



Datë: 26.09.2025
Numër Protokolli: 6532/2025

A.nr.922/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës – Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj-Demi-kryetare, Malsore Gashi-Bajraktari dhe Eshref Shabani, anëtarë, me Kaltrina Avdullahi-Prenaj, si procesmbajtëse, në procedurë sipas ankesës me numër A.nr.922/2025, të datës 21.05.2025, të parashtruar nga ankuesja, K.N, kundër organit të punësimit: Ministria e Punëve të Brendshme, në çështjen juridike “*Kontestim konkursi*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1, nenin 16, paragrafi 3 si dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 26.09.2025, mori këtë:

V E N D I M

- I. **Refuzohet si e pabazuar** ankesa me numër A.nr.922/2025, e datës 21.05.2025, e parashtruar nga ankuesja, K.N.
- II. **Mbetet në fuqi** Akti përfundimtar më nr.prot:913, i datës 15.05.2025, i Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore, të Ministrisë së Punëve të Brendshme, lidhur shpalljen e kandidatës fituese për procedurën e pranimin me numër të referencës RN00016693, Grupi i Administrimit të Përgjithshëm, pozita Zyrtar për Regjistrimin Civil, Drejtorati i Regjistrimit të Automjeteve Deçan, Agjencia për Regjistrim Civil, si dhe Njoftimi më nr.prot 9133, i datës 04.04.2025 lidhur me refuzimin e aplikacionit të ankueses.

A r s y e t i m

Kandidatja për pranim në shërbim civil, K.N, (në tekstin e mëtejme referuar: *Ankuesja*), më datë 21.05.2025, përmes postës elektronike (ankesa.kpmschck@rks-gov.net), ka parashtrua ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyre për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Njoftimit të datës 04.04.2025, të Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore, të Ministrisë së Punëve të Brendshme lidhur me refuzimin e aplikacionit në procedurën e rekrutimit me numër reference RN00016693.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (në tekstin e mëtejme referuar: Këshilli) bazua në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, më datë 04.06.2025, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Ministria e Punëve të Brendshme, ndërsa, kjo e fundit, ka përcjellë përgjigjen në pretendimet ankimore.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave (në tekstin e mëtejme referuar: Kolegji i Këshillit) administroi këto prova: Ankesën me numër protokolli 3304/2025, të datës 21.05.2025, të parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kopjen e letërnjoftimit të ankueses; Formularin e parashtrimit të ankesës; Kërkesën për përgjigje në ankesë; Përgjigjen në ankesë të datës 03.06.2025 së bashku me dokumentet e dorëzuara nga organi i punësimit; Aplikacionin më datë aplikimi 02.03.2025 të kandidatës A.H së bashku me dokumentet e bashkangjitura; Aplikacionin me datë aplikimi 12.03.2025 për kandidaten K.N së bashku me dokumentet e bashkangjitura; Konkursin me numër reference RN00016693; Vendimin me numër protokolli 936/2025 të datës 01.04.2025; Vendimin me Nr.553/2025 të datës 04.04.2025; Njoftimin e datës 15.05.2025 për rezultatin përfundimtar të vlerësimit; Njoftimin e datës 04.04.2025 për refuzimin e aplikacionit; Testin me shkrim për kandidaten fituese; Vendimin me numër protokolli 4500/2025 të Kryetarit të Këshillit.

Kolegji i Këshillit duke u bazuar në vlerësimin e hollësishëm të çdo prove veç e veç dhe të gjitha provave të marra së bashku, si dhe bazuar në rezultatin tërësor të shqyrtimit administrativ, ka gjetur se ankesa është e pabazuar, **sepse:**

Nga administrimi i shkresave të lëndës, rezulton se Ministria e Punëve të Brendshme, më datë 14.02.2025, ka shpallë konkursin publik për pranim me numër reference RN00016693, për Grupin e Administrimit të Përgjithshëm, gjegjësisht për pozitën “Zyrtar për Regjistrimin Civil, Drejtorati i Regjistrimit të Automjeteve Deçan, Agjencia për Regjistrim Civil, me klasë të pozitës Profesional 2, një (1) vende pune, i hapur për aplikim nga data 15.02.2025 deri më datë 16.03.2025.

Rrjedhimisht, nga shkresat e lëndës rezulton se në këtë konkurs kanë aplikuar gjithsejtë 15 kandidatë, ndër ta edhe ankuesja, ndërsa, vetëm 8 kandidatë janë përfshirë në listën e kandidatëve që kanë plotësuar kriteret e konkursit, gjegjësisht sipas Njoftimit të datës 04.04.2025, të Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Punëve të Brendshme, ankueses i është refuzuar aplikacioni me arsyetimin se e njëjta nuk ka plotësuar kriteret e konkursit, pasi që me rastin e aplikimit për pozitën përkatëse nuk ka bashkangjitur diplomën për përfundimin e studimeve themelore.

Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Punëve të Brendshme, më datë 14.05.2025, ka publikuar Njoftimin me numër protokolli Nr.913 për rezultatet përfundimtare, nga i cili njoftim rezulton se si kandidate e suksesshëm për procedurën përkatëse të rekrutimit është shpallur, A.H me 80.8 pikë.

Pas publikimit të Njoftimit të datës 14.05.2025, për kandidatin fitues, ankuesja brenda afatit ligjor ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duke kundërshtuar ligjshmërinë e Njoftimit të datës 04.04.2025, të Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Punëve të Brendshme për refuzimin e aplikacionit, mbi pretendimin ankimor se me rastin e aplikimit, ka dorëzuar diplomën e studimeve master ku dëshmohet se e njëjta ka kualifikimin e duhur për pozitën përkatëse, Kërkon nga Këshilli që të aprovoj ankesën , te anulohet vendimin për refuzimin e aplikacionit dhe të njëjtës ti mundësohet pjesëmarrja në këtë procedurë të pranimit.

Kolegji i Këshilli mbështetur në mandatin kushtetues dhe ligjor lidhur me sigurimin e respektimit të rregullave dhe parimeve që rregullojnë shërbimin civil, e ndërlidhur me nenin 86 paragrafi 2 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku *përcaktohet se: “Organi publik përcakton, në mënyrë të pavarur, llojin dhe shtrirjen e shqyrtimit administrativ, si dhe vlerëson nëse një fakt apo rrethanë është e nevojshme për zgjidhjen e çështjes”*, ka analizuar në kuptim të ligjshmërisë veprimet administrative të ndërmarra në procedurën e rekrutimit RN00016703. Andaj, në kontest të këtij përcaktimi, Kolegji fillimisht sipas shqyrtimit të aktit të shpalljes se konkursit ka gjetur se si kërkesa të përgjithshme formale në procedurën përkatëse të rekrutimit janë vendosur: **Arsimimi i kërkuar: Diplomë e arsimit të lartë e nivelit të parë (Bachelor):** Arsim i lartë i paspecifikuar; Përvoja e punës e kërkuar: *Së paku 1 (një) vite përvojë pune në fushën për të cilën zhvillohet procedura për plotësimin e pozitës së lirë të punës.*

Ndërsa, në kuptim të bazushmerisë së pretendimeve ankimore, Kolegji i Këshillit i`u referua dispozitave të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrat Publike, me theks të veçantë:

-Nenit 9: 1. *Kriteret e përgjithshme që një person duhet t`i plotësojë në procedurën e rekrutimit, për t`u pranuar si zyrtar publik në cilëndo kategori apo nivel, janë: 1.1. të jetë shtetasi Republikës së Kosovës; 1.2. të ketë zotësi të plotë veprimi, sipas legjislacionit në fuqi; 1.3. të zotërojë të paktën njërën nga gjuhët zyrtare, në pajtim me Ligjin për Gjuhët; 1.4. të jetë e/i aftë për të kryer detyrën përkatëse; 1.5. të mos jetë e/i dënuar për kryerjen e veprës penale me dashje; 1.6. të mos ketë në fuqi masë disiplinore për shkelje të rëndë në institucion publik; 1.7. të ketë arsimin, përvojën e punës profesionale dhe/apo aftësitë e kërkuara për pozitën, kategorinë, klasën apo grupin përkatës; dhe 1.8. të kalojë me sukses procedurat e pranimit të përcaktuara në këtë ligj.* 2. *Përgjithshëm, për pozita specifike të zyrtarëve/publik, mund të kërkojnë kriteret specifike shtesë. Procedura dhe kriteret për plotësimin e përshtatshmërisë dhe/apo të kriterëve specifike shtesë, do të përcaktohet me akt nënligjor të miratuar nga Qeveria, me propozim të ministrit përgjegjës për administratë publike.*

