



KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Godišnji izveštaj o radu



Republika e Kosovës

Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

GODIŠNJI IZVEŠTAJ O RADU

ZA 2024 GODINU

Priština
Mart, 2025

SADRŽAJ

1	IZVRŠNI SADRŽAJ.....	6
2	PRAVNI OKVIR	8
2.1	Postojeća pravna osnova	8
2.2	Unapređenje pravnog osnova u izveštajnom periodu	9
2.3	Pravne poteškoće na koje se naišlo u ispunjavanju misije.....	9
3	OPIS INSTITUCIJE.....	10
3.1	Misija/Vizija	10
3.2	Nadležnosti Odbora	10
4	DELOKRUG ODBORA	11
4.1	Organizovanje Odbora	11
4.2	Mandat članova Odbora	11
4.2.1	Nadležnosti i funkcionisanje.....	12
4.3	Sekretarijat	13
4.3.1	Kancelarija generalnog sekretara	13
4.3.2	Odeljenje za Stručnu podršku	14
4.3.3	Sektor za Opšte usluge.....	14
4.3.4	Broj radnika	14
4.4.2	Potrebe za dodatnim osobljem	15
4.4.3	Obuke osoblja u 2024 godini	16
4.3.4.1	Potreba za obukama tokom 2025.godine	16
4.5	Imovina	17
4.5.1	Imovina u posedu institucije	17
4.5.2	Planovi za novom imovinom	17
5	AKTIVNOSTI ZA PERIOD IZVEŠTAVANJA	18
5.1	Žalbe primljene tokom 2024 godine	18
5.1.1	Žalbe primljene tokom 2022, 2023 i 2024 godine	19
5.1.1.1	Žalbe primljene prema prirodi.....	20
5.1.1.2	Žalbe prema rodnoj strukturi.....	21
5.1.1.3	Žalbe prema etničkoj strukturi	21
5.1.1.4	Žalbe primljene prema institucijama.....	22
5.1.1.4.1	Primljene žalbe – Institucije centralne administracije	23
5.1.1.4.2	Primljene žalbe - Institucije lokalne uprave	26
5.1.1.4.3	Primljene žalbe – Ustavne institucije i Nezavisne agencije	28
5.1.1.4.4	Primljene žalbe – Institucije Pravosuđa	29
5.1.1.5	Način rešavanja žalbi	- 30 -

<i>Tokom perioda izveštavanja, Odbor je odlučio da suspenduje 6 postupka.</i>	<i>- 31 -</i>
5.1.1.6 Način rešavanja žalbi prema predmetu žalbi	- 32 -
Od ukupno 1.850 žalbi razmotrenih tokom perioda izveštavanja, od toga je razmotreno:-	- 32 -
5.1.1.7 Rešavanje žalbi prema institucijama	- 32 -
5.1.1.7.1 Rešene žalbe – Institucije centralne administracije.....	- 33 -
5.1.1.7.2 Rešene žalbe - Institucije lokalne uprave	- 35 -
5.1.1.7.3 Rešene žalbe- Ustavne institucije i Nezavisne agencije.....	- 36 -
5.1.1.7.4 Rešene žalbe– Institucije sistema pravosuđa	- 36 -
5.1.2 FUNKCIJA MONITORISANJA	- 37 -
5.2 Godišnji plan za 2025 godinu	- 38 -
5.2.1 Saradnja sa domaćim i međunarodnim institucijama.....	- 38 -
5.3 Sprovođenje odluka	- 39 -
5.3.1 Sprovođenje odluka od organa poslodavca.....	- 39 -
5.3.2 Zastupanje i sudske odluke	- 40 -
5.4 Izazovi iz 2024 godine	- 42 -
6 OCENE I PREPORUKE	- 43 -
6.1 UNUTRAŠNJE ORGANIZOVANJE	- 44 -
6.2 KLASIFIKACIJA RADNIH MESTA I PLATE CIVILNIH SLUŽBENIKA	- 44 -
6.3 ZAPOSŁJAVANJE U CIVILNOJ SLUŽBI	- 45 -
6.4 VRŠENJE RADNIH POZICIJA SA VRŠIOCEM DUŽNOSTI	- 47 -
6.5 DISCIPLINSKE PROCEDURE	- 48 -
6.6 VREDNOVANJE REZULTATA RADA CIVILNIH SLUŽBENIKA	- 49 -
6.7 PREMEŠTAJ CIVILNIH SLUŽBENIKA	- 50 -
6.8 DOSIJE OSOBLJA	- 51 -
6.9 ZASTUPANJE LICA SA OGRANIČENIM SPOSOBNOSTIMA	- 52 -
6.10 ETNIČKA ZASTUPLJENOST U CIVILNOJ SLUŽBI.....	- 53 -
7 FINANSIJSKI IZVEŠTAJ	- 55 -

UVODNO IZLAGANJE

Poštovani predsedniče Skupštine Kosova,

Poštovani poslanici Skupštine Kosova,

Poštovanje prava i principa koji regulišu civilnu službu je pre svega ustavna obaveza, a potom i mera pravedne i funkcionalne države. Da bi ovo bilo ispunjeno, Skupština Kosova mora da obezbedi da nadgleda sprovođenje zakona o civilnoj službi kroz mandat i zakonska ovlašćenja koja je dala Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova (u daljem tekstu Odbor) .

Da bi ovaj nadzor Skupštine Kosova nad Odborom bio još sadržajniji, mi smo posvećeni da u Godišnjem izveštaju za 2024.godinu predstavimo sve neophodne informacije koje će verujem, poslužiti za pravednu procenu angažovanja Odbora za ovu godinu izveštavanja.

Odbor je 2024.godinu zaključio sa najvećim brojem primljenih i razmotrenih predmeta od svog osnivanja (2004.godine). Tokom ove godine, Odbor je primio/registrovao 2.137 žalbe gde je obuhvaćeno 2.598 civilnih službenika/kandidata za prijem u Civilnu službu Kosova.

Pored ovogodišnjih žalbi, iz 2023.godine preneto je 169 žalbi, a iz prethodnih godina 26 žalbi, koje je Odbor bio dužan da razmotri od strane Osnovnog suda u Prištini, Odeljenje za administrativne poslove, iz čega proizilazi da ukupan broj žalbi za razmatranje tokom izveštajnog perioda iznosi 2.332.

Od ukupnog broja primljenih žalbi, Odbor je u 2024.godini razmotrio ukupno 1.873 žalbe ili 5.98% više nego u 2023.godini. Za oko 250 radnih dana, pet članova Odbora, uz pomoć stručnih saradnika, razmotrio je u proseku sedam (7) predmeta svakog radnog dana. Nesumnjivo, ovo je izuzetno veliko prepoterećenje koje zasluđuje vrednovanje i podršku.

Međutim, pored razmatranja žalbi, Odbor je realizovao i 8 redovnih poseta monitorisanja i 1 vanrednu posetu monitorisanja na zahtev institucije, iz kojih poseta su evidentirana kršenja i date preporuke odgovornim službenicima nadležnih institucija, u cilu eliminisanja konstatovanih kršenja, prilikom monitorisanja i uprkos ovakvom načinu rešavanja odgovornosti, adekvatno postupanje nadležnih službenika još uvek ostavlja nedostatke.

Smatram da je Odbor angažovan da nadzire primenu zakonodavstva civilne službe u institucijama javne administracije, pokazujući doslednost u nepristrasnom i profesionalnom donošenju odluka, u skladu sa Ustavom i zakonom. Na ovaj način, Odbor je ispunio mandat za profesionalnu i nepristrasnu civilnu službu koja odražava raznolikost naroda Kosova i poštuje princip rodne ravnopravnosti.

Želim da se zahvalim članovima Odbora na njihovoj posvećenosti i uzornom zalaganju, zbog čega je Odbor rešio rekordan broj žalbi. Takođe, zahvaljujem se stručnim saradnicima i ostalim zaposlenima u Sekretarijatu, koji su pružili stručnu i administrativnu podršku, kako bi smo uspešno realizovali ustavne i zakonske funkcije Odbora.

Poštovani poslanici, dozvolite mi da u ime Odbora da pred vama iznesem svoju dužnost o bespoštednoj posvećenosti, nesebičnom radu i nepristrasnoj službi. Ova obaveza je ubedljivo ispunjena uz efektivnu podršku koju Odbora očekuje od vas.

Unapred se zahvaljujemo na razumevanju.

S'poštovanjem,

Arben Mehmeti
Predsednik Nezavisnog nadzornog
odbora civilne službe Kosova

1 IZVRŠNI SADRŽAJ

Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, tokom 2024.godine, nastavio je svoju aktivnost u vršenju funkcija, propisanih članom 6. Zakona br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, čije funkcije se odnose na nadzor primene pravila i principa zakonodavstva civilne službe u svim institucijama javne administracije, koje imaju zaposlene civilne službenike.

Izveštaj na sadržajan način odslikava poslove i realizovane aktivnosti, ali i jedan kraći opis konstatovane situacije, zajedno sa ocenama i odgovarajućim preporukama. Ovaj izveštaj takođe sadrži kratak opis pravnog okvira, organizovanje, delokrug, odgovornosti i ovlašćenja Odbora.

Opis aktivnosti je urađen u skladu sa godišnjim planom rada, uključujući ovde: prijem i razmatranje žalbi civilnih službenika i kandidata za prijem u civilnu službu, kao i aktivnosti koje se odnose na funkciju monitorisanja institucija javne administracije za primenu pravila i principa zakonodavstva civilne službe.

U 2024.godini je primljeno/registrovano 2.137 žalbe, gde je ukupno obuhvaćeno 2.598 civilnih službenika/kandidata za prijem u civilnu službu. Od toga, 2.137 žalbe su podnete pojedinačno od civilnih službenika ili kandidata za prijem u civilnu službu, dok je 88 žalbi podneto od grupe žalioca, od kojih je ukupno 461 civilnih službenika.

Pored toga, tokom izveštajnog perioda za razmatranje bilo je još 169 žalba koje su prenete iz 2023.godine, kao i 26 žalbi iz prethodnih godina, za koje je Odbor bio u obavezi da ih razmotri i odluči od strane Osnovnog suda u Prištini/Odeljenja za administrativne poslove.

Iz gore navedenog, proizilazi da je u izveštajnom periodu za razmatranje i rešavanje bilo ukupno 2.332 žalbi. Od toga 1.873 žalbi ili 80,32% ukupnog broja žalbi je razmotreno i stranke su obaveštene o odlukama, dok je 459 žalbi ili 19,68% ukupnog broja bilo preneto na razmatranje u 2025.godini koje su u vreme izveštavanja sve razmotrene i rešene.

Kao što je gore navedeno, proizilazi da je broj žalbi registrovanih tokom izveštajnog perioda u porastu u odnosu na 2023.godinu, gde su registrovane 1584 žalbe, i 2023.godina, gde su registrovane 1253 žalbe, što ukazuje na konsolidaciju poverenja prema Odboru i povećanje nivoa svesti civilnih službenika i drugih interesnih strana za rešavanje problema koji ih se tiču u vezi funkcionisanja i administriranja civilne službe.

Navodi se da glavno mesto zauzimaju žalbe podnete zbog kršenja prava na zapošljavanje. Ovi slučajevi predstavljaju preko 33.78% obrađenih žalbi i odnose se na zabrinutost civilnih službenika i kandidata za prijem u civilnu službu, zbog toga što im je učinjena nepravda ili je dozvoljeno kršenje zakona, čime su prekršeni opšti principi prijema u civilnu službu.

Takođe, jedan veoma veliki broj žalbi podnet je u vezi materijalne naknade. Ovi slučajevi obuhvataju preko 27.84% obrađenih žalbi i odnose se na zabrinutost civilnih službenika zbog diskriminacije ili zbog neravnopravnog tretiranja u ostvarivanju ličnih dohodaka.

U vezi nadzora primene pravila i principa zakonodavstva civilne službe, tokom perioda izveštavanja realizovano je osam (8) redovnih poseta i jedna poseta na zahtev institucije, u javnim institucijama centralnog i lokalnog nivoa, i kao rezultat toga, iznete su posebne preporuke za odgovorne službenike dotičnih institucija.

Među najčešćim kršenjima koja su evidentirana u gotovo svim monitorisanim institucijama javne administracije, pitanja su koja se odnose na unutrašnju organizaciju i klasifikaciju radnih mesta, vršenju radnih pozicija sa vršiocima dužnosti.

Treba naglasiti da je sprovođenje odluka iz vršenja funkcije razmatranja žalbi na zadovoljavajućem nivou, dok nadzor i sprovođenje preporuka iz vršenja funkcije monitorisanja, ostaje izazov i tokom 2024.godine.

Što se tiče sudskog zastupanja, Odbor je nastavio da učestvuje na suđenjima koje vodi Osnovni sud u Prištini/Odeljenje za administrativne poslove, pozvan kao tužena strana ili kao zainteresovana strana, dok analiziranjem činjenica proizilazi da tokom izveštajnog perioda, samo u (4) četiri slučaja odlučeno je da se odloži izvršenje odluka Odbora, što pokazuje da su odluke Odbora *prime face* ocenjene kao zakonite i pravedne, i da je ocena rada Odbora od strane Suda tokom izveštajnog perioda u porastu.

Odbor je u izveštajnom periodu poseban značaj posvetio i uspostavljanju i unapređenju saradnje sa domaćim i međunarodnim institucijama, pri čemu je nastavio da posećuje različite institucije javne uprave na centralnom i lokalnom nivou; realizovao je zajedničke sastanke sa predstavnicima SIGM-e, kao i sa OEBS-om.

Sa zadovoljstvom vas obaveštavam da je u cilju efikasnog i delotvornog vršenja ustavno-pravnih funkcija, izvršeno restrukturisanje Sekretarijata, prema novoj organizacionoj strukturi.

Trenutni budžet i dozvoljeni broj zaposlenih ostaju glavni izazov u funkcionalizaciji organizacione strukture, a samim tim i punog i efikasnog vršenja mandata, dakle za prevazilaženje ovih izazova, zahteva se podrška Skupštine Kosova.

2 PRAVNI OKVIR

Odbor je nezavisna institucija, osnovana najvišim pravnim aktom Republike Kosova, odnosno članom 101.2 Ustava, koji propisuje da: „*Nezavisni nadzorni odbor civilne službe obezbeđuje usaglašenost pravila i principa koji regulišu civilnu službu i koji odslikava raznolikost naroda Republike Kosova*”.

Odbor vrši osnovne funkcije i odgovornosti u skladu sa:

- Ustavom Republike Kosova;
- Zakonom br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova i podzakonskim aktima koji proizilaze iz ovog zakona;
- Zakonom br.08/L-180 o izmenama i dopunama Zakona br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova;
- Presudom u slučaju KO171/18 od 20 maja 2019.godine Ustavnog suda.

2.1 Postojeća pravna osnova

Zakon br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, izmenjen i dopunjen Zakonom br.08/L-180, definiše funkcije, ovlašćenja, organizaciju i funkcionisanje Nezavisnog nadzornog odbora civilne službe Kosova, kao i kriterijume i procedure za imenovanje i razrešenje članova Odbora.

