



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO



A.nr. 443/2026

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave i përbërë nga: Arben Mehmeti, kryetar, Malsore Gashi Bajraktari dhe Eshref Shabani, anëtarë, me Avdyl Bekteshi, në cilësinë e procesmbajtësit, në procedurën sipas ankesës A.nr.443/2026, të datës 17.04.2026, të parashtruar nga ankuesja S.G A, të cilën me autorizim e përfaqëson Avokatura *Krasniqi&Partners* kundër organit të punësimit: Sekretariati i Këshillit Gjyqësor të Kosovës, në çështjen juridike “*kompensim material*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1, nenin 16, paragrafin 3 dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.9 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të datës 20.05.2026, mori këtë:

V E N D I M

Pezullohet procedura administrative e filluar me ankesën A.nr.443/2026, të datës 17.04.2026, të parashtruar nga ankuesja S.G A.

A r s y e t i m

Ankuesja, S.G A (*tutje referuar vetëm ankuesi*), më datë 15.04.2026, përmes postes ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, e pranuar në Këshill me datë 17.04.2026 dhe e regjistruar nën shenjën A.nr.443/2026, e plotësuar më datë 29.04.2026, kundër Vendimit më numër Ref:DS-208/2026, të datës 26.03.2026, të Drejtorit të Përgjithshëm të Sekretariatit të Këshillit Gjyqësor të Kosovës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (*tutje Këshilli*) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 22.04.2026, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë në Sekretariatit të Këshillit Gjyqësor të Kosovës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave (në tekstin e mëtejme referuar: Kolegji i Këshillit)ndërlidhur me vendimmarrjen administroi këto prova:Ankesën me numër protokolli 1986/2026 të datës 17.04.2026 e parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Zarin e datës 15.04.2026; Parashtrësën e datës 29.04.2026 nga ankuesja; Vendimin Ref:DS-208/2026 të datës 26.03.2026 të Drejtorit të Përgjithshëm të SKGJK-së; Kërkesën e ankuesit; Autorizimin për përfaqësim; Pagesën për periudhën janar 2026, gusht, tetor 2025; Akt Emërimit të datës 03.10.2017; Listën e pagave për ankuesen janar, shkurt 2023; Kopjen e ID-së së ankueses dhe Kërkesën për përgjigje ne ankese e datës 22.04.2026.

Kolegji i Këshillit pas administrimit të provave të ofruara vetëm nga pala ankuese dhe shqyrtimit të përgjigjes me shkrim të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, vlerëson së janë plotësuar kushtet ligjore për pezullim të procedurës së filluar sipas ankesës A.nr.443/2026 të datës 17.04.2026, **sepse:**

Nga shqyrtimi i provave të administruara rezulton se ankuesja sipas Akt Emërimit me Nr. 525/17, të datës 03.10.2017, është e punësuar në pozitën *Bashkëpunëtor Profesional* në Gjykatën e Apelit të Kosovës.

Tutje ankuesja përmes përfaqësuesit të autorizuar, i është drejtuar me kërkesë organit të punësimit për kompensimin e pagës sipas përvojës së punës prej 0.25% në 0.5%. Drejtori i Përgjithshëm i Sekretariatit të Këshillit Gjyqësor të Kosovës më Vendimin me numër Ref: DS-200/2026 të datës 26.03.2026, ka refuzuar kërkesën e ankueses të datës 23.02.2026.

Ankuesja në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, pretendon se Vendimi me numër Ref:DS-208/2026, i datës 26.03.2026, i Drejtorit të Përgjithshëm të Sekretariatit të Këshillit Gjyqësor të Kosovës është i pabazuar, dhe nuk gjen mbështetje ligjore. Kërkon që ankesa të aprovohet dhe të kompensohet diferenca e përvojës së punës në pagë prej 0.25% në 0.50% dhe të anulohet vendimi i kontestuar.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave fillimisht analizoj dispozitat ligjore që përcaktojnë kompetencën lëndore të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil, e në këtë kontekst, Kolegji iu referua dispozitave të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, përkatësisht nenit 6 paragrafi 1 ku përcaktohet se: *1. Për mbikëqyrjen e zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, Këshilli ka këto funksione themelore: 1.1. shqyrton dhe merr vendime për ankesat e nëpunësve civil dhe kandidatëve për pranim në shërbimin civil; 1.3. monitoron institucionet e administratës publike që kanë të punësuar nëpunës civil, lidhur më zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil.*

