



Datë: 03.10.2025
Numër Protokolli: 6569/2025

A.nr.1559/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës–Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Arben Mehmeti, kryetar, Ardita Haxhnikaj Demi dhe Eshref Shabani, anëtarë, me Avdyl Bekteshi, në cilësinë e procesmbajtësit, në procedurën sipas ankesës me numër A.nr.1559/2025, të datës 08.08.2025, të parashtruar nga ankuesi N.H nga Prishtina, kundër organit të punësimit/Ministrit të Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, në çështjen juridike “*transferim i përhershëm*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1 nën, paragrafin 1.1, nenin 16, paragrafin 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 03.10.2025, mori këtë:

V E N D I M

I. Shfuqizohet Vendimi me numër protokolli 5377/25, i datës 11.07.2025, i ushtruesit të detyrës së Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, ashtu që çështja kthehet në *rishqyrtim dhe rivendosje* te Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore.

II. Obligohet Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore e të Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, që të bëjë zbatimin e këtij vendimi, në afat prej 15 ditësh nga dita e pranimit, duke marr veprimet juridike në pajtim me ligjin e aplikueshëm.

III. Obligohet Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës që të kujdeset për zbatimin e këtij vendimi si në pikën III.

IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil, të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim për veprimet e ndërmarra.

A r s y e t i m

Ankuesi N.H (*tutje referuar vetëm ankuesi*), më datë 08.08.2025, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit me numër protokolli 5377/25, të datës 11.07.2025, të ushtruesit të detyrës së Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (*tutje Këshilli*) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 13.08.2025, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë te Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, ndërsa, kjo e fundit, më datë 19.08.2025, ka përcjell përgjigjen në ankesë.

Kryetari i Këshillit, me datë 22.08.2025 ka nxjerrë Vendimin me shifër VK/2025 dhe numër protokolli: 6296/2025, përmes të cilit ankesës së ankuesit nën shenjë A.nr.1559/2025 të datës 08.08.2025 ia ka vazhduar afatin e vendimmarrjes edhe për dhjetë (10) ditë të tjera, ditë pune.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave (në tekstin e mëtejme referuar: Kolegji i Këshillit) për vendosje meritore administroi këto prova: Ankesën me numër protokolli 5289/2025 të datës 08.08.2025, e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës të Shërbimit Civil të Kosovës; Kopjen e ID-së së ankuesit; Plotësimin e ankesës; Vendimin me numër protokolli 5377/25, të datës 11.07.2025, të ushtruesit të detyrës së Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës; Kërkesë për përgjigje në ankesë e datës 13.08.2025; Përgjigjen në ankesë e datës 19.08.2025; Procesverbal i datës 11.07.2025 nga Divizioni për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore; Formularin e përshkrimit të punës për pozitën Udhëheqës i Divizionit për Raportimit dhe Kontabilitetit; Emailin e datës 04.07.2025 nga F.I për ankuesin; Emailin e datës 04.07.2025 nga I.B për F.I; Emailin e ankuesit datës 03.07.2025, 19.06.2025, 12.06.2025, 10.06.2025; Vendimin me numër protokolli 6800/24 të datës 18.10.2024, Vendimit me numër protokolli 7543/24 të datës 15.11.2024, Vendimin me numër protokolli 1857/25 të datës 26.03.2025 dhe Vendimin me numër protokollo 2225/25 të datës 11.04.2025, për pezullimin e marrëdhënies së punës së ankuesit; Emailin e datës 13.06.2025 nga Administratori i Gjykatës Themelore në Prishtinë; Kërkesën e Udhëheqëses së Burimeve Njerëzore të MMPHI të datës 12.06.2025 për Administratorin e Gjykatës Themelore në Prishtinë; Njoftimet përmes emailit të datës 10.04.2025, 25.03.2025, 14.11.2024 nga Administratori i Gjykatës Themelore në Prishtinë; Dilemën me Nr. 632 të ankuesit; Akt Emetimin e datës 21.02.2022; Përshkrimin e punës për pozitën Udhëheqës i Divizionit për Pagesa Ujore dhe Projekte; Vendimin me numër protokolli 6296/2025 të datës 22.09.2025 për zgjatjen e afatit për vendosje të ankesës së ankuesit; Emailin e datës 02.10.2025 nga A.B për H.K dhe B.Z; Njoftimin e datës 14.10.2024 nga Administratori i Gjykatës Themelore në Prishtinë; Emailin e datës 02.10.2025 nga A.B për Administratorin e Prokurorisë Speciale të Republikës së Kosovës dhe Emailin e datës 02.10.2025 nga Administratori i Prokurorisë Speciale të Republikës së Kosovës

Kolegji i Këshillit, bazuar në shkresat e lëndës ka konstatuar se janë plotësuar kushtet ligjore që çëshjta të kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje, **sepse:**

Nga provat e administruara rrjedhë së ankuesi sipas Akt Emërimit AE.Nr.01/2022 të datës 21.02.2022, është i punësuar në pozitën Udhëheqës i Divizionit për Pagesa Ujore dhe Projekte në Autoritetin e Rajonit të Pellgjeve Lumore në Ministrinë e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës.

