



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVA

Datë: 16.04.2025

Numër Protokolli: 2904/2025

A.nr.333/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës—Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Malsore Gashi-Bajraktari Kryetare Ardita Haxhnikaj Demi dhe Eshref Shabani -anëtarë, me Ylber Fetahaj në cilësinë e procesmbajtësit, sipas Aktgjykimit me A.nr. 2382/2022 të datës 05.02.2025 të Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative kanë rishqyrtuar ankesën me numër A.nr.780/2022 të datës 08.09.2022, të parashtruar nga ankuesi H.M. përmes përfaqësuesit të autorizuar Avokatit Esat Guta, kundër organit të punësimit Komunes së Prizrenit, në çështjen juridike “*kompensim material*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1 nën, paragrafin 1.1; nenin 16, paragrafin 3 dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.8 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 16.04.2025, mori këtë:

V E N D I M

I. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, *shpallet jo kompetent* për të vendosur lidhur me ankesën me numër A.nr.780/2022 të datës 08.09.2022 të parashtruar nga ankuesi H.M.

II. Pala ankuese udhëzohet mbi drejtën e inicimit të konfliktit administrativ në gjykatën kompetente.

A r s y e t i m

Ankuesi H.M. kandidat në konkursin me numër ref. RN00009166 dhe RN00009167 të datës 03.06.2022 për pozitën Drejtor dhe Zëvendësdrejtor i Shkollës SHMPL “Ymer Prizreni” në Prizren më datën 08.09.2022 ka parashtruar ankesë më numër protokolli 5215/22 të regjistruar me shenjën A.nr.780/2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës kundër Vendimit me numër 06/030-129848 të datës 23.08.2022 të Komisionit të Ankesave në kuadër të Kuvendit Komunal të Prizrenit.

Ankuesi i pakënaqur me Vendimin e datës 23.08.2022 të Komisionit të Ankesave në Komunën e Prizrenit me datë 08.09.2022 ka parashtruar në ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës kundër Vendimit me numër 06/030-129848 të datës 23.08.2022 të Komisionit të Ankesave në kuadër të Kuvendit Komunal të Prizrenit.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil i Kosovës me date 22.09.2022 ka nxjerr Vendim me Nr. A.nr. 780/2022 me te cilin është shpallur jo kompetent për të vendosur për ankesën e datës 08.09.2022 të parashtruar nga ankuesi H.M.

Ankuesi i pa kënaqur me Vendim me numër A.nr. 780/2022 te datës 22.09.2022 te Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ka parashtruar padi në Gjykatën Themelore ne Prishtinë, ndërsa Gjykata Themelore e Prishtinë Departamenti për Çështje Administrative me datën 05.02.2025 ka nxjerr Aktgjykimin me numër A.nr. 2382/2022, përmes se cilit kishte anuluar Vendimin me numër A.nr.780/2022 te datës 22.09.2022 të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil te Kosovës duke e kthyer çështjen ne rishqyrtim dhe rivendosje me detyrimin që të udhëzoj palën tek organi kompetent për realizimin e drejtës se tij.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas shqyrtimit të shkresave të lëndës, konstaton se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil i Kosovës **nuk është kompetent** për të vendosur për ankesën e parashtruar nga ankuesi, **sepse:**

Nga provat e lëndës, Kolegji i Këshillit, ka gjetur se ankuesi ka aplikuar ne Konkursin e datës 03.06.2022 të shpallur nga Komuna e Prizrenit për pozitën e punës Drejtor ne SHMLP *Ymer Prizreni* në Komunën e Prizrenit. I pa kënaqur me rezultatin përfundimtar i njëjti me datën 17.08.2022 ka parashtruar ankese në Komisionin e Ankesave për Nëpunësit e Shërbimit Publik dhe Nëpunësit Administrativ dhe Mbështetës pranë Komunës së Prizrenit. Ky i fundit me Vendimin e datës 23.08.2022 ka refuzuar si te pabazuar ankesën e ankuesit.

