



Datë: 07.04.2025
Numër Protokolli: 2371/2025

A.nr.271/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës – Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje: Malsore Gashi-Bajraktari, kryetare, Eshref Shabani dhe Ardita Haxhnikaj-Demi, anëtar, me Atdhe Gashi-procesmbajtës, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.271/2025, të datës 04.02.2025, të parashtruar nga ankuesi F.J., kundër organit të punësimit: Agjencia e Punësimit të Republikës së Kosovës, në çështjen juridike *“Pezullim vullnetar nga marrëdhënia e punës”*, në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafin 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 dhe 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180 si dhe në mbështetje me dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 07.04.2025, mori këtë:

V E N D I M

I. Aprovohet si e bazuar ankesa me numër A.nr.271/2025, e datës 04.02.2025, e parashtruar nga ankuesi F.J., ashtu që **shfuqizohet** Vendimi me numër protokolli 05 i datës 09.01.2025, i Drejtorit të Përgjithshëm të Agjencisë së Punësimit të Republikës së Kosovës, ndërsa lënda kthehet ***në rishqyrtim*** dhe ***rivendosje*** tek organi i njëjtë.

II. Obligohet Drejtori i Përgjithshëm i Agjencisë së Punësimit të Republikës së Kosovës, që të ndërmarr të gjitha veprimet e nevojshme ligjore për zbatimin e këtij vendimi, në afat prej 15 ditësh nga dita e pranimit të tij.

III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim lidhur me veprimet e ndërmarra për zbatimin e këtij vendimi.

A r s y e t i m

Nëpunësi civil, F.J.(*në tekstin e mëtejme referuar: Ankuesi*), i punësuar në Agjencinë e Punësimit të Republikës së Kosovës, më datë 04.02.2025 ka parashtruar ankesë me numër protokolli 786/2025 të regjistruar nën shenjë A.nr.271/2025 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit me numër protokolli të datës 09.01.2025, të Drejtorit të Përgjithshëm të Agjencisë së Punësimit të Republikës së Kosovës, mbi të cilin akt i është refuzuar kërkesa për pezullim vullnetar nga marrëdhënia e punës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (*në tekstin e mëtejme referuar: Këshilli*) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Agjencia e Punësimit të Republikës së Kosovës, ndërsa kjo e fundit, më datë 28.02.2025 ka përcjellë përgjigjen në ankesë së bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës në çështjen përkatëse ankimore.

Kryetari i Këshillit, pas pranimit të kërkesës së kryetares së Kolegjit për Shqyrtimin dhe Vendosjes së Ankesave, me Vendimin me numër VK/2025 dhe numër të protokollit 1883/2025 të datës 21.03.2025, ka shtyrë afatin për vendosje të ankesës së parashtruar nga ankuesi edhe për dhjetë (10) ditë pune.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave (*në tekstin e mëtejme referuar: Kolegji i Këshillit*) pas konstatimit se ankesa është e pranueshme në kuptim të dispozitave të nenit 129 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, vendosi për shqyrtimin e të njëjtës, kështu që për vendosje meritorë administroi këto prova: Ankesën me numër protokolli 786/2025, të datës 04.02.2025, të parashtruar nga ankuesi në Këshill; Vendimin me numër protokolli 05 të datës 09.01.2025; Kërkesën me numër protokolli 135 të datës 18.12.2024; Kërkesën për pezullim vullnetar të datës 18.12.2024; Raportin e datës 21.11.2024, të lëshuar nga Poliklinika “Medica”; Deklaratën e bashkësisë familjare të datës 06.12.2024; Akt emërimit e ankuesit me numër protokolli 263 të datës 23.10.2018; Rekomandimin e datës 18.12.2024; Kërkesën për përgjigje në ankesë; Përgjigjen në ankesë të datës 28.02.2025; Përshkrimin e detyrave të punës; Formularët e vlerësimit të rezultateve të punës të ankuesit; Detajet e pushimeve vjetore për vitin 2024; Raportin për zgjatjen e paaftësisë së përkohshme-pengesës për punë të datës 15.04.2024; Dosja e pushimit vjetor për vitin 2025; Vendimin me numër protokolli 23 të datës 27.02.2025; Vendimin me numër protokolli 11 të datës 23.01.2025; Vendimin me numër protokolli 10 të datës 14.01.2025; Vendimin me numër protokolli 122 të datës 26.11.2024; Vendimin me numër protokolli 72 të datës 12.08.2024; Vendimin me numër protokolli 61 të datës 09.07.2024; Vendimin me numër protokolli 54 të datës 11.06.2024; Vendimin me numër protokolli 16 të datës 20.02.2024; Vendimin me numër protokolli 08 të datës 0.02.2024.

