



Datë: 11.08.2025

Numër Protokolli: 5363/2025

A.nr.1090/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, në përbërje nga: Arben Mehmeti-kryetar, Malsore Gashi-Bajraktari dhe Eshref Shabani, anëtarë, me Flakron Gashi, në cilësinë e procesmbajtësit, në procedurën sipas ankesës me numër A.nr.1090/2025, të datës 09.06.2025, të parashtruar nga ankuesja M.D, nga Prishtina, kundër organit të punësimit/Agjencisë Kadastrale të Kosovës, në çështjen juridike “*kontestim konkursi*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafi 1, nën paragrafi, 1.1 dhe nenin 18, paragrafi 1, nën paragrafin 1.2, të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180, dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 11.08.2025, mori këtë:

V E N D I M

- I. Aprovohet si e bazuar** ankesa A.nr.1090/2025, e datës 29.06.2025, e parashtruar nga ankuesja M.D
- II. Anulohet** në tersi procedura e pranimit sipas konkursit me Nr. Reference: RN00015646 Grupi i Arkiv-Dokumentacionit, për pozitën e punës “*Zyrtar për Arkiv 2*”, i shpallur nga Agjencia Kadastrale e Kosovës, si dhe çdo veprim tjetër i rrjedhë nga kjo procedurë,
- III. Obligohet** Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore e Agjencisë Kadastrale të Kosovës, që të bëjë zbatimin e këtij vendimi, brenda afatit prej 15 ditësh nga dita e pranimit të tij, duke ndërmarr të gjitha veprimet si në pikën II të dispozitivit.
- IV.** Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim për veprimet e ndërmarra.

A r s y e t i m

Kandidatja për pranim në shërbimin civil, M.D (në tekstin e mëtejme referuar: Ankuesja), me datë 09.06.2025, ka parashtruar ankesë për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Njoftimit për kandidatët fitues të datës 23.05.2025, të Njesisë për Menaxhimin e Burimeve

Njerëzore, në konkursin me Nr. Reference RN00015646, i shpallur nga Agjencia Kadastrale e Kosovës (tani e tutje: AKK).

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (në tekstin e mëtejme referuar: Këshilli) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datën 18.06.2025 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë tek AKK, ndërsa kjo e fundit me datë 07.07.2025, ka dorëzuar përgjigjen në ankesë se bashku me shkresat e lëndës.

Kryetari i Këshillit, me datë 16.07.2025 ka nxjerrë Vendimin me shifër VK/2025, përmes të cilit ankesës së ankuesit nën shenjë A.nr.1090/2025 të datës 09.06.2025 ia ka vazhduara afatin e vendimmarrjes edhe për dhjetë (10) ditë të tjera, ditë pune.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave (në tekstin e mëtejme referuar: Kolegji i Këshillit) për vendosje meritore administroi këto prova: Ankesën me numër protokolli 3835/2025 të datës 09.06.2025 e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin e Këshillit të datës 16.07.2025; Konkursin RN00015646 të datës 04.03.2025; Listën e aplikantëve; Formularin e renditjes përfundimtare; Njoftimin e kandidatit fitues i datës 23.05.2025; Kopjen e letërnjoftimit të ankueses; Kërkesa për përgjigje në ankesë e datës 29.07.2025; Përgjigje në kërkesë e datës 07.07.2025; Vendimin e datës 16.04.2025 të Zv. Drejtorit të Agjencisë Kadastrale të Kosovës; Aplikacionin e kandidatit A.M të datës 16.03.2025 me dokumentacionin e bashkangjitur; Aplikacionin e ankueses të datës 05.03.2025 me dokumentacionin e bashkangjitur; Testin me shkrim të ankueses; Formularët e vlerësimeve individuale të anëtarëve të komisionit për kandidatët në procedurë; kërkesën për prova shtesë të datës 29.07.2025; Përgjigjen e datës 04.08.2025; Vendimin e datës 20.09.2024 të Ministrit të MMPHI-së; Vendimin e datës 14.03.2023 të Ministrit të MMPHI-së; Vendimin e datës 19.06.2025 të Ministrit të MMPHI-së; Kërkesën e datës 04.08.2025; Përgjigjen e datës 05.08.2025; Kërkesën e datës 04.03.2025.

