti će postupak imenovanja sledećeg kandidata koji je osvojio najmanje sedamdeset (70) bodova. 6.Radni odnos u civilnoj službi zasniva se Aktom o imenovanju i predstavlja radni odnos pod uslovom potvrđivanja na kraju probnog perioda.*

Shodno tome, na osnovu gorenavedenog pravnog okvira, Veće je u prilog dokazima ovog upravnog predmeta, utvrdilo da je Jedinica za ljudske resurse opštine Ranilug, podnosiocu žalbe kao pobjedničkom kandidatu u zakonskom roku ponudila akt o imenovanju, zahtevajući od istog da podnese ostavku na funkciju opštinskog odbornika u ovoj opštini, dok je, uprkos tome što podnosilac žalbe nije dobio odgovor od organa poslodavca u vezi sa zahtevom o produženju roka, isti je nastavio da obavlja funkciju odbornika u Skupštini opštine Ranilug, tako da se prema navodima u žalbi, isti se pojavio na posao dana 07.11.2025.godine i radio je nekoliko dana, dok je dana 05.12.2025.godine podneo ostavku na funkciji odbornika, na osnovu Odluke broj protokola 02-124/2025, o prestanku mandata odbornika i člana Odbora za politiku i finansije. Dakle, u ovim okolnostima, podnosilac žalbe nije postupio u skladu s odredbama člana 15. stav 2 i 3 Uredbe (VRK) br.15/2023 o Proceduri prijema u civilnu službu.

Veće naglašava činjenicu da se pozicija odbornika skupštine smatra izabranim funkcionerom, shodno članu 3. stav 1 podstav 1.1 Zakona br.08/L-197 o Javnim službenicima, pa stoga, jedan civilni službenik ne može istovremeno obavljati dužnost izabranog funkcionera/u ovom slučaju odbornika skupštine i radno mesto civilnog službenika, budući da, na osnovu člana 69. stav 1 podstav 1.2 Zakona br.08/L-197 o Javnim službenicima, imenovanje za odbornika skupštine predstavlja ex lege, razlog da se radno mesto civilnog službenika treba suspendovati po službenoj dužnosti. U vezi s ovim zaključkom, Veće ocenjuje da suspenzija pozicije po ovom pravnom osnovu, dolazi do izražaja samo pod uslovom da je civilni službenik, po imenovanju za izabranog funkcionera, shodno tome imao zasnovan radni odnos u civilnoj službi.

Kao što je gore navedeno, na osnovu člana 6. stav 1 podstav 1.1 i člana 18. stav 1 podstav 1.1 Zakona br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, Veće je odlučilo kao u dispozitivu ove odluke.

Pravna pouka: Odluka stupa na snagu danom potpisivanja od strane predsednice Veća. Protiv odluke Odbora, nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor u Upravni sud u Prištini- Odeljenje za radne sporove, u roku od trideset (30) dana od dana kada joj je dostavljena odluka. Pokretanje upravnog spora ne zadržava izvršenje ove odluke.

NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA

A.br.02/2026

Avdyl BEKTESHI

Zapisničar

Ardita Haxhnikaj DEMI

Predsednica Veća

Odluku dostaviti:

- Podnosiocu žalbe D.J;
- Kadrovskom rukovodiocu u opštini Ranilug; i
- Arhivi NNOCSK-a.

Preveo:

Sh.Mujko

Sh. Mujko

Dana, 20.07.2026.god.