



Datë: 04.08.2025
Numër Protokolli: 5339/2025

A.nr.940/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës – Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, në përbërje nga: Malsore Gashi-Bajraktari-kryetare, Eshref Shabani dhe Ardita Haxhnikaj-Demi, anëtar, me Atdhe Gashi, në cilësinë e procesmbajtësit, kanë shqyrtuar ankesën me numër A.nr.940/2025 të datës 28.05.2025 të parashtruar nga ankuesi D.R, kundër organit të punësimit Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, në çështjen juridike “*kontestim konkursi*” duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180 si dhe në mbështetje me dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 04.08.2025, mori këtë:

V E N D I M

I. Aprovohet si e bazuar ankesa A.nr.940/2025, e datës 22.05.2025, e parashtruar nga ankuesi D.R.

II. Anulohet Konkursi me numër reference RN00016679 për tri (3) pozitat e punës Zyrtar Administrativ në Divizionin për Patentë Shofer në Pejë, i shpallur me datë 11.02.2025 nga Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës si dhe të gjitha veprimet që rrjedhin nga kjo procedurë e rekrutimit.

III. Obligohet Udhëheqësja e Divizionit të Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës që të ndërmerr të gjithë veprimet e nevojshme me qëllim të zbatimit të këtij vendimi si në pikën II të dispozitivit, në afatin prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh, nga dita e pranimit të këtij vendimi.

IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Kandidati për pranim në shërbim civil, D.R (në tekstin e mëtejme referuar: Ankuesi), më datë 22.05.2025, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër procedurës së rekrutimit me numër Reference RN00016779 për Grupin e Administrimit të Përgjithshëm, për tri (3) pozitat e punës Zyrtar Administrativ në Divizionin për Patentë Shofer në Pejë -Klasa Profesional 3, i shpallur me datë 14.03.2025 nga Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (në tekstin e mëtejme referuar: Këshilli) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së

Ankesave, 02.06.2025 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, ndërsa, kjo e fundit, më datë 04.06.2025, ka përcjellë përgjigjen në ankesë së bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Kryetari i Këshillit, pas pranimi të kërkesës së Kryetares së Kolegjit për Shqyrtimin dhe Vendosjes së Ankesave, me Vendimin me numër VK/2025 dhe numër të protokollit 4512/2025 të datës 04.07.2025, ka shtyrë afatin për vendosje të ankesës së parashtruar nga ankuesi edhe për dhjetë (10) ditë pune.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave (në tekstin e mëtejme referuar: Kolegji i Këshillit) pas konstatimit se ankesa është e pranueshme në kuptim të dispozitave të nenit 129 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, vendosi për shqyrtimin e të njëjtës, kështu që për vendosje meritore administroi këto prova: Ankesën me numër protokolli 3398/2025, të parashtruar nga ankuesi më datë 22.05.2025 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Dokument identifikimi; Konkursin me numër reference RN0016679 të datës 11.02.2025; Njoftimin për kandidatin fitues të datës 10.05.2025; Njoftimin e datës 28.03.2025; Ankesën; Kontratën me Nr.01/2024; Renditjen përfundimtare të kandidatëve të datës 29.04.2025; Njoftimin e datës 28.03.2025; Shkresa të nxjerra nga rrjeti social Facebook; Kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 02.06.2025; Përgjigjen në ankesë të datës 04.06.2025; Kërkesën për fillimin e procedurës me numër protokolli 9536 të datës 24.12.2024; Vendimin me numër protokolli 3140 të datës 03.04.2025; Vendimin me numër protokolli 7903 të datës 14.09.2021; Akt emërimit 03.07.2014; Akt emërimit të datës 07.07.2014; Akt emërimit 11.07.2014; Akt emërimit të datës 01.10.2024; Lista e kandidatëve; Aplikacionin e ankuesit të datës 12.02.2025, së bashku me dokumentacionin e bashkangjitur për konkursin përkatës; Aplikacionin e kandidates G.D të datës 23.02.2025, së bashku me dokumentacionin e bashkangjitur për konkursin përkatës; Aplikacionin e kandidates F.B, të datës 26.02.2025 së bashku me dokumentacionin e bashkangjitur për konkursin përkatës; Aplikacionin e kandidatit A.P të datës 16.02.2025, së bashku me dokumentacionin e bashkangjitur për konkursin përkatës; Formularët e vlerësimit të eses dhe intervistës me gojë; Njoftimin e datës 28.03.2025;