Kolegji i Këshillit duke u bazuar në vlerësimin e hollësishëm të çdo prove veç e veç dhe të gjitha provave të marra së bashku, si dhe bazuar në rezultatin tërësor të shqyrtimit administrativ, konstatoi së ankesa e ankueses **është e bazuar, sepse:**

Nga administrimi i shkresave të lëndës, Kolegji i Këshillit, ka gjetur se Agjencia Kadastrale e Kosovës, më datë 04.03.2025 ka shpallur konkursin me Nr. Reference: RN00015646, Grupi i Arkiv-Dokumentacionit, për pozitën e punës “Zyrtar për Arkiv 2”, numri i kërkuar një (1) pozitë, klasa e pozitës profesional 2, me afati aplikimi nga data 05.03.2025 deri më datë 03.04.2025.

Tutje, nga shkresat e lëndës rezulton se në këtë konkurs ka aplikuar edhe ankuesja, ndërsa e njëjta e ka kaluar fazën e verifikimit paraprak e cila i është nënshtruar testimit me shkrim, mirëpo sipas Formularit të datës 22.05.2025 të renditjes përfundimtare konstatohet fakti se e njëjta i ka marr vetëm 48.4 pikë të cilat nuk ka qenë të mjaftueshme për të kaluar testin me shkrim nga 50 pikë sa është e nevojshme për të vazhduar në procedurën e rekrutimit, respektivisht intervistës me gojë, sikurse përcaktohet me dispozitat e aplikuara nga Rregullore (Qrk) Nr. 15/2023 Për Procedurën e Pranimit në Shërbimin Civil, neni 10 paragrafi 2 ku përcaktohet se: “2. Vetëm kandidatët që kanë marrë të paktën pesëdhjetë (50) pikë në

testimin me shkrim, kanë të drejtë të marrin pjesë në intervistë.”, ndërsa sipas Njoftimit të datës 23.05.2025 për kandidatin e suksesshëm, pas kryerjes së intervistimit më gojë, rezultoi se kandidati që ka marrë pikë më së shumti është kandidati A.M me gjithsejtë 92 pikë (prej të cilave 64 pikë në testin me shkrim, kurse 28 pikë në intervistën me gojë).

Ankuesja në ankesën e parashtruar përmes postës në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil, kundër Njoftimit të datës 23.05.2025 për kandidatin e suksesshëm në procedurë, pretendon gjatë procedurës në fjalë ka pasur shkelje procedurale dhe substanciale të ligjit material të cilat kanë ndikuar drejtpërdrejtë në rezultatin përfundimtar ashtu që pretendon se kandidati i suksesshëm nuk i ka plotësuar kriteret e konkursit, testi me shkrim ka qenë i manipuluar si dhe vlerësimi nuk ka qenë real dhe objektiv, si dhe pretendon po ashtu se nuk është marrë parasysh përvoja e punës e ankuseses.

Kolegji i Këshillit, lidhur me këtë çështje ankimore ka analizuar aktin e shpalljes së kësaj pozite, respektivisht sipas konkursit me Nr. Reference: RN00015646, Grupi i Arkiv-Dokumentacionit, për pozitën e punës “Zyrtar për Arkiv 2” dhe ka konstatuar se kërkesa të përgjithshme formale në procedurën përkatëse të rekrutimit kanë qenë: **Arsimimi i kërkuar: Diplomë e arsimit të lartë e nivelit të parë(Bachelor).Juridik/Histori/Letërsi/Arkivistikë/Orientalistikë, Antropologji, Ballkanistikë; Përvoja e punës e kërkuar: Së paku 1 (një) vit përvojë pune në fushën për të cilën zhvillohet procedura për plotësimin e pozitës së lirë të punës.**

