



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO



Datë: 19.12.2025
Numër Protokolli: 8090/2025

A.nr.1410/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës–Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosijen e Ankesave, në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj Demi, kryetare, Malsore Gashi Bajraktari dhe Eshref Shabani, anëtarë, me Avdyl Bektashi, në cilësinë e procesmbajtësit, në procedurë sipas ankesës me numër A.nr.1410/2025, të datës 18.07.2025, të parashtruar nga ankuesja D.A-SH, të cilën me autorizim e përfaqëson Avokat Hajzer Salihu nga Prishtina, kundër organit të punësimit/Inspektorati i Punës, në çështjen juridike “*kontestim konkursi*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 19.12.2025, mori këtë:

V E N D I M

I. Refuzohet si e pabazuar ankesa më numër A.nr.1401/2025, e datës 18.07.2025, e parashtruar nga ankuesja D.A-SH.

II. Mbetet në fuqi Njoftimi i datës 05.07.2025, për përfundimin e procedurës së pranimit më numër të referencës RN00017415, pozita e punës Udhëheqës i Divizionit për Statistika në Inspektoratin Qendror të Punës.

A r s y e t i m

Kandidatja për pranim në shërbimin civil D.A-SH (*në tekstin e mëtejme referuar: Ankuesja*), më datë 18.07.2025, përmes përfaqësuesit të saj më autorizim, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër shpalljes së rezultateve përfundimtare lidhur me konkursin numër reference: RN00017415, për pozitën e punës Udhëheqës i Divizionit për Statistika, i shpallur nga Inspektorati Qendror i Punës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (*në tekstin e mëtejme referuar: Këshilli*) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosijes së Ankesave, me datë 29.07.2025, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Inspektorati i Punës, ndërsa, ky i fundit nuk ka dhënë përgjigje në ankesë.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave (në tekstin e mëtejme referuar: Kolegji i Këshillit) pas konstatimit se ankesa është e pranueshme në kuptim të dispozitave të nenit 129 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, vendosi për shqyrtimin e të njëjtës, kështu që për vendosje meritorë administroi këto prova: Ankesën me numër protokolli 4846/2025, të datës 18.07.2025, të parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Konkursin me Nr. Reference: RN00017415, për pozitën Udhëheqës i Divizionit për Statistika; Vendimin me numër protokolli 1105 të datës 29.05.2025 për themelimin e komisionit të pranimit; Njoftimin e datës 05.07.2025; Njoftimin e datës 23.05.2025 për verifikim paraprak; Listën e renditjes përfundimtarë të kandidatëve datë 05.07.2025; Formularët e vlerësimit të intervistës me gojë datë 27.06.2025 për ankuese; Aplikacionin e ankueses datës 23.04.2025; Autorizimin e datës 08.07.2025; Kërkesën për përgjigje në ankesë e datës 29.07.2025; Vendimin me numër protokolli 622 të datës 24.03.2025 për shpalljen e konkurseve; Vendimin A.nr 432/2025 të KPMSHCK-së; Akt Emërimit e datës 07.04.2022 të R.Plakolli. Vendimin me numër protokolli 5734/2025 të datës 27.08.2025 për zgjatjen e afatit për vendosje të ankesës së ankueses.

Kolegji i Këshillit pas shqyrtimit dhe analizimit të shkresave të lëndës të parashtruara nga palët në procedurë, ka gjetur se ankesa e ankueses, ***është e pabazuar, sepse:***

Nga administrimi i shkresave të lëndës rezulton se Inspektorati Qendror i Punës më datë 24.03.2025, ka shpallur konkursin me Nr. Ref: RN00017415, për pozitën Udhëheqës i Divizionit për Statistika, klasa drejtues i ulët, më afat aplikimi nga data 25.03.2025 deri më datë 23.04.2025.

Tutje, sipas provave të lëndës rezulton se në këtë konkurs ka aplikuar edhe ankuesja e cila i është nënshtruar fazave të procedurës, respektivisht, ka kaluar fazën e verifikimit paraprak dhe i është nënshtruar vlerësimit profesional duke arritur gjithsej 62.8 pikë.

