



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO



Datum: 22.07.2025

A.br. 1010/2025

Broj protokola:4908/2025

Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova – Veće za razmatranje i rešavanje žalbi u sastavu: Arben Mehmeti – predsednik, Ardita Haxhnikaj Demi i Malsore Gashi Bajraktari, članovi i Avdyl Bekteshi u svojstvu zapisničara, u postupku po žalbi broj A.br.1010/2025 od 29.05.2025.godine, koju je uložio podnosilac žalbe B. S iz Gračanice, protiv organa zapošljavanja/Opštine Priština, po pravnoj stvari „*kršenje prava na platu*“, postupajući u skladu sa članom 6. stav 1 podstav 1.1 i članom 18. stav 1 podstav 1.4 Zakona br. 06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, izmenjenog i dopunjenog Zakonom br.08/L-180, kao i u skladu sa Uredbom br.02/2018 o Proceduri razmatranja i rešavanja žalbi u Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, dana 21.07.2025. godine, donosi ovu:

O D L U K U

I. Obavezuje se Jedinica za upravljanje ljudskim resursima Opštine Priština, da razmotri zahtev Nr.14-117/01-0039829/25 od 20.03.2025.godine, podnosioca žalbe B. S i da donese upravni akt u skladu sa važećim zakonodavstvom, u roku od petnaest (15) dana od dana primanja ove odluke.

II. Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, treba obavestiti pismenim putem nakon preduzimanja radnji skladu sa ovom odlukom.

O b r a z l o ž e n j e

Civilni službenik B. S (*u daljem tekstu: žalioc*), dana 28.05.2025.godine podneo je žalbu poštom u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, koja je registrovana pod oznakom A.br.1010/2025 i brojem protokola:3616/2025, zbog administrativne ćutnje organa za zapošljavanje/Jedinice za ljudske resurse Opštine Priština, u svom zahtevu od 20.03.2025.godine.

Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova (*u daljem tekstu: Veće Odbora*), na osnovu odredbi Pravilnika br.02/2018 o Proceduri razmatranja i rešavanja žalbi, dana 03.06.2025.godine, procesuirao je zahtev za odgovor na žalbu, upućen Opštini Priština, dok je ova potonja 04.06.2025.godine prosledila odgovor na žalba, zajedno sa priloženim spisima predmeta.

Predsednik Odbora, dana 27.06.2025.godine, doneo je Odluku broj VK/2025 i broj protokola: 4425/2025, kojom je rok za odlučivanje po žalbi podnosioca žalbe pod oznakom A.br.1010/2025 od 29.05.2025.godine produžen za još deset (10) radnih dana.

Veće za razmatranje i rešavanje žalbi (u daljem tekstu: Veće Odbora), radi donošenja meritorne odluke, razmotrilo je sledeće dokaze: Žalbu broj protokola 3616/2025 od 29.05.2025.godine, podneta od žalioca u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova; E-mail od 29.05.2025.godine podnet od žalioca u Odbor; Zahtev br.14-117/01-0039829/25 od 20.03.2025.godine; Formular od 20.03.2025.godine; Akt o imenovanju br.01-112-712 od 16.11.2024.godine; Kopiju lične karte podnosioca žalbe; Zahtev za odgovor na žalbu 03.06.2025.godine; Odgovor na zahtev od 04.06.2025.godine; Akt o imenovanju podnosioca žalbe od 01.02.2017.godine; Odluku predsednika Odbora od 27.06.2025.godine.

Veće Odbora, nakon što je razmotrilo sve spise predmeta, utvrdilo je da, s obzirom da nije izdat nikakav upravni akt u vezi sa zahtevom podnosioca žalbe, onda postoji pravni osnov da se obaveže Jedinica za upravljanje ljudskim resursima Opštine Priština, da donese upravni akt u skladu sa važećim zakonodavstvom u vezi razmatranja zahteva od 20.03.2025.godine podnet od žalioca, **jer:**

Iz utvrđenih predmetnih spisa koje su stranke dostavile u postupku, Veće Odbora utvrdilo je da je podnosilac žalbe, shodno Aktu o imenovanju od 01.02.2017.godine zaposlen na radnom mestu "*Službenik civilnog statusa 2*" u okviru Direkcije za administraciju, dok je organ za zapošljavanje dana 16.11.2024. godine izdao Akt o imenovanju broj: 01-112-712, tako da je radno mesto podnosioca žalbe "*Službenik civilnog statusa*" klasifikovano u Profesionalnu kategoriju 2, sa razredom i koeficijentom plate GJ33, 5.1.