Kolegji i Këshillit, konstaton se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, është institucion i pavarur kushtetues që siguron respektimin e rregullave dhe parimeve që rregullojnë shërbimin civil dhe këtë e bënë përmes dy funksioneve të përcaktuara sipas nenit 6 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 dhe 1.3 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ku përcaktohet: “1. Për mbikëqyrjen e zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, Këshilli ka këto funksione themelore: 1.1. shqyrton dhe merr vendime për ankesat e nëpunësve civil dhe kandidatëve për pranim në shërbimin civil; 1.3. monitoron institucionet e administratës publike që kanë të punësuar nëpunës civil, lidhur me zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil”, e për rrjedhojë mbi bazë të këtij kuadri ligjor, dhe duke marrë për bazë pretendimin ankimor të ankuesit që të shqyrtohet ligjshmëria e procedurës së rekrutimit, Kolegji i Këshillit, e shqyrtoi në tersi procedurën e pranimit sipas konkursit Grupi i Arkiv-Dokumentacionit, për pozitën e punës “Zyrtar për Arkiv 2”, nga inicimi i procedurës së pranimit deri në përfundimin e saj.

Kolegji i këshillit përmes zyrtarit të autorizuar në lëndën përkatëse me datë 04.08.2025 i është drejtuar Njesisë së Burimeve Njerëzore të AKK-së me kërkesën si në vijim: “A mund të na e konfirmoni faktin se nga cila periudhë kohore/datë, pozita e Drejtorit Ekzekutiv të AKK-së ushtrohet me Ushtrues Detyre” ndërsa Njësia e Burimeve Njerëzore e AKK-së me datë 05.08.2025 ka kthyer përgjigjen si në vijim: “Ju informojmë se Agjencia Kadastrale e Kosovës është duke funksionuar me Ushtrues Detyre të Drejtorit Ekzekutiv që nga viti 2021.”

Po ashtu, Kolegji i Këshillit, konstaton se Drejtoresha e Departamentit të Financave dhe Shërbimeve të përgjithshme me datë 04.03.2025 i është drejtuar Ushtruesit të Detyrës së Drejtorit Ekzekutiv të AKK-së me kërkesën për aprovimin e inicimit të procedurave të rekrutimit, ndër të tjera edhe për pozitën Zyrtar

për arkiv, kurse ky i fundit me datë 04.03.2025 e ka aprovuar iniciimin e procedurës së rekrutimit sipas kërkesës përkatëse.

