



Datë: 12.05.2026

A.nr.383/2026

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj Demi, kryetare, Malsore Gashi-Bajraktari dhe Eshref Shabani, anëtarë, më Avdyl Bekteshi, në cilësinë e procesmbajtësit, në procedurë sipas ankesës me numër A.nr.383/2026, të datës 31.03.2026, të parashtruar nga ankuesi A.A, të cilin sipas autorizimit e përfaqëson Avokat Hajzer Salihu nga Prishtina, kundër Vendimit Nr.06/2026, të datës 25.03.2026, të Ministres së Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor, duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1, nenin 16, paragrafi 3, dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 12.05.2026, mori këtë:

V E N D I M

- I. Aprovohet si i e bazuar** ankesa A.nr.383/2026, e datës 31.03.2026, e parashtruar nga ankuesi A.A.
- II. Shfuqizohet** Vendimi Nr.06/2026, i datës 25.03.2026, i Ministres së Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor.
- III. Obligohet** Ministria e Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor që në zbatim të këtij vendimi emërimin e ushtruesit të detyrës së Drejtorit Ekzekutiv të Agjencisë Kadastrale të Kosovës, ta bëjë në pajtim të plotë më ligjin material dhe pikëpamjet juridike si në arsyetimin e këtij vendimi, të gjitha këto në afat prej 15 ditësh nga dita e pranimi të këtij vendimi.
- IV.** Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës të njoftohet me shkrim për veprimet e ndërmarra si në pikën III të dispozitivit.

A r s y e t i m

Ankuesi A.A, (në tekstin e mëtejme referuar Ankuesi), më datë 31.03.2026, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit Nr.06/2026, të datës 25.03.2026, të Ministres së Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor, më pretendimin se akti i kontestuar është përcjell më shkelje ligjore materiale.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (tutje vetëm Këshilli) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, më datë 02.04.2026 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë në Ministrinë e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor, ndërsa, kjo e fundit, më datë 08.04.2025, ka përcjell dokumentacionin lidhur me çështjen në procedurë.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, administroi këto prova: Ankesën me numër protokoli 1610/2026, të datës 31.03.2026, të parashtuar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin Nr.06/2026, të datës 25.03.2026, të Ministres së Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor; Vendimin me numër protokoli 4795/25 të datës 19.06.2025 të Ministrit të MMPHI-së; Emailin nga J.Sh për F.H; Organogramin e Agjencisë Kadastrale të Kosovës; Akt Emërimit AE.Nr.01/2022 të datës 01.08.2022 të ankuesit; Autorizimin e datës 30.03.2026; Kërkesën për përgjigje në ankesë e datës 02.04.2026; Përgjigjen në ankesë e datës 08.04.2026; Vendimin me Nr. 213/23 të datës 14.03.2023 të Ministrit të MMPHI-së; Vendimin me Nr. 309 të datës 20.09.2024 të Ministrit të MMPHI-së; Procesverbalin e datës 25.03.2026 i takimit të Ministres së MMPH me Drejtoreshën e Drejtoratit për Teknologji Informative dhe Drejtor të Drejtoratit për Financa dhe Shërbime të Përgjithshme në Agjencinë Kadastrale të Kosovës; Vendimin me Nr. 01/15 të datës 27.02.2015, për pozitën e punës Udhëheqës i Sektorit për IKIH.

Kolegji i Këshillit duke u bazuar në vlerësimin e hollësishëm të çdo prove veç e veç dhe të gjitha provave të marra së bashku, si dhe bazuar në rezultatin tërësor të shqyrtimit administrativ, ka gjetur se pretendimet ankimore janë të bazuara, **sepse:**

I. Gjendja e çështjes

Nga administrimi i provave të lëndës rezulton se:

-Ankuesi sipas Aktit të Emërimit AE.Nr.01/2022, të datës 01.08.2022, është i punësuar në pozitën Drejtor i Drejtoratit të Regjistrimit mbi Pronat e Paluajtshme në Agjencinë Kadastrale të Kosovës.

- Më Vendimin me Nr.213/23 të datës 14.03.2023, të Ministrit të Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, ankuesi ishte caktuar fillimisht zëvendësues i Drejtorit të Përgjithshëm të Agjencisë Kadastrale të Kosovës, ndërsa, sipas Vendimit me Nr. 309 të datës 20.09.2024 dhe Vendimit me numër protokoli 4795/25 të datës 19.06.2025 të Ministrit të Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës është caktuar ushtrues detyre i Drejtorit Ekzekutiv të Agjencisë Kadastrale të Kosovës, ashtu që, pozitën e ushtruesit të detyrës së Drejtorit Ekzekutiv të AKK-së e ka ushtruar nga data 20.09.2024 deri me 24.03.2026.

