



Republika e Kosovës  
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO



Datë: 01.08.2025

Numër Protokolli: 5204/2025

A.nr.1118/2025

**Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës**–Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, në përbërje nga: Arben Mehmeti-kryetar, Malsore Gashi Bajraktari dhe Eshref Shabani-anëtarë, me Flakron Gashi, në cilësinë e procesmbajtësit, në procedurën sipas ankesës me numër A.nr.1118/2025, të datës 11.06.2025, të parashtruar nga ankuesja Z.Z, nga Prishtina, kundër organit të punësimit/Komunës së Prishtinës, në çështjen juridike “*shkelje e të drejtës në pagë*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.4 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180, si dhe në mbështetje të Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 01.08.2025, mori këtë:

## V E N D I M

**I. Detyrohet** Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore e Komunës së Prishtinës, që të bëjë shqyrtimin e kërkesës Nr.14-111/01-52577/25 të datës 15.04.2025 të parashtruar nga ankuesja Z.Z, dhe të nxjerrë nxjerr aktin administrativ në pajtim me legjislacionin në fuqi, brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi.

**II.** Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

## A r s y e t i m

Nëpunësja civile, Z.Z (në tekstin e mëtejme referuar: Ankuesja), me datë 11.06.2025, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës e cila është pranuar nën shenjë A.nr.1118/2024 dhe numër protokolli:3938/2025, kundër heshtjes administrative të organit të punësimit/Njesisë së Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës, në kërkesën e saj të datës 15.04.2025.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (*tutje referuar Kolegji i Këshillit*) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë 11.06.2025 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Komuna e Prishtinës, ndërsa kjo e fundit më datë 23.06.2025 ka dërguar përgjigjen në ankesë se bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Kryetari i Këshillit, me datë 16.07.2025 ka nxjerrë Vendimin me shifër VK/2025 dhe numër protokolli:4768/2025, përmes të cilit ankesës së ankueses nën shenjë A.nr.1118/2025 të datës 11.06.2025 ia ka vazhduara afatin e vendimmarrjes edhe për dhjetë (10) ditë të tjera, ditë pune.

**Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave (në tekstin e mëtejshëm referuar: Kolegji i Këshillit) për vendosje meritorë administroi këto prova:** Ankesa me numër protokolli 3938/2025 të datës 22.05.2025, e parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kërkesën Nr.14-111/01-52577/25 e datës 15.04.2025; Formulari i datës 15.04.2025; Akt Emërimin e datës 16.11.2024; Kopjen e letërnjoftimit të ankueses; Shkresë e Thesarit/paga nëntor-dhjetor 2024; Shkresë e Thesarit/paga janar-maj 2025; Kërkesë për përgjigje në ankesë 18.06.2025; Përgjigje në kërkesë e datës 23.06.2025; Akt Emërimin e datës 10.07.2023 me përshkrimin e detyrave të punës; Kartela financiare e ankueses.

Kolegji i Këshillit, pasi që ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës, ka konstatuar se meqenëse nuk është nxjerr akt administrativ lidhur me kërkesën e ankueses, atëherë ekziston baza ligjore që të detyrohet Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore e Komunës së Prishtinës, të nxjerr aktin administrativ në pajtim me legjislacionin në fuqi lidhur me shqyrtimin e kërkesës së datës 20.03.2025 të parashtruar nga ankuesja, *sepse:*

Nga administrimi i shkresave të lëndës të ofruara nga palët në procedurë, Kolegji i Këshillit konstatoi se ankuesja sipas Akt Emërimin të datës 10.07.2023 është e punësuar në Komunën e Prishtinës, në pozitën “Referent”, në kuadër të Drejtorisë së Administratës, ndërsa organi i punësimit me datë 16.11.2024 i ka lëshuar Aktin e Emërimin me shifër: 01-112-1227, ashtu që pozitën e ankueses “Referente”, e ka klasifikuar në Kategorinë Profesionale 2, me klasë dhe koeficient të pagës, GJ33, 5.1 dhe titull të pozitës “Zyrtar për Shërbim me Qytetarë”.

Ankuesja, me datë 15.04.2025 i është drejtuar Njesisë së Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës, me kërkesën Nr.14-111/01-52577/25, për kompensim material sipas koeficientit të pagës 5.1 GJ33, duke iu referuar Aktin të Emërimin të lëshuar datë 16.11.2024 nga Komuna e Prishtinës/Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore. Po ashtu ankuesja në kërkesën në fjalë pretendon se është duke u paguar sipas koeficientit 4.50-, GJ41-Profesionale 3, ndërsa sipas shkresave të lëndës konstatohet fakti se organi i punësimit ka heshtur lidhur me kërkesën e ankueses të datës 15.04.2025.

Kundër heshtjes administrative të Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore, ankuesja me datë 11.06.2025 ka parashtruar ankesë në Këshill me pretendimin ankimor se e njëjta është duke u dëmtuar financiarisht, pasi që pavarësisht faktit se organi i punësimit ia ka lëshuar Aktin e Emërimin me koeficient 5.1, e njëjta nuk është duke u kompensuar sipas koeficientit të ri, më kërkesën që organi i punësimit të zbatoj aktin e emërimin me shifër: 01-112-1227 të datës 16.11.2024 dhe ta kompensojë sipas koeficientit 5.1 duke përfshirë kompensimin në ne mënyrë retroaktive që nga data 16.11.2024. Këshilli në kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 26.05.2025 ndër tjerash kishte kërkuar prova dhe sqarime nga Komuna e Prishtinës, si në vijim: “Dëshmi lidhur me ekuivalentimin/korrigjimin e koeficientit të ankueses; Dëshmi nëse organi i punësimit/Komuna e Prishtinës ka përfunduar klasifikimin e vendeve të punës; Sqarime të tjera dhe dëshmi lidhur me kërkesën e ankueses për

*kompensimin e pagës sipas koeficientit të përcaktuar me akt emërimin e datës 16.11.2024,”*, kurse kjo e fundit në kërkesën e përcjellë me datë 23.06.2025 nga Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore, nuk kishte dhënë asnjë sqarime lidhur me kërkesën e cekur si më lartë.

