



A.nr.338/2026

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave i përbërë nga: Ardita Haxhnikaj Demi, kryetare, Malsore Gashi Bajraktari dhe Eshref Shabani, anëtarë, me Merlinda Ramaj, në cilësinë e procesmbajtëses, në procedurë sipas ankesës me numër A.nr.338/2026, të datës 24.03.2026, të parashtruar nga ankuesi S.B, të cilin sipas autorizimit e përfaqëson Avokate Emirjeta Berisha, kundër organit të punësimit: Sekretariati i Këshillit Gjyqësor të Kosovës, në çështjen juridike “*kërkesë nga marrëdhënia e punës*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1, nenin 16, paragrafin 3 dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.9 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të datës 15.06.2026, mori këtë:

V E N D I M

Pezullohet procedura administrative e filluar me ankesën A.nr.338/2026, të datës 24.03.2026, të parashtruar nga ankuesi S.B.

A r s y e t i m

Ankuesi, S.B. (*tutje referuar vetëm ankuesi*), më datë 17.03.2026, përmes postes ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, e pranuar në Këshill me datë 24.03.2026 dhe e regjistruar nën shenjë A.nr.338/2026, kundër Vendimit më numër Ref: DS-180/2026, të datës 09.03.2026, të Drejtorit të Përgjithshëm të Sekretariatit të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, për shkak të shkeljeve të dispozitave procedurale, vërtetimit jo të plotë dhe të gabuar të gjendjes faktike dhe zbatimit të gabuar të së drejtës materiale.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (*tutje Këshilli*) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 02.04.2026, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë në Sekretariatin e Këshillit Gjyqësor të Kosovës, ndërsa, kjo e fundit më datë 21.04.2026, ka dërguar përgjigjen në ankesë.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, me qëllim të vërtetimit të plotë dhe të drejtë të gjendjes faktike dhe bazës juridike, për marrjen e vendimit meritore ka administruar këto prova: Ankesën me Nr. Prot:1474/2026 të datës 24.03.2026 e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kontratën e Punës për Kohë të Pa Caktuar, të datës 14.06.2022; Kërkesën për kompensimin e pagës sipas përvojës së punës datës 25.02.2026; Vendimin me numër Ref: DS-180/2026 të datës 09.03.2026; listën e pagave e ankuesit.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas administrimit të provave të ofruara vetëm nga pala ankuese dhe shqyrtimit të përgjigjes më shkrim të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, vlerëson së janë plotësuar kushtet ligjore për pezullim të procedurës së filluar sipas ankesës A.nr.338/2026 të datës 24.03.2026, sepse:

I. Gjendja e çështjes

Nga shqyrtimi i provave të administruara rezulton se:

- Ankuesi sipas Kontratës së Punës për kohë të pacaktuar, të datës 14.06.2022, është i punësuar në pozitën *Bashkëpunëtor Profesional* në Gjykatën Themelore në Prishtinë.
- Ankuesi përmes përfaqësuesit të autorizuar, më datë 25.02.2026 i është drejtuar organit të punësimit më kërkesë për kompensimin e pagës sipas përvojës së punës prej 0.25% në 0.5%.
- Drejtori i Përgjithshëm i Sekretariatit të Këshillit Gjyqësor të Kosovës më Vendimin me numër Ref: DS-180/2026 të datës 09.03.2026, ka refuzuar kërkesën e ankueses të datës 25.02.2026.
- Ankuesi më datë 24.03.2026, ka parashtruar ankesë në KPMSHCK kundër Vendimit me numër Ref: DS-180/2026 të datës 09.03.2026.

II. Pretendimet ankimore

Ankuesi në ankesën e parashtruar në Këshilli pretendon se Vendimi me numër Ref: DS-180/2026, i datës 09.03.2026, i Drejtorit të Përgjithshëm të Sekretariatit të Këshillit Gjyqësor të Kosovës është i pabazuar, dhe nuk gjen mbështetje ligjore. Kërkon që ankesa të aprovohet dhe të kompensohet diferenca e përvojës së punës në pagë prej 0.25% në 0.50% dhe të anulohet vendimi i kontestuar.

