



Datë: 09.07.2025
Numër protokolli: 4769/2025

A.nr. 935/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, në përbërje nga: Eshref Shabani, kryetar, Ardita Haxhnikaj Demi dhe Malësore Gashi-anëtarë, si dhe Rushit Kajtazi, në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.935/2025 të datës 22.05.2025 të parashtruar nga ankuesja NJ.M-L, kundër organit të punësimit/ Ministria e Shëndetësisë, në çështjen juridike “Kompensim material”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.3 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe në mbështetje të Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 09.07.2025, mori këtë:

V E N D I M

I. **Aprovohet, pjesërisht** si e bazuar ankesa A.nr. 935/2025 e datës 25.05.2025, e ankueses NJ.M-L, ashtu që **detyrohet**, Udhëheqësi i Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore i Ministrisë së Shëndetësisë, që brenda afatit prej 15 ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi të shqyrtoj Kërkesën e datës 16.05.2025 të parashtruar nga ankuesja NJ.M-L, dhe të nxjerr akt administrativ në pajtueshmëri me dispozitat ligjore në fuqi.

II. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Nëpunësja civile, NJ.M-L (në tekstin e mëtejme referuar: Ankuese) me datë 25.02.2025, ka parashtruar ankesë me numër protokolli 3391/2025 të regjistruar nën shenjen A.nr.935/2025 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, lidhur me kompensimin e pozitës së ushtruar në përputhje me dispozitat ligjore dhe funksionale.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (tutje referuar Kolegji i Këshillit) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë 02.06.2025 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Ministria e Shëndetësisë, ndërsa me datë 03.02.2025, ka pranuar përgjigjen në ankesë se bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave administroi këto prova: Ankesën A.nr. 935/2025 të datës 22.05.2025; drejtuar Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kërkesën me numër protokolli 05-3640, e datës 16.05.2025, drejtuar Njesisë së Burimeve Njerëzore të Ministrisë së Shëndetësisë; Vendimi me numër protokolli 05-736, i datës 05.02.2025, i nxjerr nga Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Shëndetësisë; Kopje e letërnjoftimit për ankuesen; Emali i datë 20.05.2025, dërguar nga H.S, për N.M.I; Kërkesën për përgjigje në ankesë e datës 02.06.2025, dërguar nga R.K, për H.S; Përgjigjen në ankesë me numër protokolli 935/2025, e datës 09.06.2025; Akt Emërimi me numër protokolli 05-6255, për N.M.L; Përshkimi i detyrave të punës për pozitën Administrator i Lartë i TI, për bazë të Dhënave”; Listën e pagave për muajin maj të vitit 2025; Listën e pagave për muajin prill të vitit 2025; Listën e pagave për muajin mars të vitit 2025; Listën e pagave për muajin shkurt të vitit 2025; Listën e pagave për muajin janar të vitit 2025; Listën e pagave për muajin dhjetor të vitit 2024; Listën e pagave për muajin nëntor të vitit 2024; Listën e pagave për muajin tetor të vitit 2024; Listën e pagave për muajin Shtator të vitit 2024; Listën e pagave për muajin gusht të vitit 2024; Vendimi me numër protokolli Nr.23/165, i datës 12.10.2023;

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pasi ka shqyrtuar dhe analizuar shkresat e bashkangjitura të lëndës të ofruara nga palët në procedurë, ka gjetur se ka bazë të mjaftueshme ligjore që lënda e ankueses duhet të kthehet në ri-shqyrtim dhe rivendosje, sepse:

Nga administrimi i shkresave të lëndës, rezulton se ankuesja sipas Akt emërimit me numër protokolli 05-6255 të datës 12.08.2024, është e punësuar në pozitën e punës “Administratore e Lartë e IT, për baza të Dhënave”, pranë Ministrisë së Shëndetësisë. Si rrjedhojë, e njëjta me datë 16.05.2025, i është drejtuar Udhëheqësit të Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore me kërkesë për kompenzim të pagës në përputhje me përgjegjësitë dhe kategorizim, e cila sipas vendimit me numër protokolli 05-736, të datës 05.02.2025, të nxjerr nga Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Shëndetësisë, është caktuar si ushtruese e detyrës për pozitën Udhëheqëse e Divizionit për Mbikëqyrje të **Shish-it** dhe bazën e të dhënave. Ndërsa NJMBNJ, më datë 20.05.2025 ankueses përmes shkresës elektronike zyrtare i ka kthyer përgjigjen lidhur me kërkesën e datës 16.05.2025, me arsyetimin se siç jeni në dijeni Ministria e Shëndetësisë ka adresuar kërkesën të Komisioni përkatës që edhe kjo pozitë të përfshihet në listën e eksperteve, në kuadër të Ministrisë së Shëndetësisë, mirëpo ende nuk kemi marr konfirmimin.

