



Datë: 02.10.2025
Numër Protokolli: 6587/2025

A.nr.1342/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga Ardita Haxhnikaj-Demi, kryetare, Malsore Gashi-Bajraktari dhe Eshref Shabani, anëtarë, më Kaltrina Avdullahi Prenaj, në cilësinë e procesmbajtëses, në procedurës sipas ankesës me numër A.nr.1342/2025, të datës 10.07.2025, të parashtruar nga ankuesja A.I, kundër organit publik Komuna e Pejës, në çështjen juridike-administratave, “*shkelje e të drejtës në pagë*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1, nenin 16, paragrafi 3 dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.4 dhe 1.7 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 02.10.2025, mori këtë:

V E N D I M

- I. *Hedhet poshtë si e parakohshme* ankesa me numër A.nr.1342/2025, e datës 10.07.2025, e parashtruar nga ankuesja A.I.
- II. *Obligohet* Kryetari i Komunës së Pejës që të ndërmerr të gjitha veprimet e nevojshëm ligjore-administrative në mënyrë që në afat sa me të arsyeshëm kohor të përfundohet procesi për miratimin e rregullores për sistematizimin vendeve të punës për nëpunësit civilë në këtë institucion, që të gjitha veprime këto të iniciohen brenda fatit prej 15 ditësh nga dita e pranimi të këtij vendimi.

A r s y e t i m

Nëpunësja civile, A.I (në tekstin e mëtejme referuar: Ankuesja), më datë 10.07.2025, përmes postës elektronike ankesa.kpmschck@rks-gov.net ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, për shkak të mos kategorizimit të pozitës së saj si Zyrtare e Gjendjes Civile sipas Vendimit Nr.08/226 të datës 23.10.2024, të miratuar nga Qeveria e Republikës së Kosovës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (në tekstin e mëtejme referuar: Këshilli) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë 22.07.2025, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Komuna e Pejës, ndërsa, kjo e fundit, më 29.07.2025, ka dhënë përgjigje në pretendimet ankimor, duke përcjell edhe provat materiale lidhur me çështjen ankimore.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, për shqyrtimin e kësaj lënde ka administruar këto prova: Ankesën me numër protokolli 4615/2025, të datës 10.07.2025, të parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës; Përgjigjen në kërkesë të datës 25.06.2025 nga NJBNJ e Komunës së Pejës; Përgatitjen profesionale të ankueses: Diploma Nr.prot. 01-523, të datës 17.06.1993; Akt emërimit të datës 01.01.2012; Kopjen e letërnjoftimit të ankues; Dëshminë e datës

30.06.2025; Formularin e parashtrimit të ankesës; Kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 22.07.2025; Përgjigjen në ankesë të datës 29.07.2025; Përshkrimin e detyrave të punës të datës 27.09.2012; Katalogun e vendeve të punës së Komunës së Pejës; Listën e Pagave 2025; Listën e Pagave Janar 2024; Listën e Pagave Shkurt 2024; Listën e Pagave Mars 2024; Kërkesën e datës 27.05.2025.

Kolegji i Këshillit nga analizimi i shkresave të lëndës si dhe referuar pretendimeve ankimore të parashtruara nga ankuesja, ka gjetur se ankesa është e parakohshme, **sepse:**

Bazuar në shkresat e lëndës rrjedhë së ankuesja është e punësuar në Komunë e Pejës dhe së e njëjta ushtron pozitën e punës Zyrtare e Gjendjes Civile, ankuesja, është kategorizuar në klasën Profesional 3, më koeficient të pagës 4.45.

Më datë 27.05.2025, ankuesja i është drejtuar organit të punësimit me kërkesë për ndryshimin e Aktit të emërimit, përkatësisht koeficientit të pagës nga klasa Profesional 3 në klasën Profesional 2, ndërsa, u.d. e Udhëheqëses së Burimeve Njerëzore në Komunën e Pejës, më datë 25.06.2025 përmes Përgjigjes në kërkesë, e ka njoftuar ankuesen: *Me Vendimin e Kryetarit të Komunës së Pejës është formuar grupi punues për hartimin e Rregullores për Organizimin e Brendshëm dhe Sistematizimin e Vendeve të Punës, është përgatitur drafti final, jemi në fazën e dëgjimit publik dhe më pas miratimin në Kuvendin Komunal, andaj, me miratimin e rregullores përkatëse Zyrtare e ZKGJC-ve që kanë kualifikim universitar (së paku bachelor) do të kenë koeficient si profesional 2.*

Ankuesja pas pranimit të përgjigjes nga organi i punësimit ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, për shkak të shkeljes esenciale të dispozitave ligjore, verifikimit të gabuar të gjendjes faktike si dhe zbatimi i gabuar të së drejtës materiale, mbi pretendimin ankimor se institucioni punëdhënës nuk ka zbatuar Vendimin Nr.08/226 të Qeverisë së Republikës së Kosovës të datës 23.10.2024 . Shton së duhet të kategorizohet në klasën profesional 2, me koeficient 4.9, por ajo ende realizon pagë sipas klasës profesionale 3 më koeficient 4.46. Kërkon nga Këshilli që të aprovoj ankesën dhe të detyroj organin përkatës të punësimit, respektivisht Komunën e Pejës që të bëj ndryshim-plotësimin e akt emërimit, ashtu që pozita e saj të klasifikohet sipas klasës profesional 2, me koeficient të pagës 4.9, të paraparë me Katalogun e Vendeve të Punës, si dhe të bëj kompensimin e diferencës në mënyrë retroaktive, nga data e hyrjes në fuqi e katalogut.

