



Datë: 12.08.2025
Numër Protokolli: 5484/2025

A.nr.1194/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës–Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, në përbërje nga: Malsore Gashi Bajraktari - kryetare, Ardita Haxhnikaj Demi dhe Eshref Shabani, anëtar, me Rushit Kajtazi, në cilësinë e procesmbajtësit, në procedurë sipas ankesës me numër A.nr.1194/2025, të datës 23.06.2025, të parashtruar nga ankuesja A.K, kundër organit të punësimit/Komunës së Prishtinës, në çështjen juridike “*shkelje e të drejtës në pagë*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.2 dhe 1.4 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180, si dhe në mbështetje të Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 12.08.2025, mori këtë:

V E N D I M

I. Aprovohet si e bazuar ankesa me numër A. Nr.1194/2025, të datës 23.06.2025, e parashtruar nga ankuesja A.K ndërsa Obligohet Njësia e Burimeve Njerëzore Komunës së Prishtinës, të Prishtinës, të shqyrtojë kërkesën e datës 15.04.2025 të parashtruar nga ankuesja, dhe të nxjerr aktin administrativ në pajtim me legjislacionin në fuqi, brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimi të këtij vendimi.

II. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Nëpunësja civile, A.K , ne teksine e metjme, (ankuesja) me datë 23.06.2025 kanë parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër heshtjes administrative të organit të punësimit/Njesisë së Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës, në kërkesën e datës,15.04.2025.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (*tutje referuar Kolegji i Këshillit*) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë me datë 10.07.2025 tek Komuna e Prishtinës, ndërsa kjo e fundit më datë 15.07.2025 ka dërguar përgjigjen në ankesa së bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave (në tekstin e mëtejme referuar: Kolegji i Këshillit) për vendosje meritore administroi këto prova: Ankesa me numër protokolli An. Anr. 4226/2025 të datës 23.06. 2025, e parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për

Shërbimin Civil të Kosovës; Kërkesën e datës 15.04.2025; Pagesa për periudhën nga data 01.04.2025, deri me datën 30.04.2025; Pagesa për periudhën nga data 01.03.2025, deri me datën 31.03.2025; Pagesa për periudhën nga data 01.02.2025, deri me datën 28.02.2025; Pagesa për periudhën nga data 01.01.2025, deri me datën 31.01.2025; Pagesa për periudhën nga data 01.12.2024, deri me datën 31.12.2024; Akt Emërimi i datës 19.11.2024; Kopje e letërnjoftimit për ankuesen; Kërkesën për përgjigje në ankesë e datës 10.07.2025; Përgjigjen në ankesë me numër protokolli 1194/2025, e datës 15.07.2025; Akt Emërimi i datës 01.08.2023; Akt Emërimi i datës 16.11.2024.

Kolegji i Këshillit, pasi që ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës, ka konstatuar se meqenëse nuk është nxjerr akt administrativ lidhur me kërkesën e ankuesve, atëherë ekziston baza ligjore që të detyrohet Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore e Komunës së Prishtinës, të nxjerr aktin administrativ në pajtim me legjislacionin në fuqi lidhur me shqyrtimin e kërkesës të datave të 15.04.2025, parashtuar nga ankuesja, **sepse:**

Nga administrimi i shkresave të lëndës të ofruara nga palët në procedurë, Kolegji i Këshillit konstatoi se ankuesja sipas Akt Emërimit me numër protokolli Nr. 01-112-1228, të datës 01.08.2023, ka qenë e punësuar në pozitën “Referentë”, ndërsa organi i punësimit gjegjësisht Komuna e Prishtinës sipas nenit 102 paragrafi 1 dhe 2 të Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë, me datë 16.11.2024, i ka lëshuar Akt Emërimit për pozitën “Zyrtar për Shërbime me Qytetar” ankuesja e lartpërmendur është klasifikuar në Kategorinë Profesionale klasa profesional 2, me koeficient të pagës, GJ33, 5.1.

Ankuesja, sipas kërkesës të shënuar në diapozitiv i eshët drejtuar Njesisë së Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës, me kërkesën, për kompensim material sipas koeficientit të pagës 5.1-GJ33, duke iu referuara Aktit të Emërimit të lëshuar datë 16.11.2024. Po ashtu ankuesja në kërkesën në fjalë pretendon se është duke u paguar sipas koeficientit 4.50, GJ41-4 Profesional 3, ndërsa sipas shkresave të lëndës konstatohet fakti se organi i punësimit ka heshtur lidhur me kërkesën e ankueses të shënuara si në dispozitiv të këtij vendimi.

Kundër heshtjes administrative të Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore, ankuesja ka parashtuar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimin ankimor se e njëjta është duke u dëmtuar financiarisht, pasi që pavarësisht faktit se organi i punësimit ia ka lëshuar Aktin e Emërimit me koeficient 5.1, të njëjtat nuk është duke e kompensuar sipas koeficientit të ri, e me kërkesë që organi i punësimit të zbatoj aktin e emërimit me Nr. 01-1228 të datës 16.11.2024 dhe ti kompensojë sipas koeficientit 5.1 duke përfshirë kompensimin në mënyrë retroaktive që nga data 16.11.2024. Kërkon që të aprovohet ankesa dhe të obligohet Komuna e Prishtinës të zbatoj akt emërimit e datës 16.11.2024 dhe kompensimin sipas koeficientit 5.1 nga dita e nënshkrimit të akt emërimit.

