



Datë: 06.03.2026
Numër Protokolli: 1256/2026

A.nr.1811/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj Demi, kryetare, Eshref Shabani dhe Malsore Gashi Bajraktari, anëtarë, me Avdyl Bekteshi, në cilësinë e procesmbajtësit, në procedurës sipas ankesës me numër A.nr.1811/2025, të datës 17.10.2025, të parashtruar nga ankuesi L.K, kundër organit të punësimit: Komisioni Qendrorë i Zgjedhjeve, më objekt ankimor “*ndërprerje e marrëdhënies së punës*” duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.2 dhe 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 06.03.2026, mori këtë:

V E N D I M

- I. Aprovohet si e bazuar** ankesa me numër A.nr.1811/2025, e datës 17.10.2025, e parashtruar nga ankuesi L.K.
- II. Shfuqizohet** Vendimi me numër protokolli 0211-2457-2025, i datës 20.09.2025, i Udhëheqëses së Divizionit të Burimeve Njerëzore dhe Administrimit dhe Administrimit të Dokumenteve në Komisionin Qendrorë të Zgjedhjeve, ndërsa, lënda kthehet **në rishqyrtim dhe rivendosje**.
- III. Obligohet** Mbikëqyrësi i drejtpërdrejt i ankuesit që në afat prej 15 ditësh nga dita e pranimit të vendimit, të procedoj çështjen e ankuesit pranë organit kompetent në pajtim më pikëpamjet juridike si në arsyetimin e këtij vendimi.
- IV. Obligohet** Drejtori Ekzekutiv i Sekretariatit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve të kujdeset për zbatimin e këtij vendimi si në pikën II të dispozitivit.
- V. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës** të njoftohet me shkrim lidhur me veprimet e ndërmarra për zbatimin e këtij vendimi.

A r s y e t i m

Ankuesi L.K (në tekstin e mëtejme referuar: ankuesi), përmes postës më datë 14.10.2025 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, e pranuar më datë 17.10.2025 dhe është regjistruar nën shenjën A.nr.1811/2025, kundër Vendimit me numër protokolli 0211-2457-2025, të datës 20.09.2025, të Udhëheqëses së Divizionit të Burimeve Njerëzore dhe Administrimit dhe Administrimit të Dokumenteve në Komisionin Qendrorë të Zgjedhjeve.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (në tekstin e mëtejme referuar: Këshilli) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosijes së Ankesave, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Komisioni Qendrorë i Zgjedhjeve, ndërsa, ky i fundit ka përcjell përgjigjen në ankesë së bashku me shkresat referuar çështjes në procedurë.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosijen e Ankesave (në tekstin e mëtejme referuar: Kolegji i Këshillit), ka administruar këto prova: Ankesën me numër protokolli 6858/2025, të datës 17.10.2025, të parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin me numër protokolli 0211-2457-2025, të datës 20.09.2025, të Udhëheqëses së Divizionit të Burimeve Njerëzore dhe Administrimit dhe Administrimit të Dokumenteve në Komisionin Qendrorë të Zgjedhjeve; Kontratën me Nr.384/2025 të datës 09.09.2025; Kopjen e ID-së së ankuesit; Zarfën e datës 14.10.2025; Përgjigjen në ankesë e datës 29.10.2025; Emailin e datës 15.09.2025 nga B.B për V.B, M.Sh dhe M.K; Emailin e datës 28.10.2025 nga M.K për M.Sh; Emailin e datës 16.09.2025 nga E.M për M.K; Postimet e ankuesit në facebook; Njoftimin për rezultatin përfundimtar i datës 02.09.2025; Konkursin me Nr. ref: RN00018530 për pozitën Monitorues i Fushatës së Zgjedhjeve; Udhëzuarin për monitorimin e fushatës së zgjedhjeve.

Kolegji i Këshillit pasi ka shqyrtuar dhe analizuar shkresat e bashkangjitura të lëndës ka gjetur se ankesa është e bazuar dhe se lënda duhet të kthehet në *ri-shqyrtim* dhe *rivendosije*, sepse:

I. Vlerësimi i gjendjes së fakteve

Bazuar në shkresat e lëndës rezulton se:

-Sipas kontratës së punës për periudhë të caktuar kohore me Nr.384/2025, të datës 09.09.2025, ankuesi ka krijuar marrëdhënie pune më Komisionin Qendror të Zgjedhjeve, në pozitën *Monitorues i Fushatës Zgjedhore* në Malishevë, në Departamentin Zyra për Regjistrim, Certifikim dhe Kontrollim Financiar të Subjekteve Politike, për periudhën nga data 10.09.2025 deri me datë 20.10.2025.

