



A.nr.17/2026

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës- Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj Demi, kryetare, Malsore Gashi Bajraktari dhe Eshref Shabani, anëtarë, me Merlinda Ramaj, në cilësinë e procesmbajtëses, në procedurë sipas ankesës me numër A.nr.17/2026, të datës 09.01.2026, të parashtruar nga ankuesi B.R. nga Prishtina, kundër organit të punësimit/Komuna Prishtinës, në çështjen juridike “*kërkesë nga marrëdhënia e punës*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1 nën, paragrafin 1.1, nenin 16, paragrafin 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 16.06.2026, nxjerrë këtë:

V E N D I M

I. Aprovohet si e bazuar ankesa me numër A.nr.17/2026, të datës 09.01.2026, të parashtruar nga ankuesi B.R.

II. Anulohet Vendimi me numër 519, i datës 12.08.2024, i u.d, menaxherit të Njesisë së Personelit të Komunës së Prishtinës, dhe çështja kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje të organi i njëjtë, më detyrimin që ky i fundit në ri procedurë të rishqyrtoj çështjen e njohjes së përvojës së punës së ankuesit në pajtim me pikëpamjet juridike si në arsyetimin e këtij vendimi.

III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës të njoftohet me shkrim lidhur për veprimet e ndërmarra në kuptim të zbatimit të këtij vendimi.

A r s y e t i m

Nëpunësi civil, B.R. (*tutje referuar ankuesja*), më datë 09.01.2026, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Përgjigjes në kërkesë me numër 14-113/01/191339/25, të datës 24.12.2025, për shqyrtim të çështjes së njohjes së përvojës së punës dhe pagesat për periudhën 1990-1999.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (*tutje referuar Këshilli*) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë të Komuna e Prishtinës, ndërsa, kjo e fundit ka dorëzuar shkresat lidhur me çështjen në procedurë, duke mos dhënë përgjigje në pretendimet ankimore.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave tutje referuar Kolegji i Këshillit, ka administruar këto prova: Ankesën me numër protokolli 38/2026 të datës 09.01.2026 e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Akt emërimit me numër 01 nr.112-163 të datës 24.02.2017; Vendimin për ndërprerje të marrëdhënies të punës; ID identifikuese e ankuesit; Përgjigje në kërkesë e datës 24.12.2025; Vendimi me numër 519 i datës 12.08.2024; Vendimi me numër 655 i datës 16.05.2024; Deklarata nën Betim e datës 22.04.2024; Pasqyra e llogarisë TRUST; Diploma për kualifikim e ankuesit.

Kolegji i Këshillit, duke u bazuar në vlerësimin e hollësishëm të çdo prove veç e veç dhe të gjitha provave të marra së bashku, si dhe bazuar në rezultatin tërësor të shqyrtimit administrativ, konstatoi se ankesa e ankuesit është e bazuar dhe së çështja duhet të kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje, sepse:

Gjendja e fakteve

Nga administrimi i provave materiale rezulton se:

- Ankuesi, sipas Akt emërimit me numër 01 nr.112-163 të datës 24.02.2017, është i punësuar si Zyrtar për Emergjencë në Drejtorinë e Shërbimeve Publike, Mbrojtje dhe Shpëtim, në Komunën e Prishtinës.
- Menaxheri i Personelit më Vendimin me numër 519, të datës 12.08.2024, ankuesit i ka njohur përvojën e punës prej 31 vite e 2 muaj;
- Ankuesi më datë 23.12.2025, i është drejtuar Njesisë së Burimeve Njerëzore në Komunën e Prishtinës me kërkesën për njohjen e përvojës së punës për periudhën 1990-1999, sipas Aktgjykimit të Gjykatës Kushtetuese me numër KO35/24.
- Me datë 24.12.2025, Menaxheri i Burimeve Njerëzore në përgjigje në kërkesë të datës 23.12.2025, ka njoftuar ankuesin se: - *Spektori i Burimeve Njerëzore ka nxjerrë Vendim ku ka njohur përvojën e punës së ankuesit për të gjitha vitet për të cilat ekziston dëshmi respektive për periudhën e angazhimit. Dhe se sipas nenit 6, gjegjësisht paragrafi 2 nën paragrafi 2.1 i Rregullores (QRK) Nr. 05/2023 për Pagën Bazë dhe Përvojën në Punë për të Punësuarit në Sektorin Publik ku përvoja e punës dëshmohet përmes njërës prej dëshmimeve si vijon për periudhën përpara qershorit të vitit 1999, nëpunësi duhet t'a dëshmoj përmes librezës së punës me numrin amëz të të siguruarit (të kompletuar), dëshmime të ofruara nga njësia përkatëse e pensioneve në ministrinë përgjegjëse për fushën e pensioneve, si dhe ndonjërs nga dëshmitë tjera të listuara në kuadër të kësaj pike. Prandaj, bazuar në dispozitat e Rregullores (QRK) Nr. 05/2023, Spektori i Burimeve Njerëzore ka llogaritur përvojën e punës në bazë të dëshmimeve të ofruara dhe nuk mund të beje ndryshime tjera pa u plotësuar dhe ndryshuar Ligji Nr. 08/L-248 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr.04/L-131 për Skemat Pensionale të Financuara nga Shteti.*