Ankuesi kundër vendimit te datës 23.08.2022 te Komisionit te Ankesave me datën 08.09.2022 ka parashtruar ankese ne Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil i Kosovës me kërkesë për anulimin e Vendimit te datës 23.08.2022 te Komisionit te Ankesave dhe rrjedhimisht procedurës se rekrutimit për pozitën e punës Drejtor ne SHMLP "*Ymer Prizreni*" në Komunën e Prizrenit.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, bazuar në këto rrethana, respektivisht lidhur me statusin e ankuesit si dhe në kuptim të pranueshmërisë së ankesës ju referua dispozitave të Ligjit NR.06/L-114 për Zyrtar Publik (i cili ka qene i aplikueshëm ne atë kohe) përkatësisht nenit 2, 3 dhe 4 ku është përcaktuar se : "...2.Zyrtarë publikë janë: 2.1. nëpunësi i Shërbimit Civil (në tekstin në vijim: nëpunësi civil); 2.2. nëpunësi i Shërbimit Publik; 2.3. nëpunësi i Kabinetit; dhe 2.4. nëpunësi administrativ dhe mbështetës.... " **3. Nëpunës civil - është zyrtari publik në kuadër të Shërbimit Civil, i cili ushtron detyrën në një pozitë, duke filluar nga zyrtari profesional deri në pozitën e sekretarit të përgjithshëm në administratën e Presidentit, në administratën e Kuvendit, në Zyrën e Kryeministrit, në ministri, në agjenci ekzekutive, në agjenci dhe në një degë lokale të tyre, në administratën e institucioneve të sistemit të drejtësisë, në institucion të pavarur, në agjenci të pavarur, në administratën komunale dhe çdo nëpunës i përcaktuar drejtpërdrejt me ligj të veçantë. 4. Nëpunës i Shërbimit Publik - është personeli i nivelit të lartë drejtues, drejtues, profesional dhe i shërbimeve të brendshme në administratën e shërbimeve publike, pjesë e administratës shtetërore apo në administratën e shërbimeve publike, pjesë e një komune të cilët ofrojnë shërbime publike të drejtpërdrejta për qytetarët në fushën e arsimit, shëndetësisë, kulturës, artit si dhe shërbime tjera të ngjashme publike, ndërsa me nenin 74, paragrafin 1,2 dhe 3 po të këtij ligji është përcaktuar se "1. Zyrtari i shërbimit publik mund të ankohet te punëdhënësi kur pretendon se i janë shkelur të drejtat në marrëdhënien e punës. Ankimi paraqitet brenda pesëmbëdhjetë (15) ditëve nga njoftimi i vendimit. 3. Shqyrtimi i ankesave është në kompetencën e Komisionit të Ankesave, rrjedhimisht, në kuptim të këtyre dispozitave ligjore Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave konstatoi se ne rastin konkret pozita "*Drejtor i Shkollës*" nuk hyn në kategorinë e nëpunësve civil por e njëjta hyn në kategorinë e Nëpunësve të Shërbimit Publik, e që rrjedhimisht ankuesi H.M. nuk e ka statusin e nëpunësit civil për t'ju shqyrtuar ankesa në Këshillin e Pavarur për Shërbim Civil të Kosovës .**

Lidhur me këtë pjesë e V e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik, ka trajtuar në mënyrë të detajuar marrëdhënien e punës së nëpunësve të Shërbimit Publik, mbi këtë bazë duke ju referuar dispozitave të nenit 6 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 i Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin

Civil të Kosovës, dhe pas konstatimit se ankuesi nuk e ka statusin e Nëpunësit Civil, Kolegji i Këshillit vlerëson se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës nuk është kompetent për të vendosur për ankesën me numër A.nr.780/2022 të datës 08.09.2022, të parashtruar nga ankuesi H.M., sepse Këshilli shqyrton dhe merr Vendime për ankesat e nëpunësve civil dhe kandidatëve për punësim në Shërbim Civil.