Rrjedhimisht, Kolegji mori parasysh edhe Aktgjykimin KO171/2019 të datës 20 maj 2019 të Gjykatës Kushtetuese, me theks të veçantë paragrafët 98 dhe 99, më të cilët është konstatua se: *“... 98. E drejta për të nxjerr një ligj të posaçëm për rregullimin e shërbimit civil në Republikën e Kosovës, buron nga paragrafi 1 i nenit 101 të Kushtetutës, ndërsa e drejta për të nxjerr një ligj të posaçme për Këshillin buron nga paragrafi 2 i nenit 101 të Kushtetutës, ...99... paragrafi 2 i nenit 101 ndërlidhët ngushtë dhe është derivat i paragrafit 1, i cili në mënyrë specifike kërkon që zbatimi i normave juridikë që rregullojnë shërbimin civil*

do të mbikëqyret nga një “këshilli i pavarur mbikëqyrës”. Andaj, si rrjedhojë Gjykata Kushtetuese qartë ka saktësuar së fushëveprimi i Këshillit është i kufizuar dhe i lidhur ngushtë më ligjin bazik, respektivisht, më ligjin që rregullon shërbimin civil.

Bazuar si më sipër, Kolegji analizoj dispozitat e ligjit bazik nr.08/L-197 për Zyrtarët Publikë më theks të veçantë: Nenin 3: [Përjashtime nga fusha e zbatimit të ligjit] 1. Ky ligj nuk zbatohet për funksionaret/ët publik si në vijim: 1.1. të zgjedhurat/it; 1.2. anëtarët/ët e Qeverisë dhe zëvendëset/it e tyre; 1.3. funksionaret/ët e emëruar nga Kuvendi i Republikës së Kosovës, Presidentja/i i Republikës së Kosovës, Qeveria e Republikës së Kosovës, titullaret/ët apo anëtarët/ët e organeve drejtuese kolegjiale të institucioneve të pavarura kushtetuese dhe të agjencive të pavarura, përjashtimisht pozitat e përcaktuara si në paragrafin 2. të nenit 5 të këtij ligji; 1.4. të emëruarat/it politik në nivelin qendror dhe lokal, përjashtimisht pozitat e përcaktuara në paragrafin 6. të nenit 5 të këtij ligji. 2. Ky ligj gjithashtu nuk zbatohet edhe për kategoritë në vijim: 2.1. gjyqtaret/ët dhe prokuroret/ët; 2.2. personelin komandues dhe ushtarak të Forcës së Sigurisë së Kosovës apo të organizatës tjetër pasardhëse; 2.3. të punësuarat/it në Agjencinë Kosovare për Inteligjencë; 2.4. të punësuarat/it në Policinë e Kosovës; 2.5. të punësuarat/it në Inspektoratin Policor të Kosovës; 2.6. të punësuarat/it në Doganën e Kosovës; 2.7. të punësuarat/it në Njësinë për Inteligjencë Financiare; 2.8. drejtorin/in apo anëtarët/ët e organit drejtues kolegjial të agjencive rregullatore; 2.9. personelin e ndërmarrjeve publike, në pronësi të Qeverisë apo të komunës. - **Nenin 5, paragrafi 2:** 2. Nëpunësja/i i shërbimit civil ushtron detyrën në pozitën përkatëse, duke filluar nga zyrtarja/i profesional deri në pozitën e drejtueses/it të lartë, në administratën e Presidentes/it të Republikës së Kosovës, në administratën e Kuvendit të Republikës së Kosovës, në Zyrën e Kryeministres/it të Republikës së Kosovës, në Ministri, në Agjenci Ekzekutive dhe në degë lokale të tyre, institucione të pavarura kushtetuese, në agjenci të pavarura dhe rregullatore, në administratën komunale dhe çdo nëpunës/ës statusi i të cilit është përcaktuar si nëpunës/ës i shërbimit civil, me ligj të veçantë...” dhe Nenin 6, paragrafi 4: Të punësuarat/it e administratës në kuadër të **sistemit të drejtësisë**, Gjykatës Kushtetuese, Presidencës, Kuvendit të Republikës së Kosovës, si dhe institucioneve të pavarura kushtetuese janë nëpunës civil me status të veçantë, rregullimi i të cilëve bëhet me akt të veçantë.

