



Datë: 30.04.2025

Numër Protokollit: 3231/2025

A.nr.185/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës – Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, në përbërje nga: Malsore Gashi-Bajraktari, kryetare, Eshref Shabani dhe Ardita Haxhnikaj-Demi, anëtarë, me Atdhe Gashi, në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.185/2025, të datës 23.01.2025, të parashtruar nga ankuesit F.B., M.B., F.S., dhe A.K., të cilët sipas autorizimit i përfaqëson ankuesi F.B., kundër organit të punësimit/Ministria e Punëve të Brendshme, në çështjen juridike “*Kompensim material*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.4 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180 si dhe në mbështetje me dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datë 30.04.2025, mori këtë:

V E N D I M

I. Aprovohet si e bazuar ankesa me numër A.nr.185/2025, e datës 23.01.2025, e parashtruar nga ankuesit M.B., F.S., A.K. dhe F.B., ashtu që **detyrohet** Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Punëve të Brendshme, rastin e ankuesve t’u ridërgoj për shqyrtim tek Komisioni për Kushte të Tregut të Punës.

II. Obligohet Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Punëve të Brendshme, që të ndërmarr të gjitha veprimet e nevojshme administrative për zbatimin e këtij vendimi, sikurse përcaktohet në piken I të dispozitivit, në afat prej 15 ditësh nga dita e pranimit të tij.

III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim lidhur me veprimet e ndërmarra për zbatimin e këtij vendimi.

A r s y e t i m

Nëpunësit Civil, F.B., M.B., F.S., dhe A.K. (në tekstin e mëtejme referuar: Ankuesit), me datë 21.01.2025 kanë parashtruar ankesë me numër protokollit 397/2025 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin

Civil të Kosovës, kundër përgjigjes në kërkesë përmes emali të datës 13.01.2025, të Udhëheqësit të Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Ministrinë së Punëve të Brendshme.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (*në tekstin e mëtejme referuar: Këshilli*) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosijes së Ankesave, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Ministrinë së Punëve të Brendshme, ndërsa kjo e fundit, më datë 21.03.2025 ka përcjellë përgjigjen në ankesë se bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosijen e Ankesave (*në tekstin e mëtejme referuar: Kolegji i Këshillit*) për shqyrtimin e kësaj lënde administroi këto prova: Ankesën me numër protokolli 486/2025 të datës 23.01.2025 të parashtruar nga ankuesit në Këshill; Vendimin e datës .08.10.2008; Vendimin datës 31.07.2008; Kërkesën përmes emali te datës 19.12.2024 dhe përgjigjen ne kërkesë te datës 13.05.2025; Akt Emërimet e ankuesve; Ndryshim plotësimet e Akt Emërimeve të ankuesve; përshkrimin e detyrave te punës dhe duke përfshire edhe dosjet e tyre personale te ankuesve; Përgjigjen ne ankesë te datës 13.03.2025; .

Kolegji i Këshillit pas shqyrtimit të shkresave të lëndës të parashtruara nga palët në procedurë ka gjetur se ankesa e ankuesve, është e bazuar, dhe se ekziston baza ligjore që të detyrohet Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Punëve te Brendshme, që rastin e ankuesve t'a ridërgoj për shqyrtim tek Komisioni për Kushte të Tregut të Punës, **sepse:**

Kolegji i Këshillit nga analizimi i shkresave të lëndës ka gjetur se ankuesit janë të punësuar në pozitat e punës ku *F.B* sipas Ndryshim plotësimit te Akt Emërimit te datës 13.03.2019 e mbanë pozitën *Udhëheqës i Sektorit për Prodhimin e Dokumenteve ne ARC*, Ankuesi *M.B* sipas Ndryshimit të Akt Emërimit te datës 15.09.2004 e mbanë pozitën *Zyrtar i Lartë për Mirëmbajtjen e Makinave; ankuesi A. K* sipas Akt Emërimit te datës 31.01.2023 e mbanë pozitën *Mirëmbajtës i Prodhimit të Dokumenteve te Udhëtimit dhr F.S* sipas Akt Emërimit te datës 31.01.2013 e mbanë pozitën *Mirëmbajtës i Prodhimit të Patente Shoferëve* te gjithë te punësuar pranë Ministrisë së Punëve te Brendshme.