Na osnovu odredaba člana 30. Zakona br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, usvojeni podzakonski akti su sledeći:

1. Pravilnik br.01/2018 o Radu Nezavisnog nadzornog odbora civilne službe Kosova;
2. Pravilnik br.01/2021 o izmeni i dopuni Pravilnika br.01/2018 o Radu Nezavisnog nadzornog odbora civilne službe Kosova;
3. Pravilnik br.02/2018 o Proceduri razmatranja i rešavanja o žalbama u Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova;
4. Pravilnik br.04/2018 o Proceduri monitorisanja institucija javne administracije u vezi s primenom pravila i principa zakonodavstva civilne službe;
5. Pravilnik br.02/2021 o izmeni i dopuni Pravilnika br.04/2018 o Proceduri monitorisanja institucija javne administracije u vezi s primenom pravila i principa zakonodavstva civilne službe;
6. Pravilnik br.01/2023 o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, i
7. Etički kodeks u Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova.

2.2 Unapređenje pravnog osnova u izveštajnom periodu

Izuzev Pravilnika br.03/2018 o pravilima i procedurama nadzora izbora civilnih službenika višeg rukovodećeg nivoa i rukovodećeg nivoa, pravilnik koji se odnosi na funkciju nadzora, shodno članu 6. stav 1 podstav 1.2. Zakona br.06 /L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, funkcija koja je ukinuta Presudom Ustavnog suda u slučaju KO171/18 od 20. maja 2019.godine, primenjuju se drugi podzakonski akti.

U izveštajnom periodu, analizirani su postojeći podzakonski akti i kao rezultat toga ocenjena je potreba za njihovom izmenom i dopunom nekih od njih u pojedinim segmentima, u cilju usaglašavanja sa odredbama Zakona o Opštem upravnom postupku. Izmena i dopuna podzakonskih akata, i tokom 2024.godine podržana je od OEBS-a.

2.3 Pravne poteškoće na koje se naišlo u ispunjavanju misije

Skupština Republike Kosova, usvojila je Zakon br.08/L-180 o izmenama i dopunama Zakona br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, koji je stupio na snagu 17.10.2024.godine, dok su istim zakonom izmenjeni kriterijumi za izbor članova Odbora, pa je broj članova određen da bude petnaest (15). Skupština Republike Kosova, dana 08.11.2024.godine raspisala konkurs za prijem i imenovanje deset (10) članova Odbora, koji do poslednjeg izveštajnog perioda 30.03.2025.godine nije završen.

Uzimajući u obzir odredbe člana 40. stav 1 i 2 Zakona br. 05/L-031 o Opštem upravnom postupku, sada je pokazao pravne poteškoće, jer uzimajući u obzir određeni broj od 15 članova, shodno Zakonu br.08/L-180 o izmenama i dopunama Zakona br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, Odbor nema kvorum za održavanje redovnih/vanrednih sednica, utvrđenih posebnim aktima, niti za donošenje odluka sa sednica Odbora, nakon što je 27. decembra 2024.godine jedan od članova Odbora dekretom proglašen za Državnog tužioca od Predsednice Kosova i trenutno je ostalo samo četiri (4) člana.

U trenutnim okolnostima, uključujući i period od 17.10.2024.godine do trenutka izveštavanja, Odbor je razmotrio i odlučio o žalbama podnetim u postupku, budući da žalbe razmatra tročlano (3) Veće.

3 OPIS INSTITUCIJE

3.1 Misija/Vizija

Misija – da nadzire usaglašenost pravila i principa koji regulišu civilnu službu.

Vizija – da garantuje vladavinu prava u administraciji civilne službe tokom čitavog postupka prijema, imenovanja, pomeranja u okviru kategorije i unapređenja, premeštaja, suspenzije, ocenjivanja, disciplinskog postupka, stručnog usavršavanja, prava i obaveza civilnih službenika, i završetak radnog odnosa u civilnoj službi, u svim institucijama koje zapošljavaju civilne službenike, kako bi ovaj proces bio pošten, objektivan, nepristrasan i transparentan za jednu javnu administraciju (civilnu službu) stabilnu, profesionalnu, zasnovanu na zaslugama, moralu, integritetu i političkoj nepristrasnosti.

Da bi ispunio definisanu misiju, ima za cilj da postigne sledeće ciljeve:

- Razmatranje svih žalbi civilnih službenika i kandidata za prijem u civilnu službu;
- Nadzor i ocenjivanje usglašenosti sa pravilima i principima zakonodavstva civilne službe;
- Funkcionalizacija organizacione strukture;
- Ažuriranje podzakonskih akata Odbora;
- Unapređenje saradnje sa domaćim i međunarodnim institucijama;
- Jačanje stručnih kapaciteta Odbora;
- Dalje povećanje transparentnosti Odbora.

3.2 Nadležnosti Odbora

U cilju obavljanja zakonskih funkcija, Odbor, u skladu sa odredbama člana 7. Zakona br. 06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, ima pravo da:

- poseti bilo koju instituciju koja zapošljava civilne službenike;
- pristupi i kontroliše dosije i svih dokumenata koji se odnose na sprovođenje pravila i principa zakonodavstva civilne službe;
- intervjuiše svakog civilnog službenika koji može imati informacije koje su direktno relevantne za vršenje funkcija Odbora;
- zahteva i dobije od institucija sve informacije potrebne za obavljanje svojih dužnosti;
- organizuje stručne rasprave, i
- donosi odluke, uputstva, stavove i preporuke.

4 DELOKRUG ODBORA

4.1 Organizovanje Odbora

Zakon br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, reguliše unutrašnje organizovanje i funkcionisanje Odbora. Kao rezultat toga, organizaciona struktura je određena Pravilnikom br.05/2018 o Unutrašnjoj organizaciji i Sistematizaciji radnih mesta u Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, dok je dana 19.12.20223.godine usvojen Pravilnik br.01/2023 o Organizaciji i Sistematizaciji radnih mesta u Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova.

Organizaciona struktura je sledeća:

Odbor i Sekretarijat

Do 17.10.2024.godine, do kada je bio na snazi Zakon br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, Odbor se sastojao od 7 (sedam) članova. Članovi se imenuju od Skupštine Republike Kosova i sastav Odbora odražava multietnički i rodni karakter Kosova. Najmanje dva (2) člana se imenuju iz nealbanskih zajednica, a najmanje dva (2) člana trebaju biti pripadnice ženskog pola.

Od 17.10.2024.godine stupio je na snagu Zakon br.08/L-180 o izmenama i dopunama Zakona br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, na osnovu kojeg se Odbor sastoji od 15 članova, od kojih se 3 člana imenuju iz nevećinskih zajednica, dok četiri (4) člana trebaju biti pripadnice ženskog pola.

Predsednik Odbora bira se većinom glasova iz redova članova Odbora, na mandat od dve (2) godine, sa mogućnošću ponovnog izbora. Predsednik Odbora rukovodi, zastupa i odgovora o radu Odbora.

U okviru Odbora funkcioniše sekretarijat koji pomaže u realizaciji zadataka i odgovornosti Odbora. Sekretarijatom rukovodi generalni sekretar koji neposredno odgovara predsedniku Odbora. Generalni sekretar i svi zaposleni u Sekretarijatu imaju status civilnih službenika i tretiraju se u skladu sa zakonodavstvom civilne službe u Republici Kosova.

4.2 Mandat članova Odbora

Postupak izbora članova Odbora počinje raspisivanjem javnog konkursa, koji se objavljuje u pisanim i elektronskim medijima Skupština Republike Kosova.

Članovi Odbora imenuju se na period od sedam (7) godina, bez mogućnosti ponovnog izbora za još jedan mandat.

U izveštajnom periodu, Odbor je bio sastavljen od samo pet (5) članova, dok je od perioda 27.12.2024. godine bio sastavljen od samo četiri (4) člana, (pošto što je jedan od članova podneo ostavku), od kojih su dva (2) članovi ženskog pola, dok broj članova nealbanske zajednice još nije popunjen, kao ni i preostali broj od jedanaest (11) članova do perioda izveštavanja, uprkos naporima Skupštine Republike Kosova.

Dosadašnji članovi izabrani su 08.10.2020.godine i isti imaju mandat do 08.10.2027.godine. Član Odbora nema pravo da tokom svog mandata obavlja bilo koju drugu državnu funkciju, da bude član političke stranke ili da učestvuje u političkim aktivnostima.

Predsednik i članovi Odbora u vezi sa odlučivanjem u okviru ustavnih i zakonskih funkcija Odbora, uživaju imunitet od krivičnog gonjenja, građanskih tužbi ili razrešenja.

ORGANOGRAM ODBORA



4.2.1 Nadležnosti i funkcionisanje

Odbor, radi vršenja svojih zakonskih funkcija ima pravo da:

- Donosi odluke, uputstva, stavove i preporuke;
- Organizuje stručne rasprave;

U izveštajnom periodu, održano je 8. sednica Odbora, na kojima je usvojeno 16 odluka. Usvojene odluke uglavnom se odnose na usvajanje Plana rada za 2024.godinu, Usvajanje Godišnjeg plana o monitorisanju za 2024.godinu, Godišnji izveštaja o radu za 2023.godinu, Redovne izveštaje o monitorisanju institucija javne administracije, formiranje Veća za razmatranje žalbi i ostala operativna pitanja.

4.3 Sekretarijat

U okviru Odbora funkcioniše sekretarijat koji pomaže u realizaciji zadataka i odgovornosti Odbora. Sekretarijatom rukovodi generalni sekretar, koji odgovara neposredno predsedniku Odbora.

Organizaciona struktura sekretarijata je sledeća:

- 1.1. Kancelarija generalnog sekretara;
- 1.2. Odeljenje za stručnu podršku;
 - 1.2.1. Sektor za razmatranje žalbi;
 - 1.2.2. Sektor za monitorisanje i nadzor.
- 1.3. Sektor za Opšte usluge;
- 1.4. Sektor za Budžet i Finansije.

4.3.1 Kancelarija generalnog sekretara

Kancelarija generalnog sekretara Odbora sastavljena je od:

- 1.1 Generalnog sekretara;
- 1.2 Stručnog osoblja, i
- 1.3 Osoblja podrške.

Generalni sekretar Odbora je civilni službenik više rukovodeće kategorije, čiji je mandat isti sa mandatom civilnih službenika višeg rukovodećeg nivoa, kao što je utvrđeno odgovarajućim zakonom o javnim službenicima. Generalni sekretar je izabran 15.08.2022.godine i istom ističe redovni mandat 15.08.2026.godine.

Generalni sekretar je odgovoran za usmeravanje, koordinaciju, kontrolu i nadzor unutrašnjeg administrativnog sistema, uključujući upravljanje finansijskim, materijalnim i ljudskim resursima.

Generalni sekretar direktno odgovara predsedniku Odbora.

Stručni i pomoćni civilni službenici u okviru Kancelarije generalnog sekretara su:

- 1.1 Viši službenik za ljudske resurse;
- 1.2 Viši službenik nabavke;
- 1.3 Službenik za overavanje;
- 1.4 Viši službenik za komuniciranje sa javnošću.

4.3.2 Odeljenje za Stručnu podršku

Odeljenje za stručnu podršku sastoji se od stručnog osoblja i njegova misija je da direktno podrži stručni rad članova Odbora u vršenju osnovnih funkcija definisanih relevantnim zakonom o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova. Ovo odeljenje se sastoji od dva sektora.

Sektori direktno podržavaju članove Odbora u obavljanju funkcija razmatranja žalbi, monitorisanje primene pravila i principa zakonodavstva o civilnoj službi, kao i zastupanje Odbora u sudskim sporovima.

Takođe, ovi sektori vrše odgovarajuće pripreme za uspešno vođenje ročišta, javnih i nejavnih, kao i vode zapisnike sa ročišta. Pod rukovodstvom članova Odbora pripremaju predloge-odluke i predloge-izveštaja za ostvarivanje zakonskih funkcija Odbora.

4.3.3 Sektor za Opšte usluge

Sektor za Opšte usluge je administrativna jedinica čija je misija planiranje, koordinacija i pružanje administrativnih, logističkih i informacionih usluga za sve organe i administrativne jedinice u sastavu Odbora.

4.3.4 Sektor za Budžet i Finansije

Sektor za budžet i finansije je administrativna jedinica čija je misija planiranje, sprovođenje, računovodstvo i finansijsko izveštavanje.

4.4 Ljudski resursi

4.3.4 Broj radnika

Prema Zakonu o Budžetu za 2024.godinu, ukupan broj odobrenih radnih mesta ukupno iznosi trideset (30), od čega je sedam (7) izabranih javnih službenika i dvadeset jedan (21) civilnih službenika karijere i dva (2) administrativna službenika.

Tabela 1. Ljudski resursi

Odbor	Broj zaposlenih u Zakonu o budžetu	Trenutni broj zaposlenih na početku 2024 godine	Trenutni broj zaposlenih na kraju 2024 godine
Izabrani javni funkcioneri	7	5	4
Administracija (civilno osoblje)	21	20	20
Tehnički službenik i za podršku	2	2	2
Ukupno	30	27	26

Tabela 2. Rodna struktura

Status	Muškarci	Žene	Ukupno
Izabrani javni funkcioneri	2	2	4
Administracija (civilno osoblje)	12	8	20
Službenik tehničke podrške	1	1	2
Ukupno	16	11	26

Tokom izveštajnog perioda, sprovedene su šest (6) procedure, i s'tim u vezi, sa uspehom je završeno pet procedura zapošljavanja, dok je jedna procedura doživela neuspeh, jer nije bilo uspešnih kandidata u fazi testiranja:

- Jedna pozicija Direktor Odeljenja za stručnu podršku
- Jedna pozicija Rukovodilac Sektora za razmatranje žalbi
- Dve pozicije Viši službenik za upravnu inspekciju
- Jedna pozicija Službenik za rashode, imovinu i asete (neuspela)
- Jedna pozicija Službenik za tehničku podršku.

Jedan službenik je premešten u S.O. Vučitrn i jedna pozicija Viša službenica za komunikaciju sa javnošću transferisana je iz Kosovske akademije za javnu bezbednost.

Takođe, vredni napomenuti da je u ovom periodu jedan civilni službenik navršio starosnu dob za penzionisanje i samim tim prestao mu je radni odnos.

Visina plata predsednika i članova Odbora, kao i javnih službenika u okviru Odbora, utvrđuje se Zakonom br.08/L-196 o Platama u javnom sektoru.

4.4.2 Potrebe za dodatnim osobljem

U izveštajnom periodu jedan od glavnih izazova u vršenju definisanih zakonskih funkcija bio je nedostatak dovoljnih ljudskih resursa.

Broj žalbi civilnih službenika i kandidata za prijem u civilnu službu u izveštajnom periodu, značajno je povećan u odnosu na prethodnu godinu. Takođe, povećani su i zahtevi za vanredno monitorisanje. Shodno tome, jedna takva stvar uticala je na povećanje zahteva za zapošljavanje novih radnika, kako bi se na delotvoran i efikasan način izvršavao ustavno-pravni mandat.

Nedostatak budžeta za zapošljavanje novih radnika, otežao je obavljanje funkcije razmatranja žalbi, u smislu njihovog rešavanja u zakonskom roku od 45 dana, kako je propisano članom 17. stav 1. Zakona br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova. To zbog činjenice da smo u ovom periodu imali ukupno 2.332 žalbe, broj koji je veoma visok u odnosu na kapacitete na raspolaganju za njihovo razmatranje.