Kolegji i Këshillit pas shqyrtimit dhe analizimit të shkresave të lëndës të dorëzuara nga palët në procedurë ka gjetur se ankesa është e bazuar, ***sepse:***

Nga administrimi i shkresave të lëndës rezulton se Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, më datë 11.02.2025, ka shpallë Konkursin publik me numër reference RN00016679, Grupi i Administrimit të Përgjithshëm, gjegjësisht për tri (3) pozitat e punës Zyrtar Administrativ në Divizionin për Patentë Shofer në Pejë -Klasa Profesional 3, me afat aplikimi nga data 11.02.2025 deri më datë 13.03.2025.

Rrjedhimisht, nga shkresat e lëndës rezulton se në konkursin përkatës të punësimit kanë aplikuar gjithsejtë 183 kandidatë, ndërsa prej tyre kriteret e konkursit i kanë plotësuar dhe kanë hyrë në listë të ngushtë 69 kandidatë, ndërsa ankuesit sipas Njoftimit të datës 28.05.2025 të Divizionit të Burimeve Njerëzore në MMPHI, i është refuzuar aplikacioni me arsyetimin se nuk ka ngarkuar letërnjoftimin e plotë.

Divizioni i Burimeve Njerëzore në MMPHI, me datë 29.04.2025 ka publikuar Njoftimin për kandidatin fitues, nga i cili njoftim rezulton se kandidatja G.D me gjithsejtë 77.8 pikë të arritura, kandidatja F.B me gjithsejtë 77.6 pikë të arritura si dhe kandidati A.P me gjithsejtë 72.6 pikë të arritura janë shpallur kandidatë fitues për tri (3) pozitat e punës Zyrtar Administrativ në Divizionin për Patentë Shofer në Pejë,

Ankuesi, në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, pretendon se procedura përkatëse e rekrutimit është zhvilluar përmes shkeljeve ligjore andaj kërkon anulimin e konkursit.

Kolegji i Këshillit, nga të dhënat zyrtare konstaton se pozita e Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, është e mbuluar me Ushtrues Detyre, që nga data 07.06.2021 e tutje, rrjedhimisht edhe deri në datën kur nga i njëjti është aprovuar kërkesa me numër protokolli 9536 e datës 24.12.2024, për shpalljen konkurseve, duke përfshirë këtu edhe konkursin përkatës për tri (3) pozitat e punës Zyrtar Administrativ në Divizionin për Patentë Shofer në Pejë, e parashtruar nga U.D Drejtori i Departamentit për Patentë Shoferë, e cila pozitë rezulton se mbulohet me Ushtrues Detyre që nga data 14.09.2021 apo sipas Vendimit me numër protokolli 7903. Rrjedhimisht, në vështirësi të dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik gjegjësisht neni 40 paragrafi 9, 10, dhe 11 ku përcaktohej se: *9. Në rast se procedura e konkurrimit përfundon pa të paktën dy kandidatë fitues të vlerësuar me më shumë se 70 për qind të pikëve të përgjithshme të vlerësimit, organizohet një procedurë e dytë konkurrimi. Procedura e dytë e konkurrimit është e hapur dhe në të mund të marrë pjesë çdo kandidat, që i plotëson kërkesat e përgjithshme për pranimin në kategorinë e lartë drejtuese dhe kërkesat e posaçme për pozitën përkatëse nga brenda apo jashtë Shërbimit Civil. 10. Në rast se edhe procedura e dytë nuk sjell të paktën dy fitues, një procedurë e tretë konkurrimi, gjithashtu e hapur, organizohet pas një periudhe 3 (tre) mujore. 11. Pas dështimit të procedurës së dytë, deri në plotësimin e pozitës, detyrat e pozitës së lirë kryhen nga nëpunësi i kategorisë së mesme drejtuese me përvojë më të gjatë në Shërbimin Civil të institucionit përkatës;*, pra sipas kësaj dispozite ligjore që ka qenë në fuqi deri me datë 25.09.2023, kur ligji Nr.06/L-114 është shfuqizuar neni 104 i Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik, Kolegji konstaton se sipas dispozitës së lartshënuar nuk ka pasur kufizim kohor lidhur me ushtrimin e pozitave të larta drejtuese.