- Ministria e Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor më datë 25.03.2026, ka nxjerrë Vendimin me Nr. 06/2026, ku në pikën 1 të dispozitivit nëpunësi civil F.K është caktuar ushtrues i detyrës së Drejtorit Ekzekutiv të Agjencisë Kadastrale të Kosovës, ndërsa, më pikën 3 të dispozitivit është shfuqizuar Vendimi Nr. 4795/25 i datës 19.06.2025.

II. Pretendimet ankimore

Ankuesi në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundërshton Vendimin Nr.06/2026, të datës 25.03.2026, të Ministres së Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor, mbi pretendimet se më vendimin e kontestuar është shkelur Ligji Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publik dhe Ligji Nr. 08/L-294 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publikë. Shton se caktimi i ushtruesit të detyrës nuk është bërë nga kategoria pasuese në vartësi të pozitës që caktohet, që është kriter ligjor dhe se ankuesi mbanë pozitë të kategorisë pasuese në raport me pozitën Drejtor Ekzekutiv i Agjencisë Kadastrale të Kosovës, kurse zyrtari i caktuar si ushtrues detyre sipas vendimit të kontestuar nuk mbanë pozitën e kategorisë pasuese. Me tej, ankuesi pretendon se sipas Vendimit të datës 19.06.2025, ka mbajtur pozitën e ushtruesit të detyrës së Drejtorit Ekzekutiv të Agjencisë Kadastrale të Kosovës 8 muaj dhe i njëjti nuk ka refuzuar mbajtjen e kësaj pozite edhe tutje. Kërkon që të aprovohet ankesa dhe të anulohet vendimi i kontestuar.

III. Pretendimet e ministrisë sipas përgjigjes në ankesë

Ministria e Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor përmes përgjigjes në ankesë të datës 08.04.2026, ka pohuar se ankuesi pozitën e Drejtorit Ekzekutiv të Agjencisë Kadastrale të Kosovës si zëvendësues dhe ushtrues detyre e ka mbajtur mbi 3 vite, që përbënë një gjendje *contra legem*, andaj edhe ndërrimi ka qenë i domosdoshëm. Mbajtja e një pozite me zëvendësues dhe ushtrues detyre për një kohë aq të gjatë bie ndesh me parimin e meritokracisë dhe dispozitat e Ligjit për Zyrtarët Publikë. Vendimi i kontestuar është marr në funksion të rivendosjes së ligjshmërisë dhe respektimit të afateve të përcaktuar me nenin 35 të Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publik i plotësuar me Ligjin 08/L-294. Ministria ka vepruar në pajtim me dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-113, sepse ka konsultuar drejtorët e departamenteve ekzistuese brenda AKK-së mirëpo kanë refuzuar, andaj lidhur me caktimin e ushtruesit të detyrës është vepruar në përputhje të plotë me diskrecionin e ligjshëm që i njihet organit kompetent. Kërkon që të refuzohet në tërësi ankesë e ankuesit dhe të mbetet në fuqi vendimi i kontestuar.

IV. Vlerësimi i Kolegjit

Kolegji Këshillit lidhur me statusin juridik të Agjencisë Kadastrale të Kosovës, i'u referua bazës ligjore si më poshtë:

-Ligjit Nr.08/L-237 për Kadastër të Pronës së Paluajtshme, me theks të veçantë nenit 9 dhe 10 ku përcaktohet se: Neni 9 *1. Institucionet përgjegjëse në fushën e kadastrit organizohen në këtë strukturë organizative: 1.1. Agjencia Kadastrale e Kosovës dhe 1.2. Zyrat Kadastrale Komunale si pjesë përbërëse të AKK-së. 2. Organizimi i brendshëm dhe sistematizimi i vendeve të punës në AKK dhe ZKK-të përcaktohet me rregullore të cilën e miraton Kryeministri.....* Neni 10: *1. Agjencia Kadastrale e Kosovës, vepron si agjenci ekzekutive në kuadër të Ministrisë duke kryer funksion administrativ, dhënie të shërbimeve publike dhe zbatim të politikave.....*”.