Ankuesja në ankesën e datës 22.05.2025, në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, pretendon se pemës vendimit me numër protokolli 05-736, të datës 05.02.2025, të nxjerr nga Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Shëndetësisë, është emëruar si ushtruese e detyrës për pozitën Udhëheqëse e Divizionit për Mbikëqyrje të Shish-it dhe bazën e të dhënave, dhe se kjo pozitë është kyçe në hartim zbatim dhe mbikëqyrjeje të politikave për shëndetësisë digjitale në nivel kombëtare, me tej ankuesja ka pretenduar që ti behet kompensimi lidhur me pozitën të cilën është caktuar si ushtruese e detyrës Udhëheqëse e Divizionit për Mbikëqyrje të Shish-it dhe bazën e të dhënave, sepse sipas përgjegjësve që ushtron kjo pozitë përputhet me profilin e ekspertit B.3, siç përcaktohet me ligjin Nr. 08/L-196, për Pagat në Sektorin Publik, shtojca 14.4.

Kolegji i Këshillit, lidhur me vendosjen e kësaj çështje juridike-administrative, konstaton se meqë pala ankuese, respektivisht ankuesja më datë 16.05.2025 ka parashtruar kërkesë tek organi i punësimit, atëherë lidhur me obligimin e organit publikë që të shqyrtoj në mënyrë të drejtë kërkesën dhe të nxjerr aktin administrativ, iu referua Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshëm Administrative respektivisht nenit 11 paragrafi 3 nën paragrafi 3.2, i cili përcakton se: “3. *Organi u siguron personave të interesuar dhe palëve informacion të saktë, të qartë dhe të kuptueshëm rreth: 3.2. kërkesave thelbësore ligjore si dhe procedurave e formaliteteve të parashikuara për nxjerrjen e një akti administrativ apo realizimin e një akti real të kërkuar; përfshirë këtu edhe dokumentet dhe deklaratat që duhen parashtruar*”, nenit 27 paragrafi 1, i cili përcakton se: “1. *Përveçse kur parashikohet ndryshe me ligj, zyrtari përgjegjës zhvillon procedurën administrative, vendos për çështjen, e nënshkruan vendimin si dhe siguron njoftimin e palës*”, nenit 97 paragrafi 1, i cili përcakton se: “1. *Një procedurë administrative*

e nisur sipas kërkesës, përfundon me njoftimin e një akti administrativ apo lidhjen e një kontrate administrative”, dhe erdhi në përfundimin se në secilin rast kur institucioni punëdhënës në cilësi të shprehjes së autoritetit zyrtar kur zgjedh një çështje administrative apo shqyrton një kërkesë të palës lidhur me të drejtat apo detyrimet e tij, duhet të nxjerrë akt administrativ përmes të cilit vendos për çështjen e cila ka qenë objekt shqyrtimi, ndërsa në rrethanat e rastit konkret objekti shqyrtimi i procedurës së filluar administrative ka qenë kërkesa e ankueses lidhur me kompensim e pagës sipas vendimit me numër protokoll 05-736, të datës 05.02.2025, të nxjerr nga Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Shëndetësisë, ku përmes këtij vendimi ankuesja është caktuar ushtruese e detyrës Udhëheqëse e Divizionit për Mbikëqyrje të Shish-it dhe bazën e të dhënave”, ndërsa në konstatimin e Kolegjit të Këshillit, Njësia e Burimeve Njerëzore e Ministrisë së Shëndetësisë, përmes Përgjigjes së datës 20.05.2025 nuk ka vendosur lidhur me çështjen e iniciuar, veprim ky që bie ndesh me nenin 27 paragrafi 1 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, përderisa sipas nenit 2 paragrafi 1 i të njëjtit ligj në secilin rast kur organ publik në realizimin e autoritetit publik është i obliguar të zbatojë dispozitat e LPPA-së kur vendos për të drejtat, detyrimet dhe interesat juridike të personave, si dhe çdo rast tjetër kur ligji parashikon shprehimisht nxjerrjen e një akti administrativ.

