



Datë: 29.10.2025
Numër Protokolli: 7043/2025

A.nr.1639/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës – Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, në përbërje nga: Arben Mehmeti, kryetar, Eshref Shabani dhe Ardita Haxhnikaj Demi, anëtarë, me Avdyl Bektashi, në cilësinë e procesmbajtësit, në procedurën sipas ankesës A.nr.1639/2025, të datës 29.08.2025, të parashtruar nga ankuesja E.R.H nga Prishtina, kundër organit të punësimit: Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, në çështjen juridike “*Kontestim konkursi*”, duke vepruar në pajtim me Nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1, Nenin 16, paragrafin 3 dhe Nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.5 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosijes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 29.10.2025, mori këtë:

V E N D I M

I. Aprovohet si e bazuar ankesa A.nr.1639/2025, e datës 29.08.2025, e parashtruar nga ankuesja E.R.H.

II. Anulohet konkursi me Nr.Reference: RN00017396 për grupin e përgjithshëm të mjedisit, pozita *Zyrtar i Lartë për Mbeturina* i shpallur nga Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, dhe të gjitha veprimet që janë ndërmarrë si rezultat i këtij procesi.

III. Obligohet Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore e Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, që të bëjë zbatimin e këtij vendimi, brenda afatit prej 15 ditësh nga dita e pranimit të tij, duke ndërmarrë të gjitha veprimet si në pikën II të dispozitivit.

IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim për veprimet e ndërmarra.

A r s y e t i m

Kandidatja për pranim në shërbim civil, E.R.H (në tekstin e mëtejme referuar: Ankuesja), përmes emailit më datë 28.08.2025, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës e cila është regjistruar më datë 29.08.2025, kundër konkursit me Nr. Reference: RN00017396

për grupin e përgjithshëm të mjedisit, pozita *Zyrtar i Lartë për Mbeturina* i shpallur nga Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (në tekstin e mëtejme referuar: Këshilli) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Ministria e Mjedisit, planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës (tutje referuar MMPHI), ndërsa kjo e fundit, më datë 24.09.2025, ka përcjellë përgjigjen në ankesë së bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Kryetari i Këshillit, me datë 07.10.2025 ka nxjerrë Vendimin me shifër VK/2025 dhe numër protokolli:6651/2025, përmes të cilit ankesës së ankuesit nën shenjë A.nr.1639/2025 të datës 29.08.2025 ia ka vazhduara afatin e vendimmarrjes edhe për dhjetë (10) ditë të tjera, ditë pune.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave (në tekstin e mëtejme referuar: Kolegji i Këshillit), vendosi për shqyrtimin e të njëjtës, kështu që për vendosje meritore administroi këto prova: Ankesën me numër protokolli 5797/2025 të datës 29.08.2025 të parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin me shifër VK/2025 dhe numër protokolli:6651/2025; Njoftimin e datës 28.07.2025 për kandidatin fitues; Kopjen e ID-së së ankueses; Kërkesën për përgjigje në ankesë datë 08.09.2025; Përgjigjen në ankesë e datës 24.09.2025; Formularin e renditjes përfundimtare të kandidatëve i datës 28.07.2025; Listën e pyetjeve të intervistës me gojë datë 20.06.2025; Njoftimin e datës 11.06.2025 për kandidatët të cilët kanë kaluar testin me shkrim; Formularin për vlerësimin e esesë; Testin me shkrim të ankueses dhe kandidatit fitues; Formularët e vlerësimit të intervistës me gojë; Vendimin me numër protokolli 4286/25 të datës 29.05.2025 për themelimin e Komisionit të Pranimit; Vendimin me numër protokolli 4286-2/25 të datës 30.05.2025 për ndryshimin dhe plotësimin e vendimit të datës 29.05.2025 për formimin e komisionit të pranimit; Listën e aplikantëve; Rr-njoftimin e datës 21.05.2025 për verifikim paraprak; Njoftimin e datës 20.05.2025 për verifikimin paraprak; Vendimin e datës 08.05.2025 për shtyrjen e afatit për përfundimin e verifikimit; Konkursin me Nr. Reference: RN00017396, për Grupin e Përgjithshëm të Mjedisit, pozita *Zyrtar i Lartë për Mbeturina*; Aplikacionin e datës 14.04.2025 të kandidatit fitues me dokumentacionin nga faqe 1-15; Aplikacionin e ankueses i datës 23.04.2025 me dokumentacionin nga faqe 1-220.