Isto tako, nedostatak budžeta za zapošljavanje pomoćnog osoblja, uticao je da godišnji plan monitorisanja, ne obuhvatajući veliki broj institucija za redovno monitorisanje, kao i odbijanje određenog broja zahteva za vanredno monitorisanje, funkcija koja proizilazi iz člana 6. stav 1 podstav 1.3 i člana 20. Zakona br. 06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova.

Dakle, imajući u obzir povećanje obima posla u Odboru tokom izveštajnog perioda, zahtev za povećanje budžeta u kategoriji plata i dnevnica za za prijem deset (10) novih radnika, bio je i ostao hitan, jer bi omogućio zapošljavanje potrebnog broja stručnog osoblja i funkcionionalizaciju organizacione strukture.

Shodno tome, ovaj zahtev za prijem deset (10) novih radnika, ostaje hitan zahtev i tokom ove godine, jer sa sadašnjim brojem zaposlenih, neće biti moguće rešavati sve pristigle žalbe u roku od 45 dana, kao što je propisano članom 17. stav 1. Zakona br. 06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službu Kosova, kao što neće biti moguće u potpunosti sprovesti plan monitorisanja koji se odnosi na nadzor primene pravila i principa zakonodavstva o civilnoj službi.

4.4.3 Obuke osoblja u 2024 godini

Tokom 2024. godine službenici Sekretarijata Odbora pohađali su obuke koje su organizovali:

- Agencija za Sprečavanje korupcije i uz podršku Misije OEBS-a na Kosovu, sa temom Signalizacija: suštinski instrument u borbi protiv korupcije.
- Agencija za informisanje i privatnost na temu Osnovi zaštite ličnih podataka.
- Misija OEBS-a u oblasti informacionih tehnologija vezana za obuku MS WORD, MS EXCEL, PowerPoint, Google i ChatGPT, MS Word, MS Excel, MS Power Point i Sistemi i komunikacije (IT osnove, Gmail, Gdrive, Chatgpt).

Dok ostale planirane obuke nisu realizovane kao rezultat nedostatka budžeta u relevantnoj kategoriji.

4.3.4.1 Potreba za obukama tokom 2025.godine

Povećanje stručnih kapaciteta službenika koji obavljaju posebne poslove, predstavlja osnovu za pravilno i verodostojno funkcionisanje, a samim tim i postizanje institucionalnih ciljeva.

U cilju povećanja stručnih kapaciteta službenika za podršku, Odbor je isplanirao sledeće aktivnosti i obuke:

- Stručno usavršavanje iz oblasti zakonodavstva o civilnoj službi i zakona o opštem upravnom postupku;
- Obuke o administriranju i ažuriranju baze podataka; i
- Organizovanje studijskih poseta homolognim institucijama;

Ocenjuje se neophodnom kontinuirana obuka u specifičnim oblastima, međutim nedostatak budžeta u odgovarajućoj kategoriji, ostaje stalni izazov i tokom 2025.godine.

4.5 Imovina

4.5.1 Imovina u posedu institucije

Kao nefinansijsku imovinu, za radne potrebe, Odbor poseduje nameštaj (stolovi, stolice, plakari za arhive), vozila i drugu informatičku opremu.

Imovina je podeljena na dva sadržaja:

1. Nekaipalna imovina u vrednosti manjoj od €1,000,00 u posedu budžetske organizacije i upotrebljiva oprema informacione tehnologije, gde sadašnja vrednost imovine nakon amortizacije iznosi €11,618.50.

2. Kapitalna imovina u vrednosti preko €1000,00 u posedu budžetske organizacije, su vozila i oprema informacione tehnologije, od kojih je većina van upotrebe, gde trenutna vrednost osnovnih sredstava nakon amortizacijetokom godina iznosi € 00.00.

Gore navedene vrednosti su rezovi na kraju kalendarske i finansijske 2024.godine. Detaljan izveštaj u vezi sa gorepomenutom imovinom, opisan je u godišnjem Finansijskom izveštaju 2024, kako je definisano članom 19 – Izveštaj o nefinansijskoj imovini.

4.5.2 Planovi za novom imovinom

Odbor se nalazi u državnom objektu na adresi institucije – *zgrada Ministarstva kulture, omladine i sporta, Sprat III Priština 10000 Republika Kosovo*.

Objekat gde je smeštena institucija ima nedostatak radnog prostora, odnosno nedostatak kancelarija i sala za organizovanje sastanaka i ročišta, a nema prostora i uslova za arhiviranje predmeta. U nedostatku potrebnih radnih prostora, ceo sekretarijat se nalazi u tri kancelarije koje ne ispunjavaju osnovne uslove za rad, u smislu standarda definisanih važećom zakonskom regulativom.

S'toga, sedište institucije planirano je da se prenese u bivšoj zgradi Rilindje, dakle prilikom premeštaja na novu lokaciju, potreban je nameštaj i radna oprema, koje će se isplanirati u koordinaciji sa odgovarajućom jedinicom u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova.

5 AKTIVNOSTI ZA PERIOD IZVEŠTAVANJA

U nastavku ovog izveštaja opisane su aktivnosti koje su sprovedene u okviru vršenja funkcije razmatranja žalbi, u poređenju sa podacima o aktivnostima u poslednje tri godine, kao i aktivnosti u vršenju funkcije monitorisanja institucija javne administracije u vezi nadzora sprovođenja pravila i principa zakonodavstva civilne službe.

Takođe, ovaj deo izveštaja sadrži jedan kratak opis godišnjeg plana rada o godini izveštavanja i tekuće godine, sprovođenje odluka institucija javne administracije, domaća saradnja, sudsko zastupanje, kao i izazove predstavljene tokom izveštajnog perioda.

5.1 Žalbe primljene tokom 2024 godine

Odbor je 2023.godinu zatvorio sa najvećim brojem primljenih predmeta i razmotrenih od svog osnivanja.

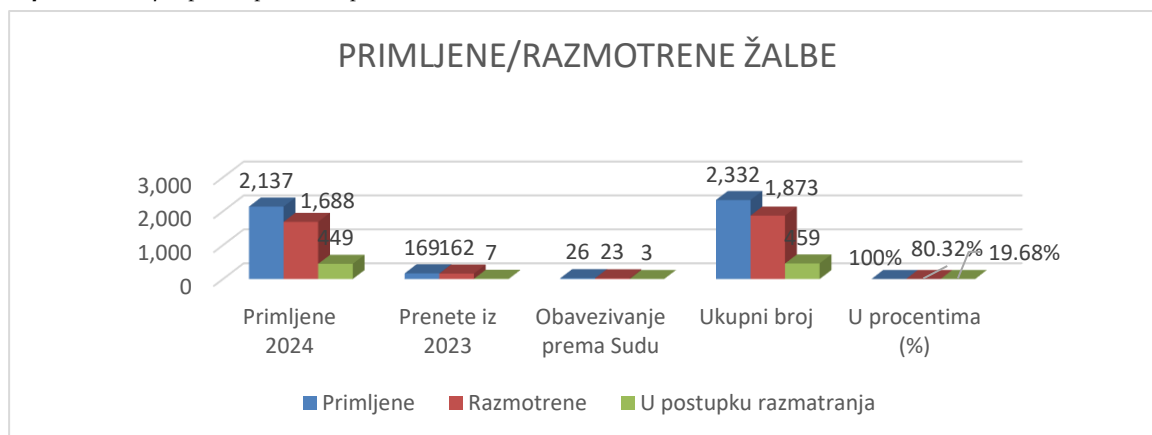
U 2024.godini je primljeno/registrovano 2.137 žalbi, od kojih je ukupno 2.598 civilnih službenika/kandidata za prijem u civilnu službu. Od toga, 2.137 žalbi podneli su pojedinačno civilni službenici ili kandidati za prijem u civilnu službu, dok je 88 žalbi podnela grupa podnosilaca žalbi, od kojih je ukupno 461 civilnih službenika.

Odbor je, pored žalbi primljenih tokom izveštajnog perioda, (čiji je broj iznosio 2.137) imao na razmatranje još 169 žalbi prenetih iz 2023.godine, kao i 26 žalbi iz prethodnih godina koje su razmotrene kao rezultat iskorišćavanja pravnih lekova u upravnom sporu i obavezivanja od strane Osnovnog suda u Prištini/Odeljenja za administrativne poslove.

Tabela 4. Primljene/razmotrene žalbe

Žalbe	Primljene 2022	Prenete iz 2021	Obavezivanje prema Sudu	Ukupni broj	U procentima (%)
Primljene	2,137	169	26	2,332	100%
Razmotrene	1,688	162	23	1,873	80.32%
U postupku razmatranja	449	7	3	459	19.68%

Grafikon 1. Grafiki prikaz podataka prema tabeli br.3



Iz navedenog proizilazi da je u 2024.godini bilo za razmatranje ukupno 2.332 žalbe, od čega je 1.873 žalba, ili 80,32% žalbi, razmotreno je i stranke su obavestene u vezi odlučivanja, dok je 459 žalbe ili 19,68% žalbi preneto na razmatranje u 2025.godini, koje su u vreme izveštavanja razmotrene i sve su rešene.

5.1.1 Žalbe primljene tokom 2022, 2023 i 2024 godine

Analiziranjem prikupljenih podataka koji se odnose na vršenje funkcije razmatranja i rešavanja žalbi, uočava se povećanje broja primljenih žalbi u izveštajnom periodu u odnosu na prethodne dve godine, a podaci se ogledaju na sledeći način:

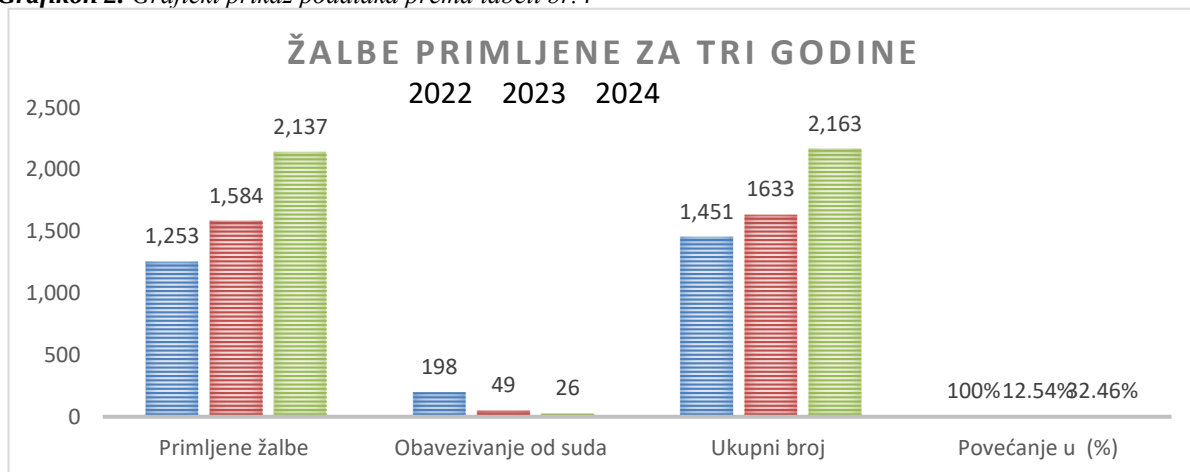
- U 2022.godini je primljeno /registrovano 1.253 žalbe;
- U 2023.godini je primljeno/registrovano 1.584 žalbe;
- U 2024.godini je primljene/registrovano 2.137 žalbe.

Ovaj trend povećanja broja žalbi tokom godina, ukazuje na učvršćivanje poverenja u rad Odbora, kao i na povećanje nivoa svesti civilnih službenika i interesnih strana, kako bi ukazali na probleme koji ih tiču u vezi sa funkcionisanjem i administriranjem civilne službe.

Tabela 4. Žalbe primljene tokom 2022, 2023 i 2024 godine

Godina	Primljene žalbe	Obavezivanje od suda	Ukupni broj	Povećanje u (%) iz godine u godinu
2022	1,253	198	1,451	100%
2023	1,584	49	1633	12.54%
2024	2,137	26	2,163	32.46%

Grafikon 2. Grafički prikaz podataka prema tabeli br.4



Ovaj izveštaj, takođe detaljno prikazuje statističke podatke za primljene i razmotrene žalbe prema:

- prirodi žalbe;
- polnoj i etničkoj strukturi podnosilaca žalbi;
- institucija protiv kojih je podneta žalba;
- predmetu žalbe za svaku instituciju; i
- načinu odlučivanja o žalbama.

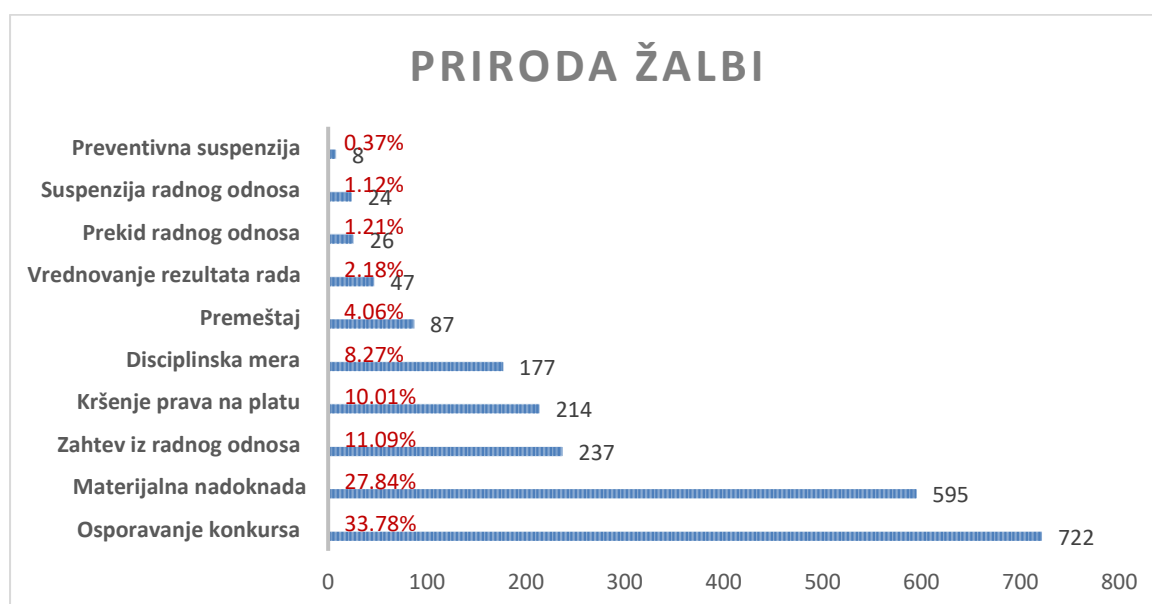
5.1.1.1 Žalbe primljene prema prirodi

U izveštajnom periodu, Odbor je primio žalbe sa različitim predmetom žalbe i iste su registrovane prema vrsti predmeta, koje su prikazane na sledećoj tabeli:

Tabela 5. Žalbe primljene prema prirodi tokom 2024 godine.