III. Vlerësimi i Kolegjit

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave fillimisht analizoj dispozitat ligjore që përcaktojnë kompetencën lëndore të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil, e në këtë kontekst, Kolegji iu referua dispozitave të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, përkatësisht nenit 6 paragrafi 1 ku përcaktohet se: *1. Për mbikëqyrjen e zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, Këshilli ka këto funksione themelore: 1.1. shqyrton dhe merr vendime për ankesat e nëpunësve civil dhe kandidatëve për pranim në shërbimin civil; 1.3. monitoron institucionet e administratës publike që kanë të punësuar nëpunës civil, lidhur me zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil.*

Rrjedhimisht, Kolegji mori parasysh edhe Aktgjykimin KO171/2019 të datës 20 maj 2019 të Gjykatës Kushtetuese, me theks të veçantë paragrafët 98 dhe 99, më të cilët është konstatua se: ... 98. *E drejta për të nxjerr një ligj të posaçëm për rregullimin e shërbimit civil në Republikën e Kosovës, buron nga paragrafi 1 i nenit 101 të Kushtetutës, ndërsa e drejta për të nxjerr një ligj të posaçme për Këshillin buron nga paragrafi 2 i nenit 101 të Kushtetutës, ...99... paragrafi 2 i nenit 101 ndërlidhët ngushtë dhe është derivat i paragrafit 1, i cili në mënyrë specifike kërkon që zbatimi i normave juridikë që rregullojnë shërbimin civil do të mbikëqyret nga një "këshilli i pavarur mbikëqyrës".* Andaj, si rrjedhojë Gjykata Kushtetuese qartë ka saktësuar së fushëveprimi i Këshillit është i kufizuar dhe i lidhur ngushtë me ligjin bazik, respektivisht, me ligjin që rregullon shërbimin civil.

Bazuar si më sipër, Kolegji i referua dispozitave të ligjit bazik nr.08/L-197 për Zyrtarët Publikë më theks të veçantë: Nenit 3: [Përfshirje nga fusha e zbatimit të ligjit] 1. Ky ligj nuk zbatohet për funksionaret/ët publik si në vijim: 1.1. të zgjedhurat/it; 1.2. anëtarët/ët e Qeverisë dhe zëvendëset/it e tyre; 1.3. funksionaret/ët e emëruar nga Kuvendi i Republikës së Kosovës, Presidentja/i i Republikës së Kosovës, Qeveria e Republikës së Kosovës, titullaret/ët apo anëtarët/ët e organeve drejtuese kolegjiale të institucioneve të pavarura kushtetuese dhe të agjencive të pavarura, përjashtimisht pozitat e përcaktuara si në paragrafin 2. të nenit 5 të këtij ligji; 1.4. të emëruarat/it politik në nivelin qendror dhe lokal, përjashtimisht pozitat e përcaktuara në paragrafin 6. të nenit 5 të këtij ligji. 2. Ky ligj gjithashtu nuk zbatohet edhe për kategoritë në vijim: 2.1. gjyqtarët/ët dhe prokuroret/ët; 2.2. personelin komandues dhe ushtarak të Forcës së Sigurisë së Kosovës apo të organizatës tjetër pasardhëse; 2.3. të punësuarat/it në Agjencinë Kosovare për Inteligjencë; 2.4. të punësuarat/it në Policinë e Kosovës; 2.5. të punësuarat/it në Inspektoratin Policor të Kosovës; 2.6. të punësuarat/it në Doganën e Kosovës; 2.7. të punësuarat/it në Njësinë për Inteligjencë Financiare; 2.8. drejtorin/in apo anëtarët/ët e organit drejtues kolegjial të agjencive rregullatore; 2.9. personelin e ndërmarrjeve publike, në pronësi të Qeverisë apo të komunës. -**Nenit 5, paragrafi 2:** 2. Nëpunësja/i i shërbimit civil ushtron detyrën në pozitën përkatëse, duke filluar nga zyrtarja/i profesional deri në pozitën e drejtueses/it të lartë, në administratën e Presidentes/it të Republikës së Kosovës, në administratën e Kuvendit të Republikës së Kosovës, në Zyrën e Kryeministres/it të Republikës së Kosovës, në Ministri, në Agjenci Ekzekutive dhe në degë lokale të tyre, institucione të pavarura kushtetuese, në agjenci të pavarura dhe rregullatore, në administratën komunale dhe çdo nëpunës/ës statusi i të cilit është përcaktuar si nëpunës/ës i shërbimit civil, me ligj të veçantë...” dhe Nenin 6, paragrafi 4: Të punësuarat/it e administratës në kuadër të **sistemit të drejtësisë**, Gjykatës Kushtetuese, Presidencës, Kuvendit të Republikës së Kosovës, si dhe institucioneve të pavarura kushtetuese janë nëpunës civil me status të veçantë, rregullimi i të cilëve bëhet me akt të veçantë.