Pretendimet ankimore

Ankuesi në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, pretendon se institucioni nuk ka njohur përvojën e punës për vitet 1990-1999, në kundërshtim me Ligjin Nr. 08/L-248 dhe vendimin KO35/24 të Gjykatës Kushtetuese të Kosovës, dhe përvoja e punës për këto vite të njihet dhe njëkohësisht të paguhet. Kërkon që të pranohet përvoja e punës për vitet 1990-1999, të kryhet pagesa e përvojës së punës për këtë periudhë në mënyrë retroaktive dhe të paguhet diferenca e përvojës së punës nga 025% në 0.5%.

Vlerësimi i Kolegjit

Në kuptim të shqyrtimit të pretendimeve ankimore të ankuesit Kolegji i Këshillit iu referua Rregullores (QRK) Nr.05/2023 për Pagën Bazë dhe Përvojën në Punë për të Punësuarit në Sektorin Publik, e zbatueshme nga data 6 qershor 2023, me theks të veçantë nenit 6 më të cilin është përcaktuar se: **2. Përvoja e punës dëshmohet përmes njëres prej dëshmive si vijon: “2.1.përpara qershorit 1999: 2.1.1.dëshmive të ofruara nga njësia përkatëse e pensione në ministrinë përgjegjëse për fushën e pensione; 2.1.2.librezës së punës me numrin amëz të të sigurvearit (të kompletuar); 2.1.3.dëshmisë që vërteton se i ka paguar kontributet ai dhe/ose punëdhënësi ku ka punuar, dëshmi të cilat detyrimisht do të verifikohen nga zyrtarët e njësive përkatëse të pensione në ministrinë përgjegjëse për fushën e pensione, sipas dispozitave të aplikueshme nga sigurimi pensional dhe invalidor i Kosovës deri në vitin 1989; 2.1.4.regjistrin të pagave; 2.1.5.kartelës së pagave; 2.1.6.vendimit apo kontratë për themelimin e marrëdhënies së punës; 2.1.7.formularit për paraqitje në sigurim dhe ndërprerje të sigurimit (MI,M-2); 2.1.8.vendimit për pagën, rritje dhe harmonizim; 2.1.9.vendimit për pushimin vjetor; 2.1.10. vendimit për ndërprerjen e marrëdhënies së punës; 2.1.11. vendimit në origjinal të ish Bashkësisë Vetëqeverisëse të Interesit (BVI) së punësimit e në të cilin janë të shënuara të dhënat për stazhin e punës; 2.1.12. vërtetimit nga Agjencia Kosovare për Privatizim, për stazhin e punës në ndërmarrjet shoqërore; 2.1.13. dëshmisë-certifikatës për pagesën e kontributeve të lëshuara nga organi kompetent komunal në rastin e zëjtarëve privat; 2.1.14. vërtetimit të lëshuar në origjinal nga kompania private me vulë dhe nënshkrim, të shoqëruar me një deklaratë nën betim”.** 2.2. pas qershorit 1999: 2.2.1. dëshminë mbi përvojën e punës të lëshuar nga njësia kompetente për menaxhimin e personelit në Institucionet e Republikës së Kosovës ose nga misioni i Kombeve të Bashkuara në Kosovë; 2.2.2. dëshminë mbi përvojën e punës të lëshuar nga ndërmarrjet publike ose nga ndërmarrjet shoqërore të cilat kanë qenë ose janë nën administrimin e Agjencisë Kosovare për Privatizim; 2.2.3. dëshminë për kryerjen e obligimeve mbi të ardhurat personale për punëtorin; 2.2.4. dëshminë mbi pagesën e kontributeve pensionale pranë organit kompetent; 2.2.5. dëshmisë së përkthyer mbi përvojën e punës së lëshuar nga organi kompetent i një shteti të huaj në të cilin punëtori ka punuar; 2.2.6. çdo dëshmi tjetër të vërtetuar në procedurë gjyqësore përmes aktgjykimit të plotfuqishëm; 2.2.7. dëshmi tjetër plotësuese mund të konsiderohet edhe lista e pagave. 3. Njësia përgjegjëse për burime njerëzore në çdo institucion, në pajtim me këtë rregullore, vendosë për njohjen e përvojës së punës së një nëpunësi i cili merr pagë nga buxheti i Kosovës. Vendimi i përvojës së punës bëhet pjesë e dosjes së personelit për secilin i punësuar dhe ruhet sipas legjislacionit në fuqi 4. Të punësuarit aktual në sektorin publik të cilët e kanë të evidentuar përvojën e punës nuk i nënshtrohen zbatimit të paragrafit 3 të këtij neni..”