Podnosilac žalbe, dana 20.03.2025.godine, obratio se Jedinici za ljudske resurse Opštine Priština, podnoseći zahtev br.14-117/01-0039829/25, za materijalnom nadoknadom, shodno koeficijentu plate 5.1-GJ33, pozivajući se na Akt o imenovanju izdat 16.11.2024.godine od strane Opštine Priština/Jedinice za upravljanje ljudskim resursima. Podnosilac žalbe u navedenom zahtevu, takođe tvrdi da se isplaćuje prema koeficijentu 4,50, GJ41-4 Profesional 3, dok je prema spisima predmeta utvrđena prećutnost organa za zapošljavanje u vezi zahteva žalioca od 20.03.2025.godine.

Protiv administrativne prećutnosti Jedinice za upravljanje ljudskim resursima, podnosilac žalbe dana 29.05.2025.godine uložio je žalbu u Odbor, navodeći tvrdnje da je isti finansijski oštećen, jer uprkos činjenici da mu je organ zapošljavanja izdao Akt o imenovanju sa koeficijentom 5.1, isti se ne isplaćuje po novom koeficijentu, sa zahtevom da organ zapošljavanja sprovede akt o imenovanju pod oznakom: 01-112-712 od 16.11.2024. godine i da mu isplati naknadu prema koeficijentu 5.1, uključujući i retroaktivnu naknadu od 16.11.2024. godine.

U svom zahtevu za odgovor na žalbu od 03.06.2025.godine, Odbor je između ostalog, zatražio sledeće dokaze i pojašnjenja od Opštine Priština: "*Dokaz o ekvivalentnosti/korigovanju koeficijenta žalioca; Dokaz o tome da li je organ zapošljavanja/Opština Priština završila klasifikaciju radnih mesta; Ostala pojašnjenja i dokaze u vezi zahteva žalioca za naknadu plate prema koeficijentu određenim aktom o imenovanju od 16.11.2024. godine*", ali ova potonja u zahtevu koji je prosleđen dana 04.06.2025. godine

Jedinica za upravljanje ljudskim resursima, nije dala nikakvo pojašnjenje u vezi sa gorenavedenim zahtevom.

U vezi odlučivanja ovog upravno-pravnog pitanja, budući da je podnosilac žalbe, dana 20.03.2025.godine, podneo zahtev Jedinici za upravljanje ljudskim resursima Opštine Priština, u vezi s obavezom javnog organa da razmotri zahtev stranke i donese upravni akt, Veće Odbora pozvalo se na Zakon br. 05/L-031 o Opštem upravnom postupku, stav 3.2, koji propisuje da: „3. Organ obezbeđuje zainteresovanim licima i strankama, tačne, jasne i razumljive informacije oko: 3.2 suštinskih zakonskih zahteva kao i procedura i formalnostima predviđenim za donošenje određenog upravnog akta ili ostvarivanju realno traženog akta, uključujući ovde i dokumente i izjave koje treba dostaviti; član 27. stav 1 koji propisuje da: „1. Osim ako zakonom nije drugačije određeno, odgovorno službeno lice vodi upravni postupak, odlučuje o predmetu, potpisuje odluku kao i obezbeđuje obaveštavanje stranke“, član 97. stav 1. koji propisuje da: „Upravni postupak pokrenut na osnovu zahteva, okončava se uz obaveštenje jednog upravnog akta ili sklapanjem jednog upravnog ugovora“, u ovom slučaju, u smislu člana 98. stav 1. i 2. Zakona br. 05/L-031 o Opštem upravnom postupku, koji propisuje da: „Upravni postupak pokrenut shodno zahtevu, završiće se što je pre moguće, ali najkasnije u roku utvrđenim posebnim zakonom za tu vrstu postupka. 2. Ako posebni zakon nije predvideo rok, kao što je predviđeno u stavu 1. ovog člana, opšti rok za okončanje upravnog postupka je četrdeset pet (45) dana od njegovog početka, te je shodno tome utvrdio da je organ kojem je zahtev upućen, u okolnostima konkretnog slučaja, Jedinica za upravljanje ljudskim resursima, trebala je odlučiti u roku od 45 dana ili da se primeni član 99. Zakona br.05/L-031 o Opštem upravnom postupku, ali, pošto zahtev žalbene stranke nije razmotren, onda je primenjena administrativna ćutnja.