Br.	Priroda žalbe	Broj žalbi	Procenat (%)
1	Osporavanje konkursa	722	33.78%
2	Materijalna nadoknada	595	27.84%
3	Zahtev iz radnog odnosa	237	11.09%
4	Kršenje prava na platu	214	10.01%
5	Disciplinska mera	177	8.27%
6	Premeštaj	87	4.06%
7	Vrednovanje rezultata rada	47	2.18%
8	Prekid radnog odnosa	26	1.21%
9	Suspenzija radnog odnosa	24	1.12%
10	Preventivna suspenzija	8	0.37%
11	Ukupno	2137	100%

Grafikon 3. Grafički prikaz podataka kao na tabeli br.5



Prema gore prikazanim podacima, primećuje se da glavno mesto zauzimaju žalbe podnete zbog osporavanja konkursa. Ovi slučajevi čine preko 33,78% primljenih žalbi.

Takođe, podnet je prilično veliki broj žalbi za materijalnu nadoknadu. Ovi slučajevi čine preko 27,84% obrađenih žalbi.

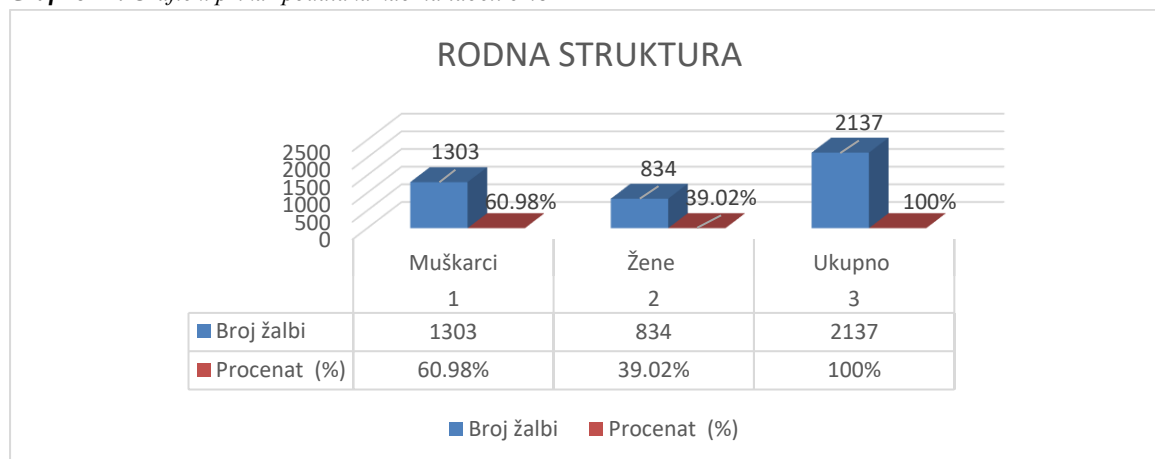
5.1.1.2 Žalbe prema rodnoj strukturi

Od ukupnog broja žalbi primljenih tokom perioda izveštavanja, rodna struktura je sledeća:

Tabela 6. Žalbe prema rodnoj strukturi

Br.	Žalbe prema rodnoj strukturi	Broj žalbi	Procenat (%)
1	Muškarci	1303	60.98%
2	Žene	834	39.02%
3	Ukupno	2137	100%

Grafikon 4. Grafički prikaz podataka kao na tabeli br.6



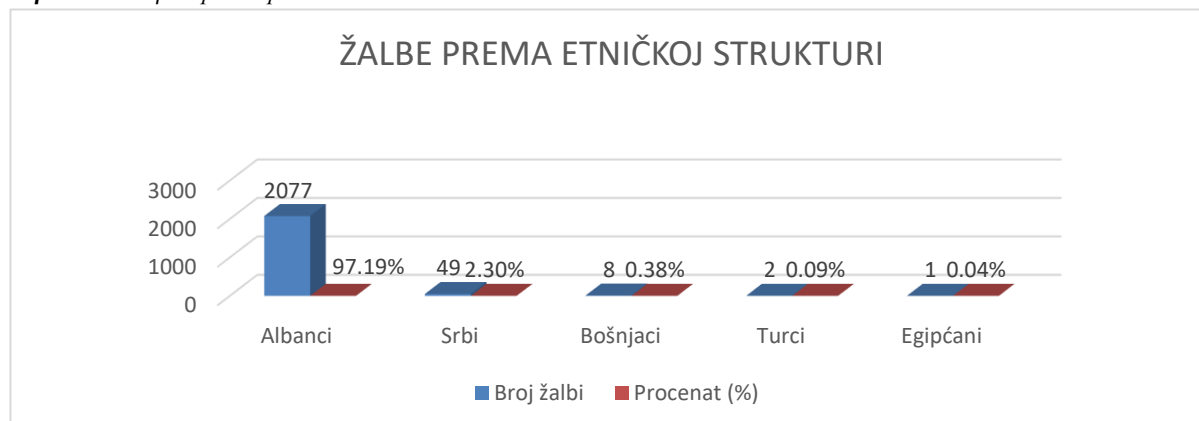
5.1.1.3 Žalbe prema etničkoj strukturi

Od ukupnog broja žalbi primljenih tokom perioda izveštavanja, etnička struktura prikazana je na sledećoj tabeli:

Tabela 7. Žalbe prema etničkoj strukturi

Br.	Žalbe prema etničkoj strukturi	Broj žalbi	Procenat (%)
1	Albanci	2077	97.19%
2	Srbi	49	2.30%
3	Bošnjaci	8	0.38%
4	Turci	2	0.09%
5	Egipćani	1	0.04%
	Ukupno	2137	100%

Grafikon 5. Grafički prikaz podataka na tabeli br.7



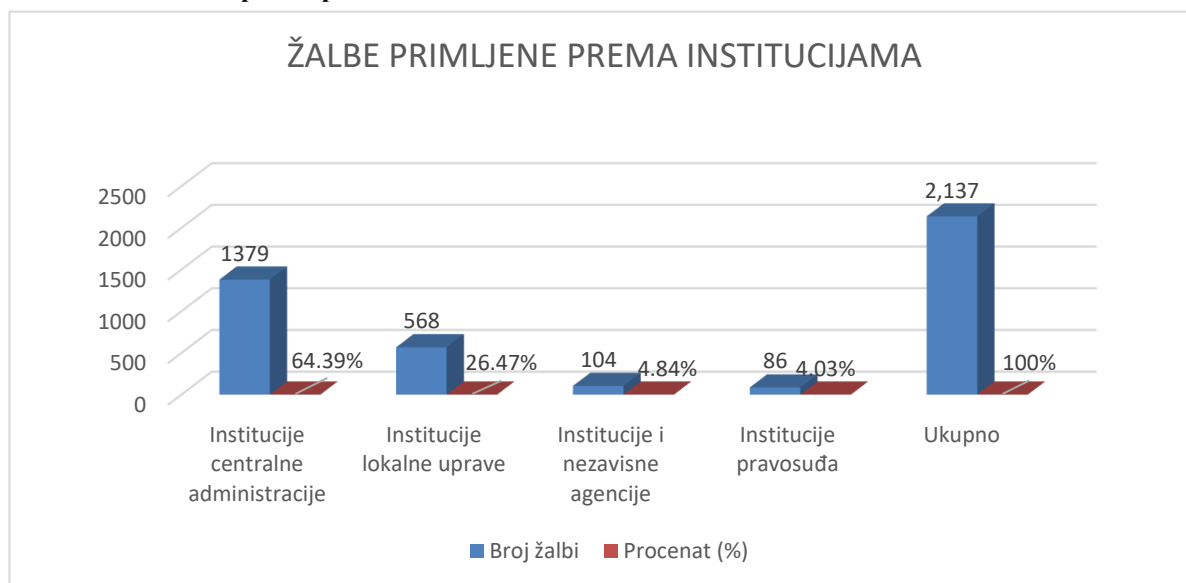
5.1.1.4 Žalbe primljene prema institucijama

Od ukupnog broja žalbi primljenih tokom izveštajnog perioda, žalbe primljene prema institucijama, prikazane su na sledećoj tabeli:

Tabela 8. Ankesat e pranuar sipas institucioneve

Br.	Institucije	Broj žalbi	Procentat (%)
1	Institucije centralne administracije	1379	64.39%
2	Institucije lokalne uprave	568	26.47%
3	Ustavne institucije i nezavisne agencije	104	4.84%
4	Institucije pravosudnog sistema	86	4.03%
5	Ukupno	2,137	100%

Grafikon 6. Grafički prikaz podataka kao na tabeli br.8





5.1.1.4.1 Primljene žalbe – Institucije centralne administracije

Tokom izveštajnog perioda, Odbor je primio na razmatranje 1379 žalbi, ili 64.39% žalbi protiv institucija centralne administracije, koje su prikazane u nastavku:

Tabela 9. Podaci se odnose na broj primljenih žalbi protiv institucija centralne administracije

Institucije centralne administracije	Zahtev iz radnog odnosa	Materijalna naknada	Osporavanje konkursa	Disciplinska mera	Prekid radnog odnosa	Kršenje prava na platu	Preventivna suspenzija	Suspenzija radnog odnosa	Premeštaj	Vrednovanje rada	Ukupno	Procent
Ministarstvo odbrane	16	237	11								264	12.36%
Ministarstvo unutrašnjih poslova	18	20	49	5		30	1	4	11	3	141	6.60%
Ministarstvo finansija, rada i premeštaja	6	24	40	3	2	4			22		101	4.73%
Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije i inovacija	5	4	86	1					2		98	4.59%
Korektivna služba Kosova	10	39	13	18	2	1					83	3.89%
Ministarstvo industrije, preduzetništva i trgovine	7	7	31	10	3				4		62	2.90%
Ured premijera	33	4	20						1		58	2.71%
Ministarstvo zdravstva	5	16	5	12	2	9			3	1	53	2.48%
Ministarstvo životne sredine, prostornog planiranja i infrastrukture	3	7	17	11		2	1			5	46	2.15%
Inspektorat rada			32	2	1			1	3	5	44	2.05%
Ministarstvo spoljnih poslova i dijaspore	8	3	13	5	3				2	2	36	1.68%
Ministarstvo kulture, omladine i sporta	4	1	8	20						1	34	1.59%
Poreska administracija Kosova	7		1	2	1			11	5	1	28	1.31%
Ministarstvo pravde		11	7	3					5	1	27	1.27%
Agencija za razvoj poljoprivrede	3	2	20			2					27	1.27%
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ruralnog razvoja	1	2	12	9		1				1	26	1.21%



Agencija za zapošljavanje	1		24						1	26	1.21%
Agencija hrane i veterine	1	5	15			2			1	24	1.12%
Kosovska agencija za statistiku	2	3	4	2		8		1	1	21	0.98%
Agencija za informaciono društvo	16									16	0.74%
Agencija za šumarstvo Kosova	3		5	2		1			1	12	0.56%
Probaciona služba Kosova		2	10							12	0.56%
Skupština Republike Kosova	2	5		2		1			1	11	0.51%
Agencija za upravljanje vanrednim situacijama	6		4			1				11	0.51%
Kosovska agencija za opremu i medicinske proizvode	1	3	3			2				9	0.42%
Ministarstvo privrede	1	1	4	3						9	0.42%
Kosovski savet za kulturnu baštinu	1	2	2			1			2	8	0.38%
Državna agencija za arhive Kosova			7		1					8	0.38%
Ministarstvo regionalnog razvoja		4	2					1		7	0.33%
Ministarstvo administracije lokalne uprave		1	5							6	0.28%
Uprava za civilno vazduhoplovstvo	1	2	2	1						6	0.28%
Policija Kosova	3	2				1				6	0.28%
Agencija za besplatnu pravnu pomoć			5					1		6	0.28%
Kosovski institut za javnu administraciju	1		1					1	2	5	0.23%
Studentski centar	1		4							5	0.23%
Regulatorna komisija za javne nabavke	1	1	3							5	0.23%
Savet bezbednosti Kosova		1		2		1				4	0.18%
Regulatorni organ za vodosnabdevanje		3								3	0.14%
Kosovska agencija za forenziku		2							1	3	0.14%
Univerzitet u Prištini		2		1						3	0.14%
Ministarstvo za zajednice i povratak		1	2							3	0.14%
Carina Kosova	2									2	0.09%
Kosovska agencija za zaplenu oduzete imovine			2							2	0.09%
Nacionalni institut za javno zdravlje		2								2	0.09%
Ured regulatora za energjetiku	1		1							2	0.09%
Nacionalna uprava za kvalifikacije									2	2	0.09%
Polijski inspektorat Kosova			1							1	0.04%
Predsedništvo Kosova		1								1	0.04%



Kosovska akademija za javnu bezbednost		1									1	0.04%
Agencija za upravljanje memorijalnim kompleksima				1							1	0.04%
Univerzitet u Mitrovici		1									1	0.04%
Kosovska agencija za akreditaciju			1								1	0.04%
Akademija nauka i umetnosti Kosova						1					1	0.04%
Regulatorni organ za željeznicu						1					1	0.04%
Glavni centar porodične medicine u Uroševcu		1									1	0.04%
Glavni centar porodične medicine u Mališevu		1									1	0.04%
Narodna biblioteka Kosova						1					1	0.04%
Muzej Kosova						1					1	0.04%
Gjithsej	170	424	472	115	15	71	2	16	62	32	1379	64.39%

5.1.1.4.2 Prilježene žalbe - Institucije lokalne uprave

U izveštajnom periodu, primljeno je na razmatranje 568 žalbi ili 26.47% ukupan broj žalbi, podnete protiv institucija lokalne uprave i iste su podeljeni prema predmetu, koje se ogledaju na sledeći način:

Tabela 10. Podaci se odnose na broj primljenih žalbi protiv institucija lokalne uprave

Institucije lokalne uprave	Zahtev iz radnog odnosa	Materijalna naknada	Osporavanje konkursa	Disciplinska mera	Prekid radnog odnosa	Kršenje prava na platu	Premeštaj	Vrednovanje rada	Suspenzija radnog odnosa	Preventivna suspenzija	Ukupno	Procenat
Opština Priština	9	48	31	4		9	2	1			104	4.87%
Opština Suva Reka	1	48	2			3					54	2.53%
Opština Gnjilane	11	11	10	5		5	1	2			45	2.11%
Opština Kamenica	3	5	5	7	2	9		3		1	35	1.64%
Opština Južna Mitrovica	1		14		1	8	5				29	1.36%
Opština Lipljan	2		2	1		23					28	1.31%
Opština Prizren		2	16	2		4					24	1.12%
Opština Klina	5	1	6			2	7		1		22	1.03%
Opština Obilić	2	2	4			10		1	1		20	0.94%
Opština Peć	1	1	3	1		5	1	3	1	3	19	0.89%
Opština Štimlje	5	1	7	2		4					19	0.89%
Opština Kosovo Polje	4	1	1			12					18	0.84%
Opština Uroševac	2	4	2			4	2		1		15	0.70%
Opština Vitina			10		2	1					13	0.60%
Opština Severna Mitrovica			12								12	0.56%



Opština Dragaš	2		8								10	0.47%
Opština Istok		2	3					1	3	1	10	0.47%
Opština Kačanik	1		2			5					8	0.37%
Opština Kačanik	1		2			5					8	0.37%
Opština Vučitrn		1	5	1		1					8	0.37%
Opština Ranilug			1		1	5	1				8	0.37%
Opština Orahovac	2	3	2								7	0.32%
Opština Skenderaj		1	2	1		3					7	0.32%
Opština Podujevo			4	1		1	1				7	0.32%
Opština Eljez Hana		2		2		2		1			7	0.32%
Opština Štrpce			1			6					7	0.32%
Opština Đakovica			1	2				1			4	0.18%
Opština Klokot			2	1						1	4	0.18%
Opština Junik			4								4	0.18%
Opština Zvečan			2	1							3	0.14%
Opština Leposavić			1		1						2	0.09%
Opština Mališevo						2					2	0.09%
Opština Dečani			1								1	0.04%
Opština Gračanica						1					1	0.04%
Opština Mamuša			1								1	0.04%
Opština Parteš		1									1	0.04%
Opština Novo Brdo			1								1	0.04%
Ukupno	52	134	168	31	7	130	20	13	7	6	568	26.47%