- U.d Drejtor i Sekretariatit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, më datë 15.09.2025, ka përcjell tek zyrtaret përgjegjës të Njësisë së Personelit, njoftimin me tekstin: *L.K është me gjase monitorues i fushatës së zgjedhjeve në komunën e Malisheves, i cili paska posetuar në facebook në lidhje me një subjekt politik të certifikuar. Une po ua dërgoj disa dëshmi(foto nga profili i tij në facebook) dhe ju, pas identifikimit, ne përputhje me kërkesat ligjore, të filloni menjëherë me shkarkimin e tij nga detyra”*.

- Divizioni i Burimeve Njerëzore dhe Administrimit të Dokumenteve në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve më Vendimin nr. protokolli 0211-2457-2025, të datës 20.09.2025, ka shkëputur konstantën e e punës me Nr.384/2025, për shkak të shkeljeve të dispozitave të Kontratës së punës dhe kodin të etikës.

II. Pretendimet ankimore

Ankuesi kundërshton ligjshmërinë e Vendimit me numër protokolli 0211-2457-2025 të datës 20.09.2025, më pretendimin se i njëjti akt është nxjerrë përmes shkeljeve të procedurës dhe parimeve të drejtësisë, mungesë të respektimit të parimit të ligjit të punës dhe kontratës së punës. Shton së vendimi i kontestuar bazohet në arsye të paqarta, pa ndjekur asnjë procedurë të rregullt dhe pa respektuar të drejtat e garantuar me ligj. Kërkon që të aprovohet ankesa, të anulohet vendimi i atakuar, kontrata e punës e nënshkruar nga të dy palët të zbatohet deri në përfundimin e periudhës së caktuar më kontratë(10.09.2025 deri 20.10.2025), të paguhet në mënyrë të plotë paga në shumë prej 687.50 euro, si dhe të kompensohet çdo pagë tjetër e munguar për periudhën kur kontrata është ndërprerë padrejtësisht.

III. Vlerësimi i Kolegjit

Në pikëpamje të kompetencës lëndore të Këshillit për vendosje lidhur me këtë çështje administrative, Kolegji i Këshillit ju referua nenit 6, paragrafi 4 të Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë, i cili përcakton se: “4. *Të punësuarat/it e administratës në kuadër të sistemit të drejtësisë, Gjykatës Kushtetuese, Presidencës, Kuvendit të Republikës së Kosovës, si dhe institucioneve të pavarura kushtetuese janë nëpunës civil me status të veçantë, rregullimi i të cilëve bëhet me akt të veçantë*”, kështu që, nisur nga ky përcaktim ligjor rrjedhë fakti i pakontestuar së të punësuarit në administratën e Sekretariatit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve kanë statusin e nëpunësit civilë më status të veçantë dhe së Komisioni Qendror të Zgjedhjeve në referencë të këtij përcaktimi ligjor, me akte të veçante ligjor ka rregulluar procedurën e pranimit të përhershëm dhe përkohshëm të nëpunësve civilë në këtë institucion, si dhe lidhur me çështje të tjera referuar të drejtave dhe detyrimeve nga marrëdhënia e punës.

Kështu që, nisur nga ky referim ligjor, e në kuptim të shqyrtimit të pretendimeve ankimore të ankueses, Kolegji i Këshillit fillimisht i'u referua legjislacionit në fuqi sipas të cilit ankuesi ka lidh marrëdhënie punë më KQZ-në respektivisht Rregullores (KQZ) NR.02/2024 për Pranimin e Personelit të Përkohshëm në KQZ, e më të cilën është përcaktuar se:

- Neni 1: *Kjo rregullore përcakton rregullat dhe procedurat për themelimin e marrëdhënies së punës në shërbimin civil me kontratë për një periudhë të caktuar në KQZ.*
- Neni 2: *1. Kjo Rregullore zbatohet nga Sekretariati i Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (SKQZ) dhe Zyra për Regjistrim, Certifikim dhe Kontrollin Financiar të Subjekteve Politike (Zyra), dhe përcakton procedurat për pranimin e personelit të përkohshëm: 1.1. Ndihmës, administrativ, teknik dhe mbështetës; 1.2. profesional.*
- Neni 3 paragrafit 1 nën paragrafit 1.1: *1. Fjalët dhe shprehjet e përdorura në këtë Rregullore, kanë këtë kuptim: 1.1. Personel i përkohshëm, nënkupton personelin në nën paragrafin 1.1 dhe 1.2 të*

paragrafit 1 të nenit 2 të kësaj Rregullore, që rekrutohet për realizimin e projekteve të caktuara apo për plotësimin e një pozite, në rast të mungesës së përkohshme në KQZ.

