



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Datë: 10.03.2025
Numër Protokolli: 1762/2025

A.nr.164/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës – Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, në përbërje nga: Malsore Gashi Bajraktari, kryetare, Ardita Haxhnikaj Demi dhe Eshref Shabani, anëtarë, me Ylber Fetahaj, në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.164/2025, të datës 22.01.2025, të parashtruar nga ankuesi B.Sh., kundër Vendimit me Nr.2555/2024 të datës 23.12.2024 të Drejtorit të Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë në Ministrinë e Punëve të Brendshme, në çështjen juridike *‘Transfer pas Ristrukturimit’*, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.9 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datë 10.03.2025, mori këtë:

V E N D I M

Pezullohet procedura administrative e filluar sipas ankesës me numër A.nr.164/2025, e datës 22.01.2025, të parashtruar nga ankuesi B.Sh.

A r s y e t i m

Ankuesi B.Sh. (në tekstin e mëtejme referuar: ankuesi), me datë 22.01.2025 ka parashtruar ankesë me numër protokolli 433/2025 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit me Nr.2555/2024 të datës 23.12.2024 të Drejtorit të Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë në Ministrinë e Punëve të Brendshme, për shkak të shkeljeve kushtetues dhe dispozitave ligjore në fuqi, konstatimit të gabuar dhe jo të plotë të gjendjes faktike dhe zbatimit të gabuar të së drejtës materiale.

Kolegji i Këshillit duke u bazuar në provat e lëndës dhe gjendje faktike, konstaton se janë plotësuar kushtet ligjore për pezullimin e procedurës administrative, *sepse*:

Nga administrimi i provave të lëndës, Kolegji i Këshillit, ka gjetur se ankuesi është i punësuar në Administratën Tatimore të Kosovës, ndërsa Drejtori i Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë në Ministrinë e Punëve të Brendshme, më datë 23.12.2024, ka nxjerr Vendimit me Nr.2555/2024, me të cilin ankuesin e ka sistemuar në pozitën Drejtor i Departamentit për Arka Fiskale Pensione dhe Sigurime në Administratën Tatimore të Kosovës.

Në kuptim të statusit të nëpunësve të Administratës Tatimore, Kolegji iu referua dispozitave të nenit 6 paragrafi 1 dhe 2 të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publikë ku përcaktohet se: *“1. Nëpunësja/i civil*

me status të veçantë është nënkategori e nëpunëses/it civil, ku bëjnë pjesë: 1.1. të punësuarat/it e shërbimit korrektues dhe sprovues të Kosovës; 1.2. anëtarët/ët e shërbimit të jashtëm; 1.3. zyrtarët/ët e Agjencisë së Aviacionit Civil dhe Agjencisë të Shërbimeve të Navigimit Ajror, që kryejnë shërbime operative në fushën e kontrollit dhe navigimit ajror; 1.4. anëtarët/ët e Komisionit për Hetimin e Aksidenteve dhe Incidenteve Aeronautike; 1.5. të punësuarat/it në Ministrinë e Mbrojtjes dhe Agjenci të saj; 1.6. të punësuarat/it në Ministrinë e Punëve të Brendshme dhe Agjencitë e saj, përjashtimisht Policinë e Kosovës dhe Inspektoratin Policor të Kosovës; **1.7. të punësuarat/it në Administratën Tatimore të Kosovës;** 1.8. të punësuarat/it në Byronë Shtetërore për Verifikimin dhe Konfiskimin e Pasurisë së Pajustificueshme. 2. Rregullimi me ligj të veçantë për nëpunësen/in civil me status të veçantë, sipas paragrafit 1. të këtij neni, duhet të jetë në pajtim me parimet e përcaktuara me këtë ligj dhe mund t'i rregullojë ndryshe vetëm elementet e marrëdhënies së punës, si në vijim: 2.1. kushte të veçanta apo shtesë për rekrutim; 2.2. të drejtat ose detyrimet specifike të tjera nga ato të parashikuara me këtë ligj; 2.3. rregullat e veçanta për zhvillimin e karrierës sipas sistemit të gradave; 2.4. trajnimet dhe zhvillimin profesional; 2.5. transferimin dhe sistematizimin e nëpunësve; 2.6. përcaktimin e shkelleve dhe masave disiplinore shtesë; 2.7. disiplinën dhe vlerësimin”, mirëpo Kuvendi i Republikës së Kosovës, ka miratuar Ligjin Nr.08/L-257 për Administrimin e Procedurave Tatimore, i cili është publikuar në Gazetën Zyrtare të Republikës së Kosovës më datë 12.01.2025, ndërsa sipas nenit 123 të këtij ligji, i njëjti hyn në fuqi pesëmbëdhjetë (15) ditë pas publikimit në Gazetë Zyrtare të Republikës së Kosovës.