Mbi bazën e konstatimeve të dhëna si më lartë Kolegji i Këshillit thekson faktin Ligji Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë, i cili ka hyrë në fuqi nga data 25 shtator 2023, dhe si pasojë më hyrjen në fuqi të këtij ligji, marrëdhënia e punës e në veçanti çështjet lidhur me caktimin e ushtruesit të detyrës në shërbim civil duhet të behën në pajtim me dispozitat e nenit 35 të kij ligj, e më të cilat dispozita është përcaktuar se : *1.Në rast se një pozitë e nivelit drejtues brenda strukturës organizative të institucionit mbetet e lirë, nëpunësja/i i nivelit të lartë drejtues e atij institucioni e cakton me vendim ushtruesen/in e detyrës për pozitën e lirë ë pajtim me paragrafin 1. të këtij neni, ushtruesja/i i detyrës mund të caktohet zyrtarja/imë i lartë i kategorisë pasuese, në vartësi të pozitës që caktohet, nga cilado njësi organizative brenda institucionit. 3. Zyrtarja/i publik nuk mund të caktohet si ushtruese/i detyre më gjatë se gjashtë (6) muaj. Kur pozita nuk mund të plotësohet brenda afatit gjashtë (6) muaj, ky afat mund të zgjas më së shumti edhe për gjashtë (6) muaj të tjerë. 4. Pozita e lirë nuk mund të zëvendësohet me ushtrues detyre për më gjatë se afati i përcaktuar në paragrafin 3. të këtij neni. 5. Çdo vendim i marrë nga ushtruesja/i i detyrës, pas kalimit të afatit të përcaktuar në paragrafin 3. të këtij neni, është i paligjshëm”*, andaj duke qenë se më hyrjen në fuqi të këtij ligji pozita e Drejtorit Ekzekutiv të Agjencisë Kadastrale ka qenë e lirë dhe e njëjta ka qenë duke u ushtruar me zëvendësues, respektivisht me datë 14.03.2023 Ministri e Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës (MMPHI) përmes Vendimit me shifër:1339/23/ e ka emëruar A.A , zëvendësues të Drejtorit të Përgjithshëm të AKK-së, pastaj i njëjti përmes Vendimit Nr.6057/24 të datës 20.09.2024 e ka emëruar A.A, Ushtrues të Detyrës Drejtorit Ekzekutiv të AKK-së, kurse së fundi përmes Vendimit Nr:4795 të datës 19.06.2025 është caktuar A.A, Ushtrues i Detyrës së Drejtorit Ekzekutiv të AKK-së, nga rrjedh se sipas shkresave të lëndës Kolegji i Këshillit ka arritur të konstatoi se pozita e Drejtorit Ekzekutiv të AKK-së, është mbajtur me zëvendësues apo ushtrues detyre në një periudhë prej më shumë se pesë (5) vitesh, ndërsa pas hyrjes në fuqi të Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë, që nga data 25 shtator 2023 e njëjta pozitë ka qenë duke u ushtruar me zëvendësues apo ushtrues detyre prej më shumë se (1) një viti, respektivisht një (1) viti e dhjetë (10) muajsh, deri në momentin e përfundimit të procedurës së rekrutimit, dhe mbi këtë bazë Kolegji i Këshillit, konstaton se pozita e Drejtorit Ekzekutiv të AKK, pas datës 25.09.2024 ka qenë duke u ushtruar me ushtrues detyre në kundërshtim të plotë me nenin 35 paragrafi 3 të Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë, ndërsa Kolegji i këshillit nuk ia fali besimin pretendimit të Njësisë së Burimeve Njerëzore si në shkresën e datës 05.08.2025, citoj: “...Në vitin 2022 është hapur procedura e rekrutimit për pozitën e Drejtorit Ekzekutiv, mirëpo kjo procedurë është ende në proces gjyqësor, gjë që e pamundëson shpalljen e një konkursi të ri deri në përfundimin e çështjes në fjalë”, pasi që neni 35 i ligjit bazik, respektivisht Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik, nuk ka përcaktuar përjashtime të tilla sikurse organi përkatës është arsyetuar.

Duke qenë se sipas dispozitave të cekura më lartë një pozitë drejtuese nuk mund të mbahej me ushtrues detyrë më gjatë se një vit, atëherë më datë 25.09.2024, ka kaluar afati prej një viti (1) i ushtruesit të detyrës së pozitës së Drejtorit Ekzekutiv të AKK, kështu që në kuadër të kësaj Kolegji i Këshillit, konstaton se çdo vendim i marrë nga ushtruesja/i i detyrës, pas kalimit të afatit prej një viti është i paligjshëm, atëherë në këtë kontekst aprovimi i shpalljes së konkursit me datë 04.03.2025 si dhe nxjerrja e Vendimit të datës 16.04.2025 për themelimin e Komisionit të Pranimit, janë akte të paligjshme sepse janë aprovuar

respektivisht nxjerr nga zyrtari në cilësi të ushtruesit të detyrës të Drejtorit Ekzekutiv të AKK, pozitë kjo që është ushtruar në mënyrë të kundërligjshme nga data 25.09.2024 e deri në përfundimin e këtij konkursi.

Lidhur me konstatimet e dhëna si më lart, Kolegji i Këshillit mori për bazë konstatimet e Gjykatës Supreme, të dhënë si në Aktgjykimin P.A.nr.07/2025, të datës 10.06.2025 dhe të publikuar në gazetën zyrtare më datë 03.07.2025, ku ndër të tjera Gjykata Supreme ka konfirmuar se: *...Nga kjo dispozitë rrjedh qartë se çdo akt juridik i nxjerrë nga një udhëheqës në cilësinë e ushtruesit të detyrës pas skadimit të afatit prej një viti është i pavlefshëm në thelb, për shkak të mungesës së kompetencës ligjore për të ushtruar funksionet që burojnë nga ajo pozitë..... Ligji i referohet pozitës si funksion institucional dhe jo individit si person. Pra, ndërrimi i personit nuk e ndërpret dhe nuk e rifillon afatin gjashtë mujor, përkatësisht njëvjeçar të ushtrimit të përkohshëm të pozitës. Kjo qasje është në përputhje me frymën e ligjit që kërkon stabilitet, profesionalizëm dhe përgjegjësi institucionale në udhëheqjen publike.*