Kolegji i Këshillit pasi ka shqyrtuar dhe analizuar shkresat e bashkangjitura të lëndës, ka gjetur se ankesa është e bazuar dhe se lënda duhet të kthehet në ***ri-shqyrtim*** dhe ***rivendosje të organi i njëjtë, sepse:***

Nga administrimi i shkresave të lëndës rezulton se ankuesi sipas Akt emërimit me numër protokolli 263 të datës 23.10.2018, është i punësuar në pozitën e punës *Zyrtar për Shërbime të Punësimit* pranë Zyrës së Punësimit në Suharekë, në kuadër të Agjencisë së Punësimit të Republikës së Kosovës. Si rrjedhojë, i njëjti përmes shkresës me numër protokolli 1949 të datës 29.12.2024, ka parashtruar kërkesë për pezullim vullnetar tek Drejtori i Përgjithshëm i organit përkatës të punësimit, dhe atë për periudhën kohore prej 6 muajsh, për arsye të përkujdesjes së nënës së tij e cila është në gjendje tejet të rëndë shëndetësore, duke bashkangjitur me këtë rast raportin mjekësor të datës 21.11.2024, të lëshuar nga Poliklinika “Medica”- Dr.med.B.G-Specialist i Reumatologjisë dhe Deklaratën e bashkësisë familjare .

Tutje nga shkresat e lëndës, rrjedhë se Drejtori i Përgjithshëm i Agjencisë së Punësimit të Republikës së Kosovës, me Vendimin me numër protokolli 05 të datës 09.01.2025, ka refuzuar kërkesën e lartë theksuar të ankuesit, me arsyetimin se duke u bazuar në funksionimin e Zyrës së Punësimit në Suharekë, e cila aktualisht funksionin vetëm me një zyrtarë dhe se duke marrë parasysh Rekomandimin e Udhëheqëses së kësaj zyre të punësimit, e duke mos ekzistuar alternativa për zëvendësim mungesa e tij për një periudhë 6 mujore do të krijonte pengesa serioze në përmbushjen e objektivave të planit të punës dhe në realizimin e shërbimeve të nevojshme për qytetarët.

Kundër Vendimit me numër protokolli 05 të datës 22.06.2024, ankuesi brenda afatit ligjor ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimet ankimore për shkak të vërtetimit të gabuar të gjendjes faktike dhe aplikimit të gabuar të së drejtës materiale, duke theksuar se është i detyruar që të kërkoj pezullim vullnetar për arsye shëndetësore të prindit të tij, pasi që janë plotësuar kushtet ligjore të parapara me nenin 70 të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik dhe nenin 9 dhe 10 të Rregullores (QRK) Nr.28/2024 për Pezullimin nga Marrëdhënia

e Punës, si për rrjedhojë i propozon Këshillit aprovimin e ankesës dhe anulimin e vendimit të kontestuar, ashtu që të njëjti ti lejohet pezullim vullnetar i marrëdhënies së punës nga dita e pranimit të vendimit.

Kolegji i Këshillit, ndërlidhur me pretendimet ankimore të ankuesit i'u referua Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik, përkatësisht nenit 70 (Pezullimi vullnetar), i cili përcakton se: 1. *Pezullimi vullnetar bëhet me kërkesë të nëpunëses/it civil në rastet si në vijim: 1.1. për kujdesin anëtares/it të ngushtë të familjes, të moshuar ose të sëmurë për një periudhë deri në një (1) vit; 1.2. për përgatitje profesionale për një periudhë deri në dy (2) vite.* 2. *Kërkesa për pezullim paraqitet me shkrim, së paku pesë (5) ditë para datës së kërkuar të pezullimit, sipas nën-paragrafit 1.1. dhe së paku tridhjetë (30) ditë sipas nën-paragrafit 1.2. të këtij neni në NjMBNj të institucionit. Kërkesa për pezullim miratohet nga udhëheqësja/i më i lartë administrativ i institucionit.* 3. *Në rast se nëpunësj/i civil që ka pezulluar marrëdhënien e punës sipas nën-paragrafit 1.2. të këtij neni, krijon marrëdhënien tjetër pune, kjo përbën shkak për lirim nga shërbimi civil.* 4. *Kategoria e nivelit të ulët, të mesëm dhe të lartë drejtues, nuk kanë të drejtë në pezullimin vullnetar sipas nën-paragrafit 1.2. të këtij neni.* 5. *Qeveria, me propozim të ministrisë përgjegjëse për administratë publike me akt nënligjor rregullon në mënyrë të hollësishme rregullat për zbatim të këtij neni.;* ndërlidhur me këtë e drejta e pezullimit të nëpunësve civil është e rregulluar edhe me Rregulloren Nr.28/2024 për Pezullimin nga Marrëdhënia e Punës, ku sipas nenit 9 (Pezullimi vullnetar) përcaktohet se: 1. *Pezullimi vullnetar bëhet me kërkesë të nëpunësit civil në rastet si në vijim: 1.1. për kujdesin ndaj anëtarit të ngushtë të familjes, të moshuar ose të sëmurë për një periudhë deri në një (1) vit; 1.2. për përgatitje profesionale për një periudhë deri në dy (2) vite;* si dhe nenit 10 (Procedura për pezullimin vullnetar), përcaktohet se: 1. *Kërkesa për pezullim për kujdesin ndaj anëtarit të ngushtë të familjes që është i moshuar ose i sëmurë, duhet shoqërohet me rekomandimin nga mjeku se personi ka nevojë për përkujdesje të vazhdueshme për një periudhë të caktuar.* 2. *Kërkesa për pezullim për përgatitje profesionale, duhet të shoqërohet me dëshminë nga institucioni përkatës që ofron përgatitjen profesionale.* 3. *Kërkesa për pezullim në rastet sipas nënparagrafit 1.1 të paragrafit 1, të nenit 9 të kësaj Rregulloreje, paraqitet me shkrim së paku pesë (5) ditë para datës së synuar të pezullimit.* 4. *Kërkesa për pezullim në rastet sipas nënparagrafit 1.2, të paragrafit 1, të nenit 9 të kësaj Rregulloreje, paraqitet me shkrim së paku tridhjetë (30) ditë para datës së synuar të pezullimit.* 5. *Kërkesa për pezullim i paraqitet NjMBNj-së së institucionit që pas shqyrtimit dërgohet tek zyrtari më i lartë administrativ i institucionit, i cili me vendim miraton apo refuzon kërkesën.* 6. *Kategoria e nivelit të ulët, të mesëm dhe të lartë drejtues, nuk kanë të drejtë në pezullimin vullnetar për përgatitje profesionale.* 7. *Në rast se nëpunësi civil që ka pezulluar marrëdhënien e punës për përgatitje profesionale krijon marrëdhënie tjetër pune, lirohet nga shërbimi civil.*