Ligji Nr.08/L-257 për Administrimin e Procedurave Tatimore, ka për qëllim rregullimin e procedurave për administrimin e detyrimeve tatimore në Republikën e Kosovës që janë në fushëveprimin e Administratës Tatimore të Kosovës si dhe parimet e organizimit dhe të funksionimit të ATK, e ku sipas këtij ligji trajtohen edhe çështjet e marrëdhënies së punës së nëpunësve të Administratës Tatimore të Kosovës, rrjedhimisht, punonjësit e Administratës Tatimore të Kosovës, të pakënaqur me vendimet e institucionit kanë të drejtë të iniciojnë procedurën në gjykatën kompetente.

Në procedurë e sipër të shqyrtimit të rastit në fjalë, Kolegji i Këshillit, ka gjetur se Avokati i Popullit, më datë 25.07.2024, përmes kërkesës me numër protokollit KPD/538/2024, i është drejtuar Gjykatës Kushtetuese të Republikës së Kosovës për vlerësimin e përputhshmërisë me Kushtetutën të nenit 9 (paragrafët 5 dhe 7), nenit 14, nenit 16, nenit 26, nenit 79, paragrafi 4, nenit 89, paragrafi 12, të Ligjit nr. 08/L-257 për Administrimin e Procedurave Tatimore, ku ndër të tjera në këtë kërkesë konkretisht në kreun IV pikën 18, 19, 20, 21 dhe 20 thekson se: 18. Avokati i Popullit konsideron se në rastin e Ligjit të kontestuar është përjashtuar krejtësisht mundësia e inicimit të procedurave në KPMSHCK, nga punonjësit e ATK-së. 19. Duke pasur parasysh përcaktimet e mësipërme të Ligjit për Zyrtarët Publikë (nenet 6 dhe 27) dhe të Ligjit për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (neni 2), Avokati i Popullit konsideron se përderisa punonjësit e ATK-së bëjnë pjesë në kategorinë e nëpunësve civilë me status të veçantë, ata u binden rregullave të përgjithshme për shërbimin civil. 20. Në këtë drejtim, Avokati i Popullit thekson se paragrafi 12 i nenit 89 të Ligjit të kontestuar, i cili i udhëzon palët e pakënaqura me vendimin e komisionit të ankesave që t'i drejtohen gjykatës kompetente, ua mohan punonjësve të ATK-së të drejtën për mjete juridike, përkatësisht shfrytëzimin e mjeteve juridike për inicimin e procedurës në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës. 21. Sipas këtij përcaktimi, Avokati i Popullit konsideron se punonjësit e ATK-së trajtohen ndryshe nga punonjësit e institucioneve të tjera, pa pasur ndonjë arsye të dukshme apo një qëllim legjitim të dukshëm, e që rrjedhimisht përcaktime të tilla bien ndesh edhe me nenin 24 [Barazia para Ligjit] të Kushtetutës. Megjithatë në këtë rast Avokati i Popullit është fokusuar vetëm te neni 32 [E Drejta për Mjete Juridike] i Kushtetutës. 22. Prandaj, marrë parasysh këtë që u theksua më sipër, Avokati i Popullit e konsideron të rëndësishme që Gjykata Kushtetuese të vlerësojë nëse neni 89, paragrafi 12, i Ligjit të kontestuar është në pajtim me nenin 32 [E Drejta për Mjete Juridike], me nenin 45 [Mbrojtja Gjyqësore e të Drejtave] dhe me nenin 101 [Shërbimi Civil] të Kushtetutës.

Duke marr parasysh faktin se ankuesi është nëpunës i Administratës Tatimore të Kosovës, dhe lidhur me çështjet e kontestuara nga Avokati i Popullit sa i përket neneve të caktuara të Ligjit Nr.08/L-257 për Administrimin e Procedurave Tatimore, atëherë Kolegji i Këshillit, vlerëson se përderisa çështja është duke u shqyrtuar nga Gjykata Kushtetuese e Republikës së Kosovës, plotësohen kushtet ligjore të përcaktuara me nenin 85 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, për pezullimin e procedurës administrative të rastit të ankuesit.

Kështu që theksuar si më sipër dhe duke u bazuar në nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.9 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, si dhe nenin 85 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit

Këshillë juridike: Pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij Vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër A.nr.164/2025

Ylber Fetahaj

Procesmbajtës

Malsore GASHI BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankuesit B.Sh.;
- Drejtorit të Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë në Ministrinë e Punëve të Brendshme;
- Udhëheqësit të Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës;dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.