Tutje sipas provave të lëndës, bazuar në njoftimin e datës 14.10.2024 të Administratorit të Gjykatës Themelore në Prishtinë, lidhur me njoftimin se më datë 11.10.2024 është caktuar masa e paraburgimit

për ankuesin, Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore e kësaj ministrie më datë 18.10.2024 ka nxjerr Vendim me numër protokolli 6800/24, me të cilin ankuesin e ka pezulluar nga marrëdhënia e punës për periudhën nga data 11.10.2024 deri më datës 09.11.2024 me 50% të pagës deri në fund të periudhës së pezullimit, dhe kështu është vazhduar edhe sipas Vendimit me numër protokolli 7543/24 të datës 15.11.2024 kur është pezulluar nga marrëdhënia e punës me 50% të pagës për periudhën nga data 10.11.2024 deri më datë 10.01.2025, ndërsa sipas vendimit me numër të protokollit 1857/2025 të datës 26.03.2025 është pezulluar nga marrëdhënia e punës me 50% të pagës për periudhën nga data 11.01.2025 deri më datë 06.04.2025 dhe sipas Vendimit me numër protokolli 2225/25 të datës 11.04.2025 i njëjti është pezulluar nga marrëdhënia e punës për periudhën nga data 06.04.2025 deri më datë 06.06.2025.

Udhëheqësja e Njëjësë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, më datë 09.06.2025 ka kërkuar nga Administratori i Gjykatës Themelore në Prishtinë nëse ka ndonjë veprim apo vendim lidhur me çështjen e ankuesit, ndërsa Administratori i Gjykatës Themelore në Prishtinë më datë 13.06.2025, ka njoftuar se masa e caktuar ndaj palës ka përfunduar më datë 06.06.2025 dhe nuk është pranuar ndonjë kërkesë dhe nuk eksiton asnjë masë për sigurimin e pranisë së të pandehurit në procedurë.

Tutje ankuesi më datë 10.06.2025 dhe 12.06.2025, ka njoftuar ministrinë përkatëse se përderisa nuk ka ndonjë masë nga gjykata nuk ka pengesa ligjore për kthim në vendin e punës, kurse ankuesi më datë 04.07.2025 është njoftuar se do të kthehet në punë, e si rezultat i kësaj ushtruesi i detyrës së Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, më datë 11.07.2025 ka nxjerr Vendim me numër protokolli 5377/25 me të cilin ankuesin e ka transferuar në mënyrë të përhershme në pozitën Udhëheqës i Divizionit të Raportimit dhe Kontabilitetit.

Ankuesi në ankesën e parashtruar për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit me numër protokolli 5377/25, të datës 11.07.2025 për transferim të përhershëm, pretendon se i njëjti është në kundërshtim me dispozitat ligjore ngase nuk është konsultuar fare për këtë transferim për të marr miratimin e tij. Kërkon që vendimi të shfuqizohet dhe të kthehet në pozitën që ka mbajtur.

Kolegji i Këshillit, lidhur me çështjen e pezullimit të marrëdhënies së punës së nëpunësit civil, ju referuar dispozitave të Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë, me theks të veçantë: **Nenit 68 paragrafi 1**, “1. Pezullimi është ndërprerja e përkohshme e marrëdhënies së punës në shërbimin civil që bëhet: 1.1. sipas detyrës zyrtare; 1.2. me kërkesë të nëpunëses/it civil”, **Nenit 69 paragrafi 1 dhe 2**,: “1. Nëpunësja/i civil pezullohet sipas detyrës zyrtare, në rastet si në vijim: 1.1. në rastin e procedurës disiplinore sipas paragrafit 4. të nenit 59 të këtij ligji; 1.2. kur emërohet në një nga funksionet e përcaktuara në paragrafin 1. të nenit 3 të këtij ligji, për periudhën përkatëse të emërimit; 1.3. transferohet, për nevoja të institucionit, në një organizatë ndërkombëtare apo në një institucion ndërkombëtar, për periudhën përkatëse; 1.4. kur gjykata pezullon nëpunësen/in civil që është person zyrtar nga ushtrimi i detyrës, për kushtet dhe shkaqet të parapara në legjislacionin përkatës në fuqi; 1.5. ndaj nëpunëses/it civil është iniciuar procedurë penale për kryerje të veprës penale gjatë ushtrimit të funksioneve të saj/tij; 1.6. nëpunësja/i civil, mbahet në arrest në pritje të vendimit të formës së prerë; 1.7. deklarohet e/i zhdukur me vendim të formës së prerë të gjykatës, deri në shfaqjen e personit apo deklarimit të vdekjes me vendim të formës së prerë të gjykatës;