Kolegji i Këshillit pas shqyrtimit dhe analizimit të shkresave të lëndës të parashtruara nga palët në procedurë, ka konstatuar se ankesa e ankueses ***është e bazuar, sepse:***

Nga administrimi i shkresave të lëndës, rezulton se MMPHI, më datë 24.03.2025, ka shpall konkursin me Nr.Reference: RN00017396, për Grupin e Përgjithshëm të Mjedisit, pozita *Zyrtar i Lartë për Mbeturina*, i hapur për aplikim nga data 25.03.2025 deri më datën 23.04.2025.

Rrjedhimisht, nga shkresat e lëndës rezulton se në konkursin përkatës të punësimit kanë aplikuar gjithsej 47 kandidatë, ku prej tyre 19 kandidatë mesin e tyre edhe ankuesja janë përfshirë në fazën e verifikimit paraprak.

Divizioni për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore i MMPHI-së më datë 28.07.2025 ka shpallur listën përfundimtare të vlerësimit ku sipas saj rezulton se ankuesja ka marr gjithsej 81 pikë si e dyta, ndërsa sipas njoftimit për kandidatin fitues të datës 28.07.2025 ka rezultuar se si kandidat fitues me më së shumti pikë është E.H me gjithsej 93 pikë,

Ankuesja, në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, pretendon se bazuar në përgatitjen profesionale dhe përvojën e punës duhet të shpallet candidate fituese sepse, gjatë vlerësimit të testit me shkrim jam vlerësuar me më pak pikë, ndërsa tek intervista me gojë jam përgjigjur saktësisht në të gjitha pyetjet. Kërkon aprovimin e ankesës, anulimin e rezultateve të datës 28.07.2025 njoftimin për kandidatin fitues e pastaj të ma jap të drejtën mua për këtë pozitë, ose në rastin më të pafavorshëm çështja të kthehet në pikën zero.

Kolegji i Këshillit, konstaton se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, është institucion i pavarur kushtetues që siguron respektimin e rregullave dhe parimeve që rregullojnë shërbimin civil dhe këtë e bënë përmes dy funksioneve të përcaktuara sipas nenit 6 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 dhe 1.3 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ku përcaktohet: *1. Për mbikëqyrjen e zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, Këshilli ka këto funksione themelore: 1.1. shqyrton dhe merr vendime për ankesat e nëpunësve civil dhe kandidatëve për pranim në shërbimin civil; 1.3. monitoron institucionet e administratës publike që kanë të punësuar nëpunës civil, lidhur me zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, andaj mbi bazë të funksionit të paraparë sipas nën paragrafi 1.1 të nenit 6 të këtij ligji, dhe duke u bazuar në dispozitat e nenit 86 paragrafi 1, 2 dhe 3 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, përcaktohet: 1. Organi publik detyrohet, sipas detyrës zyrtare, të shqyrtojë të gjitha faktet dhe të vlerësojë të gjitha rrethanat e nevojshme për zgjidhjen e çështjes administrative. 2. Organi publik përcakton, në mënyrë të pavarur, llojin dhe shtrirjen e shqyrtimit administrativ, si dhe vlerëson nëse një fakt apo rrethanë është e nevojshme për zgjidhjen e çështjes. 3. Përveçse kur parashikohet ndryshe me ligj, dokumentet që vërtetojnë akte, fakte, cilësi apo gjendje subjektive, të nevojshme për shqyrtimin administrativ, administrohen, sipas detyrës zyrtare, nga organi publik që zhvillon procedurën administrative, nëse janë në administrim të tij apo të organeve të tjera publike. Organi publik mund t'i kërkojë palës vetëm informatat e nevojshme për identifikimin e tyre, e për rrjedhojë mbi bazë të këtij kuadri ligjor, Kolegji i Këshillit, do të shqyrtoj në tersi procedurën e pranimit sipas konkursit me Nr. Reference: RN00017396, për Grupin e Përgjithshëm të Mjedisit, pozita Zyrtar i Lartë për Mbeturina, nga inicimi i procedurës së pranimit deri në përfundimin e saj.*