Andaj, referuar kuadrit ligjor si më sipër, Kolegji ka analizuar Vendimi me numër 519, të datës 12.08.2024, të u.d, menaxherit të Njësive të Personelit të Komunës së Prishtinës, nga dhe konstatoi se më aktin në fjalë ankuesit i janë njohur gjithsej 21 vite e 6 muaj, duke mos specifikuar qartë përvojën sipas institucionit dhe periudhës kohore, ndërsa, në pjesën arsyetuese të vendimit është dhënë vetëm një konstatim i përgjithshëm se nëpunësi B.R. ka paraqitur dëshminë e përvojës në deklaratën në betim dhe nga dosja personale, duke mos dhënë asnjë sqarim nëse ankuesi posedonte dëshmi tjera të përvojës së punës para qershorit të vitit 1999, ashtu siç pretendon ankuesi në ankesën e parashtruar në Këshill.

Rrjedhimisht, bazuar në thëniet një ankesë del se ankuesi ka punuar edhe para qershorit 1999, dhe së ndaj te njëjtë janë aplikuar masat e dhunshme nga ish sistemi serb i atëhershëm duke ofruar si dëshmi Vendimin

nr.800/441/6 të datës 23.9.1990 të lëshuar nga Sekretariati i Mbrojtjes Kombëtar për ndërprerje të marrëdhënies së punës nga data 03.09.1999, përvojë kjo që sipas kërkesës së ankuesit të datës 28.12.2025, nuk ishte njohur nga Njësia e Burimeve Njerëzore të Komunës me arsyetimin se duhet të ofrohet dëshmi si librezë e punës, dëshmi të ofruar nga njësia përkatëse e pensioneve të ministrisë përgjegjëse apo ndonjëres nga dëshmitë tjera të llastuara.

Andaj, referuar rrethana si më lartë, Këshilli erdhi në përfundimin që çështja e ankuesit duhet të kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje tek Njësia e Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës me detyrimin që e njëjta në ri procedurë fillimisht duhet ti drejtohet Ministrisë së Punës si ministra përgjegjëse lidhur me konfirmimin e vërtetësisë së Vendimit nr.800/441/6 të datës 23.9.1990, konfirmimit të faktit nëse vendimi në fjalë ka të bëjë me masë të dhunshme (masë të aplikuar nga fillimi i vitit 1990-199 nga ish sistemi serb lidhur me punëtorët shqiptarë), të ketë parash përcaktimet e Gjykatës Kushtetuese sipas Aktgjykimit numër KO35/24, të nxjerr akt administrativ ashtu që përvoja e njohur e punës për ankuesin të përcaktohet në atë mënyrë që të individualizohet punëdhënësi dhe periudha kohore e angazhimit pranë këtij punëdhënëse, për çdo rast veç e veç, dhe nëse ka përvojë të punës e cila është refuzuar të evidentohet saktë e njëjta dhe të ofrohen sqarime dhe baza ligjore e refuzimit.

Theksuar si më sipër, Kolegji bazuar në nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbiqyres për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

KËSHILLË JURIDIKE: Ky vendim hynë në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit. Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Administrative në Prishtinë- Departamenti për Konteste të Punës, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.17/2026

Merlinda RAMAJ

Procesmbajtëse

Ardita Haxhnikaj DEMI

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankuesit B.R;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.