-Nenit 39: 1. *Pranimi në shërbimin civil bëhet në të gjitha kategoritë e shërbimit civil, nëpërmjet një procedure rekrutuese të hapur dhe publike, përveç kur parashikohet ndryshe me këtë ligj.* 2. *Rekrutimi për kategorinë profesionale organizohet për pozitë apo grup pozitash të administrimit të përgjithshëm dhe pozitë apo grup pozitash të administrimit të veçantë, sipas nevojës së institucionit dhe sipas planifikimit të NjMBNj-së”,* 2. *Rekrutimi për kategorinë profesionale organizohet për pozitë apo grup pozitash të administrimit të përgjithshëm dhe pozitë apo grup pozitash të administrimit të veçantë, sipas nevojës së institucionit dhe sipas planifikimit të NjMBNj-së.* 3. *Rekrutimi për pozitë apo grup pozitash të administrimit të përgjithshëm dhe të veçantë organizohet nga njësia përgjegjëse.* 4. *Përgjithshëm përcaktimet e këtij ligji, për institucionet që kanë nëpunës/e civil me status të veçantë, procedurat e rekrutimit i zhvillon NjMBNj e atij institucioni.* 5. *Shpallja e procedurës së rekrutimit për pozitë apo grup pozitash të administrimit të përgjithshëm dhe të veçantë, bëhet nga njësia përgjegjëse në SIMBNj-së, si dhe me mjete të tjera të përshtatshme të informimit.* 6. *Pranimi i aplikacioneve bëhet brenda tridhjetë (30) ditëve nga data e shpalljes së procedurës së rekrutimit.* 7. *Konkurrimi zhvillohet në dy (2) faza: 7.1. verifikimi paraprak përmes të cilit verifikohet nëse kandidatët i plotësojnë kriteret e përgjithshme dhe ato të veçanta, sipas shpalljes së konkursit; dhe 7.2. vlerësimi profesional që përfshin vlerësimin e njohurive dhe cilësive profesionale të kandidatëve.* 8. *Verifikimi paraprak kryhet nga njësia përgjegjëse, ndërsa vlerësimi profesional i kandidatëve bëhet nga komisioni i pranimit i krijuar për*

secilin grup të administrimit të përgjithshëm apo administrimit të veçantë, për të cilin zhvillohet rekrutimi....”

-Neni 40: *Vlerësimi profesional i kandidateve/ëve për pranim në shërbim civil në pozitë të kategorisë profesionale bëhet nga komisioni i pranimi. 2. Komisioni i pranimi ka pesë (5) anëtare/ë, në këtë përbërje: 2.1. tre (3) nëpunës/ës civil të nivelit të mesëm apo të ulët drejtues të specializuar në fushën përkatëse sipas grupit për të cilin zhvillohet konkurrimi; 2.2. një (1) përfaqësues/ës nga njësia përgjegjëse; dhe 2.3. një (1) nëpunës/ës i kategorisë profesionale të fushës përkatëse për kategorinë profesionale.*

Po ashtu, Kolegji i Këshillit për vendosje të drejtë dhe meritore mori parasysh edhe dispozitat e Rregullores (QRK) Nr.15/2023 për Procedurën e Pranimi në Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, me konkret:

- Nenin 7: *Verifikimi paraprak 1. Verifikimi paraprak është procesi i verifikimit nëse kandidatët për pranim në shërbimin civil plotësojnë kriteret e përgjithshme dhe ato të veçanta, sipas shpalljes së konkursit. 2. Verifikimi paraprak kryhet nga NjMBNj, më së largu pesëmbëdhjetë (15) ditë pas kalimit të afatit për pranimin e aplikacioneve, në bazë të dokumenteve të paraqitura si pjesë e aplikimit. 3. NjMBNj publikon në SIMBNj dhe uebfaqen e institucionit listën e kandidatëve të cilët i plotësojnë kriteret e përgjithshme dhe ato specifike. 4. NjMBNj njofton kandidatët që nuk plotësojnë kushtet për rekrutim, duke përfshirë të gjitha kriteret dhe/ose dëshmitë e pa përmbushura jo më vonë se tre (3) ditë kalendarike nga data e publikimit të rezultateve.*