Divizioni për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Inspektoratin Qendror të Punës, më datë 05.07.2025, ka publikuar njoftimin për dështimin e procedurës së pranimit për këtë pozitë për shkak që asnjë nga kandidatët nuk ka marr numrin e mjaftueshëm të pikëve për tu konsideruar si kandidat i suksesshëm.

Ankuesja në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, pretendon se vlerësimi i intervistës është bërë në kundërshtim me dispozitat ligjore në fuqi ngase jetëshkrimi është vlerësuar në kundërshtim me dispozitat ligjore, po ashtu në vlerësim të intervistës me gojë ka anëtar që kanë vlerësuar me zero pikë dhe nuk kanë dhënë komente duke shkelur parimet ligjore. Andaj, kërkon që ankesa të aprovohet dhe të anulohet njoftimi i datës 05.07.2025 dhe të detyrohet institucioni të bëjë rivlerësim të saj.

Kolegji i Këshilli mbështetur në mandatin kushtetues dhe ligjor lidhur me sigurimin e respektimit të rregullave dhe parimeve që rregullojnë shërbimin civil, e ndërlidhur me nenin 86 paragrafi 2 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: *“Organi publik përcakton, në mënyrë të pavarur, llojin dhe shtrirjen e shqyrtimit administrativ, si dhe vlerëson nëse një fakt apo rrethanë është e nevojshme për zgjidhjen e çështjes”*, ka shqyrtuar në kuptim të ligjshmërisë veprimet procedurale të ndërmarra në procedurën e pranimit më Nr.Ref: RN00017415, rrjedhimisht, në këtë kontekst, Kolegji ka konstatuar se proceduara e kundërshtuar është shpallur sipas autorizimit të ushtrueses së detyrës të Drejtorit Ekzekutiv të Inspektoratit të Punës, autorizim ku i materializuar përmes Vendimit nr.prot:622 të datës 24.03.2025, ndërsa, Komisioni i Pranimit për vlerësim profesional të kandidateve në procedurën përkatëse është themeluar sipas Vendimit nr.prot:1105 të datës 29.05.2025, të U.d të Drejtorit Ekzekutiv të Inspektoratit të Punës.

Rrjedhimisht, duke qenë se pozita e Drejtorit Ekzekutiv të Inspektoratit Qendror të Punës ushtrohet më ushtrues të detyrës, Kolegji ka trajtuar çështjen e kompetencës ligjore të ushtruesit të detyrës Drejtorit Ekzekutiv të Inspektoratit Qendror të Punës vetëm në vështrim të legjislacionit në fuqi gjegjësisht Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik (i aplikueshëm nga data 26.09.2023) si dhe referuar kohës së nxjerrjes së aktit të kontestuar më ankesë, ashtu që, në këtë kontekst iu referua nenit 35 të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik, më të cilin përcaktohet se : *1 Në rast se një pozitë e nivelit drejtues brenda strukturës organizative të institucionit mbetet e lirë, nëpunësja/i i nivelit të lartë drejtues e atij institucioni e cakton me vendim ushtruesen/in e detyrës për pozitën e lirë. 2. Në pajtim me paragrafin 1. të këtij neni, ushtruesja/i i detyrës mund të caktohet zyrtarja/imë i lartë i kategorisë pasuese, në vartësi të pozitës që caktohet, nga cilado njësi organizative brenda institucionit. 3. Zyrtarja/i publik nuk mund të caktohet si ushtruese/i detyre më gjatë se gjashtë (6) muaj. Kur pozita nuk mund të plotësohet brenda afatit gjashtë (6) muaj, ky afat mund të zgjas më së shumti edhe për gjashtë (6) muaj të tjerë. 4. Pozita e lirë nuk mund të zëvendësohet me ushtrues detyre për më gjatë se afati i përcaktuar në paragrafin 3. të këtij neni. 5. Çdo vendim i marrë nga ushtruesja/i i detyrës, pas kalimit të afatit të përcaktuar në paragrafin 3. të këtij neni, është i paligjshëm..”*

