



Datë: 11.11.2025
Numër Protokolli: 7344/2025

A.nr. 1827/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës—Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, në përbërje nga: Arben Mehmeti-kryetar, Malsore Gashi Bajraktari dhe Eshref Shabani, anëtarë, me Flakron Gashi, në cilësinë e procesmbajtësit, në procedurën sipas ankesës me numër A.nr.1827/2025, të datës 22.10.2025, të parashtruar nga ankuesi M.Rr, nga Prishtina, kundër organit të punësimit/Komunës së Prishtinës, në çështjen juridike “*shkelje e të drejtës në pagë*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.4 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180, si dhe në mbështetje të Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 11.11.2025, mori këtë:

V E N D I M

I. Detyrohet Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore e Komunës së Prishtinës, që të bëjë shqyrtimin e kërkesës Nr.14-117/01-129447/25 të datës 26.08.2025 të parashtruar nga ankuesi M.Rr, dhe të nxjerrë nxjerr akt administrativ në pajtim me legjislacionin në fuqi, brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimi të këtij vendimi.

II. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Nëpunësi civil, M.Rr (*në tekstin e mëtejme referuar: Ankuesi*), me datë 22.10.2025, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës e cila është pranuar nën shenjë A.nr.1827/2025 dhe numër protokolli:6928/2025, kundër heshtjes administrative të organit të punësimit/Njesisë së Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës, në kërkesën e tij të datës 26.08.2025.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (*tutje referuar Kolegji i Këshillit*) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë 30.10.2025 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë te Komuna e Prishtinës, ndërsa kjo e fundit më datë 10.11.2025 ka dërguar përgjigjen në ankesë se bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave (në tekstin e mëtejme referuar: Kolegji i Këshillit) për vendosje meritore administroi këto prova: Ankesa me numër protokolli 6928/2025 të datës 22.10.2025, e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kërkesën Nr.14-117/01-129447/25 e datës 26.08.2025; Akt Emërimit Nr.01-112-1110 të datës 16.11.2024; Kopjen e letërnjoftimit të ankuesit; Shkresë e Thesarit/paga janar-shkurt-mars-korrik-shtator 2024; Kërkesë për përgjigje në ankesë 30.10.2025; Përgjigje në kërkesë e datës 10.11.2025; Akt Emërimit e datës 27.09.2017 të marr nga provat e administruara edhe në lëndën e ankuesit me shenjë A.nr.1624/2025.

Kolegji i Këshillit, pasi që ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës, ka konstatuar se meqenëse nuk është nxjerr akt administrativ lidhur me kërkesën e ankuesit, atëherë ekziston baza ligjore që të detyrohet Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore e Komunës së Prishtinës, të nxjerr aktin administrativ në pajtim me legjislacionin në fuqi lidhur me shqyrtimin e kërkesës të datës 26.08.2025 të parashtruar nga ankuesi, **sepse:**

Nga administrimi i shkresave të lëndës të ofruara nga palët në procedurë, Kolegji i Këshillit konstatoi se ankuesi sipas Akt Emërimit të datës 27.09.2017 është i punësuar në Komunën e Prishtinës, në pozitën “Zyrtar për shërbim me qytetar”, në kuadër të Drejtorisë së Administratës, ndërsa organi i punësimit me datë 16.11.2024 i ka lëshuar Aktin e Emërimit me shifër: 01-112-1110, ashtu që pozitën e ankuesit “Zyrtar për shërbim me qytetar” (*të cilin akt emërim ankuesi e ka nënshkruar me datë 20.11.2024 dhe jo sikurse pretendon për pozitën “Zyrtar për kadastër”*), e ka klasifikuar në Kategorinë Profesionale 2, me klasë dhe koeficient të pagës, GJ33, 5.1.

Ankuesi, me datë 26.08.2025 i është drejtuar Njesisë së Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës, me kërkesën Nr.14-117/01-129447/25, për kompensim material sipas koeficientit të pagës 5.1 GJ33, duke iu referuar Aktit të Emërimit të lëshuar më datë 16.11.2024 nga Komuna e Prishtinës/Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore. Po ashtu ankuesi në kërkesën në fjalë pretendon se është duke u paguar sipas koeficientit 4.50-, GJ41-Profesional 3, ndërsa sipas shkresave të lëndës konstatohet fakti se organi i punësimit ka heshtur lidhur me kërkesën e ankuesit të datës 26.08.2025.

Kundër heshtjes administrative të Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore, ankuesi me datë 22.10.2025 ka parashtruar ankesë në Këshill me pretendimin ankimor se i njëjti është duke u dëmtuar financiarisht, pasi që pavarësisht faktit se organi i punësimit ia ka lëshuar Aktin e Emërimit me koeficient 5.1, nuk është duke u kompensuar sipas koeficientit të ri, me kërkesën që organi i punësimit të zbatoj aktin e emërimit me shifër: 01-112-1110 të datës 16.11.2024 dhe ta kompensojë sipas koeficientit 5.1 duke përfshirë kompensimin në mënyrë retroaktive që nga data 16.11.2024, gjegjësisht Këshilli të detyroi organin e punësimit që të shqyrtoj kërkesën e ankuesit.