Rrjedhimisht Kolegji i Këshillit, referuar dispozitave të cekura si më lartë, konstaton se nëpunësit civil kanë të drejtë që të kërkojnë pezullim vullnetar për përkujdesjen e anëtarit të ngushtë të familjes për një periudhë deri në një (1) vit, duke i bashkangjitur rekomandimin nga mjeku se personi ka nevojë për përkujdesje të vazhdueshme për një periudhë të caktuar, ndërsa është në diskrecion të Zyrtarit më të lartë administrativ të institucionit që të shqyrtoj dhe të vendos lidhur me kërkesën gjithnjë duke u bazuar në dokumentet apo raporte mjekësore të specialisteve të fushës përkatëse respektivisht dokumente bindëse përmes të cilave do të vërtetohet saktë dhe drejtë gjendja shëndetësore e familjarit të ankuesit.

Kolegji i Këshillit në funksion të shqyrtimit të themelësisë së pretendimeve ankimore ka analizuar Vendimin me numër protokolli 05 të datës 09.01.2025 të Drejtorit të Përgjithshëm të APRK-së, dhe si rrjedhojë ka konstatuar së i njëjti bazohet në vërtetim jo të drejtë të gjendjes faktike dhe zbatim jo të drejtë të dispozitave materiale, pasi që sipas vlerësimit të Kolegjit, i njëjti fare nuk ka shqyrtuar pretendimet ankimore të ankuesit lidhur me kërkesën e tij për pezullim vullnetar nga marrëdhënia e punës dhe se i njëjti marrjen e vendimit ka arsyetuar vetëm me mungesën e nëpunësve në këtë vende

pune apo në Zyrën e Punësimit në Suharekë, duke mos i shqyrtuar fare provat e lëndës respektivisht raportin mjekësor të lëshuar më datë 21.11.2024 nga Poliklinika “Medica”, Dr. med.B.G-Specialist i Reumatologjisë.

Andaj, duke qenë se vendimi i atakuar përmban të meta të tillë të cilat pamundësojnë vendosjen meritorie lidhur me këtë çështje administrative, Kolegji i Këshillit vlerëson që lënda të kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje tek Drejtori i Përgjithshëm i Agjencisë së Punësimit të Republikës së Kosovës me detyrimin që i njëjti të rishqyrtoj kërkesën e ankuesit, nëse është e nevojshme të kërkoj dokumente apo raporte mjekësore tjera shtesë nga Institucionet Publike Shëndetësore të Republikës së Kosovës në mënyrë që të vërtetohet saktë dhe drejtë gjendja shëndetësore e anëtarit të ngushtë të familjes së ankuesit dhe të nxjerrë vendim në pajtim me legjislacionin në fuqi dhe në mbështetje të fakteve të vërtetuara në mënyrë të plotë dhe drejtë.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm, mund të iniciojë konflikt administrativ në gjykatën kompetente, Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër A.nr.271/2025

Atdhe GASHI

Procesmbajtës

Malsore GASHI-BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dorëzohet:

- Ankuesit F.J.;
- Agjencisë së Punësimit të Republikës së Kosovës (Drejtorit të Përgjithshëm dhe Udhëheqëses së Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore) si dhe,
- Arkivit të KPMSHCK-së.