Si rezultat i kësaj, nga data 26 shtator 2023, është në fuqi Ligji Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë, dhe si pasojë me hyrjen në fuqi të këtij ligji, marrëdhënia e punës e në veçanti çështjet lidhur me caktimin e ushtruesit të detyrës në shërbim civil duhet të bëhen në pajtim me dispozitat e nenit 35 të këtij ligji, e më të cilat dispozita është përcaktuar se : *“1.Në rast se një pozitë e nivelit drejtues brenda strukturës organizative të institucionit mbetet e lirë, nëpunësja/i i nivelit të lartë drejtues e atij institucioni e cakton me vendim ushtruesen/in e detyrës për pozitën e lirë në pajtim me paragrafin 1. të këtij neni, ushtruesja/i i detyrës mund të caktohet zyrtarja/i më i lartë i kategorisë pasuese, në vartësi të pozitës që caktohet, nga cilado njësi organizative brenda institucionit. 3. Zyrtarja/i publik nuk mund të caktohet si ushtruese/i*

detyre më gjatë se gjashtë (6) muaj. Kur pozita nuk mund të plotësohet brenda afatit gjashtë (6) muaj, ky afat mund të zgjas më së shumti edhe për gjashtë (6) muaj të tjerë. 4. Pozita e lirë nuk mund të zëvendësohet me ushtrues detyre për më gjatë se afati i përcaktuar në paragrafin 3. të këtij neni. 5. Çdo vendim i marrë nga ushtruesja/i i detyrës, pas kalimit të afatit të përcaktuar në paragrafin 3. të këtij neni, është i paligjshëm”. Andaj, duke qenë se më hyrjen në fuqi të këtij ligji pozita e Sekretarit të Përgjithshëm të MMPHI, ka qenë e lirë dhe e njëjta ka qenë duke u ushtruar me zëvendësues, respektivisht përmes Vendimit me Nr. Port: 4882 të datës 07.06.2021, Vendimit me Nr. Pot: 2963/22 të datës 24.05.2022, Vendimit me Nr. 225 të datës 07.06.2023, Vendimit me Nr. 226 të datës 08.06.2023, ndërsa si ushtrues detyrës është caktuar sipas Vendimit me Nr. 313 të datës 11.10.2024 dhe sipas Vendimit me Nr. 315 të datës 19.12.2024, kështu që si rezultat i këtyre vendimeve, Kolegji i Këshillit, konstaton se pozita e Sekretarit të Përgjithshëm të MMPHI nga data e hyrjes në fuqi të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publikë ka qenë fillimisht si zëvendësues, ndërsa nga data 11.10.2024 e deri në hyrjen në fuqi të Ligjit Nr. 08/L-294 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtares Publik është mbajtur me ushtrues detyre, e përkitazi me këtë Kolegji, konstaton se sipas Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë nuk është parashikuar instituti i zëvendësuesit por vetëm ushtruesit të detyrës, e për rrjedhojë duke qenë që kjo pozitë ka qenë e lira nga hyrja në fuqi e këtij ligji, atëherë vijmë në përfundimin se e njëjta është mbajtur më gjatë së një vit me ushtrues detyrë në kundërshtim të plotë me nenin 35 paragrafi 3 të Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë, kështu që në kuadër të kësaj Kolegji i Këshillit, konstaton se çdo vendim i marrë nga ushtruesja/i detyrës, pas kalimit të afatit prej një viti është i paligjshëm, atëherë në këtë kontekst nxjerrja e Vendimit me numër protokolli 4286/25 të datës 29.05.2025 për themelimin e Komisionit të Pranimit, respektivisht Vendimit me numër protokolli 4286-2/25 të datës 30.05.2025 për ndryshimin dhe plotësimin e vendimit të datës 29.05.2025 për formimin e komisionit të pranimit janë të paligjshme për arsyet e cekura më lartë, sepse pozita e Sekretarit të Zyrës së MMPHI nga data 25.09.2024 e deri në hyrjen në fuqi të Ligjit Nr.08/L-294 Për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 08/L-197 Për Zyrtares Publik, është mbajtur me ushtrues detyre në kundërshtim me dispozitat ligjore.

