



Dana: 25.11.2025
Broj Protokola: 7573/2025

A.br.1225/2025

Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova-Veće za razmatranje i rešavanje žalbi u sastavu: Ardita Haxhnikaj Demi, predsednica, Malsore Gashi Bajraktari i Eshref Shabani, članovi, i Avdyl Bekteshi u svojstvu zapisničara, na osnovu Presude A.br.323/2024 od 11.06.2025.godine Osnovnog suda u Prištini- Odeljenja za administrativne poslove, ponovo je razmotrilo žalbu broj A.br.1511/2023 od 11.12.2023.godine, koju su uložili žaliooci M.M, D.S, N.M, N.V, S.V, I.T, D.M, D.T, M.R, R.L, B.R, D.V, D.L, V.D, U.V, I.M, M.K, R.B, Ž.V i Z.V, koje uz ovlašćenje zastupa advokat iz Štrpca Boban Petković, protiv organa poslodavca-Ministarstva kulture, omladine i sporta, po pravnoj stvari “*zahtev iz radnog odnosa*”, postupajući u skladu sa članom 6. stav 1 podstav 1.1, i članom 18. stav 1 podstav 1.2 Zakona br. 06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, dana 25.11.2025.godine donosi ovu:

O D L U K U

I. Usvaja se kao osnovana žalba broj A.br.1511/2023 od 11.12.2023.godine, podneta od žalioca: M.M, D.S, N.M, N.V, S.V, I.T, D.M, D.T, M.R, R.L, B.R, D.V, D.L, V.D, U.V, I.M, M.K, R.B, Ž.V i Z.V.

II. Poništava se Odluka br.80/2023 od 25.10.2023.godine, vršioca dužnosti Generalnog sekretara Ministarstva kulture, omladine i sporta.

III. Obavezuje se generalni sekretar Ministarstva kulture, omladine i sporta da podnosiocima žalbe nadoknadi svaki izgubljeni (neisplaćeni) materijalni prihod, od dana primene Odluke br.80/2023 od 25.10.2023.godine, do njihovog povratka na radno mesto.

IV. Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova treba pismeno obavestiti o preduzetim radnjama kao u tački III dispozitiva.

O b r a z l o ž e n j e

Podnosioci žalbe kao u preambuli ove odluke (*u daljem tekstu: žaliooci*), dana 11.12.2023. godine, preko svog predstavnika podneli su žalbu Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, protiv Odluke br.80/2023 od 25.10.2023.godine, vršioca dužnosti Generalnog sekretara Ministarstva kulture, omladine i sporta, zbog bitne povrede postupka, pogrešne primene materijalnog prava i netačno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja.

Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, na osnovu odredbi Pravilnika br.02/2018 o Proceduri razmatranja i rešavanja žalbi, dana 20.12.2023.godine, procesuirao je zahtev za odgovor na žalbu u Ministarstvo kulture, omladine i sporta, pa je ovo potonje, dana 22.12.2023.godine, prosledilo priložene spise predmeta, ne dajući odgovor na žalbene navode žalioca.

Veće za razmatranje i rešavanje žalbi utvrdilo je sledeće dokaze: Žalbu broj protokola 7388/2023 od 11.12.2023.godine koju su podnosioci žalbe uložili u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova; Odluku br.80/2023 od 25.10.2023.godine vršioca dužnosti Generalnog sekretara Ministarstva kulture, omladine i sporta; Ovlašćenja za zastupanje; Žalbu podnosioca žalbe od 08.11.2023. uloženu Ministarstvu kulture, omladine i sporta; Akte o imenovanju podnosioca žalbe; Kopije ID podnosioca žalbe; Odgovor na žalbu od 22.12.2023.godine; Odluku A.br.1511/2023 Nezavisnog nadzornog odbora civilne službe Kosova; Presudu A.br.323/2024 od 11.06.2025.godine Osnovnog suda u Prištini - Odeljenja za administrativne poslove; Zahtev za dodatnim dokazima od 10.07.2025.godine; Odgovor od 21.07.2025.godine; Odluku br.38/2025 od 10.03.2025.godine generalnog sekretara Ministarstva kulture, omladine i sporta i Odluku br.109/2025 od 21.05.2025.godine, Generalnog sekretara Ministarstva kulture, omladine i sporta; Platne spiskove za maj, jun, april, mart 2025.godine; Odluku br.38/2025 od 10.03.2025.godine o otpuštanju iz civilne službe podnosioca žalbe M.R.

Veće Odbora, na osnovu detaljne procene svakog dokaza ponaosob i svih dokaza uzetih zajedno, kao i na osnovu ukupnog rezultata administrativnog razmatranja, utvrdilo je da je žalba podnosioca žalbe osnovana, **jer:**

Iz utvrđenih materijalnih dokaza proizilazi da su podnosioci žalbe zaposleni u Ministarstvu kulture, omladine i sporta, kao službenici civilne službe, te su stoga deo ovog ministarstva, kao rezultat implementacije Briselskog sporazuma.