- Neni 4: 1. Fjalët dhe shprehjet e përdorura në këtë Rregullore, kanë këtë kuptim: 1.1. Personel i përkohshëm, nënkupton personelin në nën paragrafin 1.1 dhe 1.2 të paragrafit 1 të nenit 2 të kësaj Rregullore, që rekrutohet për realizimin e projekteve të caktuara apo për plotësimin e një pozite, në rast të mungesës së përkohshme në KQZ.

- Neni 5: 1. Marrëdhënia e punës në shërbimin civil mund të themelohet me kontratë për një periudhë të caktuar për realizimin e një projekti të caktuar. 2. Projekti sipas paragrafit 1 të këtij neni duhet të aprovohet nga KQZ dhe të ketë mbulesë financiare në buxhet. 3. Përshkrimi i projektit sipas paragrafit 1 të këtij neni duhet të përmbajë të paktën kohëzgjatjen e projektit, koston e detajuar, numrin e punëtorëve që do të angazhohen, pagesën e tyre.

*- Neni 26: 1. NJMBNJ, pas kryerjes të verifikimit, lidh kontratën me kandidatin në pozitën në të cilën ka aplikuar respektivisht në pozitën e përzgjedhur nga ai. 2. Pas nënshkrimit të kontratës, kandidati fitues duhet të paraqitet në KQZ, jo më vonë se pesë (5) ditë nga data e nënshkrimit. Ky afat mund të zgjatet me kërkesë të kandidatit, për shkaqe të arsyeshme dhe me pajtimin e KQZ deri në dhjetë (10) ditë, duke përfshirë afatin fillestar. 3. Në rast të mosparaqitjes së kandidatit të emëruar, brenda afatit të përcaktuar në paragrafin 2 të këtij neni, NJMBNJ ndërpret kontratën. 4. Kontrata nënshkruhet nga NJMBNJ dhe kandidati sipas legjislacionit përkatës të punës. 5. Kontrata e punës, për punësimin e personelit të përkohshëm për realizimin e projektit të caktuar të KQZ, sipas paragrafit 3.1 të nenit 37 të LZP, lidhet për aq kohë sa është e nevojshme, por jo më të gjatë se tre (3) vite. 6. Kontrata e punës, për punësimin e personelit të përkohshëm për plotësimin e një pozite në rast të mungesës së përkohshme në KQZ, sipas paragrafit 3.2 të nenit 37 të LZP, lidhet për aq kohë sa është e nevojshme, por jo më të gjatë se dy (2) vite. 7. **Personeli i përkohshëm i punësuar me kontratë sipas paragrafit 5 dhe 6 të këtij neni, gëzon të drejtat dhe detyrimet e njëjta sikurse të gjithë nëpunësit civil në KQZ, me përjashtim të së drejtës për vazhdim të kontratës së përkohshme, pa iu nënshtruar procedurës së rregullt të rekrutimit.***

Rrjedhimisht, duke u bazuar në kuadrin ligjor si më sipër, rezulton konstatimi se personeli i përkohshëm i punësuar në Komisionin Qendrorë të Zgjedhjeve, në këtë rast edhe ankuesi gëzojnë të gjitha të drejtat dhe detyrimet sikurse të gjithë nëpunësit civil pranë këtij institucioni, përveç të drejtës për vazhdimin e kontratës së përkohshme, pa i nënshtruar procedurës së rregullt të rekrutimit, e mbi këtë nënkuptim, rrjedhë fakti se çështjet referuar ndërprerjes-përfundimit të marrëdhënies së punës të personelit të përkohshëm i nënshtrohen dispozitave në fuqi të aplikuara për të gjithë nëpunësit civil e që kanë të bëjnë me përfundimin të marrëdhënies së punës në shërbim civil. Rrjedhimisht, përfundimi i marrëdhënies së punës në shërbim civil behët vetëm në pajtim me dispozitat ligjore të kapitullit V të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik, ndërsa shkëputja e një kontratë administrative mund të behët vetëm sipas kushteve ligjore të parapara më nenin 66 të LPPA-së.