Ndërsa, pas hyrjes në fuqi të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik, çështja e emërimit dhe mandatit në cilësinë e ushtruesit të detyrës, është përcaktuar sipas nenit 35 të këtij ligji, gjegjësisht mbajtja e pozitave më ushtrues detyre tani më rregullohet ndryshe dhe atë si vijon: *Në rast se një pozitë e nivelit drejtues brenda strukturës organizative të institucionit mbetet e lirë, nëpunësja/i i nivelit të lartë drejtues e atij institucioni e cakton me vendim ushtruesen/in e detyrës për pozitën e lirë. 2. Në pajtim me paragrafin 1. të këtij neni, ushtruesja/i i detyrës mund të caktohet zyrtarja/imë i lartë i kategorisë pasuese, në vartësi të pozitës që caktohet, nga cilado njësi organizative brenda institucionit. 3. Zyrtarja/i publik nuk mund të caktohet si ushtruese/i detyre më gjatë se gjashtë (6) muaj. Kur pozita nuk mund të plotësohet brenda afatit gjashtë (6) mujor, ky afat mund të zgjas më së shumti edhe për gjashtë (6) muaj të tjerë. 4. Pozita e lirë nuk mund të zëvendësohet me ushtrues detyre për më gjatë se afati i përcaktuar në paragrafin 3. të këtij neni. 5. Çdo vendim i marrë nga ushtruesja/i i detyrës, pas kalimit të afatit të përcaktuar në paragrafin 3. të këtij neni, është i paligjshëm.*

Në këtë kontest, Kolegji i Këshillit, ka marrë parasysh Aktgjykimin e Gjykatës Supreme P.A.nr.07/2025 të datës 10.06.2024, i publikuar në Gazetën Zyrtare me datë 03.07.2025, i cili në faqen nr.10 të tij ka trajtuar, nenin 35 të Ligjit Nr.08/L-198 për Zyrtarët Publik, rrjedhimisht Gjykata Supreme, me këtë rast ka konstatuar se: *“ Nga kjo dispozite rrjedhë qartë se çdo akt juridik i nxjerrë nga një udhëheqës në cilësinë e ushtruesit të detyrës pas skadimit të afatit prej një viti është i pavlefshëm në thelb, për shkak të mungesës së kompetencës ligjore për të ushtruar funksionet që burojnë nga ajo pozitë..... Ligji i referohet pozitës si funksion institucional dhe jo individit si person. Pra ndërrimi i personit nuk e dhe nuk e rifillon afatin gjashtëmujor, përkatësisht njëvjeçar të ushtrimit të përkohshëm të pozitës. Kjo qasje është në përputhje me frymën e ligjit që kërkon, stabilitet, profesionalizëm dhe përgjegjësi në udhëheqjen publike..., Gjykata konstaton se pretendimet e palës paditëse për tejkallim afati janë të bazuar në dispozitat eksplicite ligjore dhe*

kanë për qëllim mbrojtjen e legjitimitetit të aktit dhe sigurinë juridike në funksionimin e institucioneve. Respektimi i Kufizimeve kohore është thelbësore për funksionimin ligjor dhe transparent të institucioneve publike. Çdo shkelje e këtyre normave sjell pasoja negative në zbatimin e drejtë të ligjit dhe mund të krijojë precedent të dëmshëm. Kështu, pretendimet e palës paditëse gjejnë mbështetje në parimet e ligjshmërisë dhe rendit kushtetues, të cilat i mbështet dhe i konstaton edhe gjykata.”