5.1.1.4.3 Primljene žalbe – Ustavne institucije i Nezavisne agencije

Tokom izveštajnog perioda, Odbor je primio na razmatranje 104 žalbi ili 4.84% od ukupnog broja žalbi koje su podnete protiv ustavnih institucija i nezavisnih agencija koje su podeljene prema predmetu, koje se ogledaju u nastavku:

Tabela 11. Žalbe primljene protiv ustavnih institucija i nezavisnih agencija prema predmetu žalbi

Ustavne institucije i nezavisne agencije	Zahtev iz radnog odnosa	Materijalna naknada	Osporavanje konkursa	Disciplinska mera	Prekid radnog odnosa	Kršenje prava na platu	Suspenzija radnog odnosa	Premeštaj	Vrednovanje rada	Ukupno	Procent
Centralna izborna komisija	3	1	15	1				2		22	1.03%
Agencija za usluge vazdušne plovidbe	2	6		1	2	7				18	0.84%
Kosovska agencija za privatizaciju		2	8	3				3	1	17	0.79%
Kosovski organ za zaštitu konkurencije	3	1	1	5					1	11	0.51%
Agencija za sprečavanje korupcije			7							7	0.33%
Agencija za upoređivanje i verifikaciju imovine	2		2	2						6	0.28%
Nezavisna komisija za rudnike i minerale		1	4							5	0.24%
Agencija za informisanje i privatnost			5							5	0.24%
Organ za razmatranje nabavki			2			1				3	0.14%
Nezavisna komisija za medije	1		2							3	0.14%
Institucija ombudsmana				1			1			2	0.09%
Sekretarijat NNOCSK-a			1	1						2	0.09%
Regulatorno telo za elektronske i poštanske komunikacije				1						1	0.04%
Nacionalna kancelarija za reviziju			1							1	0.04%
Akademija pravde		1								1	0.04%
Ukupno	11	12	48	15	2	8	1	5	2	104	4.84%

5.1.1.4.4 Primljene žalbe – Institucije Pravosudnog sistema

Tokom izveštajnog perioda, Odbor je primio na razmatranje 86 žalbe ili 4.03% od ukupnog broja žalbi koje su podnete protiv institucija pravosuđa, i iste su podeljene prema predmetu koje se ogledaju u nastavku:

Tabela 12. Žalbe primljene protiv pravosudnih institucija prema predmetu žalbi

Institucije Pravosudnog sistema	Zahtev iz radnog odnosa	Materijalna nadoknada	Osporavanje konkursa	Disciplinska mera	Prekid radnog odnosa	Kršenje prava na platu	Preventivna suspenzija	Premeštaj	Vrednovanje rezultata rada	Ukupno	Procenat (%)
Sekretarijat Sudskog saveta Kosova	2	22	16	5		9				54	2.53 %
Sekretarijat Tužilačkog saveta Kosova	3	3	15	9	1	1				32	1.50 %
Ukupno	5	25	31	14	1	10				86	4.03 %

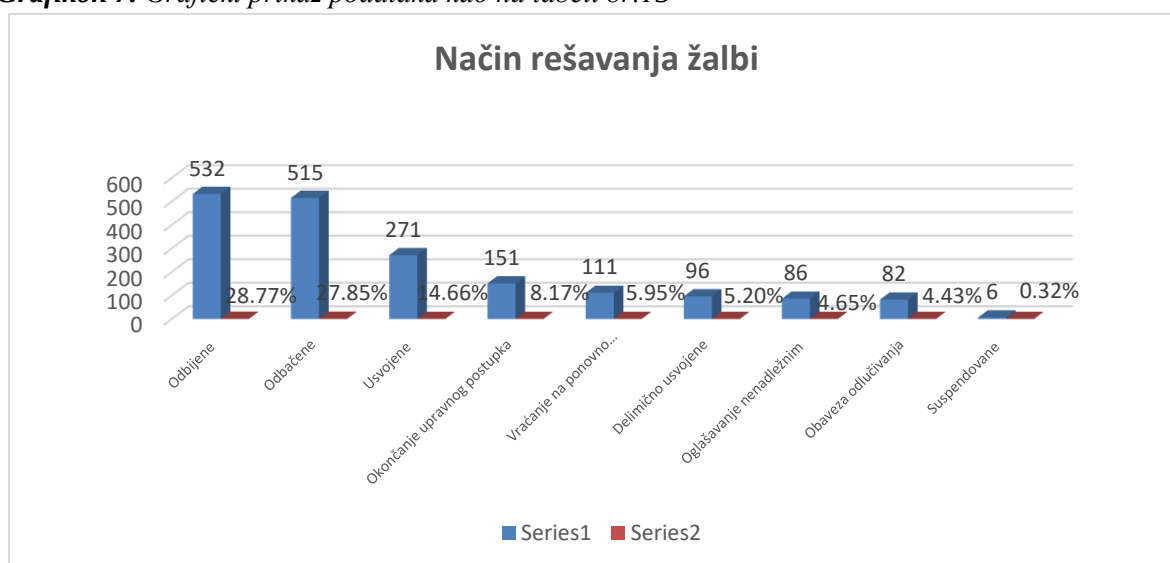
5.1.1.5 Način rešavanja žalbi

U ovom delu izveštaja, prikazani su podaci koji se odnose na način rešavanja po žalbama, uključujući ukupan broj razmotrenih žalbi u izveštajnom periodu, odnosno 1.850 žalbi:

Tabela 13. Način rešavanja žalbi

Način rešavanja	Broj žalbi	Procenat
Odbijene	532	28.77%
Odbačene	515	27.85%
Usvojene	271	14.66%
Okončanje upravnog postupka	151	8.17%
Vraćanje na ponovno razmatranje	111	5.95%
Delimično usvojene	96	5.20%
Oglašavanje nenadležnim	86	4.65%
Obaveza odlučivanja	82	4.43%
Suspendovane	6	0.32%
Ukupno	1850	100%

Grafikon 7. Grafički prikaz podataka kao na tabeli br.13



Odbijene –predstavljaju odluke kojima je utvrđeno da žalbene tvrdnje žalioca nisu osnovane i kao rezultat toga ostavljeni su na snazi akti ili radnje organa poslodavca.

Tokom perioda izveštavanja, Odbor je odbio **532** žalbe.

Usvojene - predstavljaju odluke u kojima je utvrđeno da su žalbene tvrdnje osnovane i kao rezultat toga, su poništeni ili stavljeni van snage akti organa za zapošljavanje, obavezujući iste da sprovedu odluke Odbora.

Tokom perioda izveštavanja, Odbor je usvojio 271 žalbi.

Delimično usvojene – su odluke kojima je utvrđeno da su žalbene tvrdnje žalioca delimično osnovane i zbog toga su poništene, stavljene van snage ili su izmenjeni akti organa za zapošljavanje, obavezujući iste za sprovođenje odluka Odbora.

Tokom perioda izveštavanja, Odbor je delimično usvojio 96 žalbi.

Vraćanje na ponovno razmatranje - su odluke kojima su utvrđeni nedostaci osporenog upravnog akta ili ostali proceduralni nekoji su onemogućili Odbor da odluči na meritoran način.

Tokom perioda izveštavanja, Odbor je odlučio da predmete vrati na ponovno razmatranje za 111 žalbi.

Obavezivanje za odlučivanje- predstavljaju odluke kojima je utvrđeno da organ za zapošljavanje nepravedno nije doneo upravni akt i stoga su stranki prekršena prava iz radnog odnosa u civilnoj službi.

Tokom perioda izveštavanja, Odbor je doneo 82 odluku kojima je obavezao organe za zapošljavanje odnosno nadležne organe da donesu upravni akt prema zahtevu žalioca.

Odbačene kao nedozvoljene – predstavljaju odluke kojima je utvrđeno da žalioci prethodno nisu preduzeli radnje ili da nisu iskoristili unutrašnja sredstva organa poslodavca, žalbe su podnete izvan zakonski utvrđenog roka za podnošenje žalbi, ili su podnete od lica koji na osnovu zakona nemaju legitimitet stranke u postupku.

Tokom perioda izveštavanja, Odbor je odbacio kao nedozvoljene 515 žalbu.

Oglašavanje nenadležnim – predstavljaju odluke kojima je utvrđeno da žalioci nemaju status civilnog službenika ili kandidata za dobijanje statusa u civilnoj službi.

Tokom perioda izveštavanja, Odbor se oglasio nenadležnim za 86 žalbu.

Okončanje upravnog procesuiranja - predstavljaju odluke kojima je utvrđeno da su ispunjeni zakonski uslovi za okončanje upravnog procesuiranja zbog toga što je žalioc povukao žalbu, predmet rešavanja je postao nemoguć ili uzaludan, kao i za druga pitanja koja su izričito određena zakonom.

Tokom perioda izveštavanja, Odbor je odlučio da okonča upravno procesuiranje za 151 žalbe.

Suspendovane- predstavljaju odluke kojima je utvrđeno da su se tokom postupka pojavila pitanja rešavanja koja predstavljaju preduslov za rešavanje glavnog pitanja.

Tokom perioda izveštavanja, Odbor je odlučio da suspenduje 6 postupka.

5.1.1.6 Način rešavanja žalbi prema predmetu žalbi

U ovom delu izveštaja prikazani su podaci prema predmetu žalbi

Tabela 14. Način rešavanja prema predmetu žalbi

Rešavanje prema predmetu žalbi	Usvojene	Odbijene	Odbačene kao nedozvoljene	Nenadležan	Okončanje upravnog postupka	Delimično usvojene	Vraćanje na ponovno razmatranje	Obraveza za odlučivanje	Suspendovane	Ukupno
Kršenje prava na platu	2	14	153	7	10	1	3	2		192
Osporvanje konkursa	97	198	190	18	93	12	5	1	4	618
Materijalna nadoknada	51	131	66	19	9	66	33	62	1	438
Disciplinska mera	65	46	8	10	4	7	38		1	179
Zahtev iz radnog odnosa	24	53	73	18	30	1	17	14		230
Prekid radnog odnosa	4	10		9		2	5			30
Premeštaj	11	50	5	1	4	6	6	1		84
Vrednovanje rezultata rada	16	1	19	2	1	1	4	2		46
Suspenzija radnog odnosa	1	29	1	2						33
Ukupno	271	532	515	86	151	96	111	82	6	1850

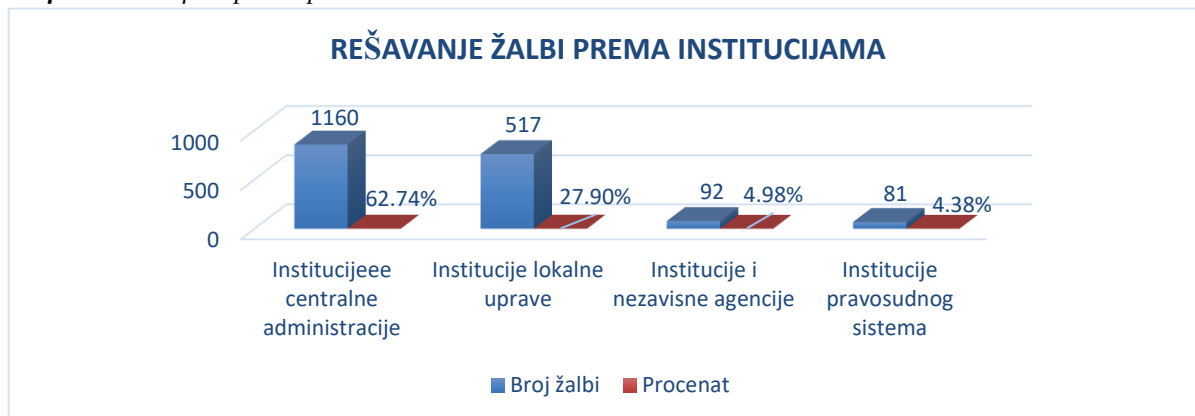
Od ukupno 1.850 žalbi razmotrenih tokom perioda izveštavanja, od toga je razmotreno: 1.688 žalbi iz 2024.godine, kao i 162 žalbi prenetih iz prethodnih godina.

5.1.1.7 Rešavanje žalbi prema institucijama

U ovom delu izveštaja, prikazani su podaci o načinu rešavanja žalbi primljenih protiv institucija centralne i lokalne administracije, ustavnih institucija i nezavisnih agencija, kao i sistema pravosuđa.

Tabela 15. Rešavanje žalbi prema institucijama

Br.	Rešavanje žalbi prema institucijama	Broj žalbi	Procenat (%)
1	Institucije centralne administracije	1160	62.74%
2	Institucije lokalne uprave	517	27.90%
4	Institucije i Nezavisne agencije	92	4.98%
5	Istitucije pravosuđa	81	4.38%
6	Ukupno	1,850	100 %

Grafikon 8. Graficki prikaz podataka kao na tabeli br.15

5.1.1.7.1 Rešene žalbe – Institucije centralne administracije

Tokom perioda izveštavanja, Odbor je rešio 1160 žalbi protiv institucija centralne administracije i iste su podeljene prema načinu rešavanja, koje se ogledaju u nastavku:

Tabela16. Način rešavanja žalbi podnetih protiv institucija centralne administracije

Institucije centralne administracije	Usvojene	Odbijene	Delimično usvojene	Odbačene	Oglašavanje nenadležnim	Vraćanje na ponovno razmatranje	Okončanje procesuiranja	Obraveza upravnog organa za donošenje upravnog akta	Suspendovane	Broj razmotrenih žalbi
Ministarstvo unutrašnjih poslova	16	59	4	47	3	6	9	1		145
Ministarstvo odbrane	13	1	63	12				20		109
Ministarstvo finansija, rada i tran.	12	39	4	16	2	6	10	1		90
Korektivna služba Kosova	12	18	5	37	4	3	3	7		89
Ministarstvo obrazovanja, nauke, tehnologije i inovacija	9	1		38	2		35			85
Ured premijera	4	20		25	1	9	3	5		67
Ministarstvo industrije, preduzetništva i trgovine	16	13	4	14	1	2	2	2	1	55
Ministarstvo zdravstva	6	13		15		6	1	6	1	48
Administrata Tatimore e Kosovës	9	14		1		10	3			37
Ministarstvo životne sredine, prostornog planiranja i infrastrukture	4	14		8	1	3	1	4		35
Ministarstvo kulture, omladine i sporta	15	9	1	4		3			1	33
Inspektorat rada	9	3	2	18			1			33
Ministarstvo spoljnih poslova i dijaspore	4	8		4	1	2	6	3		28