Lidhur me konstatimet e dhëna si më lartë, Kolegji i Këshillit ju referuar edhe Aktgjykimit P.A.nr.07/2025, të datës 10.06.2025, të Gjykatës Supreme të Kosovës, ku ndër të tjera është konstatuar se:” ...Nga kjo dispozitë rrjedh qartë se çdo akt juridik i nxjerrë nga një udhëheqës në cilësinë e ushtruesit të detyrës pas skadimit të afatit prej një viti është i pavlefshëm në thelb, për shkak të mungesës së kompetencës ligjore për të ushtruar funksionet që burojnë nga ajo pozitë..... Ligji i referohet pozitës si funksion institucional dhe jo individit si person. Pra, ndërrimi i personit nuk e ndërpret dhe nuk e rifillon afatin gjashtë muaj, përkatësisht njëvjeçar të ushtrimit të përkohshëm të pozitës. Kjo qasje është në përputhje me frymën e ligjit që kërkon stabilitet, profesionalizëm dhe përgjegjësi institucionale në udhëheqjen publike”.

Në mbështetje të konstatimit të dhënë si më lartë, gjegjësisht, duke qenë se aprovimi i shpalljes së procedurës së rekrutimit dhe emërimi i Komisionit të Pranimit nuk ka qenë në pajtim me kërkesat ligjore, atëherë Kolegji i Këshillit, rithekson faktin se institucionet e administratës publike janë të obliguara ta zbatojnë Ligjin Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, respektivisht dispozitat e nenit 4, ku përcaktohet se: “1. Organet publike veprojnë në përputhje me Kushtetutën, legjislacionin në fuqi, si edhe me rregullat e përgjithshme administrative të zbatueshme brenda kompetencave të tyre dhe

në përputhje me qëllimin për të cilat janë dhënë këto kompetenca. 2. Veprimi administrativ që cenon apo mund të cenojë një të drejtë apo interes juridik të një personi, duhet të jetë i autorizuar nga një ligj”, e në këtë rast ushtruesi i detyrës së Sekretarit të MMPHI-së, me rastin e marrjes së veprimeve në procedurale të pranimit sipas konkursit me Nr. Reference: RN00017396, për Grupin e Përgjithshëm të Mjedisit, pozita Zyrtar i Lartë për Mbeturina ka vepruar pa kompetencë, me çka veprimet e tij bëjnë që aktet e nxjerra nga ana e tij në këtë proces janë të paligjshme në kuptim të nenit 52 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1, 1.2, 1.3, 1.5 dhe 1.6 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: 1. Një akt administrativ është i paligjshëm nëse: 1.1. është nxjerre në mungesë të autorizimit nga një ligj, sipas paragrafit 2 të nenit 4 të këtij Ligji; 1.2. organi publik që e nxjerr ka vepruar pa pasur kompetencë; 1.3. është rezultat i shkeljes të dispozitave lidhur me procedurën administrative; 1.5. është në kundërshtim me ligjin material; 1.6. është rezultat i diskrecionit që është ushtruar në mënyrë jo të ligjshme, andaj përkitazi me këtë, Kolegji i Këshillit, nuk ka shqyrtuar as fazat tjera të procedurës së pranimit për pozitën e cekur më lartë, nxjerrja e Vendimit me numër protokolli 4286/25 të datës 29.05.2025 për themelimin e Komisionit të Pranimit, respektivisht Vendimit me numër protokolli 4286-2/25 të datës 30.05.2025 për ndryshimin dhe plotësimin e vendimit të datës 29.05.2025 për formimin e komisionit të pranimit, nga ushtruesi i detyrës së Sekretarit të MMPHI-së, e kanë bërë të pavlefshme këtë procedurë të pranimit, kështu që nga ajo që u tha si më lartë Kolegji sipas këtyre rrethanave, vendosi të aprovojë ankesën e ankuses, të anuloj në tersi procedurën e pranimit sipas konkursit me Nr. Reference: RN00017396, dhe si rrjedhojë çdo veprim tjetër të ndërmarrë nga kjo procedurë e rekrutimit, ndërsa në pajtim me dispozitivin dhe arsyetimin e këtij vendimi Njësia e Burimeve Njerëzore e MMPHI-së që në pajtim me dispozitivin dhe arsyetimin e këtij vendimi të ndërmarrë të gjitha veprimet juridike.

Kështu nga ajo që u konstatue si më sipër e në mbështetje të nenit 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike: Pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij Vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda, A.nr.1639/2025, datë 29/10/2025

Avdyl BEKTESHI

Procesmbajtës

Arben MEHMETI

Kryetar i Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankueses E.R.H;
- Udhëheqësit të Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në MMPHI; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.