Nisur nga ky përcaktim ligjor, Kolegji konstaton se në rast se një pozitë drejtuese është e lirë, zyrtari më i lart administrativ i institucionit/titullari cakton ushtruesen/in e detyrës për pozitën e lirë, ashtu që si ushtrues detyre mund të caktohet vetëm zyrtarja/i më i lartë i kategorisë pasuese, në vartësi të pozitës që caktohet, nga cilado njësi organizative brenda institucionit. Në fakt, më hyrjen në fuqi të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publikë të gjitha institucionet publike kanë qenë të obliguara që emërimin e ushtruesit të detyrës për pozitën përkatëse të lirë ta bëjnë në pajtim të plotë më kërkesat ligjore të parapara më këtë ligj, ndërsa, sipas provave të lëndës vërtetohet se pozita e Drejtorit Ekzekutiv të Inspektoratit Qendror të Punës ka qenë e lirë nga muaji mars 2025, ashtu që, ministri i MFPT më Vendimin Nr.11/2025 të datës 06.03.2025 (nr. protokolli 701/2025, të datës 06.03.2025), ka emëruar zyrtarin R.P, si ushtrues detyre i Drejtorit Ekzekutiv të Inspektoratit Qendror të Punës, emërimi ky që është shpallur i paligjshëm nga Këshilli me Vendimin A.nr.423/2025, të datës 22.04.2025, mbi arsyetimin se R.P mbante pozitën e Zyrtarit Shpenzues dhe të Pasurisë, dhe mbi këtë bazë nuk ishte respektuar kategoria pasuese.

Andaj, referuar konstatimit si më sipër, Kolegji erdhi në përfundimin së autorizimi për shpalljen e procedurës së kontestuar dhe themelimi i Komisionit të Pranimit konsiderohen si veprime administrative të ndërmarra në mungesë të kompetencës ligjore të ushtruesit të detyrës së Drejtorit Ekzekutiv të Inspektoratit Qendror të Punës dhe si të tilla në tërësinë e saj cenojnë ligjshmërinë e procedurës së kontestuar, kështu që, mbi këto rrethana ligjore rrjedhë së procedura më nr.ref: RN00017415 është procedurë e paligjshme në kuptim të nenit 52, paragrafi 1.1 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: *1.Një akt administrativ është i paligjshëm nëse: 1.1. është nxjerrë në mungesë të autorizimit nga një ligj, sipas paragrafit 2 të nenit 4 të këtij Ligji.* Rrjedhimisht, mbi këtë bazë, edhe pretendimet ankimore lidhur me vlerësimin profesional të ankueses janë të pabazuara, sepse, siç u tha me sipër Komisioni i Pranimit përgjegjës për vlerësimin profesional të kandidatëve është themeluar nga personi pa kompetencë ligjore, andaj edhe çdo veprim i pasuar nga ky komision konsiderohet si veprim nul.

Marrë në konsideratë gjendjen faktike dhe juridike të kësaj çështje juridike-administrative, e në mbështetje të autorizimeve ligjore sipas nenit 132, paragrafi 3 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku parashihet se: *3. Nëse organi epror vlerëson se pjesa urdhëruese (dispozitivi) i aktit të ankimuar është i ligjshëm, por arsyet e dhëna janë të tjera nga ato që i ka dhënë organi kompetent publik në aktin e ankimuar, apo vlerëson se arsyetimi i tij nuk është i plotë, ai do të refuzojë ankesën dhe do të paraqes arsyetimin e ri, gjegjësisht do ta plotësojë arsyetimin aktit të ankimuar ...* Kolegji e konsideroj si të ligjshëm njoftimin e datës 05.07.2025, për përfundimin e procedurës së pranimit më nr.ref: RN00017415, për pozitën Udhëheqës i Divizionit për Statistika, në Inspektoratin Qendror të Punës, ndërsa, arsyetimi i këtij vendimi zëvendëson arsyetimin e njoftimit të datës 05.07.2025.

Thënë si më lartë, e duke u bazuar në nenin 18, paragrafi 1, nën paragrafi 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe nenin 132, paragrafi 2 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Këshillë juridike: Ky vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit. Pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.1410/2025

Avdyl BEKTESHI

Ardita Haxhnikaj DEMI

Procesmbajtës

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Përfaqësuesit të ankueses Avokat Hajzer Salihu;
- Udhëheqësit të Njesisë së Burimeve Njerëzore në Inspektoratin e Punës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së