Lidhur me shqyrtimin e pretendimeve ankimore të ankueses, Kolegji i Këshillit analizoi dispozitat e Ligjit Nr. 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik, me theks të veçantë nenin 2 paragrafi 1 dhe 2 si dhe nenin 14 paragrafi 3 ku parashihet se: ” **Neni 2:** 1. Ky ligj zbatohet për të punësuarat/it në sektorin publik pagat e të cilave/ëve financohen nga dhe përmes buxhetit të shtetit, 2. Rregullat dhe kushtet për përcaktimin e pagës të punësuarave/ëve në sektorin publik janë ekskluzivisht rregullim i këtij ligji dhe mund të rregullohen edhe me akte të tjera nënligjore, vetëm kur parashihet shprehimisht nga ky ligj”, **Neni 14:** 3. Klasifikimi i një pozite të caktuar të shërbimit civil, bëhet në bazë të rregullave të vlerësimit dhe klasifikimit të pozitave të punës, sipas dispozitave për klasifikimin e pozitave të shërbimit civil, në pajtim me legjislacionin në fuqi për zyrtarët publik...” referuar këtij përcaktimi ligjor, Kolegji i Këshillit konstatoi se paga bazë e nëpunësit civil përcaktohet sipas klasës së pagës, përkatësisht koeficientit, të cilit i përket pozita e punës, e klasifikuar në shtojcën Nr.10 të Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik, ndërsa, klasifikimi i një pozite të caktuar të shërbimit civil, bëhet në pajtim me legjislacionin në fuqi për zyrtarët publik dhe rregulloren e aplikueshme për klasifikimin e vendeve të punës në Shërbimin Civil.

Ne fakt, Kolegji i Këshillit nga shqyrtimi i provave të lëndës ka gjetur se organi i punësimit, gjegjësisht Komuna e Pejës deri në parashtrimin e ankesës nga ana e ankueses nuk ka të përfunduar procesin e klasifikimit të vendeve të punës për nëpunësit civil në kuadër të këtij institucioni, mirëpo, në përgjigjen në ankesë të datës 25.06.2025 si dhe shkresavë tjera të çështjes del së Komuna e Prishtinës ka ndërmarr veprime në kuptim të nxjerrjes së Rregullores për organizim të brendshëm dhe klasifikim të vendeve të punës në këtë institucion, gjegjësisht, më datë 13.01.2025, ka nxjerrë vendimin për themelimin grupit punues përgjegjës për hartimin e draft rregullores në fjalë, është hartuar drafti i parë i cili është përcjella pranë DMZP-së për komente dhe mendim dhe pas disa vërejtjeve nga ky i fundit është përgatit drafti final i rregullores i cili është në fazën e dëgjimit publik. Andaj, mbi këtë rrethanë faktike, konkretisht duke qenë se organi përkatës i punësimit është në fazën e përgatitjes së rregullores për organizim të brendshëm dhe klasifikim të pozitave të punës për nëpunësit e saj publikë, akt nënligjor që bartë edhe obligime tjera buxhetore, atëherë, Kolegji i Këshillit vlerëson se ankesa e parashtruar nga ankuesja për klasifikimin e pozitës së saj sipas kategorisë profesionale 2, është e parakohshme, dhe si e tillë, në këtë fazë nuk i plotëson kushtet ligjore për trajtim meritore.

Në kuptim të parimit të ligjshmërisë dhe pritshmërisë legjitime si parime bazë në punën e institucioneve publike, Kolegji i Këshillit rikujton organin punëdhënës në këtë rast Komunën e Pejës që bazuar në nenin 34 të Rregullores (QRK) Nr.06/2024 për Klasifikimin e Vendeve të Punës në Shërbimin Civil, e aplikueshme nga data 28.02.2024, si dhe në mbështetje të Vendimit Nr.08/226, të datës 23.10.2024, të Qeverisë së Republikës së Kosovës për miratimin e Katalogut të Vendeve të Punës për Shërbimin Civil, **ka qenë e obliguar që të përfundojë klasifikimin e vendeve të punës në përputhje me Rregulloren Nr. 06/2024 për Klasifikimin e Vendeve të Punës dhe këtë katalog.** Andaj, çdo shmangie nga ky detyrim ligjor përbën mos veprim të organit publik dhe njëkohësisht bartë pasoja materiale për zyrtaret publikë në kuptime të klasifikimit të pozitës dhe pagës së tyre, kështu që, Komuna e Pejës duhet të përfundojë sa më shpejt rregulloren për organizim të brendshëm dhe sistematizimin e vendeve të punës, në atë mënyrë që nëpunësit të realizojnë pagën në pajtim me legjislacionin aplikueshëm për pagat në sektorin publik.

Thënë si më lartë, e në mbështetje të nenit 18, paragrafi 1, nën paragrafi 1.7 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbiqëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Këshillë juridike: Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit. Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë–Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalin ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIQËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.1342/2025

Kaltrina Avdullahi Prenaj

Procesmbajtëse

Ardita Haxhnikaj - Demi

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankueses, A.I;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Komunën e Pejës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së