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ruralnog razvoja	12	5	1	3		1	1	1		24
Agencija za zapošljavanje	2	4	1	15			1			23
Agencija za razvoj poljoprivrede	6	1	1	8		1	6			23
Agencija za hranu i veterinu	2	6	2	10		1	1	1		23
Kosovska agencija za statistiku	3	3	1	9	1	1	1			19
Ministarstvo pravde	4	10		2			3	3		22
Agencija za informaciono društvo				3			14	2		19
Agencija za šumarstvo Kosova	2	6		5						13
Probaciona služba Kosova	1	6		1			4	1		13
Agencija za upravljanje vanrednim situacijama		3		7	1					11
Skupština Republike Kosova	2	5		2		1				10
Državna agencija za arhive	2	2		3	1					8
Kosovska agencija za opremu i medicinske proizvode		4		3		1				8
Ministarstvo ekonomije		2		3	2					7
Ministarstvo regionalnog razvoja	4	2		1						7
Savet Kosova za kulturnu baštinu	3	1		1				2		7
Ministarstvo admin. lokalne uprave	1	3		1				1		6
Agencija za besplatnu pravnu pomoć		4		1						5
Uprava za civilno vazduhoplovstvo	1	1				1				3
Kosovski institut za javnu admin.	1	1		1		1	1			5
Savet bezbednosti Kosova				1						1
Kosovska carina					2					2
Regulatorna komisija za javne nabavke	2			1			1	1		5
Policija Kosova	1	3	1							5
Studentski centar					4					4
Univerzitet u Prištini					3					3
Kosovska agencija za forenziku	1				1			1		3
Ministarstvo za zajednice i povratak		1		1			1			3
Regulatorni organ za usluge vode	2					1				3
Regulatorni ured za energiju	1	1								2
Nacionalna uprava za kvalifikacije				2						2
Nacionalni institut za javno zdravlje					2					2
Agencija za upravljanje konfiskovanim ili zaplenjenom imovinom		1		1						2
Sekretarijat NNOCSK		1		1						2
Univerzitet u Mitrovici					1					1
Univerzitet u Peći	1									1
Predsedništvo Kosova						1				1
Kosovska akademija za javnu bezbednost	1									1
Kosovska agencija za akreditaciju	1									1
Narodna biblioteka Kosova					1					1
Muzej Kosova					1					1
Regulatorni organ za železnice				1						1
Glavni centar porodične medicine u Uroševcu					1					1
Glavni centar porodične medicine u Mališevu					1					1
Regulatorno telo za elektronske i poštanske komunikacije							1			1
Ukupno	185	288	90	326	37	60	109	62	3	1160

5.1.1.7. 2 Rešene žalbe - Institucije lokalne uprave

Tokom perioda izveštavanja, Odbor je odlučio za 517 žalbu protiv institucija lokalne uprave i iste su podeljene prema načinu odlučivanja, koje se ogledaju u nastavku:

Tabela 17. Način rešavanja žalbi podnetih protiv institucija lokalne uprave

Institucionet e Administratës Lokale	Të aprovuara	Të refuzuara	Pjesërisht të aprovuara	Të hedhura poshtë	Shpallja jo kompetent	Përfundim i procedimit administrativ	Ri-Shqyrtim	Detyrimi i organit admin. për të nxjerr aktin admin.	E Pezulluar	Numri i ankesave të shqyrtuara
Opština Priština	7	49		15	10	9	1	1		92
Opština Suva Reka	1	26		3			24			54
Opština Južna Mitrovica	2	8		22	1	2		1		36
Opština Gnjilane	6	18		4	1	2	1			32
Opština Kamenica	8	5	1	8	4	3	1			30
Opština Klina	2	9	1	8			2	1		23
Opština Kosovo Polje	2	1		16	2					21
Opština Štimlje	3	6		4	6	1		1		21
Opština Obilić	3	2		11		2	1			19
Opština Peć		6		10	2	1				19
Opština Prizren	2	3		8	3	2		1		19
Opština Uroševac	3	6		3		1				13
Opština Vitina	4	1	1	2	1	4				13
Opština Istok		5		5						10
Opština Vučitrn	1	3	1	2		1				8
Opština Podujevo	1	4		1		1				7
Opština Glogovac	3	2		1						6
Opština Skenderaj		1		2			1			4
Opština Dečane				1		1				2
Opština Mališevo	1			2						3
Opština Orahovac	3	2		3			1			9
Opština Severna Mitrovica	1	3		5						9
Opština Ranilug	2	1		6						9
Opština Dragaš		1			5	2			1	9
Opština Kačanik		1		6						7
Opština Lipljan	2	2		2	1					7
Opština Eljez Hana	2	2		2						6
Opština Leposavić	1	1			3					5
Opština Junik	2	2				1				5
Opština Đakovica		2		1		1	1			5
Opština Klokot	1			1	2					4
Opština Štrpce	1			3						4
Opština Zvečan				1			1			2
Opština Novo Brdo		1								1
Opština Gračanica				1						1
Opština Parteš				1						1
Opština Mamuša		1								1
Ukupno	64	174	4	160	41	34	34	5	2	517

5.1.1.7.3 Rešene žalbe- Ustavne institucije i Nezavisne agencije

Tokom perioda izveštavanja, Odbor je rešio za 92 žalbu podnetih protiv institucija i nezavisnih agencija i iste su podeljene prema načinu rešavanja, koje se ogledaju u nastavku:

Tabela 18. Način rešavanja žalbi podnetih protiv institucija i nezavisnih agencija

Institucije i nezavisne agencije	Usvojene	Odbijene	Delimično usvojene	Odbačene	Oglašavanje nenadležnim	Vraćanje na ponovno razmatranje	Okončanje procesuiranja	Obaveza upravnog organa za donošenje upravnog akta	Suspendovane	Broj razmotrenih žalbi
Centralna izborna komisija	4	7		4			5			20
Agencija za usluge vazdušne plovidbe	1	6		4	4	3		1		19
Kosovska agencija za privatizaciju	1	10		2		2		1		16
Kosovski organ za zaštitu konkurencije		2		3		2				7
Agencija za sprečavanje korupcije	5	1								6
Agencija za informacije i privatnost		5		1						6
Nezavisna komisija za rudnike i minerale	1	1		2						4
Agencija za upoređivanje i verifikaciju imovine	1	1			1	1				4
Institucija ombudsmana				1					2	3
Nezavisna komisija za medije		1					2			3
Organ za razmatranje nabavki	1	1								2
Akademija pravde				1						1
Nacionalna kancelarija revizije				1						1
Ukupno	14	35	0	19	5	8	7	2	2	92

5.1.1.7.4 Rešene žalbe– Institucije Pravosudnog sistema

U izveštajnom periodu, Odbor je rešio 81 žalbu podnete protiv pravosudnih institucija i iste su podeljene prema načinu odlučivanja, koje se ogledaju u nastavku:

Tabela19. Načini rešavanja žalbi podnetih protiv pravosudnih institucija

Institucije pravosuđa	Usvojene	Odbijene	Delimično usvojene	Odbačene kao nedozvoljene	Oglašavanje nenadležnim	Vraćanje na ponovno razmatranje	Okončanje procesuiranja	Obaveza upravnog organa da donesu upravni akt	Suspendovane	Broj razmotrenih žalbi
Sekretarijat Sudskog saveta Kosova	4	25	1	5	2	3	1	11		52
Sekretarijat Tužilačkog saveta Kosova	4	10	1	6		6		2		29
Ukupno	8	35	2	11	2	9	1	13	0	81

5.1.2 FUNKCIJA MONITORISANJA

Osim funkcije razmatranja i rešavanja žalbi, tokom izveštajnog perioda, Odbor je takođe vršio funkciju monitorisanja, kao što je utvrđeno odredbama člana 6. stav 1. podstav 1.3. i člana 20. Zakona br. 06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službu Kosova, nadzirajući primenu pravila i principi zakonodavstva civilne službe u sledećim oblastima: Unutrašnja organizacija i podaci o zaposlenima; Procedure zapošljavanja i unapređenja; Disciplinski postupci; Žalbene procedure; Procedure procene; Procedure o odmorima; Procedure premeštaja; Podaci koji se odnose na etničku, polnu zastupljenost i zastupljenost osoba sa invaliditetom; Postupci mirovanja, prekida i završetka radnog odnosa; Nespojivost vršenja dužnosti civilnog službenika i javnog funkcionera; Podaci o tome da li se civilni službenici krivično gone ili su osuđivani sudskom odlukom; Slučajevi seksualnog uznemiravanja; Obuka civilnih službenika; Prisustvo na poslu, plate, dodaci i naknade civilnih službenika; Sprovođenje preporuka i odluka Odbora.

Na osnovu odredaba Zakona br. 06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, kao i Uredbe br. 04/2018 o Postupku monitorisanja institucija javne uprave, dana 27.03.2024.godine, na osnovu Odluke broj 1698/2024, usvojen je Plan monitorisanja za 2024.godinu.

S'toga, na osnovu godišnjeg plana monitorisanja, tokom 2024.godine, Odbor je izvršio osam (8) redovnih monitorisanja poseta u institucijama javne administracije. Istovremeno tokom ovog perioda, realizovana je jedna (1) vanredna poseta monitorisanja u institucijama javne administracije.

Tokom nadzora primene pravila i principa zakonodavstva civilne službe u odgovarajućim institucijama, evidentirano je oko 33 kršenja pravila i principa zakonodavstva civilne službe, a za utvrđena kršenja dato je 32 preporuke za odgovorne službenike institucija, koje su monitorisane. Izveštaji o monitorisanju su prosleđeni svakoj instituciji i kao rezultat toga su objavljeni na web stranici Odbora.

U nastavku su prikazane zajedno institucije sa brojem nalaza i preporuka tokom redovnog i vanrednog monitorisanja.

Tabela 20. *Institucije, broj nalaza i preporuka na redovnim monitorisanjima*

Br.	Institucije javne administracije	Broj nalaza	Broj preporuka
1	Ministarstvo finansija, rada i transfera	1	1
2	Ministarstvo zdravstva	5	4
3	Ministarstvo kulture, omladine i sporta	5	5
4	Ministarstvo obrazovanja, nauke, tehnologije i inovacija	8	8
5	Ambasada Republike Kosova u Holandiji, Austriji i Konzulat u Cirihi -Švajcarska	4	4
7	Opština Gnjilane	6	6
8	Opština Skenderaj	4	4
	Ukupno	33	32

5.2 Godišnji plan za 2025 godinu

Kao što znate, usvajanjem Zakona br. 08/L-180 o izmenama i dopunama Zakona br. 06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, koji je stupio na snagu 17. oktobra 2024. godine, nastale su nove okolnosti zbog toga što je ovim zakonom povećan broj članova, sa sedam (7) na petnaest (15) članova Odbora, stoga je urađjen nacrt godišnjeg plana rada za 2025.godinu, ali nije usvojen od strane zakona, koji trenutno ima samo predsednika i tri člana.

U cilju ispunjenja misije i vizije nadzora i garantovanja usaglašenosti pravila i principa koji regulisu civilnu službu, pripremljen je nacrt Plana rada sa ciljevima i konkretnim aktivnostima: Razmatranje svih žalbi civilnih službenika i kandidata za prijem u civilnu službu; Nadzor i procena usaglašenosti pravila i principa zakonodavstva civilne službe; Puno funkcionisanje organizacione strukture; Ažuriranje podzakonskih akata Odbora; Unapređenje saradnje sa domaćim i međunarodnim institucijama; Jačanje stručnih kapaciteta Odbora; Dalje povećanje transparentnosti Odbora; Zastupanje Odbora u sudskim postupcima;

5.2.1 Saradnja sa domaćim i međunarodnim institucijama

U izveštajnom periodu, poseban značaj je posvećen uspostavljanju i unapređenju saradnje sa domaćim i međunarodnim institucijama.

U okviru saradnje sa domaćim institucijama, nastavljene su posete raznim institucijama javne uprave na centralnom i lokalnom nivou, kao i institucijama pravosudnog sistema.

U okviru sprovođenja Sporazuma o saradnji sa Komesarom za nadzor Civilne službe Republike Albanije, organizovana su tri (3) sastanka, u vezi plana rada, sa ciljem razmene stručnosti, iskustava i najboljih praksi, u svrhu da se obezbedi stručniji nadzor koji će garantovati usaglašenost zakona u administraciji civilne službe u dve dotične zemlje.

Odbor je takođe nastavilo saradnju sa međunarodnim partnerima, kao što su SIGMA i OEBS-om.

Saradnja sa predstavnicima SIGMA-e se sastoji od pitanja zajedničke diskusije u vezi sprovođenja zakonodavstva za javne službenike u okviru reforme javne uprave na Kosovu, kao i podzakonskih akata Odbora u vezi nadzorainstitucija javne administracije.

Dok je saradnja sa OEBS-om nastavljena uz podršku određenih aktivnosti kao što su obuka u oblasti IT-a, ažuriranje podzakonskih akata, kao i organizovanje dve (2) radionice u Opštini Gnjilane, Ranilug, Uroševac, Parteš, Kamenica, Vitina, Peć, Đakovica, Istok, Klina i Dečane. Učesnici su bili civilni službenici i rukovodioci opština, gde je tema bila implementacija zakonodavstva o Civilnoj službi kao i izazovi. Ovaj projekat će se nastaviti tokom 2025. godine u svim opštinama Republike Kosova.

5.3 Sprovođenje odluka

5.3.1 Sprovođenje odluka od organa poslodavca

Shodno članu 21. Zakona br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, odluke Odbora su konačne upravne odluke i sprovode se od strane viših rukovodećih službenika ili odgovornog lica institucije koja je donela prvostepenu odluku protiv stranke.

Sprovođenje odluke treba se izvršiti u roku od petnaest (15) dana od dana primanja odluke. Nesprovođenje odluke Odbora od strane odgovornog lica institucije, predstavlja težu povredu radnih zadataka.

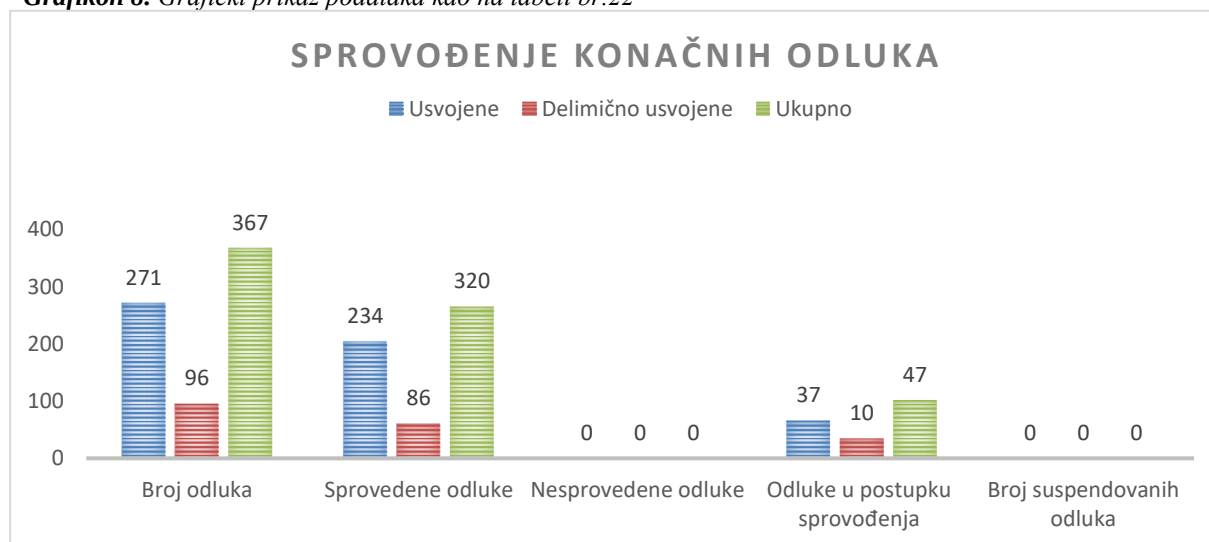
U izveštajnom periodu, Odbor je u vršenju funkcije razmatranja i odlučivanja o žalbama, doneo 560 odluka za koje su organi za zapošljavanje bili dužni da ih sprovedu. Od toga 367 pravosnažnih odluka i 193 posrednih odluka.