Në fakt, duke qenë së shkakut i ndërprerjes së marrëdhënies së punës së ankuesit i referohet shkeljes së Kodit të Etikës, shkelje kjo që sipas nenit 56, paragrafi 4.6 të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik, ndërlikohet me nenin 7 të Rregullores KQZ-së Nr. 04/2024 për Disiplinën e Zyrtarëve Publik në KQZ, cilësohen si shkelje e rëndë disiplinore, atëherë, organi i punësimit ka qenë i detyruar që trajtimin dhe konstatimin e shkeljes së pretenduar disiplinore ta bëjë vetëm përmes ndjekjes së

procedurë së përcaktuar më Rregulloren e Brendshme të KQZ-së Nr. 04/2024 për Disiplinën e Zyrtarëve Publik në KQZ.

Rrjedhimisht, nga analizimi aktit të kundërshtuar kolegji ka vërtetuar së ndërprerja e marrëdhënies së punës së ankuesit ishte bërë në mënyrë të njëanshme përmes shkëputjes së kontratës duke mos specifikuar bazën ligjore mbi të cilën nxirret vendimi, ndërsa, në arsyetimin e vendimit, organi që ka nxjerr aktin e kontestuar ka dhënë konstatim të përgjithësuar, pa specifikim të fakteve relevante që arsyetoj vendimmarrjen, pse veprimi i ankuesit përben shkelje të kodit të etikës dhe cila është baza ligjore që sanksionon si shkelje veprimin e kontestuar të ankuesit.

Për më tepër, akti i kontestuar nuk përmban informatat për mjetet juridike, përfshirë organin publik apo gjykatën ku paraqitet mjeti juridik administrativ apo gjyqësor, formën e mjetit, afatin përkatës dhe mënyrën e llogaritjes së tij (këshillën juridike), si një nga elementet e detyrueshëm të akti administrativ të përcaktuar me nenin 47 të LPPA-së, kështu që, mohimi i se drejtës së ankesës, bie ndesh më parimin e ligjshmërisë dhe sigurisë juridike të përcaktuar me nenin 4 të LPPA-së, ku shprehimisht thuhet se: *1. Organet publike veprojnë në përputhje me Kushtetutën, legjislacionin në fuqi, si edhe me rregullat e përgjithshme administrative të zbatueshme brenda kompetencave të tyre dhe në përputhje me qëllimin për të cilat janë dhënë këto kompetenca. 2. Veprimi administrativ që cenon apo mund të cenojë një të drejtë apo interes juridik të një personi, duhet të jetë i autorizuar nga një ligj*. Andaj, një akt i cili nuk përmban elementet e detyrueshëm të aktit administrativ, konsiderohet si akt i paligjshëm në kuptim të nenit 52, paragrafi , nën paragrafi LPPA-së.

Thënë si më lartë, Kolegji i Këshillit erdhi në përfundim së për shkak të metave të konstatuar, vendosja meritorë lidhur me këtë çështje juridike-administrative nuk është e mundur, kështu që, më qëllim të kthimit të ligjshmërisë e duke u bazuar në nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.2 dhe 1.6 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi, rrjedhimisht, aprovoj ankesën si të bazuar, shfuqizoj vendimin e kontestuar si dhe çështjen e kthej në rishqyrtim dhe rivendosje të mbikëqyrësi i drejtpërdrejt i ankuesit më detyrimin që ky i fundit ta procedoj çështjen të organi kompetent për zhvillimin e procedurave disiplinore, në atë mënyrë, që ankuesit ti mundësohej dëgjimi gjatë zhvillimit të procedurës disiplinore, gjegjësisht e drejta që të deklarohet lidhur me shkeljet e pretenduara, të parashtroj prova që kundër argumentojnë këto pretendime dhe së organi kompetent vetëm mbi bazën e prova dhe fakteve të vërtetuar në mënyrë të drejtë dhe plotë të vendos lidhur më përgjegjësinë apo jo përgjegjësinë e ankuesit.

Këshillë juridike: *Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit. Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.*

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
A.nr.1811/2025

Avdyl BEKTESHI

Procesmbajtës

Ardita Haxhnikaj DEMI

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankuesit L.K;
- Organit të Punësimi: Drejtorit Ekzekutiv dhe Udhëheqëses së Divizionit të Burimeve Njerëzore dhe Administrimit të Dokumenteve në Komisionin Qendrorë të Zgjedhjeve;
- Arkivit të KPMSHCK-së.