Referuar kuadrit ligjor si më sipër, Kolegji i Këshillit ka konstatuar se kriteret e përgjithshme formale për pozitën e kontestuar kanë qenë në pajtim me rregulloren në fuqi për klasifikimin e vendeve të punës në shërbim civil (Rregullorja nr.06/2024) dhe së Komisioni i Pranimi i themeluar sipas Vendimit Nr.553/2025, të datës 04.04.2025, të Sekretarit të Përgjithshëm të MPB-së, është në përbërjen e përcaktuar më nenin 40 paragrafi 2 të Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrat Publikë. Ndërsa, pretendimi ankimor i ankuesit lidhur refuzimin e aplikacionit nuk gjen mbështetje ligjore, për arsye nga analizimi i dosjes së ankueses të dorëzuar nga organi i punësimit, rrjedhë së e njëjta nuk ka dorëzuar më rastin e aplikimit dëshmi për përfundimin e studimeve themelore të nivelit bachelor. Në fakt, nga analizimi i dokumentacionit të aplikimit të ankueses Kolegji ka gjetur së e njëjta, ka dorëzuar diplomën me numër Nr.898, të datës 28.05.2021, të lëshuar nga Universiteti i Prishtinës Haxhi Zeka në Pejë, për përfundimin e studimeve Master në Fakultetin e Biznesit, duke marr titullin master i Arteve në Kontabilitet dhe Financa, pra, mbi këtë fakt, ankuesja nuk ka afuar dëshmi relevante lidhur me përfundimin e studimeve themelore niveli bachelor, si kërkesë e përcaktuar në pikën 4 të konkursit me nr.ref: RN00016693, rrjedhimisht, niveli bachelor dhe i doktoratës kërkohet vetëm tek pozitat e larta drejtuese në kuptim të përvojës profesionale, e jo kriteret të studimeve, andaj, mbi këtë gjendje faktike, Njësia e Burimeve Njerëzore të MPB me rastin e refuzimit të aplikacionit të ankueses ka vërtetuar drejtë gjendjen faktike, duke vepruar në pajtim me nenin 39 paragrafi 7 pika 7.1 të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrat Publikë, ku përcaktohet se: 7. Konkurrimi zhvillohet në dy (2) faza: 7.1. *verifikimi paraprak përmes të cilit verifikohet nëse kandidatët i plotësojnë kriteret e përgjithshme dhe ato të veçanta, sipas shpalljes së konkursit...*

Po ashtu, Kolegji në vështrim të parimit të meritokracisë, si një nga parimet bazë për pranim në shërbim civil, ka analizuar dosjen e aplikimit të kandidatit fitues (dokumentacionin e dorëzuar së bashku me përgjigjen në ankesë), duke konstatuar këtë gjendje faktike: **-Kandidatja, A.H posedon:** Diplomën me numër Nr.1212/45-64 të datës 04.11.2022, të lëshuar nga Kolegji UBT, me të cilën vërtetohet se e njejtja ka përfunduar studimet themelore më datë 04.11.2022, në programin Menaxhment, Biznes dhe Ekonomi, ndërsa përkitazi me përvojën e punës kandidatja ka bashkangjitur Vërtetimin me Nr.1515 të datës 29.10.2024 të lëshuar nga Ministria e Punëve të Brendshme me të cilin vërtetohet e njejtja ka përfunduar praktikën gjashtë mujore në Qendrën për Pajisje më Dokumente, Deçan, ARC, dhe atë nga data 22.04.2024 deri më datën 21.10.2024. Posedon edhe Vërtetimin e datës 30.01.2025, të lëshuar nga Elite Home LL.C në Deçan, ku dëshmohet se e njejtja ka qenë e angazhuar në pozitën e Menaxheres gjatë periudhës maj 2020 deri më datën 15.04.2024, mirëpo, në kuptim të përvojës së punës, Kolegji mori parasysh vetëm përvojën e punës pas diplomimit datë 04.11.2022, rrjedhimisht, përvoja e punës sipas Pasqyrës së Trustit Pensional wshtw dëshmuar pwr periudhën prill 2023 deri prill 2024. Andaj, si pasojë e analizimit të dokumentacionit të aplikimit të kandidatit fitues, rrjedhë se e njejtja ka plotësuar kriteret e përgjithshme formale të përcaktuar me konkursin e kontestuar, e duke qenë se ka arritur numrin më të madh të pikëve, atëherë, më të drejtë njësia përgjegjëse, në këtë rast Divizioni i Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Punëve të Brendshme, e ka shpallur si kandidate fitues për procedurën me numër reference RN00016693, duke vepruar në pajtim me nenin 11 të Rregullores Nr.15/2023 për Pranimin në Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës.

Bazuar në konstatimet si me lartë, dhe duke qenë se nuk janë evidentuar shkeljeje ligjore në procedurën e kontestuar, atëherë, Kolegji i Këshillit erdhi në përfundimin së procedura me numër reference RN00016693, është zhvilluar në pajtim me dispozitat e Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publikë, si dhe Rregulloren Nr.15/2023 për Pranimin në Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, kështu që, në kuptim të dispozitave të nenit 18, paragrafi 1, nën paragrafi 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, si dhe nenit 132, paragrafi 2 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, u vendos si në dispozitiv të këtij vendimi.

Këshillë juridike: Ky vendim hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit. Pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda: A.nr.922/2025

Kaltrina Avdullahi-Prenaj

Procesmbajtëse

Ardita Haxhnikaj Demi

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- *Ankueses, K.N;*
- *Njesisë se Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Punëve të Brendshme; dhe*
- *Arkivit të KPMSHCK-së.*