-Ligjit Nr. 06/L-113 për Organizimin dhe Funksionimin e Administratës Shtetërore dhe të Agjencive të Pavarura, ashtu që sipas shtojcës 1 Agjencia Kadastrale e Kosovës është renditua me numrin rendor 44 si Agjenci Ekzekutive, gjegjësisht, sipas nenit 22 të këtij ligji parashihet se: *Drejtimi i Agjencisë*

Ekzekutive 1. Agjencia Ekzekutive drejtohet nga drejtori ekzekutiv. 2. Drejtori ekzekutiv i Agjencisë është nëpunës civil i kategorisë së lartë drejtuese sipas ligjit për zyrtarët publikë. 3. Drejtori ekzekutiv për performancën dhe veprimtarinë e Agjencisë, i përgjigjet ministrit dhe informon Sekretarin e Përgjithshëm. Ndërsa, me nenin 26 paragrafi 1 dhe 2 të këtij ligji parashihet se: 1. Agjencia Ekzekutive dhe ajo Rregullatore organizohet si një apo disa departamente në bazë të fushë veprimtarisë. Niveli i organizimit përcaktohet në pajtim me këtë ligj. 2. Rregullat për organizimin e brendshëm të ministrive, sipas nënparagrafëve 1.2, 1.3 dhe paragrafit 2 të nenit 15, si dhe neneve 19 deri 21 të këtij ligji, zbatohen për organizimin e brendshëm të Agjencisë Ekzekutive dhe Agjencisë Rregullatore, në përputhje me nivelin e organizimit, përcaktuar sipas paragrafit 1 të këtij neni.

-Rregullores (ZKM) Nr13/2024 për Organizimin e Brendshëm dhe Sistematizimin e Vendeve të Punës në Agjencinë Kadastrale të Kosovës, ku sipas nenit 4, paragrafi 1, është përcaktuar: “1. *Struktura organizative e AKK-së është si vijon: 1.1. Zyra e Drejtorit Ekzekutiv; 1.2. Departamentet; dhe 1.3. Divizionet.*

Referuar përcaktimit ligjor si më sipër dhe bazuar në shkresat e lëndës rrjedhë fakti i pa kontestuar se Agjencia Kadastrale e Kosovës, si Agjenci Ekzekutive udhëhiqet nga Drejtori Ekzekutiv, si pozitë e kategorisë së lartë drejtuese siç parashihet me nenin 38 paragrafi 2 të Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publik, duke pasuar më organizmin struktural departamente dhe divizione.

Në kuptim të themelësisë së pretendimeve ankimore, e në zbatim të mandatit kushtetues dhe ligjor të KPMSHCK-së lidhur me sigurimin e respektimit të rregullave dhe parimeve që rregullojnë shërbimin civil, Kolegji ka analizuar aktin e kontestuar me ankesë në ndërlidhje me legjislacionin në fuqi që rregullon institutin e ushtruesit të detyrës, gjegjësisht nenin 35 të Ligji Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik, më të cilin përcaktohet se: 1. *Në rast se një pozitë e nivelit drejtues brenda strukturës organizative të institucionit mbetet e lirë, nëpunësja/i i nivelit të lartë drejtues e atij institucioni e cakton me vendim ushtruesin/in e detyrës për pozitën e lirë. 2. Në pajtim me paragrafin 1. të këtij neni, ushtruesja/i i detyrës mund të caktohet zyrtarja/imë i lartë i kategorisë pasuese, në vartësi të pozitës që caktohet, nga cilado njësi organizative brenda institucionit..”* si dhe nenin 9 të Ligjit Nr. 08/L-294 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publik, ku përcaktohet: 1. *Paragrafi 1. i nenit 35 të ligjit bazik ndryshohet si në vijim: 1. Në rast se një pozitë e nivelit të ulët dhe të mesëm drejtues brenda strukturës organizative të institucionit mbetet e lirë, nëpunësi i nivelit të lartë drejtues i atij institucioni e cakton me vendim ushtruesin e detyrës për pozitën e lirë. Për kategorinë e nivelit të lartë drejtues, ushtruesin e detyrës e cakton titullari...dhe si rrjedhojë, Kolegji konstaton se dispozitat lidhur me caktimin e ushtruesit të detyrës janë të karakterit imperativ, ushtruesi i detyrës vije në shprehje vetëm tek pozita drejtuese dhe si ushtrues detyre i pozitës përkatëse mund të caktohet vetëm zyrtari i kategorisë pasuese vartëse. Në ndërlidhje më këtë konstatim, dhe duke u bazuar në provat materiale të çështjes Kolegji erdhi në përfundimin se Vendimi Nr.06/2026 i datës 25.03.2026, i Ministres së Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor, është nxjerrë në kundërshtim më dispozitat ligjore, mbi arsyet së ushtrues detyre i Drejtorit Ekzekutiv të Agjencisë Kadastrale të Kosovës nuk është caktuar nëpunësi civil i kategorisë pasuese. Rrjedhimisht, sipas Vendimit me Nr. 01/15 të datës 27.02.2015, vërtetohet se nëpunësi civil F.K është i emëruar në pozitën e punës Udhëheqës i Sektorit për IKIH, pozitë kjo që në kuptim të Rregullores (ZKM) Nr13/2024 për Organizimin e Brendshëm dhe Sistematizimin e Vendeve të Punës në Agjencinë Kadastrale të Kosovës, konsiderohet pozitë ekuivalente me pozitën e Udhëheqësit*