Ankuesit, me datë 19.12.2024 kanë parashtruar kërkesë të përbashkët përmes emali tek Udhëheqësi i Burimeve Njerëzore pranë organit përkatës të punësimit, përmes të cilës shkresë kanë kërkuar shtese për kushtet e tregut të punës për shkak pozitive qe mbajnë janë te trajnuar dhe te certifikuar për pozitat e tyre dhe kanë te bëjnë për prodhimin e pasaportave, letërnjoftimeve, patente shofereve dhe lejeve për arme dhe është e vetmja qendër ne Republikën e Kosovës dhe Stafit qe mirëmbajnë makinat laserike janë staf deficitar pasi qe duhet te kenë kualifikim për këtë andaj duke u bazuar Ligjit për Paga ne Sektori Publik Nr.08/L-196 dhe Rregulloren (MFPT) Nr. 02/2023 për Shtesat për Kushtet e Tregut të Punës kërkojmë nga organi i punësimit të ju njihet e drejta e shtesave për kushtet e tregut te punës.

Ndërsa, Udhëheqësi i Njesisë së Burimeve Njerëzore pranë Ministrisë së Punëve te Brendshme., më datë 13.01.2025 përmes emali ju ka kthyer përgjigje duke specifikuar qe e kemi dërguar dy here kërkesën për përgjigje ne komision dhe ende nuk kemi marr përgjigje.

Ankuesit te pa kënaqur me përgjigjen e lartë theksuar kanë parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimin ankimor ashtu si ne kërkesën e dërguar organit te punësimit kane kanë kërkuar shtese për kushtet e tregut të punës për shkak pozitive qe mbajnë janë të trajnuar dhe të certifikuar për pozitat e tyre dhe kanë te bëjnë për prodhimin e pasaportave, letërnjoftimeve, patente shofereve dhe lejeve për arme dhe është e vetmja qendër ne Republikën e Kosovës dhe Stafit qe mirëmbajnë makinat laserike janë staf deficitar pasi qe duhet te kenë kualifikim për këtë punë qe bëjnë, andaj duke u bazuar Ligjit për Paga ne Sektori Publik Nr.08/L-196 dhe Rregulloren (MFPT) Nr. 02/2023 për Shtesat për Kushtet e Tregut të Punës kërkojmë nga organi i punësimit të ju njihet e drejta e shtesave për kushtet e tregut te punës.

Kolegji i Këshillit, në ndërlidhje me pretendimet ankimore të ankuesve, ju referua legjislacionit të aplikueshëm për pagat në sektorin publik, gjegjësisht:

Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik, përkatësisht Nenit 1, ku përcaktohet se: *Qëllimi i këtij ligji është që të krijojë një sistem të njëtrajtshëm të pagave në sektorin publik që përfshin parimet dhe rregullat për përcaktim të pagës në sektorin publik si dhe të krijojë një sistem të pagave dhe shpërblimeve, transparent dhe të menaxhueshëm ku elementi kryesor është paga bazë.* Nenit 4, ku përcaktohet se: *1. Sistemi i pagave i rregulluar me këtë ligj bazohet në parimet e mëposhtme: 1.1. parimi i ligjshmërisë – nënkupton se e drejta në pagë përcaktohet në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe me aktet nënligjore të autorizuar dhe të nxjerra në zbatim të tij; 1.2. parimi i transparencës – nënkupton që përcaktimi i pagës dhe të drejtave të tjera që burojnë nga paga, është informacion me interes publik dhe trajtohet në pajtim me legjislacionin përkatës për mbrojtjen e të dhënave personale; 1.3. parimi i parashikueshmërisë – nënkupton se niveli i pagës, i përcaktuar sipas këtij ligji, mund të ulet, vetëm në bazë të ligjit; 1.4. parimi i barazisë dhe mos-diskriminimit – nënkupton që secili, pa kurrëfarë diskriminimi, ka të drejtë që për punë të barabartë të marrë pagë të barabartë, duke marrë parasysh natyrën e punës, kërkesat për vendin e punës, institucionin ku ushtrohet detyra si dhe kualifikimin.* Nenit 13, ku përcaktohet se: *Paga e nëpunëses/it civile përbëhet nga paga bazë, shtesat dhe kompensimet, kur shtesat dhe kompensimet janë të aplikueshme sipas këtij ligji.* Nenit 22 paragrafi 1, ku përcaktohet se: *1. Shtesat që mund përfitohen në bazë të këtij ligji janë: 1.1. shtesa e veçantë për të zgjedhurat/it; 1.2. shtesa për kushte tregu të punës; 1.3. shtesa e performancës; 1.4. shtesa për kushte specifike të punës; 1.5. shtesa për punën pa orar të paracaktuar; 1.6. shtesa për vëllimin e punës; 1.7. shtesa për licencë të avancuar për nëpunësen/in e arsimit para universitar; 1.8. shtesa për nëpunësen/in e sistemit shëndetësor; 1.9. shtesa e performancës për krijuesen/in dhe performuesen/in e artit dhe kulturës; 1.10. shtesa funksionale.* si dhe Nenit 24, paragrafi 1 dhe 4 ku përcaktohet se: *1. Shtesa për kushte të tregut të punës përfitohet për profesione të nevojshme, në pozita të caktuara profesionale deficitare të shërbimit civil dhe shërbimit publik, ku rekrutimi apo mbajtja e nëpunëseve/ve në këto profesione dhe/apo pozita objektivisht është e pamundur. 4. Profesionet përkatëse për të cilat përfitohet shtesa për kushtet e tregut të punës për nëpunësen/in civile dhe nëpunësen/in e/i shërbimit publik, vlera dhe procedura për përfitimin e saj miratohen me akt nënligjor nga ministria përgjegjëse për financa. Përfitimi i shtesës për kushtet e tregut për nëpunës të shërbimit civil rishikohet të paktën çdo tre (3) vjet.*

Rregullores (MFPT) Nr.02/2023 për Shtesën për Kushte të Tregut të Punës, përkatësisht Nenit 1, ku përcaktohet se: *Kjo Rregullore përcakton profesionet, kushtet dhe procedurat për përfitimin e shtesës për*