Në mbështetje të konstatimit të dhënë si më lartë, gjegjësisht, duke qenë se aprovimi i shpalljes së procedurës së rekrutimit dhe emërimi i Komisionit të Pranimit nuk ka qenë në pajtim me kërkesat ligjore, atëherë Kolegji i Këshillit rithekson faktin se institucionet e administratës publike janë të obliguara ta zbatojnë Ligjin Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme, respektivisht dispozitat e nenit 4, ku përcaktohet se: *“1. Organet publike veprojnë në përputhje me Kushtetutën, legjislacionin në fuqi, si edhe me rregullat e përgjithshme administrative të zbatueshme brenda kompetencave të tyre dhe në përputhje me qëllimin për të cilat janë dhënë këto kompetenca. 2. Veprimi administrativ që cenon apo mund të cenojë një të drejtë apo interes juridik të një personi, duhet të jetë i autorizuar nga një ligj”,* e në këtë rast Ushtrues i Detyrës së Drejtorit Ekzekutiv të AKK, ka vepruar pa kompetencë, andaj edhe procedura e pranimit sipas konkursit me Nr. Reference: RN00015646, Grupi i Arkiv-Dokumentacionit, për pozitën e punës *“Zyrtar për Arkiv 2”*, të shpallur nga Agjencia Kadastrale e Kosovës, është e paligjshme në kuptim të nenit 52 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6 dhe 1.7 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: *1. Një akt administrativ është i paligjshëm nëse: 1.1. është nxjerre në mungesë të autorizimit nga një ligj, sipas paragrafit 2 të nenit 4 të këtij Ligji; 1.2. organi publik që e nxjerr ka vepruar pa pasur kompetencë; 1.3. është rezultat i shkeljes të dispozitave lidhur me procedurën administrative; 1.4. është nxjerre në kundërshtim me dispozitat që rregullojnë formën apo elementet e detyrueshme të aktit administrativ; 1.5. është në kundërshtim me ligjin material; 1.6. është rezultat i diskrecionit që është ushtruar në mënyrë jo të ligjshme, apo 1.7. nuk është në pajtim me parimin e proporcionalitetit”,* Kolegji i Këshillit, konstaton se sipas këtyre rrethanave, vendosi të aprovojë ankesën e ankueses, të anuloi në tersi procedurën e pranimit sipas konkursit me Nr. Reference: RN00015646, dhe si rrjedhojë çdo veprim tjetër administrativ i ndërmarr nga kjo procedurë, ndërsa në pajtim me dispozitivin dhe arsyetimin e këtij vendimi Njësia e Burimeve Njerëzore e AKK-së, është e obliguar të publikoi njoftimin për anulimin e konkursit përkatëse sipas vendimmarrjes nga ana e Këshillit.

Prandaj përkitazi me konstatimet e dhëna si më lartë, Kolegji i Këshillit thekson fakti nuk u lëshua në shqyrtimin e pretendimeve të tjera ankimore të ankueses, ngase konstatimi apo jo i tyre nuk do të ndryshonte natyrën e vendimmarrjes si në këtë vendim, respektivisht ankesa e ankueses është aprovuar vetëm mbi bazën e konstatimeve të dhëna si më lartë.

Kështu që pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e mund të iniciojë konflikt administrativ në gjykatën kompetente, Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVSËS
Lënda, A.nr.1090/2025, datë 11/08/2025

Flakron GASHI

Procesmbajtës

Arben MEHMETI

Kryetar i Kolegjit

Vendimi i dorëzohet:

- Ankueses M.D;
- Drejtorit të Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë në Ministrinë e Punëve të Brendshme;
- Njesisë së Burimeve Njerëzore në Agjencinë Kadastrale të Kosovës; si dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.