Dalje, iz predmetnih spisa proizilazi da je vršilac dužnosti Generalnog sekretara Ministarstva kulture, omladine i sporta, dana 25.01.2023.godine, doneo Odluku br.80/2023, kojom će zaposleni angažovani u severnim opštinama Republike Kosova, prema Briselskom sporazumu u okviru Ministarstva kulture, omladine i sporta, od 01.10.2023. godine, ići s nulom na platni spisak, do konačnog rešavanja njihovog redovnog dolaska na posao, na osnovu obrazloženja: *Ministarstvo kulture, omladine i sporta, uprkos kontinuiranim naporima da sistematizira i reguliše dolazak zaposlenih angažovanih u severnim opštinama Republike Kosova, prema Briselskom sporazumu, u okviru Ministarstva kulture, omladine i sporta, nije uspelo rešiti ovo pitanje. Sistematizacija u severnim opštinama Republike Kosova nije bila moguća po ovom pitanju, budući da su vladini objekti bili pod mandatom bivšeg Ministarstva javne administracije, a sada su pod mandatom Ministarstva unutrašnjih poslova. Ministarstvo kulture, omladine i sporta, uložilo je napore da se njihovo prisustvo reguliše premeštanjem u Prištinu, kako bi se njihovi poslovi mogli obavljati u centralnom objektu MKOS-a, ali zbog nemogućnosti i drugih okolnosti, ovaj premeštaj u ovoj fazi je nemoguć.*

Žalioci su podneli žalbu na ovu odluku u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, tvrdeći da osporena odluka ne odražava uzroke zbog kojih je radni odnos prekinut, budući da protiv žalioca nije pokrenut niti jedan disciplinski postupak i da su svi poslovi izvršavani do donošenja konačne odluke; Osporena odluka žalbom, nije zasnovana ni na jednoj normi bilo kojeg zakona ili podzakonskog akta i da je ovom odlukom žaliocima radni odnos prekinut proizvoljno. Zahtevaju da se žalba usvoji, da se osporena odluka poništi i da se Ministarstvo kulture, omladine i sporta obaveže da nadoknadi neisplaćene zarade od dana donošenja ove odluke do njihovog povratka na radno mesto.

Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, postupajući po žalbi žalioca, donelo je Odluku A.br.1511/2023 dana 25.01.2024.godine, kojom je odbacio žalbu žalioca od 01.12.2023.godine kao neblagovremenu. Podnosioci žalbe pokrenuli su upravni spor protiv ove odluke pred nadležnim sudom, odnosno Osnovnim sudom u Prištini-Odeljenju za administrativne poslove, pa je Osnovni sud na osnovu Presude A.br.323/2024 od 11.06.2025.godine, usvojio tužbeni zahtev tužilaca, poništio je Odluku

A.br.1511/2023 Nezavisnog nadzornog odbora civilne službe Kosova i vratio je predmet na ponovno razmatranje i ponovno odlučivanje.

Veće Odbora, uzimajući u obzir stavove date od Osnovnog suda u Prištini-Odeljenja za administrativne poslove, na osnovu Presude A.br.323/2024, preispitalo je žalbu podnosioca žalbe od 01.12.2023.godine i nakon što je utvrdilo da je žalba prihvatljiva u smislu člana 129. Zakona br.05/L-031 o Opštem upravnom postupku, razmatrilo je žalbu po njenoj meritornosti, i kao rezultat toga, ocenilo je pravni osnov koji je bio na snazi u to vreme, odnosno Zakon br.06/l-114 o Javnim službenicima, sa posebnim naglaskom na:

Član 32. kojim se propisuje: *1.Pravni odnos između države i civilnog službenika (u daljem tekstu: radni odnos u Civilnoj službi) je pravni odnos upravnog prava. 2.Radni odnos u Civilnoj službi zasniva se aktom imenovanja, i osim kada je ovim zakonom drugačije određeno, stalan je (na neodređeno vreme). 3.Zasnivanje, izmena ili završetak radnog odnosa u civilnoj službi vrši se samo u skladu s ovim zakonom....”*

- Član 59. stav 1., koji je propisao: *1.Radni odnos u Civilnoj službi prestaje na sledeći način: 1.1. iz razloga navedenih u članu 60. ovog zakona; 1.2. otpuštanjem iz Civilne službe u skladu s članovima 61. i 62. ovog zakona; i 1.3. otpuštanjem iz civilne službe, kao disciplinska mera u skladu s ovim zakonom.*

U smislu gorenavedenog pravnog okvira, Veće Odbora analiziralo je Odluku br.80/2023 od 25.10.2023. godine, vršioca dužnosti generalnog sekretara MKOS-a, i kao rezultat toga, zaključuje da je osporeni akt nejasan i kontradiktoran, budući da se iz njegovog obrazloženja ne može razumeti da li se radi o prekidu radnog odnosa ili plate, i na kojoj pravnoj osnovi je ovaj akt donet. Shodno tome, kao što je gore navedeno, akt osporen žalbom izdat samo isključivo na osnovu toga što je uprkos kontinuiranim naporima da se sistematizira i reguliše prisustvo na poslu podnosioca žalbe, bilo nemoguće rešiti ovo pitanje.