Shodno važećim zakonskim odredbama, ako postoji prećutnost javnog organa na zahtev stranke, onda stranka ima pravo da uloži žalbu višem organu protiv administrativne ćutnje, zasnivajući se na odredbe člana 127. stav 4 Zakona br. 05/L-031 o Upravnom postupku, gde je propisano da: „4. Žalba protiv administrativne ćutnje može se podneti najranije sedam (7) dana i najkasnije dva (2) dana nakon isteka roka o obaveštenju o upravnom aktu“, te kao rezultat toga, Veće Odbora zaključuje da, budući da je organ zapošljavanja prećutao zahtev podnosioca žalbe, žalba podnosioca žalbe od 28.05.2025. godine, podneta u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova prihvatljiva je u smislu člana 127. stav 4 Zakona br. 05/L-031 o Opštem upravnom postupku.

Veće Odbora, na osnovu gorenavedenog pravnog okvira, u vezi sa obavezom nadležnog organa da odluči o zahtevu stranke, obavezuje Jedinicu za upravljanje ljudskim resursima Opštine Priština, da donese upravni akt u skladu sa važećim zakonodavstvom u vezi razmatranja zahteva br.14-117/01-0039829/25 od 20.03.2003.godine podnet od žalioca, na način da se tokom razmatranja zahteva preispitaju sve tvrdnje žalbene stranke i odluči o svim navedenim tvrdnjama, u smislu člana 48. stav 1, nadovezujući se na član 134. stav 1 Zakona br.05/L-031 o Opštem upravnom postupku.

Takođe, Veće Odbora skreće pažnju da Jedinica za upravljanje ljudskim resursima Opštine Priština, tokom razmatranja zahteva od 20.03.2025. godine, treba da razmotri činjenicu da li je akt na osnovu kojeg je podnosilac žalbe podneo zahtev za materijalnom naknadom, donesen u skladu sa odredbama materijalnog prava, odnosno Zakona br.08/L-197 o Javnim službeniima kao i Uredbe (VRK) br.06/2024 o Klasifikaciji radnih mesta u civilnoj službi.

Dakle, nakon analiziranja i ocene svih predmetnih spisa i na osnovu člana 6. stav 1 podstav 1.1 i člana 18. stav 1 podstav 1.4 Zakona 06/L-04/08 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, izmenjenog i dopunjenog Zakonom br. 08/L-180, Veće je odlučilo kao u dispozitivu ove odluke.

Ova odluka stupa na snagu danom potpisivanja od strane predsednika Veća.

Pravna pouka: Protiv oduke Odbora, nezadovoljna stranka koja tvrdi da je odluka Odbora nezakonita, može pokrenuti upravni spor u Osnovni sud u Prištini-Odeljenje za Administrativne poslove, u roku od trideset (30) dana od dana kada joj je predata odluka. Pokretanje upravnog spora ne zadržava izvršenje ove odluke

NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA

Predmet, A.br.1010/2025, od 21.07.2025.

Avdyl BEKTESHI

Zapisničar

Arben MEHMETI

Predsednik Veća

Odluku dostaviti:

- Podnosiocu žalbe B.S;
- Opštini Priština (predsedniku Opšte i kadrovskom rukovodiocu), kao i
- Arhivi NNOCSK-a.

Preveo:

Sh.Mujko

Dana, 21.07.2025.god.