



Datum: 29.09.2025
Broj protokola: 6443/2025

A.br.1436/2025

Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova -Veće za razmatranje i rešavanje žalbi u sastavu: Ardita Haxhnikaj Demi, predsednica Veća, Eshref Shabani i Malsore Gashi Bajraktari, članovi veća i Avdyl Bekteshi, u svojstvu zapisničara, u postupku po žalbi broj A.br.1436/2025 od 22.07.2025.godine, koju je uložio žalioc I.Đ, protiv organa zapošljavanja: Ministarstva unutrašnjih poslova, po pravnoj stvari „*trajni premeštaj*“, na osnovu člana 6. stav 1, podstav 1.1, člana 16. stav 3 i člana 18. stav 1 podstav 1.2 Zakona br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, na sednici za većanje i glasanje, dana 29.09.2025.godine, donelo je ovu:

O D L U K U

I. Usvaja se kao osnovana žalba A.br.1436/2025, od 22.07.2025.godine, koju je uložio žalioc I.Đ

II. Poništava se kao nezakonita Odluka br.1126/2025 od 11.07.2025.godine, doneta od generalnog sekretara Ministarstva unutrašnjih poslova, o trajnom premeštaju podnosioca žalbe sa radnog mesta -Tehnički administrator za kontrolu održavanja u Odeljenju za standarde i politike inženjerstva i Upravljanje zgradama u Ministarstvu unutrašnjih poslova na radno mesto-Administrativni asistent u Centru za registraciju vozila, Direkcija za registraciju vozila u Skenderaju-Agencija za civilnu registraciju.

III. Obavezuje se generalni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova, da u roku od 15 dana od dana primanja odluke, preduzme sve neophodne pravne radnje, kako bi se sistematizacija podnosioca žalbe, zbog restrukturisanja, u potpunosti izvršila u skladu s važećim zakonskim odredbama i sledeći pravna gledišta kao u obrazloženju ove odluke.

IV. Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, treba obavestiti pismenim putem o preduzetim radnjama.

O b r a z l o ž e n j e

Podnosilac žalbe (*u daljem tekstu samo žalioc*), dana 17.07.2025.godine, uložio je žalbu u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, protiv Odluke br.1126/2025 od 11.07.2025.godine, doneta od generalnog sekretara Ministarstva unutrašnjih poslova.

Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, na osnovu Pravilnika br.02/2018 o Proceduri razmatranja i rešavanja žalbi u Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, dana 30.07.2025.godine, uputio je zahtev za odgovor na žalbu podnosioca žalbe u Ministarstvo

unutrašnjih poslova, pa je Ministarstvo dana 10.09.2025. godine prosledilo odgovor na žalbu.

Veće za razmatranje i rešavanje žalbi, utvrdilo je sledeće dokaze: Žalbu broj protokola 4885/2025 od 22.07.2025.godine koju je podnosilac žalbe uložio u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova; Odluku br.1126/2025 od 11.07.2025.godine o premeštaju podnosioca žalbe; Kovertu od 17.07.2025.godine; Zahtev za odgovor na žalbu od 30.07.2025.godine; Odgovor na žalbu od 10.09.2025.godine; Akt o imenovanju br.29 od 29.12.2015.godine; Diplomu podnosioca žalbe; Odluku br.06/39 od 22.07.2015.godine Vlade Republike Kosova; Zahtev za sprovođenje vladinih odluka od direktora Odeljenja za budžet Ministarstva finansija za Ministarstvo finansija od 03.05.2017.godine; Odluku br.065/142 od 19.04.2017.godine Vlade Republike Kosova; Platni spisak za podnosioca žalbe za mesec januar, februar, mart, april, maj, jun i jul 2025.godine; Odluku broj protokola 5906/2025 od 03.09.2025.godine o produženju roka za rešavanje žalbe žaliooca.

Veće Odbora, na osnovu detaljne ocene svakog dokaza pojedinačno i svih dokaza uzetih zajedno, kao i na osnovu ukupnog rezultata upravnog razmatranja, utvrdilo je da je žalba podnosioca žalbe **osnovana, jer:**

Iz utvrđenih predmetnih spisa, proizilazi da je podnosilac žalbe, shodno Aktu o imenovanju br.29 od 29.12.2015.godine, bio imenovan na radnom mestu-Tehnički administrator za kontrolu održavanja u Odeljenju za standarde i politike inženjerstva i Upravljanje zgradama u Ministarstvu unutrašnjih poslova, dok je generalni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova, Odlukom br.1126/2025 od 11.07.2025.godine trajno premestio podnosioca žalbe sa radnog mesta- Tehnički administrator za kontrolu održavanja u Odeljenju za standarde i politike inženjerstva i Upravljanje zgradama, na radno mesto- *Administrativni asistent* u Centru za registraciju vozila, Direkcija za registraciju vozila u Skenderaju- Agencija za civilnu registraciju.