Tutje, Kolegji i Këshillit në vështirësi të gjeturave dhe konstatimeve të dhëna si më lartë, analizoi edhe dispozitat e nenit 47 paragrafin 1 nën paragrafi 1.1, 1.2 dhe 1.3 dhe nenit 48 paragrafi 1 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative ku përcaktohet se: “1. Akti administrativ i shkruar përmban: 1.1. pjesën hyrëse, që tregon emrin e organit publik që ka nxjerrë aktin, bazën ligjore, emrin e atij të cilit i drejtohet akti, shënim të shkurtër të lëndës së procedurës dhe datën e nxjerrjes; 1.2. pjesën urdhëruese (dispozitivin), që tregon çfarë është vendosur si dhe afatin, kushtin, detyrimin dhe shpenzimet e procedurës, nëse është i zbatueshëm. Dispozitivi mund të ndahet edhe në më shumë pika. Shpenzimet e procedurës përcaktohen në pikë të veçantë të dispozitivit. 1.3. pjesën arsyetuese (në vijim: arsyetimin); 48.1. Arsyetimi i siguron palës mundësinë që ta kuptojë aktin administrativ. Arsyetimi përmban: 1.1. paraqitje të shkurtër të kërkesës së palës; 1.2. shpjegimin e situatës faktike mbi të cilën është marrë vendimi; 1.3. shkaqet të cilat kanë qenë vendimtare gjatë vlerësimit të provave; 1.4. bazën ligjore të vendimit dhe arsyen pse është e zbatueshme në rastin konkret; 1.5. shkaqet për të cilat nuk është pranuar ndonjëri nga pretendimet e palëve; 1.6. në rastin e ushtrimit të diskrecionit, shpjegimin pse është ushtruar ai në mënyrën e dhënë në vendim.” dhe mbi këtë bazë konstatoi se Përgjigja e datës 20.05.2025 e Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore të Ministrisë së Shëndetësisë, është akt i paligjshëm sikurse përcaktohet edhe me dispozitat e nenit 52 paragrafi 1 nën paragrafi 1.3 dhe 1.4 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative ku përcaktohet se: “Një akt administrativ është i paligjshëm nëse: 1.3. është rezultat i shkeljes të dispozitave lidhur me procedurën administrative; 1.4. është nxjerre në kundërshtim me dispozitat që rregullojnë formën apo elementet e detyrueshme të aktit administrativ” pasi që përmes të njëjtit akt nuk tregohet çfarë është vendosur, nuk ka shpjegim të gjendjes faktike mbi të cilën është marrë vendimi dhe po ashtu akti nuk përmban bazën ligjore dhe arsyen pse është e zbatueshme në rrethanat e rastit konkret, prandaj Kolegji i Këshillit vendosi si në pikën e I të dispozitivit të këtij vendimi, ashtu që shfuqizohet Përgjigja e datës 20.05.2025 e Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore të Ministrisë së Shëndetësisë, ndërsa lënda kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje tek organi i njëjtë për shkak të shkeljeve procedurale administrative të përcaktuara me dispozitat e LPPA-së.

Andaj, nga se u tha si më lartë në arsyetimin e këtij vendimi Kolegji i Këshillit meqenëse konstatoi se Njësia e Burimeve Njerëzore e Ministrisë së Shëndetësisë, me rastin e trajtimit të kërkesës së ankueses të datës 16.05.2025 ka vepruar në kundërshtim me dispozitat e aplikuara të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, vendosi që lëndën e ankueses ta kthej tek Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në rishqyrtim dhe rivendosje, ndërsa kjo e fundit me rastin e shqyrtimit të kërkesës së ankueses të datës 16.05.2025 duhet të marrë për bazë pikëpamjet juridike të vendimit të Këshillit, dhe mbi këtë bazë Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore e Ministrisë së Shëndetësisë përmes aktit administrativ duhet të vendos për çështjen e hapur administrative sipas

kërkesës së palës të datës 16.05.2025, ndërsa palën duhet ta njoftojë me aktin e nxjerrë siç parashihet me dispozitat e LPPA-së.

Kolegji i Këshillit, duke u bazuar në kuadrin ligjor të përmendur si më lartë lidhur me obligimin e organit përkatës për të vendosur lidhur me kërkesën e palës, e obligon Njësinë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore të Ministrisë së Shëndetësisë, si organ që e ka nxjerr aktin e kontestuar me qëllim që të nxjerr akt administrativ të ri duke shqyrtuar dhe vendosur lidhur me kërkesën palës të datës 16.05.2025, në atë mënyrë që gjatë rishqyrtimit të kërkesës të shqyrtohen dhe të vendoset për të gjitha pretendimet e palës ankuese sikurse përcaktohet me dispozitat e nenit 47 paragrafi 1 dhe 48 paragrafi 1 ndërlidhur me nenin 134 paragrafi 1 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar nenin 6 paragrafi 1, nën paragrafi 1.1 dhe nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi

Këshillë juridike: Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë–Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalin ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.935/2025

Rushit Kajtazi

Procesmbajtës

Eshref Shabani

Kryetar i Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankueses NJ.M-L;
- Udhëheqësit për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore të Ministrisë së Shëndetësisë;
- Arkivit të KPMSHCK-së.