Iz procesa nadzora sprovođenja odluka proizilazi da je sprovođenje konačnih odluka sledeće:

Tabela 21. Sprovođenje konačnih odluka

Konačne odluke	Broj odluka	Sprovedene odluke	Nesprovedene odluke	Odluke u postupku sprovođenja	Broj suspendovanih odluka
Usvojene	271	234	0	37	0
Delimično usvojene	96	86	0	10	0
Ukupno	367	320	0	47	0

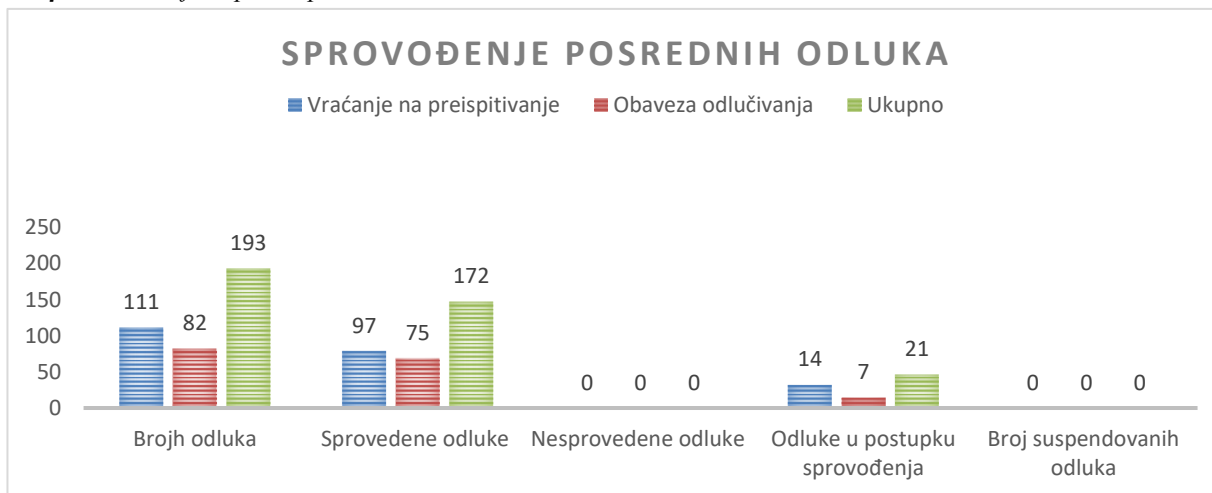
Grafikon 8. Grafički prikaz podataka kao na tabeli br.22



Dok, analiziranjem prikupljenih podataka, proizilazi da su posredne sprovedene od relevantnih institucija javne uprave, a koje se ogledaju u sledećem:

Tabela 23. Sprovođenje posrednih odluka

Posredne odluke	Broj odluka	Sprovedene odluke	Nesprovedene odluke	Odluke u postupku sprovođenja	Broj suspendovanih odluka
Vraćanje na preispitivanje	111	97	0	14	0
Obaveza odlučivanja	82	75	0	7	0
Ukupno	193	172	0	21	0

Grafikon 9. Grafički prikaz podataka br. 23

5.3.2 Zastupanje i sudske odluke

Odluke Odbora su konačne administrativne odluke. Shodno tome, odredbama člana 22. Zakona br. 06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, utvrđeno je da protiv odluke Odbora, nezadovoljna strana koja tvrdi da odluka Odbora nije zakonita, može pokrenuti upravni spor u nadležni sud, u roku utvrđenom odredbama zakona o upravnom sporu. Pokretanje upravnog spora ne zadržava izvršenje odluke Odbora.

U izveštajnom periodu Odbor je primio 468 poziva za sudske rasprave i 246 rešenja za odgovore na tužbe. Takođe, u ovom periodu je primio 358 presuda i 113 rešenja.

Iz Osnovnog suda - primljeno je ukupno 343 odluke, od čega 275 presuda i 68 rešenja.

Presude:

- Sa 56 presude usvojene su tužbe tužilaca i predmeti su vraćeni u Odbor na ponovno razmatranje;
- Sa 16 presuda usvojene su tužbe tužilaca i poništene su odluke Odbora;
- Sa 7 presuda delimično su usvojene tužbe tužilaca i poništene su odluke Odbora;
- Sa 169 presuda su odbijene tužbe tužilaca i stoga su potvrđene odluke Odbora;
- Sa 26 presuda poništena su obaveštenja administracije Odbora, a Odbor je bio u obavezi da razmotri nerešene žalbe iz prethodnih godina, kada Odbora nije bio funkcionalan;
- Jednom (1) presudom odloženo je izvršenje odluka Odbora.

Rešenja:

- Sa 11 rešenja odbačene su tužbe tužilaca i potvrđene su odluke Odbora.
- Sa 3 rešenja je odbijena tužba tužioca.
- Sa 21 rešenja obustavljeni/povučeni su sudski postupci;
- Sa 13 rešenja odbijeni su zahtevi za odlaganje izvršenja odluka Odbora.
- Sa 4 rešenja odloženo je izvršenje odluka Odbora;
- Sa 3 rešenja odbačeno je odlaganje izvršenja, sudska odluka;
- Sud je sa 5 rešenja oglašen nenadležnim za odlučivanje o tužbenom zahtevu tužilaca.
- Odobreno je finansijsko veštačenje sa 3 rešenja
- Sa 1 rešenjem se utvrđuje izvršenje
- Sa još 4 druga, priznat je pristup dokumentima, postupak se ponovo otvara i dozvoljava se proširenje tužbe.

Iz Apelacionog suda - primljeno je 96 odluka, od toga 62 presude i 34 rešenja koja se ogledaju u sledećem:

Presude:

- Sa 45 presude odbijene su žalbe uložene protiv odluka Odbora;
- Sa 13 presude odbijene su žalbe Odbora;
- Sa 3 presude usvojene su žalbe Odbora;
- Sa 1 presudom usvojene su žalbe stranaka i odlučeno je na meritoran način.

Rešenja:

- Sa 3 rešenja usvojena je žalba stranke i predmet je vraćen na preispitivanje i ponovno odlučivanje prvostepenom sudu;
- Jednom (1) presudom usvojena je žalba stranke i odlučeno je na meritoran način;
- Sa 16 rešenja odbijene su žalbe stranaka u vezi odlaganja sprovođenja odluke Odbora;
- Sa 4 rešenja usvojene su žalbe stranaka i vraćene na prvostepeno preispitivanje;
- Sa 3 rešenja usvojene su žalbe Odbora i vraćene su na prvostepenu reviziju;
- Sa 2 rešenja usvojene su žalbe Odbora;
- Sa 3 rešenja odbijena je žalba stranke;
- Sa 2 rešenja, odbačene su žalbe stranaka.

Iz Vrhovnog suda- primljeno je 31 odluka, od kojih 21 presuda i 10 rešenja, koje/a su prikazane u nastavku:

Presude:

- Sa 16 presuda odbijeni su zahtevi stranaka.
- Sa 2 presude usvojen je zahtev stranke i predmet je vraćen na ponovno razmatranje i ponovno odlučivanje u prvostepeni sud.
- Sa 1 presudom usvojena je žalba Odbora.
- Sa 1 presudom usvojena je žalba stranke i predmet se vraća Apelacionom sudu na ponovno razmatranje
- Sa 1 presudom usvaja se žalba Odbora i vraća se na ponovno razmatranje Apelacionom sudu.

Rešenja:

- Sa 2 rešenja usvojen je zahtev stranke.
- Sa 1 rešenjem usvojen je i predmet se vraća prvostepenom postupku;
- Sa 7 rešenja zahtev stranke je odbačen.

Iz Osnovnog suda Đakovica- primljena je 1 odluka-rešenje, koje/a se ogledaju u sledećem:

- *Sa 1 rešenjem otvoren je sukob nadležnosti.*

5.4 Izazovi iz 2024 godine

Izazovi koji su nastavili da prate rad Odbora tokom izveštajnog perioda odnose se na nekompletan sastav Odbora, nedostatak potrebnog budžeta, mali broj pomoćnog osoblja i radni prostor.

Funkcionisanje u nepotpunom sastavu

Skupština Republike Kosovo usvojila je Zakon br. 08/L-180 o izmenama i dopunama Zakona br. 06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, koji je stupio na snagu 17.10.2024. godine, dok su istim zakonom promenjeni kriterijumi za izbor članova Odbora, a broj članova je promenjen na 15. Skupština Republike Kosova je dana 08.11.2024. godine raspisala konkurs za prijem i imenovanje deset (10) članova Odbora, koji do poslednjeg izveštajnog perioda 30.03.2025. godine nije završen.

Uzimajući u obzir odredbe člana 40. stav 1. i 2. Zakona br. 05/L-031 o Opštem upravnom postupku, sada su nastale pravne poteškoće jer, uzimajući u obzir broj od 15 članova utvrđen Zakonom br. 08/L-180 o izmenama i dopunama zakona, shodno Zakonu br. 08/L-180 o izmenama i dopunama Zakona br. 06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, Odbor nema kvorum za održavanje redovnih/vanrednih sednica utvrđenih posebnim aktima niti za donošenje odluka sa sednica Odbora, pošto je i 27. decembra 2024. godine jedan od članova Odbora proglašen za državnog tužioca od strane Predsednice Republike Kosova i trenutno su ostala samo četiri (4) člana.

Nedostatak budžeta

Zakonom br.08/L-332 o budžetskim izdvajanjima za budžet Republike Kosova za 2024.godinu, budžet Odbora u kategoriji roba i usluga je iznosio samo 100,000.00€, budžet koji nije mogao uključiti glavne potrebe i planiranje nije moglo uključiti finansijske troškove koji su bili predviđeni u glavnim ciljevima u okviru zakonskog mandata Odbora.

Dozvoljeni budžet za 2025. godinu od 130.000,00€ u robi i uslugama je bio veoma minimalno planiranje i budžet za administrativne troškove koje će snositi NNOC SK, koji ne može uključiti glavne ciljeve, stoga je Odbor zatražio povećanje budžeta za robe i usluge, dodatni budžet od 55,000,00€, ali zahtev nije realizovan.

Nedostatak potrebnog broja novih radnika

U izveštajnom periodu, jedan od glavnih izazova za obavljanje zakonom definisanih funkcija bio je nedostatak dovoljnih ljudskih resursa.

Nedostatak budžeta za zapošljavanje novih radnika otežava obavljanje funkcije razmatranja žalbi u smislu postupanja u zakonskom roku od 45 dana, kako je definisano članom 17. stav 1. Zakona br. 06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova. To je zbog činjenice da smo u ovom periodu imali ukupno 2.332 žalbe za razmatranje, što je broj koji je prilično visok u odnosu na raspoložive kapacitete za njihovo razmatranje.

Kao što znate, usvajanjem Zakona br. 08/L-180 o izmenama i dopunama Zakona br. 06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, koji je stupio na snagu 17. oktobra 2024.godine, nastale su nove okolnosti i shodno tome dodatni budžetski zahtevi, zbog činjenice da je ovim zakonom povećan broj članova sa sedam (7) na petnaest (15).

Zbog toga je, po našoj proceni, više nego neophodno imati poseban budžet i shodno tome planiranje plata za osamnaest (18) službenika koji će pomagati članovima Odbora u razmatranju žalbi, praćenju javnih institucija, kao i drugim administrativnim i finansijskim službenicima predviđenim **Pravilnikom br.01/2023** o Unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, na sednici održanoj 19.12.2023.godine, Odlukom VM/2023 br.7565/20

Radni prostor

Odbor se nalazi u malom prostoru u okviru Ministarstva kulture, omladine i sporta. Ovaj radni prostor nije dovoljan u odnosu na broj sadašnjeg osoblja, a istovremeno su uslovi za rad veoma teški i kao takav ambijent ne stvara mogućnosti za efikasan rad. Stvaranje uslova za rad kroz obezbeđivanje neophodnih prostora u kojima pomoćno osoblje obavlja svoje dužnosti i odgovornosti, kao i obezbeđivanje prostora za održavanje javnih rasprava u slučaju razmatranja žalbi i stručnih rasprava, olakšaće ostvarivanje ustavnog i zakonskog mandata i stoga će biti garancija za efikasan i efektivan rad.

6 OCENE I PREPORUKE

Na osnovu odredaba Zakona br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova i uzimajući za osnovu podatke prikupljene u vršenju ustavnih i zakonskih funkcija, odnosno funkcije razmatranja žalbi i funkcije nadzora institucija javne uprave, Odbor je uspio da donese opštu ocenu u vezi sa primenom pravila i principa zakonodavstva civilne službe, kao i da dostavi preporuke nadležnim institucijama u cilju unapređenja.

U pojedinim oblastima izvršena je ocena primene pravila i principa zakonodavstva civilne službe, uzimajući kao indikator broj primljenih i rešenih žalbi, kao i nalaze u procesu monitorisanja institucija javne administracije.

Preporuke će biti date u duhu sprovođenja Zakona br. 08/L-197 o Javnim službenicima i podzakonskih akata za njegovo sprovođenje.

6.1 UNUTRAŠNJE ORGANIZOVANJE

Na osnovu podataka dobijenih iz vršenja funkcije razmatranja i odlučivanja po žalbama, kao i funkcije monitorisanja, Odbor ocenjuje da institucije javne administracije nisu na odgovarajućem nivou implementirale važeću zakonsku regulativu koja se odnosi na unutrašnju organizaciju.

Zakon br. 06/L-113 o Organizaciji i Funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija, definiše pravila za organizaciju i funkcionisanje institucija državne uprave i nezavisnih agencija koje je osnovala Skupština Kosova. Shodno tome, Uredbom (VRK) br.01/2020 o Standardima unutrašnje organizacije, sistematizaciji radnih mesta, utvrđuju se pravila, standardi i procedure za pripremu, predlaganje, konsultacije i odobravanje unutrašnje organizacije institucija i agencija državne uprave, dok su prema članu 16. ovog pravilnika sve institucije državne uprave dužne da donesu odgovarajuće propise za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju radnih mesta u roku od šest (6) meseci.

Iz podataka dobijenih tokom vršenja funkcije monitorisanja proizilazi da većina institucija državne uprave, uprkos zakonskim obavezama, nije uspjela da donese uredbe o unutrašnjoj organizaciju i sistematizaciju radnih mesta.

Pored toga, kašnjenja izražena u usvajanju pravilnika za unutrašnju organizaciju primećena su iu institucijama koje su spojene/sjedinjene prema Odluci br.07-v-005 od 02.03.2020.godine Skupštine Republike Kosova. Kao rezultat toga, ova situacija je dovela do dualizma radnih mesta i imala administrativne posledice u pogledu upravljanja i ispunjavanja funkcionalnih radnih zadataka, kao i budžetskih opterećenja.