Podnosilac žalbe, u žalbi podnetoj u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, osporava zakonitost Odluke br.1126/2025 od 11.07.2025.godine, tvrdeći da je premeštaj izvršen u suprotnosti sa zakonskim odredbama.

Ministarstvo unutrašnjih poslova, u svom odgovoru na žalbu od 10.09.2025.godine, u vezi sa žalbenim tvrdnjama, ističe sledeće: *...Briselskim sporazumom iz 2015.godine između Kosova i Srbije, uz posredovanje međunarodne zajednice, o raspuštanju tzv. "Civilne zaštite" i integraciji njenog bivšeg osoblja u civilne institucije Republike Kosova, MUP primilo je određeni broj Srba radi integracije u institucije Kosova. Među njima je i 10 Srba... primljenih u bivše Ministarstvo javne uprave, sada Ministarstvo unutrašnjih poslova. Među ovim zaposlenima je i I.Đ na poziciji Tehničkog administratora za kontrolu održavanja u Odeljenju za standarde, inženjerske politike i upravljanje vladinim zgradama, u skladu sa aktom o imenovanju br.29 od 29.12.2015.godine. Uredbom (KP) br.01/2021 o Unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova i Uredbom (KP) br.03/2023 o izmeni i dopuni Uredbe (KP) br.01/2021 o Unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova, radno mesto na koje se nalazio podnosilac žalbe ne postoji. S'toga, u cilju njegove sistematizacije, Odlukom br.1126 od 11.07.2025. godine, podnosilac žalbe je premešten na radno mesto Administrativni asistent u Centru za registraciju vozila, Direkcija za registraciju vozila u Kosovu Polju - Agencija za civilnu registraciju. Njegov premeštaj je izvršen unutar kategorije... nakon što je ugašeno radno mesto g.Đorđević, ovaj premeštaj je neophodan, jer nijedan službenik ne može uživati platu bez prisustva na poslu.... Zahteva da se žalba odbaci i da odluka br.1126 od 11.07.2025.godine ostane na snazi...*

U vezi sa zakonitošću akta koji se osporava žalbom, Veće Odbora pozvalo se na Zakon br.08/L-197 o Javnim službenicima, s posebnim naglaskom na:

- Član 65: „1. Civilni službenik/ica može se trajno premestiti u interesu institucije na drugo radno mesto, radi obavljanja istih ili različitih funkcija, u istoj kategoriji civilne službe. U slučaju kada je civilni službenik/ica u kategoriji srednjeg ili višeg rukovodstva, premeštaj po ovom članu, vrši se za preostali period mandata na koji je imenovan. 2. Trajni premeštaj se može obaviti u drugu administrativnu jedinicu u okviru iste institucije ili u drugu instituciju civilne službe. 3. Stručna sprema službenika/ice koji se premešta treba biti u skladu sa zahtevima radnog mesta na koje se premešta. Premeštaj civilnog službenika/ice unutar iste institucije obavlja se u dogovoru sa neposrednim pretpostavljenim, najvišim administrativnim rukovodiocem i uz saglasnost civilnog službenika. 5.Premeštaj civilnog službenika/ice u drugu instituciju civilne službe obavlja se uz saglasnost službenika i sporazumom između institucija. 6.Trajni premeštaj može se odbiti samo u sledećim slučajevima: 6.1. kada njegovo zdravstveno stanje, potvrđeno lekarskim uverenjem, čini premeštaj nemogućim; 6.2.ako je mesto premeštaja udaljeno više od sto (100) km od prebivališta civilnog službenika. 6.3. kada potvrđeni objektivni razlozi čine premeštaj nemogućim. 7.Vlada, na predlog resornog Ministarstva javne uprave, podzakonskim aktom usvaja pravila za sprovođenje ovog člana“.

-član 66: Ako se zbog gašenja ili restrukturisanja institucije, prethodno radno mesto civilnog službenika/ice gasi, on/ona može biti premešten/a na drugo radno mesto u civilnoj službi iste kategorije. 2. Premeštaj, u skladu sa stavom 1. ovog člana, može se izvršiti: 2.1. u istu instituciju; 2.2. u instituciju s kojom se ugašena institucija spojila, u instituciju koja je odvojena ili u instituciju koja je preuzela funkcije koje je prethodno obavljao civilni službenik; 2.3. u izvršnu agenciju restrukturisane institucije; 2.4. u drugu instituciju civilne službe. 3.U svakom slučaju gašenja ili restrukturisanja institucije, formira se komisija za restrukturisanje koja ispituje mogućnosti zapošljavanja svakog civilnog službenika na postojeća upražnjena radna mesta i predlaže premeštaj civilnog službenika na upražnjeno radno mesto za koje ispunjava uslove radnog mesta. 4.Konačnu odluku o premeštaju donosi nadležna jedinica na osnovu predloga komisije. 5.Zaposleni/a može odbiti premeštaj samo iz razloga propisanih u stavu 3. člana 63. ovog zakona. Odbijanje premeštaja iz drugih razloga predstavlja osnov za otkaz u civilnoj službi. 6.Komisijom za restrukturisanje, predviđenom u stavu 3. ovog člana, predsedava nadležna jedinica i uključuje predstavnike institucija predviđenih u podstavovima 2.1., 2.2., 2.3. ili 2.4. ovog člana, zavisno o slučaju, gde se sprovodi odgovarajuće restrukturisanje...