kushte të tregut të punës. Nenit 2, i cili përcakton se: “Kjo Rregullore zbatohet për të punësuarit në sektorin publik, pagat e të cilëve financohen nga dhe përmes buxhetit të shtetit dhe të cilët i plotësojnë kriteret për përfitimin e shtesës për kushte të tregut të punës sipas dispozitave të kësaj Rregulloreje” si Nenit 4, i cili përcakton se : ” 1. Shtesa për kushte të tregut të punës përfitohet për pozita të caktuara deficitare dhe të rralla të shërbimit civil dhe shërbimit publik, ku rekrutimi apo mbajtja e nëpunësve në këto profesione dhe/apo pozita objektivisht është e pamundur ose ka vështirësi të konsiderueshme në rekrutimin 2. Shtesa për kushte të tregut të punës mund të përfitohet kur plotësohen kumulativisht kriteret e përgjithshme dhe kriteret e veçanta, kur kriteret e veçanta aplikohen për secilin profesion deficitar. 3. Kriteret e përgjithshme, janë si në vijim: 3.1. nëpunësi civil apo nëpunësi i shërbimit publik është i punësuar në pozita specifike profesionale, drejtuese, si dhe specialistët; 3.2. rekrutimi apo mbajtja e nëpunësve në këto pozita specifike për shkak të kualifikimeve të mbajtësit të pozitës krijon vështirësi për shkak se tregu privat ofron paga dukshëm më të larta se sektori publik; 3.3. përpjekjet për rekrutimin e personelit me pagë të Shërbimit Civil kanë dështuar dhe/ose shkalla e dorëheqjeve krijon probleme në funksionimin e rregullt të njësive administrative. 4. Profesionet për të cilat mund të përfitohet shtesa për kushte të tregut të punës janë: 4.1.profesionet deficitare në fushën e teknologjisë informative; 4.2. profesionet deficitare në fushën e aviacionit dhe navigimit ajror; 4.3.profesionet nga programet studimore të financuara ose bashkë-financuara nga Qeveria e Republikës së Kosovës; 4.4.specialistët shëndetësor në profesione deficitare, ashtu siç përcaktohen nga ministria përkatëse për shëndetësi; si dhe 4.5.pozita tjera të caktuara profesionale deficitare të shërbimit civil dhe shërbimit publik, ku rekrutimi apo mbajtja e nëpunësve/ve me pagat e rregullta në këto profesione dhe/apo pozita objektivisht është e pamundur. si dhe paragrafit 1, 2 dhe 3 të Nenit 10, ku përcaktohet se: 1. Për përfitimin e shtesës sipas kësaj Rregulloreje, Ministria përgjegjëse për Financa themelon Komision me mandat tre (3) vjeçar, në përbërje si në vijim: 1.1. Dy (2) përfaqësues nga ministria përgjegjëse për financa; dhe 1.2. Një (1) përfaqësues nga ministria përgjegjëse për administratë publike. 2. Njësia përgjegjëse për burime njerëzore e secilit institucion përgatitë listën e të punësuarve të cilët plotësojnë kriteret e kësaj Rregullore dhe e përcjellë atë tek Komisioni sipas paragrafit 1 të këtij neni, brenda dhjetë (10) ditëve pas hyrjes në fuqi të kësaj Rregulloreje. 3. Lista e të punësuarave, sipas paragrafit 2 të kësaj Rregulloreje, duhet të përmbajë të dhënat si në vijim: 3.1.emrin dhe mbiemrin e nëpunësit civil; 3.2.pozitën e nëpunësit civil; 3.3.përshkrimin e detyrave të punës; dhe 3.4.propozimin e arsyetuar për nivelin e shtesës.

Rrjedhimisht, Kolegjit i Këshillit nga analizimi i përgjigjes në kërkesë përmes emailit të datës 13.01.2025, konstaton se pretendimet ankimore të ankuesve për mos zbatim të dispozitave të Rregullores Nr.02/2023 për Shtesën për Kushte të Tregut të Punës janë të bazuara, ngase sipas këtyre përcaktimeve ligjore Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore e organit përkatës të punësimit edhe pse e ka dërguar kërkesën disa here është dashur të ridërgoj listën e ankuesve tek Komisioni për Kushte të Tregut të Punës, gjegjësisht të kujdeset për veprimet e ndërmarra nga Komisioni përkatës, kundrejt kërkesës së tyre që ndërlihet drejtpërdrejtë me realizimin e pretendimeve të ankuesve.

Andaj, bazuar në konstatimin si më sipër dhe duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.4 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit vendosi të aprovoj si të bazuar ankesën e ankuesve, me detyrimin ligjor që Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Punëve të Brendshme, duke respektuar parimet e sistemit të pagave brenda institucionit përkatës, të veprojnë në pajtim me nenin 10 paragrafin 2 dhe 3 të

Rregullores Nr.02/2023 për Shtesën për Kushte të Tregut të Punës, ashtu që rastin e ankuesve t'a ridërgoj për shqyrtim tek Komisioni për Kushte të Tregut të Punës.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm, mund të iniciojë konflikt administrativ në gjykatën kompetente, Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër A.nr.185/2025

Ylber Fetahaj

Procesmbajtës

Malsore GASHI-BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dorëzohet:

- Përfaqësueses të autorizuar të ankuesve, z. F.B;
- Udhëheqësit të Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Punëve të Brendshme; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.