Činjenica je, polazeći od pojašnjenja kao u obrazloženju osporene odluke, proizilazi da uklanjanje podnosioca žalbe sa platnog spiska nije posledica postupaka podnosioca žalbe, tj. njihovog nedolaska na posao, već je posledica nemogućnosti institucije da podnosiocima žalbe sistematizira na odgovarajućim radnim mestima i da reguliše njihovo prisustvo na poslu. S'toga, uzimajući u obzir međunarodne obaveze koje proizlaze iz Briselskog sporazuma (2013) i podržavajući temeljne principe upravnog postupka (princip zakonitosti, princip proporcionalnosti, princip jednakosti i nediskriminacije i princip legitimnog i obrazložljivog očekivanja), organ zapošljavanja, u ovom slučaju Ministarstvo kulture, omladine i sporta, treba da garantuje sistematizaciju podnosioca žalbe u skladu sa njihovim stručnim kvalifikacijama, kao i odgovarajućim uslovima za redovno i efikasno obavljanje njihovog posla.

Za pravedno odlučivanje u vezi s ovim pitanjem, dana 10.07.2025.godine, Veće je uputilo zahtev Ministarstvu kulture, omladine i sporta radi pojašnjenja o tome da li su se: *.. podnosioci žalbe vratili na svoja radna mesta i da li su im isplaćene plate na dan donošenja Odluke br.80/2023 od 25.10.2023. godine, vršioca dužnosti generalnog sekretara Ministarstva kulture, omladine i sporta.* U međuvremenu, Ministarstvo kulture, omladine i sporta/Jedinica za kadrove, u odgovoru na zahtev od 21.07.2025.godine, dostavilo je sledeće pojašnjenje: *Podnosioci žalbe vratili su se na svoja radna mesta u skladu sa aktima o imenovanju i ugovorima o radu, u skladu sa odlukama od 10.03.2025.godine, broj protokola 1187/205 i 25.05.2025.godine, broj protokola 2656/25, nakon što su ispunili uslove za redovno prisustvo na poslu; Plate su isplaćene na osnovu odluka od datuma: 10.03.2025.godine broj protokola 1187/205 i 25.05.2025.godine broj protokola 2656/25, retroaktivno nisu isplaćene.*

Stoga je, na osnovu gorenavedenog činjeničnog stanja, Veće Odbora zaključilo da je osporeni akt, donesen u suprotnosti sa materijalnim pravom i da isti ne sadrži dovoljno obrazloženja, jasno i posledično tome je kontradiktorno obrazloženje, te je nezakonit u smislu člana 52. stav 1. podstav 1.4, 1.5, 1.6 i 1.7 Zakona br.05/L-031 o Opštem upravnom postupku. Shodno tome, u okolnostima da su se podnosioci žalbe vratili na posao, Veće usvaja žalbu kao osnovanu, poništava Odluku br.80/2023 od 25.10.2023.godine, koju je doneo vršilac dužnosti generalnog sekretara Ministarstva kulture, omladine i sporta, i obavezuje generalnog sekretara da podnosiocima žalbe nadoknadi svaki izgubljeni materijalni prihod od dana primene Odluke br.80/2023 od 25.10.2023.godine do njihovog povratka.

Pravna pouka: *Ova odluka stupa na snagu na dan potpisivanja od strane predsednice Veća. Nezadovoljna stranka koja tvrdi da je odluka Odbora nezakonita, može pokrenuti upravni spor u Osnovni sud u Prištini- Odeljenje za administrativne poslove u roku od trideset (30) dana od dana kada joj je predata odluka. Pokretanje upravnog spora ne zadržava izvršenje ove odluke.*

NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
Predmet broj A.br.1225/2025

Avdyl Bekteshi

Zapisničar

Ardita Haxhnikaj-Demi

Predsednica Veća

Dostaviti:

- *Ovlašćenom zastupniku žalioca advokatu Bobanu Petkoviću;*
- *G.Rexhep Gashi, sudiji Osnovnog suda u Prištini- Odeljenje za administrativne poslove;*
- *Ministarstvu kulture, omladine i sporta; generalnom sekretaru i kadrovskom rukovodiocu, i*
- *Arhivi NNOCSK-a.*

Preveo:
Sh.Mujko

Dana, 25.11.2025.god.