Po ashtu, në ndërlidhje me kuadrin ligjor si më lart, Kolegji i Këshillit iu referuar edhe nenit 4 të Ligjit Nr.08/L-294 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë, ku parashihet se: . Në paragrafin 2. të nenit 3 të ligjit bazik pas nën-paragrafit 2.9. shtohen nën-paragrafët si në vijim: 2.10. të punësuarit në Agjencinë për Mbrojtjen e Informacionit të Klasifikuar; 2.11. të punësuarit në Administratën Tatimore të Kosovës; 2.12. të punësuarit në Agjencinë e Shërbimeve të Navigimit Ajror; 2.13. të punësuarit në Këshillin e Sigurisë së Kosovës; 2.14. të punësuarit në Bankën Qendrore të Kosovës; 2.15. të punësuarit në Fondin e Kursimeve Pensionale të Kosovës; 16. të punësuarit në Fondin e Sigurimeve Shëndetësore; 2.17. të punësuarit në Fondin e Kosovës për Eficiencë të Energjisë; 2.18. zyrtarët korrektues në Shërbimin Korrektues të Kosovës. 2. Në nenin 3 të ligjit bazik shtohet një paragraf i ri 3. si në vijim: **3. Përveç institucioneve të përcaktuara në këtë nen, institucionet e tjera publike mund të përjashtohen nga fushëveprimi i këtij ligji vetëm nëse një gjë e tillë parashihet shprehimisht në ligjin e veçantë..”**

Rrjedhimisht, në kuptim të bazës ligjor si më sipër, Kolegji i Këshillit vlerëson se përjashtimisht gjyqtarëve, të punësuarit tjerë në sistemin gjyqësor duke përfshirë këtu edhe bashkëpunëtorët profesional janë pjesë e Shërbimit Civil të Kosovës dhe ndaj tyre aplikohen rregullat e shërbimit civil, pasi që më asnjë dispozitë të ligjit të veçantë nuk janë të përjashtuar si kategori.

Kolegji thekson faktin së KGJK-ja më datë 15 nëntor 2021 ka miratuar Rregulloren Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit, Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional, më të cilën janë përcaktuar rregullat dhe procedurat e rekrutimit dhe përzgjedhjes për bashkëpunëtorë profesional në gjykatat e Republikës së Kosovës. Përveç tjerash me dispozitat e kësaj rregullore përkatësisht me nenin 28 është përcaktuar se: *“1. Kandidati i suksesshëm pas përzgjedhjes nga Komisioni për Rekrutim lidh kontratë të punës më Këshillin, në përputhje më dispozitat e Ligjit të Punës. 2. Kontrata e punës lidhët për kohë të pacaktuar dhe konfirmohet pas përfundimit më sukses të periudhës provuese”*, ndërsa, me nenin 30, paragrafi 5 të kësaj rregullore përcaktohet se: *“Bashkëpunëtori profesionale, sipas legjislacionit në fuqi, ka të drejtë të iniciojë procedurë në gjykatën kompetente ndaj vendimit përfundimtar të Këshillit për mos-konfirmim të pozitës pas periudhës provuese”*.

Andaj, meqenëse Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës nuk ka juridiksion për vlerësimin e ligjshmërisë së aktit normativ siç është Rregullorja Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit/Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional, dhe duke pas parasysh situatën juridike të krijuar sipas kësaj rregullore lidhur me statusin e pozitës së bashkëpunëtorit profesional në gjykata, Kolegji më qëllim të ruajtjes së pavarësisë funksionale dhe organizative të Këshillit Gjyqësor të Kosovës të garantuar më Kushtetutë, vlerëson që në kuptim të dispozitave të nenit 85 të Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative procedura lidhur më këtë çështje administrative të pezullohet deri në definimin e statusit të pozitës së bashkëpunëtorit profesional (në gjykatë) nga organet gjyqësore. Rrjedhimisht, çështja e vlerësimit të Rregullores Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit/Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional, është iniciuar përmes kontestit administrativ të paditësit B.B dhe se procesi gjyqësor gjendet në rivendosje në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, sipas aktvendimit AA.nr.308/2024, të datës 12.11.2025, të Gjykatës së Apelit të Kosovës.

Bazuar në të gjeturat e lart theksuara, Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës konstaton se me evitimin e rrethanave që kanë sjellë pezullimin e kësaj procedure dhe me njoftimin nga palët, Kolegji do të vendos në mënyrë meritore lidhur me ankesën e pezulluar sipas këtij vendimi.

Siç u tha më lartë, e duke u bazuar në nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.9 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, u vendos si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Ky vendim hynë në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë Juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Administrative në Prishtinë- Departamenti për Konteste të Punës, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda: A.nr.443/2026, më datë 20/05/2026

Avdyl BEKTESHI

Procesmbajtës

Arben MEHMETI

Kryetar i Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Përfaqësuesit të autorizuar të ankueses Avokatura Krasniqi&Partners;
- Këshillit Gjyqësor të Kosovës: Kryesuesit-es të KGJK-së, Drejtorit të Përgjithshëm dhe Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore dhe;
- Arkivit të KPMSHCK-së.