Lidhur me procedurën e ushtrimit të mjeteve juridike në mbrojtje të të drejtave nga marrëdhënia e punës, Kolegji i Këshillit në mbështetje të nenit 24 paragrafi 4 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik, thekson se *"Nëpunësi i Shërbimit Publik dhe Nëpunësi Administrativ dhe Mbështetës kanë të drejtë të ankohen sipas këtij ligji të punëdhënësi dhe më pas mund të fillojë kontest administrativ në Gjykatën kompetente"*, si dhe nenit 78 dhe 79 të Ligjit 03/L-212 të Punës, thekson se Nëpunësi i Shërbimit Publik fillimisht duhet të ankohen tek punëdhënësi dhe më pas mund të fillojë kontest administrativ në gjykatën kompetente, po ashtu në nenin 74 paragrafin 1, të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik është përcaktuar se, *"Zyrtari i shërbimit publik mund të ankohet te punëdhënësi kur pretendon se i janë shkelur të drejtat në marrëdhënien e punës. Të drejtën e ankimit e kanë dhe kandidatët në procedurën e konkurrimit"* ndërsa paragrafi 3, 4 dhe 5 përcakton se, *"Shqyrtimi i ankesave është në kompetencën e Komisionit të Ankesave. Komisioni i Ankesave krijohet: 3.1. në çdo administratë të institucionit të shërbimit publik; 3.2. në çdo ministri për administratën e njësisë të Shërbimit Publik në kompetencë të administratës shtetërore; dhe 3.3. në çdo komunë për nëpunësit e administratës së njësisë së shërbimit publik në kompetencë të komunës"* 4. Ankesa shqyrtohet brenda pesëmbëdhjetë (15) ditëve nga paraqitja e saj. 5. Ankuesi, nëse nuk është i kënaqur me vendimin e organit të ankimit apo në rast se nuk merr përgjigje brenda afatit të përcaktuar në pajtim me paragrafin 4 të këtij neni, në afatin vijues prej pesëmbëdhjetë (15) ditëve, mund të iniciojë kontest pune në gjykatën kompetente". Andaj në këtë kuptim nëpunësit e Shërbimit Publik fillimisht duhet të ankohen te punëdhënësi dhe më pas mund të fillojnë kontest administrativ në Gjykatën kompetente.

Në kuptim të nenit 101 paragrafi 2 të Kushtetutës së Republikës së Kosovës si dhe nenin 6 paragrafi 1.1 i Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Këshilli nuk është kompetent për të vendosur për ankesën me numër A A.nr.780/2022 të datës 08.09.2022, të parashtruar nga ankuesi H.M., sepse Këshilli është kompetent që të shqyrtoj dhe të merr vendime vetëm për ankesat e nëpunësve civil dhe kandidatëve për praninë në Shërbim Civil.

Marrë parasysh konstatimin si më lartë se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës nuk ka juridiksion për të vendosur lidhur me ankesën me numër A.nr.780/2022 të datës 08.09.2022,, dhe meqenëse nga shkresat e lëndës vërehet se ankuesi ka shfrytëzuar mjetet juridike në procedurë administrative pranë organit punëdhënës, Kolegji duke u bazuar në nenin 75 paragrafi 1 të Ligjit Nr.05/031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative udhëzon palën ankuese për iniciimin e konfliktit administrativ në gjykatën kompetente .

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, në kuptim të nenit 64 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik, ku është përcaktuar se *" Përveç sa parashikohet shprehimisht ndryshe në këtë pjesë të Ligjit, marrëdhënia e punësimit për nëpunësin e Shërbimit Publik rregullohet sipas dispozitave të Ligjit të Punës "*, dhe pas konstatimit se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës nuk është kompetent për të vendosur lidhur me ankesën e ankuesit, udhëzon palën për ushtrimin e mjeteve juridike bazuar në dispozitat e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik, përkatësisht nenit 24 paragrafi 4 ku theksohet se: *"Nëpunësi i Shërbimit Publik dhe Nëpunësi Administrativ dhe*

Mbështetës kanë të drejtë të ankohen sipas këtij ligji te punëdhënësi dhe më pas mund të fillojë kontest administrativ në Gjykatën kompetente".

Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.8 të Ligjit Nr.06/L048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja i Kolegjit.

Këshillë juridike: *Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.*

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër: A.nr.333/2025

Ylber Fetahaj

Procesmbajtës

Malsore GASHI-BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- *Ankuesit H.M.;*
- *Gjykatës Themelore të Prishtinës -Departamenti për Çështje Administrative*
- *Udhëheqësit të Njesisë së Burimeve Njerëzore në Komunën e Prizrenit; dhe*
- *Arkivit të KPMSHCK-së.*