Këshilli në kërkesën për përgjigje në ankesë, ndër tjerash kishte kërkuar prova dhe sqarime nga Komuna e Prishtinës, si në vijim: “*Dëshmi se a ka pasur klasifikim të vendeve të punës në Komunën e Prishtinës*”, kurse kjo e fundit në kërkesën e përcjellë me datë 15.07.2025 nga Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore, nuk kishte dhënë asnjë sqarim lidhur me kërkesën e cekur si më lartë.

Lidhur me vendosjen e kësaj çështje juridike-administrative, meqenëse palët ankuese, kanë parashtuar kërkesë sipas datave të shënuar në dispozitiv të këtij vendimi, tek Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës, atëherë Kolegji i Këshillit, lidhur me obligimin e organit publik që të shqyrtoj kërkesën e palës dhe të nxjerr aktin administrativ, iu referua Ligjit

Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative respektivisht nenit 11 paragrafi 3 nën paragrafi 3.2, i cili përcakton se: “3. Organi u siguron personave të interesuar dhe palëve informacion të saktë, të qartë dhe të kuptueshëm rreth: 3.2. kërkesave thelbësore ligjore si dhe procedurave e formaliteteve të parashikuara për nxjerrjen e një akti administrativ apo realizimin e një akti real të kërkuar; përfshirë këtu edhe dokumentet dhe deklaratat që duhen parashtruar”, nenit 27 paragrafi 1, i cili përcakton se: “1. Përveçse kur parashikohet ndryshe me ligj, zyrtari përgjegjës zhvillon procedurën administrative, vendos për çështjen, e nënshkruan vendimin si dhe siguron njoftimin e palës”, nenit 97 paragrafi 1, i cili përcakton se: “1. Një procedurë administrative e nisur sipas kërkesës, përfundon me njoftimin e një akti administrativ apo lidhjen e një kontrate administrative”, në këtë rast, në kuptim të nenit 98 paragrafi 1 dhe 2 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: “1. Procedura administrative nisur sipas kërkesës, do të përfundojë sa më shpejt që të jetë e mundur, por jo më vonë se sa afati i përcaktuar me ligj të veçantë për atë lloj procedure. 2. Në rast se ligji i veçantë nuk ka paraparë një afat, siç është paraparë në paragrafin 1 të këtij neni, afati i përgjithshëm i zbatueshëm për përfundimin e procedurës administrative është dyzetepesë (45) ditë nga fillimi i saj”, dhe për rrjedhojë konstatoi, se organi të cilit i është drejtuar kërkesa, në rrethanat e rastit konkret Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore është dashur të vendos brenda afatit prej 45 ditësh, apo të aplikohet neni 99 i Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, mirëpo meqë kërkesat e palëve ankuese nuk janë shqyrtuar, atëherë është aplikuar heshtja administrative.

Sipas dispozitave ligjore në fuqi në rast se organi publik hesht ndaj kërkesës së palës, atëherë palës i lind e drejta që të parashtrorj ankesë tek organi i shkallës më të lartë kundër heshtjes administrative duke u bazuar në dispozitat e nenit 127 paragrafi 4 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: “4. Ankesa kundrejt heshtjes administrative mund të parashtrohet jo më herët se shtatë (7) ditë dhe jo më vonë se dy (2) muaj pas skadimit të afatit për njoftimin e aktit administrativ”, si rrjedhojë, Kolegji i Këshillit, konstaton se meqenëse organi i punësimit ka heshtur ndaj kërkesës së ankuses, ankesa e ankuses e datës 23.06.2025 e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës është e pranueshme në kuptim të nenit 127 paragrafi 4 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Kolegji i Këshillit, duke u bazuar në kuadrin ligjor të cekur si më lartë, lidhur me obligimin e organit përkatës për të vendosur lidhur me kërkesën e palës, e obligon Njësinë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës, që të nxjerr aktin administrativ në pajtim me legjislacionin në fuqi lidhur me shqyrtimin e kërkesave të parashtruara nga palët ankuese të përfshira në këtë vendim, në atë mënyrë që gjatë shqyrtimit të kërkesës të shqyrtohen të gjitha pretendimet e palëve ankuese dhe të vendoset për të gjitha pretendimet në fjalë në kuptim të nenit 48 paragrafi 1 ndërlidhur me nenin 134 paragrafi 1 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Po ashtu Kolegji i Këshillit, sjell në vëmendje se Njësia për menaxhimin e Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës, gjatë shqyrtimit të kërkesës të palës ankuese, duhet ta shqyrtoj faktin nëse akti mbi bazën e të cilit ankuesja i ka ngritur pretendimet për kompensim material, është lëshuar në pajtim me dispozitat e ligjit material, respektivisht Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik si dhe Rregullores (QRK) Nr. 06/2024 Për Klasifikimin e Vendeve të Punës në Shërbimin Civil.

Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar nenin 6 paragrafi 1, nën paragrafi 1.1 dhe nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2 dhe 1.4 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180, Kolegji vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Këshillë juridike: Ky vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit. Pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër A.nr.1194/2025

Rushit Kajtazi

Procesmbajtës

Malsore Gashi- Bajraktari

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dorëzohet:

- Ankueses, A.K;
- Komunës së Prishtinës (Kryetarit të Komunës dhe Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore), si dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.