të Divizionit apo pozitë e kategorisë së ulët drejtuese, ndërsa, ankuesi sipas Aktit të Emërimit me numër AE.Nr.01/2022 të datës 01.08.2022, është i punësuar në pozitën Drejtor i Drejtoriatit të Regjistrimit mbi Pronat e Paluajtshme, pozitë kjo që sipas Rregullores (ZKM) Nr13/2024 për Organizimin e Brendshëm dhe Sistematizimin e Vendeve të Punës në Agjencinë Kadastrale të Kosovës, konsiderohet pozitë ekuivalente me pozitën e Udhëheqësit të Departamentit, apo si pozitë e kategorisë së mesme drejtuese.

Pra, mbi rrethanat si me sipër, rrjedhë se zyrtari publik F.K i caktuar si ushtrues detyre i Drejtorit Ekzekutiv të Agjencisë Kadastrale të Kosovës nuk mbanë pozitë të kategorisë pasuese vartëse më pozitën në të cilën është caktuar, andaj, edhe caktimi i tij si ushtrues detyre i Drejtorit Ekzekutiv të AKK-së sipas Vendimit Nr.06/2026, të datës 25.03.2026, të Ministres së Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor, bie ndesh me dispozitat ligjore të nenit 35 të Ligji Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik. Kështu që, mbi këto fakte, vendimi i kontestuar i'a cenon ankuesit të drejtën e caktimit potencial si ushtrues të detyrës në pozitën përkatëse, por kjo nuk nënkupton domosdo emërimin e ankuesit si ushtrues i Drejtorit Ekzekutiv të AKK-së, sepse, nëse brenda organit përkatës të punësimit ekzistojnë pozita të nivelit të njëjtë me pozitën e ankuesit, caktimi i ushtruesit të detyrës mbetet në diskrecion të titullarit të institucionit, por çdo herë duke respektuar kriteret ligjore të përcaktuar me ligj.

Nisur nga konstatimi si me sipër se akti i kontestuar nuk është në përputhje me kërkesat ligjore, atëherë, çdo akt i nxjerrë në kundërshtim me dispozitat materiale është akt i paligjshëm në kuptim të nenit 52 paragrafi 1, nën paragrafi 1.5 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, kështu që, në mbështetje të nenit 18, paragrafi, 1 nën paragrafi 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi, rrjedhimisht, aprovoj ankesën si të bazuar, anuloi Vendimin Nr.06/2026, të datës 25.03.206, të Ministres së Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor, me obligimin që kjo e fundit emërimin e ushtruesit të detyrës së Drejtorit Ekzekutiv të AKK-së ta bëjë në pajtim me nenin 35 të Ligji Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik.

Këshillë juridike: Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit. Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Administrative në Prishtinë- Departamenti për Konteste të Punës, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda: A.nr.383/2026

Avdyl BEKTESHI

Procesmbajtës

Ardita Haxhnikaj DEMI

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dorëzohet:

- Përfaqësuesit të ankuesit Avokat Hajzer Salihu;
- Ministres së Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor;
- Udhëheqësit të Njesisë së Burimeve Njerëzore në Agjencinë Kadastrale të Kosovës dhe
- Arkivit të KPMSHCK- së.