Lidhur me vendosjen e kësaj çështje juridike-administrative, meqenëse pala ankuese, me datë 15.04.2025 ka parashtruar kërkesë tek Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës, atëherë Kolegji i Këshillit lidhur me obligimin e organit publik që të shqyrtoj kërkesën e palës dhe të nxjerr aktin administrativ, iu referua Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshëm Administrative respektivisht nenit 11 paragrafi 3 nën paragrafi 3.2, i cili përcakton se: *“3. Organi u siguron personave të interesuar dhe palëve informacion të saktë, të qartë dhe të kuptueshëm rreth: 3.2. kërkesave thelbësore ligjore si dhe procedurave e formaliteteve të parashikuara për nxjerrjen e një akti administrativ apo realizimin e një akti real të kërkuar, përfshirë këtu edhe dokumentet dhe deklaratat që duhen parashtruar”*, nenit 27 paragrafi 1, i cili përcakton se: *“1. Përveçse kur parashikohet ndryshe me ligj, zyrtari përgjegjës zhvillon procedurën administrative, vendos për çështjen, e nënshkruan vendimin si dhe siguron njoftimin e palës”*, nenit 97 paragrafi 1, i cili përcakton se: *“1. Një procedurë administrative e nisur sipas kërkesës, përfundon me njoftimin e një akti administrativ apo lidhjen e një kontrate administrative”*, në këtë rast, në kuptim të nenit 98 paragrafi 1 dhe 2 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: *“1. Procedura administrative nisur sipas kërkesës, do të përfundojë sa më shpejt që të jetë e mundur, por jo më vonë se sa afati i përcaktuar me ligj të veçantë për atë lloj procedure. 2. Në rast se ligji i veçantë nuk ka paraparë një afat, siç është paraparë në paragrafin 1 të këtij neni, afati i përgjithshëm i zbatueshëm për përfundimin e procedurës administrative është dyzetepesë (45) ditë nga fillimi i saj”*, dhe për rrjedhojë konstatoi, se organi të cilit i është drejtuar kërkesa, në rrethanat e rastit konkret Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore është dashur të vendos brenda afatit prej 45 ditësh, apo të aplikohet neni 99 i Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, mirëpo meqë kërkesa e palës ankuese nuk është shqyrtuar, atëherë është aplikuar heshtja administrative.

Sipas dispozitave ligjore në fuqi në rast se organi publik hesht ndaj kërkesës së palës, atëherë palës i lind e drejta që të parashtrorj ankesë tek organi i shkallës më të lartë kundër heshtjes administrative duke u bazuar në dispozitat e nenit 127 paragrafi 4 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: *“4. Ankesa kundrejt heshtjes administrative mund të parashtrohet jo më herët se shtatë (7) ditë dhe jo më vonë se dy (2) muaj pas skadimit të afatit për njoftimin e aktit administrativ”*, si rrjedhojë, Kolegji i Këshillit, konstaton se meqenëse organi i punësimit ka heshtur ndaj kërkesës së ankueses, ankesa e ankueses e datës 11.06.2025 e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës është e pranueshme në kuptim të nenit 127 paragrafi 4 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Kolegji i Këshillit, duke u bazuar në kuadrin ligjor të cekur si më lartë, lidhur me obligimin e organit përkatës për të vendosur lidhur me kërkesën e palës, e obligon Njësinë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore e Komunës së Prishtinës, që të nxjerr aktin administrativ në pajtim me legjislacionin në fuqi lidhur me shqyrtimin e kërkesës Nr.14-111/01-52577/25 të datës 15.04.2025 të parashtruar nga ankuesja, në atë mënyrë që gjatë shqyrtimit të kërkesës të shqyrtohet të gjitha pretendimet e palës ankuese dhe të vendoset për të gjitha pretendimet në fjalë në kuptim të nenit 48 paragrafi 1 ndërlidhur me nenin 134 paragrafi 1 të Ligjit Nr. 05/L-031 Për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Po ashtu Kolegji i Këshillit, sjell në vëmendje se Njësia për menaxhimin e Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës, gjatë shqyrtimit të kërkesës së datë 15.04.2025 të palës ankuese, duhet ta shqyrtoj faktin nëse akti mbi bazën e të cilit ankuesja i ka ngritur pretendimet për kompensim material,

është lëshuar në pajtim me dispozitat e ligjit material, respektivisht Ligjit Nr.08/L197 për Zyrtarët Publik si dhe Rregullores (QRK) Nr. 06/2024 Për Klasifikimin e Vendeve të Punës në Shërbimin Civil. Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar nën 6 paragrafi 1, nën paragrafi 1.1 dhe nën 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.4 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180, Kolegji vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Ky vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

**Këshillë juridike:** Pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
**Lënda, A.nr.1118/2025, datë 01/08/2025**

**Flakron GASHI**

**Procesmbajtës**

**Arben MEHMETI**

**Kryetar i Kolegjit**

**Vendimi i dorëzohet:**

- Ankueses Z.Z;
- Komunës së Prishtinës (*Kryetarit të Komunës dhe Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore*), si dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.