Po ashtu, në ndërlidhje me kuadrin ligjor si më lart, Kolegji iu referuar edhe nenit 4 të Ligjit Nr.08/L-294 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë, ku parashihet se: . Në paragrafin 2. të nenit 3 të ligjit bazik pas nën-paragrafit 2.9. shtohen nën-paragrafët si në vijim: 2.10. të punësuarit në Agjencinë për Mbrojtjen e Informacionit të Klasifikuar; 2.11. të punësuarit në Administratën Tatimore të Kosovës; 2.12. të punësuarit në Agjencinë e Shërbimeve të Navigimit Ajror; 2.13. të punësuarit në Këshillin e Sigurisë së Kosovës; 2.14. të punësuarit në Bankën Qendrore të Kosovës; 2.15. të punësuarit në Fondin e Kursimeve Pensionale të Kosovës; 16. të punësuarit në Fondin e Sigurimeve Shëndetësore; 2.17. të punësuarit në Fondin e Kosovës për Eficiencë të Energjisë; 2.18. zyrtarët korrektues në Shërbimin Korrektues të Kosovës. 2. Në nenin 3 të ligjit bazik shtohet një paragraf i ri 3. si në vijim: **3. Përveç institucioneve të përcaktuara në këtë nen, institucionet e tjera publike mund të përjashtohen nga fushëveprimi i këtij ligji vetëm nëse një gjë e tillë parashihet shprehimisht në ligjin e veçantë..”**

Rrjedhimisht, në kuptim të bazës ligjor si më sipër, Kolegji vlerëson se përjashtimisht gjyqtarëve, të punësuarit tjerë në sistemin gjyqësor duke përfshirë këtu edhe bashkëpunëtorët profesional janë pjesë e Shërbimit Civil të Kosovës dhe ndaj tyre aplikohen rregullat e shërbimit civil, pasi që më asnjë dispozitë të ligjit të veçantë nuk janë të përjashtuar si kategori.

Kolegji thekson faktin së KGJK-ja më datë 15 nëntor 2021 ka miratuar Rregulloren Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit, Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional, më të cilën janë përcaktuar rregullat dhe procedurat e rekrutimit dhe përzgjedhjes për bashkëpunëtorë profesional në gjykatat e Republikës së Kosovës. Përveç tjerash më dispozitat e kësaj rregullore përkatësisht më nenin 28 është

përcaktuar se: 1. Kandidati i suksesshëm pas përzgjedhjes nga Komisioni për Rekrutim lidh kontratë të punës me Këshillin, në përputhje me dispozitat e Ligjit të Punës. 2. Kontrata e punës lidhët për kohë të pacaktuar dhe konfirmohet pas përfundimit me sukses të periudhës provuese”, ndërsa, në nenin 30, paragrafi 5 të kësaj rregullore përcaktohet se: *Bashkëpunëtori profesionale, sipas legjislacionit në fuqi, ka të drejtë të iniciojë procedurë në gjykatën kompetente ndaj vendimit përfundimtar të Këshillit për moskonfirmim të pozitës pas periudhës provuese.*

Andaj, meqenëse Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës nuk ka juridiksion për vlerësimin e ligjshmërisë së aktit normativ siç është Rregullorja Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit/Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional, dhe duke pas parasysh situatën juridike të krijuar sipas kësaj rregullore lidhur me statusin e pozitës së bashkëpunëtorit profesional në gjykata, Kolegji më qëllim të ruajtjes së pavarësisë funksionale dhe organizative të Këshillit Gjyqësor të Kosovës të garantuar me Kushtetutë, vlerëson që në kuptim të dispozitave të nenit 85 të Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative, procedura lidhur me këtë çështje administrative të pezullohet deri në definimin e statusit të pozitës së bashkëpunëtorit profesional (në gjykatë) nga organet gjyqësore. Rrjedhimisht, çështja e vlerësimit të Rregullores Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit/Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional, është iniciuar përmes kontestit administrativ të paditësit B.B. dhe se procesi gjyqësor gjendet në rivendosje në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, sipas aktvendimit AA.nr.308/2024, të datës 12.11.2025, të Gjykatës së Apelit.

Bazuar në të gjeturat e lart theksuara, Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës konstaton se me evitimin e rrethanave që kanë sjellë pezullimin e kësaj procedure, Kolegji do të vendos në mënyrë meritore lidhur me ankesën e pezulluar sipas këtij vendimi.

Siç u tha më lartë, e duke u bazuar në nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.9 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, u vendos si në dispozitiv të këtij Vendimi.

KËSHILLË JURIDIKE: Ky vendim hynë në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit. Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Administrative në Prishtinë- Departamenti për Konteste të Punës, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
A.nr.338/2026

Merlinda RAMAJ

Procesmbajtëse

Ardita Haxhnikaj-DEMI

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Përfaqësueses se autorizuar Avokate Emirjeta Berisha;
- Këshillit Gjyqësor të Kosovës: Kryesuesit të KGJK-së, Drejtorit të Përgjithshëm dhe Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore
- Arkivit të KPMSHCK-së.