Këshilli në kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 26.08.2025 ndër tjerash kishte kërkuar prova dhe sqarime nga Komuna e Prishtinës, si në vijim: *“Dëshmi lidhur me ekuivalentimin/korrigjimin e koeficientit të ankuesit; Dëshmi nëse organi i punësimit/Komuna e Prishtinës ka përfunduar klasifikimin e vendeve të punës; Sqarime të tjera dhe dëshmi lidhur me kërkesën e ankuesit për kompensimin e pagës sipas koeficientit të përcaktuar me akt emërimit të datës 16.11.2024,”*, kurse kjo e fundit në kërkesën e përcjellë me datë 10.11.2025 nga Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore, nuk kishte dhënë asnjë sqarim lidhur me kërkesën e cekur si më lartë.

Lidhur me vendosjen e kësaj çështje juridike-administrative, meqenëse pala ankuese, me datë 26.08.2025 ka parashtruar kërkesë te Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës, atëherë Kolegji i Këshillit lidhur me obligimin e organit publik që të shqyrtoj kërkesën e palës dhe të nxjerr akt administrativ, mori për bazë Ligjin Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative respektivisht nenin 11 paragrafi 3 nën paragrafi 3.2, i cili përcakton se: *“3. Organi u siguron personave të interesuar dhe palëve informacion të saktë, të qartë dhe të kuptueshëm rreth: 3.2. kërkesave thelbësore ligjore si dhe procedurave e formaliteteve të parashikuara për nxjerrjen e një akti administrativ apo realizimin e një akti real të kërkuar; përfshirë këtu edhe dokumentet dhe deklaratat që duhen parashtruar”*, nenin 27 paragrafi 1, i cili përcakton se: *“1. Përveçse kur parashikohet ndryshe me ligj, zyrtari përgjegjës zhvillon procedurën administrative, vendos për çështjen, e nënshkruan vendimin si dhe siguron njoftimin e palës”*, nenin 97 paragrafi 1, i cili përcakton se: *“1. Një procedurë administrative e nisur sipas kërkesës, përfundon me njoftimin e një akti administrativ apo lidhjen e një kontrate administrative”*, në këtë rast, në kuptim të nenit 98 paragrafi 1 dhe 2 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: *“1. Procedura administrative nisur sipas kërkesës, do të përfundojë sa më shpejt që të jetë e mundur, por jo më vonë se sa afati i përcaktuar me ligj të veçantë për atë lloj procedure. 2. Në rast se ligji i veçantë nuk ka paraparë një afat, siç është paraparë në paragrafin 1 të këtij neni, afati i përgjithshëm i zbatueshëm për përfundimin e procedurës administrative është dyzetepesë (45) ditë nga fillimi i saj”*, dhe për rrjedhojë konstatoi, se organi të cilit i është drejtuar kërkesa, në rrethanat e rastit konkret Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore është dashur të vendos brenda afatit prej 45 ditësh, apo të aplikohet neni 99 i Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, mirëpo meqë kërkesa e palës ankuese nuk është shqyrtuar, atëherë është aplikuar heshtja administrative.

Sipas dispozitave ligjore në fuqi në rast se organi publik hesht ndaj kërkesës së palës, atëherë palës i lind e drejta që të parashtror ankesë te organi i shkallës më të lartë kundër heshtjes administrative duke u bazuar në dispozitat e nenit 127 paragrafi 4 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: *“4. Ankesa kundrejt heshtjes administrative mund të parashtrohet jo më herët se shtatë (7) ditë dhe jo më vonë se dy (2) muaj pas skadimit të afatit për njoftimin e aktit administrativ”*, si rrjedhojë, Kolegji i Këshillit, konstaton se meqenëse organi i punësimit ka heshtur ndaj kërkesës së ankuesit, ankesa e ankuesit e datës 22.10.2025 e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës është e pranueshme në kuptim të nenit 127 paragrafi 4 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Kolegji i Këshillit, duke u bazuar në kuadrin ligjor të cekur si më lartë, lidhur me obligimin e organit përkatës për të vendosur lidhur me kërkesën e palës, e obligon Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës, që të nxjerr akt administrativ në pajtim me legjislacionin në fuqi lidhur me shqyrtimin e kërkesës Nr.14-117/01-129447/25 të datës 26.08.2025 të parashtruar nga ankuesi, në atë mënyrë që gjatë shqyrtimit të kërkesës të shqyrtohen të gjitha pretendimet e palës ankuese dhe të vendoset për të gjitha pretendimet në fjalë në kuptim të nenit 48 paragrafi 1 ndërlidhur me nenin 134 paragrafi 1 të Ligjit Nr. 05/L-031 Për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Kolegji i Këshillit, sjell në vëmendje se Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës, gjatë shqyrtimit të kërkesës së datë 26.08.2025 të palës ankuese, duhet ta shqyrtoj faktin nëse akti mbi bazën e të cilit ankuesi i ka ngritur pretendimet për kompensim material, është lëshuar në pajtim me dispozitat e ligjit material, respektivisht Ligjit Nr.08/L197 për Zyrtarët Publik si dhe Rregullores (QRK) Nr. 06/2024 Për Klasifikimin e Vendeve të Punës në Shërbimin Civil.

Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar nenin 6 paragrafi 1, nën paragrafi 1.1 dhe nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.4 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbiqëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180, Kolegji vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Ky vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit

Këshillë juridike: Pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda:A.nr.1827/2025, datë 11/11/2025

Flakron GASHI

Procesmbajtës

Arben MEHMETI

Kryetar i Kolegjit

Vendimi i dorëzohet:

- Ankuesit M.Rr;
- Komunës së Prishtinës (*Kryetarit të Komunës dhe Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore*), si dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.