Pozivajući se na pravni okvir, Veće je analiziralo akt osporen žalbom u vezi sa materijalnim dokazima u žalbenom predmetu i kao rezultat toga, Veće zaključuje da su pravni osnov i postupak na osnovu kojeg je donesena Odluka generalnog sekretara Ministarstva unutrašnjih poslova br.1126/2025 od 11.07.2025. godine u potpunoj suprotnosti sa razlozima za premeštaj podnosioca žalbe, s obzirom na to da je premeštaj podnosioca žalbe posledica ukidanja njegovog radnog mesta, na osnovu Uredbe (KP) br.01/2021 o Unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova, dopunjenom i izmenjenom Uredbom (KP) br.03/2023. Shodno tome, budući da je radno mesto podnosioca žalbe ugašeno, primenjuje se postupak utvrđen članom 66. Zakona br.08/L-197 o Javnim službenicima, a ne postupak trajnog premeštaja (prema članu 65. ovog zakona), pri čemu ovaj drugi postupak dolazi do izražaja i i shodno tome primenjuje se u drugim pravnim okolnostima i uslovima.

Dakle, budući da se u konkretnom slučaju radi o premeštaju podnosioca žalbe zbog restrukturisanja nadležne institucije, odnosno da je radno mesto podnosioca žalbe ugašeno, proizilazi da je Ministarstvo unutrašnjih poslova, po stupanju na snagu Uredbe (KP) br.01/2021 o Unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova, bilo obavezno, da u

skladu sa zakonskim zahtevima predviđenim članom 54. Zakona br.06/-114 o Javnim službenicima, koji je bio na snazi u to vreme, izvrši sistematizaciju zaposlenih u ovoj instituciji, a takođe, bez odlaganja, po stupanju na snagu Uredbe (KP) br.03/2023 o izmeni i dopuni Uredbe (KP) br.01/2021, generalni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova bilo u obavezi, shodno članu 66. stav 3. Zakona br.08/L-197 o Javnim službenicima (na snazi), da najpre formira Komisiju za restrukturisanje koja priprema predloge za premeštaj svakog službenika, dok... Kadrovska jedinica, posebnom odlukom, raspoređuje sve civilne službenike na predložena radna mesta, radnje koje u ovom konkretnom slučaju nisu preduzete.

Shodno tome, na osnovu gorenavedenih zaključaka, Odluka br.1126/2025 od 11.07.2025.godine, o trajnom premeštaju podnosioca žalbe, predstavlja odluku donesenu u potpunoj suprotnosti sa proceduralnim i materijalnim odredbama, te je iz tog razloga osporeni akt nezakonit u smislu člana 52. stav 1. pod stavovima 1.4 i 1.5 Zakona br.05/L-031 o Opštem upravnom postupku, te radi vraćanja zakonitosti, Veće usvaja žalbu podnosioca žalbe kao osnovanu, poništava Odluku br.1126/2025 od 11.07.2025.godine, generalnog sekretara Ministarstva unutrašnjih poslova, sa obavezom da ovo potonje, najpre vrati podnosioca žalbe na njegovo radno mesto, shodno aktu o imenovanju od 29.12.2015.godine, i samo u skladu sa važećim zakonskim odredbama, izvrši sistematizaciju javnih službenika, uključujući i podnosioca žalbe.

Pravna pouka: Odluka stupa na snagu danom potpisivanja od strane predsednice Veća. Protiv odluke Odbora, nezadovoljna stranka koja tvrdi da je odluka Odbora nezakonita, može pokrenuti upravni spor u Osnovni sud u Prištini-Odeljenje za Administrativne poslove, u roku od trideset (30) dana od dana kada joj je predata odluka. Pokretanje upravnog spora ne zadržava izvršenje ove odluke.

NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
Predmet, A.br.1436/2025

Avdyl Bektashi

Zapisničar

Ardita Haxhnik Demi

Predsednica Veća

Odluku dostaviti:

- Žaliocu I.Đ;
- Organu zapošljavanja: generalnom sekretaru i rukovodiocu kadrovske službe u Ministarstvu unutrašnjih poslova;
- Arhivi NNOCSK-a.

Preveo
Sh.Mujko

Dana, 29.09.2025.god.