1.8. regjistrohet apo zgjidhet, sipas ligjit, si kandidate për zgjedhjet qendrore e lokale, sipas nenit 25 të këtij ligji; 1.9. ndodhet në gjendje konflikti të vazhdueshëm interesi, sipas ligjit të veçantë, deri në transferimin e saj/tij në një pozitë tjetër, në përputhje me nenin 64 të këtij ligji; 1.10. gjatë ndjekjes së ndonjë programi arsimimi apo trajnimit më të gjatë se tridhjetë (30) ditë, për nevojat e institucionit, për periudhën që ndjek këtë program me shkëputje nga puna; 1.11. në raste të tjera, të parashikuara shprehimisht me ligj. **2. Përveç kur përcaktohet ndryshe me këtë ligj, konstatimi i shkakt të pezullimit bëhet nga: 2.1. NjMBNj e institucionit, ku nëpunësja/i ushtron detyrën”, Neni 71 paragrafi 8 dhe 9:** “8. Nëpunësja/i civil gjatë periudhës së pezullimit nuk përfiton pagë, me përjashtim në rastin e përcaktuar në paragrafin 1., nën-paragrafët 1.4., 1.5., 1.6. dhe 1.7. të nenit 69 të këtij ligji, nëpunësja/i civile përfiton pesëdhjetë për qind (50 %) të pagës së plotë, duke përjashtuar çdo lloj shtesë në pagë, deri në fund të periudhës së pezullimit. 9. Në rast se procedura disiplinore apo procedura penale përfundon pa një masë disiplinore, gjegjësisht dënim penal, nëpunëses/it civil që ka qenë e pezulluar me pesëdhjetë për qind (50%) të pagës së saj/tij, i kompensohet pjesa e ndaluar e pagës bazë”.

Andaj, referuar bazës ligjore si më lartë si dhe duke u bazuar në shkresat e lëndës, pezullimi i marrëdhënies së punës së ankuesit përmes Vendimit me numër protokolli 6800/24 të datës 18.10.2024, Vendimit me numër protokolli 7543/24 të datës 15.11.2024, Vendimit me numër protokolli 1857/25 të datës 26.03.2025 dhe Vendimit me numër protokollo 2225/25 të datës 11.04.2025, është bërë në mënyrë ad hoc pa u analizuar mirë dispozitat ligjore dhe gjendja e fakteve ngase, sipas këtyre dispozitave nëpunësi civil është dashur të pezullohet nga marrëdhënia e punës me 50% të pagës deri në vendimin përfundimtar të gjykatës, si rrjedhojë Kolegji i Këshillit, konstaton se në këtë rast Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore e Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës nuk ka vepruar sipas dispozitave ligjore në fuqi të aplikueshme për rastin konkret, por ka vepruar me vendime të përkohshme që nuk kanë mbështetje ligjore.

Është fakt i pakontestueshëm që sipas nenit 13 të Ligjit Nr. 08/L-294 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë, është përcaktuar se: 1. Në nenin 69, paragrafi 1., nën-paragrafi 1.5. të ligjit bazik ndryshohet si në vijim: 1.5. ndaj nëpunësit civil është ngritur aktakuzë për procedurë penale për kryerje të veprës penale gjatë ushtrimit të funksioneve të tij, mirëpo sipas Kolegjit të Këshillit, rasti i ankuesit ka qenë para hyrjes në fuqi të këtij ligji dhe në këtë rast dispozitat ligjore që do të duhej të aplikoheshin janë dispozitat që kanë qenë të aplikueshme në kohë, dhe duke marr parasysh që sipas njoftimit të datës 02.10.2025 të Prokurorisë Speciale të Republikës së Kosovës rezulton se më datë 24.10.2023 është nxjerr aktvendim për fillim të hetimeve si dhe .., Kolegji i Këshillit, vë në dukje se Vendimi me numër protokolli 5377/25, i datës 11.07.2025, i ushtruesit të detyrës së Sekretarit të Përgjithshëm të ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës për transferimin e përkohshëm të ankuesit nuk gjen mbështetje ligjore për rastin konkret sikurse edhe kthimi i tij në punë, ndërsa duke marr parasysh dispozitat e aplikueshme në kohën kur ka filluar edhe pezullimi i marrëdhënies së punës së ankuesit sipas vendimeve të cekura më lartë, dhe duke qenë se ende ekzistojnë rrethanat mbi bazën e të cilave aplikohen dispozitat e Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publikë, Kolegji, vie në përfundimin se Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore e të Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës është e obliguar që rastin e ankuesit ta trajtoj në kuptim të dispozitave të aplikueshme në kohë me qëllim të kthimit të ligjshmërisë, ngase Ligji Nr. 08/L-294 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë nuk aplikohet në mënyrë retroaktive sepse nuk ka

ndonjë dispozitë kalimtare për këtë çështje, dhe si rezultat i kësaj, çështja materializohet sipas Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrat Publike.

Duke u bazuar në nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbiqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda A.nr.1559/2025, datë 03/10/2025

Avdyl BEKTESHI

Arben MEHMETI

Procesmbajtës

Kryetar Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankuesit N.H;
- Organit të punësimit: Sekretarit të Përgjithshëm dhe Udhëheqësit të Njesisë së Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Mjedisit, Planifikimit, Hapësinor dhe Infrastrukturës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.