Andaj, në këtë kontest meqenëse Aktgjykimet e Gjykatave janë të obliguar për të gjithë subjektet e së drejtës, nisur nga neni 101 paragrafi 2 i Kushtetutës së Republikës së Kosovës ku përcaktohet se “ **Një Këshill i Pavarur Mbikëqyrës për shërbimin civil siguron respektimin e rregullave dhe parimeve që rregullojnë shërbimin civil dhe i cili pasqyron diversitetin e popullit të Republikës së Kosovës**”, si dhe Gjykata Supreme gjatë shkrimit të aktgjykimit ka shkruar në trajtën e shumës, që do të thotë se aktgjykimi nuk rregullon kontestin vetëm në mesë palës paditës dhe të paditurës (palë paditës: nëpunësit të Autoritetit të Aviacionit civil dhe paditura: AAC), por gjen shprehje në të gjitha institucionet që zbatojnë Ligjin Nr.08/L-198 për Zyrtarët Publik, Kolegji i Këshillit rithekson faktin se institucionet e administratës publike janë të obliguar ta zbatojnë Ligjin Nr.05/L-31 për Procedurën e Përgjithshme për aq sa nuk është e rregulluar ndonjë procedurë me ligj të veçanta (në rastin konkret çështja është e përcaktuar në nenin 35 të LZP), si rrjedhojë e këtij konstatimi të nxjerrë nga konstatimi i Aktgjykimit P.A.nr.07/2025, dhe pasqyrimin si më sipër se mbajtja e pozitave të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës dhe Drejtorit të Departamentit për Patentë Shoferë në cilësi të Ushtruesve të Detyrës ka tejkaluar afatet ligjore të përcaktuara nga neni 35 i Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik, ndaj Kolegji i Këshillit, me këtë rast konstaton se iniciimi dhe aprovimi i kërkesës me numër protokolli 9536 të datës 24.12.2024, për shpalljen e konkurseve, ndër ta edhe Konkursit me numër reference RN00016679 për tri (3) pozitat e punës *Zyrtar Administrativ* në Divizionin për Patentë Shofer në Pejë është nxjerrë si pasojë e veprimeve, nga mbajtësit e këtyre pozitave drejtuese jashtë afatit ligjor të kompetencës, dhe si rrjedhojë ky veprim është i paligjshëm në kuptim të nenit 52 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se : *1. Një akt administrativ është i paligjshëm nëse: 1.1. është nxjerre në mungesë të autorizimit nga një ligj, sipas paragrafit 2 të nenit 4 të këtij Ligji; 1.2. organi publik që e nxjerr ka vepruar pa pasur kompetencë; 1.3. është rezultat i shkeljes të dispozitave lidhur me procedurën administrative; 1.4. është nxjerre në kundërshtim me dispozitat që rregullojnë formën apo elementet e detyrueshme të aktit administrativ; 1.5. është në kundërshtim me ligjin material; 1.6. është rezultat i diskrecionit që është ushtruar në mënyrë jo të ligjshme, apo 1.7. nuk është në pajtim me parimin e proporcionalitetit.*

Kolegji i Këshillit, marrë parasysh konstatimet si më sipër, nuk është lëshuar edhe në qështje tjera që ndërliiden me këtë objekt të kësaj ankese, për faktin e pa kontestueshëm se shkeljet ligjore janë evidentuar që nga iniciimi dhe aprovimi i shpalljes së konkursit përkatës, nga rezulton se nuk mund të ndryshohet përmbajtja si në dispozitiv të këtij vendimi, rrjedhimisht duke u bazuar në nenin 6 paragrafi 1, nën paragrafi 1.1, nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, si dhe nenin 132 paragrafi 4 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, dhe me qëllim të kthimit të ligjshmërisë Kolegji i Këshillit vendosi për aprovimin e ankesës dhe anulimin e Konkursit me numër reference RN00016679 për tri (3) pozitat e punës *Zyrtar Administrativ* në Divizionin për Patentë Shofer në Pejë.

Thënë si më sipër, e në mbështetje të nenit 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe nenin 132 paragrafi 2 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm, mund të iniciojë konflikt administrativ në gjykatën kompetente, Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër A.nr.940/2025

Atdhe GASHI

Procesmbajtës

Malsore GASHI-BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dorëzohet:

- Ankuesit D.R;
- Udhëheqëses së Divizionit të Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.