Preporuke:

Uzimajući u obzir gore navedene nalaze u ovoj oblasti, preporučuje se:

1. *Da institucije javne administracije i nezavisne agencije bez odlaganja preduzmu odgovarajuće zakonske radnje za izradu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta.*

6.2 KLASIFIKACIJA RADNIH MESTA I PLATE CIVILNIH SLUŽBENIKA

Iz podataka iznetih u ovom izveštaju, primećuje se da je primljeno 214 žalbi, zbog povrede prava na zaradu vezano za ekvivalentnost koeficijenata ili klasifikaciju radnih mesta i vezano za prelazak na novi sistem plata prema Zakonu br. 08/L-196 o Platama u javnom sektoru. Ovi slučajevi predstavljaju preko 10,01% obrađenih žalbi i odnose se na zabrinutost civilnih službenika zbog diskriminacije ili nejednakog tretmana u ostvarivanju ličnih prihoda.

Shodno tome, iz vršenja funkcije razmatranja žalbi, procenjeno je da je povećanje broja žalbi sa ovim predmetom žalbe, direktno povezano sa kašnjenjem u usvajanju zakona o platama i kašnjenjem u procesu klasifikacije radnih mesta od institucija, jer je ovo bilo obavezno prema Uredbi (VRK) br.10/2022 o Klasifikaciji radnih mesta u civilnoj službi, Urebe (VRK)

br.06/2024 o Klasifikaciji radnih mesta u civilnoj službi.

Odbor je konstatovao da je kašnjenje u okončanju procesa klasifikacije i sistematizacije radnih mesta u civilnoj službi dovelo do toga da još uvek nemamo standardizovan sistem plata, te su shodno tome i kao posledica je nastavljeno i u izveštajnom periodu.

Odbor je dočekaao usvajanje Zakona br.08/L-196 o Platama u javnom sektoru, u februaru 2023.godine, čija je svrha stvaranje jedinstvenog sistema plata u javnom sektoru i stvaranje sistema plata i nagrada, transparentan i upravljiv gde je glavni element osnovna plata. Međutim, početak neposredne primene ovog zakona bez poštovanja procedura o klasifikaciji radnih mesta, kao što je predviđeno primenjivim zakonodavstvom o civilnoj službi, dovelo je do iste situacije nezadovoljstva civilnih službenika.

Preporuke:

Uzimajući u obzir gore navedene nalaze u ovoj oblasti, preporučuje se:

1. *Da institucije javne uprave na osnovu Uredbe (VRK) br.06/2024 o Klasifikaciji radnih mesta u civilnoj službi i Odluke Vlade Republike Kosova, preduzmu radnje za okončanje klasifikacije radnih mesta u civilnoj, u skladu sa odredbama ove uredbe i pravilnika o unutrašnjoj organizaciji.*

6.3 ZAPOSŁJAVANJE U CIVILNOJ SLUŽBI

Prema prikazanim podacima, takođe proizilazi da su na drugom mestu po broju primljenih žalbi, žalbe podnete protiv procedura zapošljavanja, gde je ukupno 722 podnetnih žalbi. Ovi slučajevi predstavljaju preko 33,78% žalbi i odnose se na zabrinutost civilnih službenika i kandidata za prijem u civilnu službu, da su prema njima nepravedno postupani ili da su dozvoljene povrede zakona, čime su prekršena opšta načela prijema u civilnu službu.

Kao najčešći prekršaji u vezi sa procedurama zapošljavanja identifikovani su:

- *utvrđivanje opštih formalnih kriterijuma u suprotnosti sa relevantnim zakonodavstvom;*
- *računanje radnog iskustva kandidata za prijem u civilnu službu i vrednovanje biografije prema opštim formalnim kriterijumima;*
- *formiranje komisija za prijem u suprotnosti sa važećim zakonodavstvom;*
- *prekoračenje zakonskih rokova u vezi sa okončanjem procedura zapošljavanja.*

Odbor je analizom podataka iz relevantne oblasti, utvrdio da se u postupcima zapošljavanja ispostavilo da je pogrešno utvrđivanje opštih formalnih kriterijuma (potrebna stručna sprema i radno iskustvo), jer je u velikom broju slučajeva učinjeno suprotno Uredbi (VRK) br.06/2024 o Klasifikaciji radnih mesta u civilnoj službi. Shodno tome, u nekim slučajevima je dokazano da institucije javne uprave nisu uspele da tačno i jasno definišu dokumente/dokaze u vezi sa opštim formalnim zahtevima predviđenim članom 8. Zakona br.06/L-197 o Javnim službenicima i član 5 Uredbe (VRK) br.15/23 o Proceduri prijema u civilnoj službi.

Odbor je konstatovao da su i u 2024.godini, institucije javne uprave nastavile da pogrešno verifikuju radno iskustvo kandidata koji su podvrgnuti procedurama zapošljavanja. Ova pojava je primećena posebno u slučajevima kada je radno iskustvo pripadalo privatnom sektoru, jer iskustvo koje su prijavili podnosioci zahteva nije dokazano relevantnim dokumentima, odnosno ugovorom o radu ili potvrdom poslodavca, potkrepljenom dokumentima nadležnih organa kao što su kao Poreska uprava Kosova ili Fond penzione štednje.

Tokom vršenja funkcije razmatranja žalbi, u mnogim slučajevima je utvrđeno da je ocenjivanje biografije urađeno suprotno kriterijumima utvrđenim konkursom, odnosno ocene i biografije nisu se sastojale od ocene stepena obrazovanja, radnog iskustva i obučenosti u vezi sa radnim mestom za koje je sproveden postupak. U vezi sa navedenim, postupano je suprotno Uredbi (VRK) br.15/23 o Proceduri prijema u civilnoj službi, jer je procena biografije urađena i za oblasti koje nisu bile opšti kriterijumi konkursa.

Odbor je takođe utvrdio i slučajeve da institucije javne uprave nisu ispoštovale proceduralne rokove za okončanje postupaka prijema, odnosno u većini slučajeva nisu preduzete pravne radnje za produženje roka upravnog postupka, kada je to složeno i predviđeno odredbama Zakona br.05/L-031 o Opštem upravnom postupku.

Preporuke:

Uzimajući u obzir gore navedene nalaze u ovoj oblasti, preporučuje se da:

- 1. Da institucije javne uprave, prilikom pripreme i raspisivanja konkursa, tačno i u skladu sa Uredbom (VRK) br.06/2024 o Klasifikaciji radnih mesta u civilnoj službi, definišu opšte formalne kriterijume za dotična radna mesta i u skladu sa Uredbom (VRK) br.06/2024 o Klasifikaciji radnih mesta u Civilnoj službi i katalogu radnih mesta u civilnoj službi.*
- 2. Odgovorne jedinice, u smislu člana 4. stav 1 podstav 1.9 Zakona br.08/L-197 o Javnim službenicima i Uredbe (VRK) br.15/2023 o Prijemu u civilnu službu i Uredbe (VRK) br.05/2024 o Izmeni i Dopuni Uredbe (VRK) br.05/2024 o Prijemu u civilnu službu, prilikom razmatranja i ocenjivanja prijave, što se tiče radnog iskustva u privatnom sektoru, imaju na umu da isti prati relevantna dokumenta, odnosno ugovor o radu ili potvrda poslodavca uz dokumente nadležnih organa kao što su Poreska administracija Kosova ili Fond penzione štednje.*
- 3. Nadležne jedinice i komisije za prijem trebaju preduzeti proceduralne radnje, radi poštovanja proceduralnih rokova za okončanje upravnog postupka, odnosno postupka prijema, jer nepoštovanje procedura može biti osnov za pokretanje disciplinskog postupka..*
- 4. Članovi Komisije za prijem, trebaju da preduzmu radnje kako bi u potpunosti ispoštovali relevantne odredbe za prijem u civilnu službu, jer nepoštovanje zakonskih procedura u slučaju zapošljavanja, predstavlja razlog za teške disciplinske prekršaje Komisije za prijem.*

6.4 VRŠENJE RADNIH POZICIJA SA VRŠIOCEM DUŽNOSTI

U vršenju ustavno-pravnih funkcija, Odbor je utvrdio da u institucijama javne uprave postoji znatan broj upražnjenih radnih mesta koja se obavljaju preko zamenika/vršilaca dužnosti.

Prilikom analize odluka o imenovanju zamenika/vršilaca dužnosti, primećeno je da je u većini slučajeva njihovo imenovanje izvršeno na osnovu odredbi Zakona br.06/L-113 o Organizaciji i Funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija.

Shodno tome, Odbor ocenjuje da se vršenje upražnjenih radnih mesta sa zamenicima/vršiocima dužnosti i dalje vrši u suprotnosti sa materijalnim zakonom, jer:

Odredbama Zakona br. 06/L-113 o Organizaciji i Funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija, odnosno člana 18, 19 i 20, predviđena je mogućnost zamene državnog službenika na rukovodećem nivou u slučajevima kada on privremeno nije u mogućnosti da obavlja dužnost iz različitih razloga, kao što su boravak na godišnjem odmoru, bolovanje, poseta inostranstvu i sl., iz čega proizilazi da se ovaj pravni osnov ne odnosi na slučajeve kada radno mesto u državnoj službi ostaje upražnjeno, već se odnosi samo na privremenu zamenu stalnog civilnog službenika koji iz navedenih razloga privremeno ne može da obavlja svoju radnu dužnost.

Shodno odredbama Zakona br. 06/L-197 o Javnim službenicima, odnosno, u članu 35. predviđeno je da u slučaju jedna rukovodeća pozicija u organizacionoj strukturi institucije ostane upražnjena, zaposleni/a na višem rukovodećem nivou te institucije, odlukom imenuje vršioca dužnosti na upražnjeno radno mesto na period od najviše dvanaest (12) meseci u skladu sa okolnostima utvrđenim u stavu 3. ovog zakona, odnosno prema ovom zakonu nije predviđen naziv zamenik i kao takav, svaka odluka o određivanju zamenika nakon stupanja na snagu ovog zakona je nezakonita, jer se zamena jednog upražnjenog mesta ne može izvršiti prema Zakonu br.06/L-113 o Organizaciji i Funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija.

Preporuke:

Uzimajući u obzir gore navedene nalaze u ovoj oblasti, preporučuje se:

- 1. Da nosioci institucija javne administracije preduzmu ubrzane radnje za popunu upražnjenih radnih mesta koja obavljaju vršioci dužnosti, tako da se popuna upražnjenih radnih mesta vrši po postupku utvrđenom odredbama Zakona br.08/L-197 o Javnim službenicima.*
- 2. Izuzetno, u slučajevima kada postoji potreba za imenovanjem jednog vršioca dužnosti, titulari institucija javne administracije, postupace u skladu sa odredbama člana 35. Zakona br.08/L-197 o Javnim službenicima, i da se poštuje dužina trajanja pozicija sa vršiocima dužnosti.*
- 3. Da nosioci institucija javne uprave, preduzmu radnje da se u slučaju imenovanja vršilaca dužnosti, poštuju kriterijumi predviđeni članom 35 stav 2 Zakona br.08/L-197 o Javnim službenicima.*

4. Svaka odluka koju nosilac donese vršilac dužnosti, nakon isteka roka utvrđen u stavu 3. ovog člana je nezakonita.

6.5 DISCIPLINSKE PROCEDURE

Broj zaprimljenih žalbi od civilnih službenika u ovoj oblasti iznosi 8.27% od ukupnog broja žalbi zaprimljenih u izveštajnom periodu, za razliku od 2023.godine, gde je broj primljenih žalbi iznosio 10.98%, što znači da je broj žalbi u ovoj oblasti smanjen za 2,71% u 2024.godini.

Na osnovu podataka prikupljenih u vršenju ustavno-pravnih funkcija, Odbor je kao najčešće povrede u ovoj oblasti identifikovao:

- pokretanje disciplinskog postupka od strane nenadležnog organa;
- izricanje disciplinskih mera u suprotnosti sa zakonskim i podzakonskim aktima;
- pripremanje odluka suprotnih strukturi i obaveznim elementima upravnog akta;
- povrede postupka u vezi sa održavanjem disciplinskih rasprava i obaveštavanjem o pravima stranaka u postupku.
- zamena članova Disciplinske komisije bez ikakvog razloga, kao i nerazmatranje slučajeva izuzimanja iz upravnog postupka.

Odredbama relevantnog Zakona o Javnim službenicima, utvrđeno je da Disciplinska komisija pokreće postupak na zahtev neposrednog rukovodioca civilnog/ne službenika/ice; na osnovu nalaza i/ili preporuka drugog javnog organa ili jedinice sa ovlašćenjima upravne kontrole, finansijske inspekcije ili revizije, ili bilo kog drugog službenika/ice u okviru institucije, kao i na zahtev građanina/nke; na inicijativu bilo kog člana komisije, a na osnovi postojanja osnovane sumnje da je počinio disciplinski prekršaj.

I u izveštajnom periodu, Odbor se susreo sa slučajevima da je disciplinski postupak pokrenut od nenadležnih organa. Uočeno je da Disciplinske komisije u pojedinim slučajevima nisu uspele da u potpunosti i pravično provere činjenično stanje i pravilno primene materijalno pravo, a takođe su razvile procedure, kao što je bilo slučajeva kada nisu uzete u obzir važeće zakonske odredbe koje se odnose na strukturu i obavezne elemente upravnog akta, čije su povrede u mnogim slučajevima dovele do nezakonitosti odluka, u smislu člana 52. Zakona br.05/L-031 o Opštem upravnom postupku.

Preporuke:

Uzimajući u obzir gore navedene nalaze u ovoj oblasti, preporučuje se:

1. Prilikom rešavanja disciplinskih pitanja, Disciplinske komisije treba da vode računa o oceni nadležnosti pokretača slučaja, poštovanju roka i obaveznih elemenata upravnog akta, poštovanje zakonskih procedura u vezi sa disciplinskim saslušanjima i obaveštavanje svih strana u postupku, kao da su obaveštene o pravima predviđenim zakonom.
2. Da institucije javne administracije ponude mogućnost obuke za članove Disciplinske

komisije u vezi sa disciplinskim postupcima i druge obuke iz delokruga Zakona o Opštem upravnom postupku;

3. Da Kosovski institut za javnu administraciju razmotri mogućnost pružanja obuke za sve članove Disciplinskih komisija javnih institucija u vezi sa disciplinskim postupcima i druge obuke iz delokruga Zakona o Opštem upravnom postupku.

4. Institucije javne uprave treba da vode računa da članovi Disciplinske komisije ne budu na probnom periodu.

5. Institucije javne uprave treba da vode računa da zaposleni u javnim službama ne mogu biti članovi disciplinskih komisija za službenike civilne službe.

6.6 VREDNOVANJE REZULTATA RADA CIVILNIH SLUŽBENIKA

Odbor je u 2024. godini primio 47 žalbi protiv vrednovanja rezultata rada, iz čega proizilazi da broj žalbi civilnih službenika u ovoj oblasti iznosi 2,18% od ukupnog broja žalbi zaprimljenih u izveštajnom periodu, za razliku od prethodne godine gde je broj primljenih žalbi u relevantnoj oblasti iznosio 2,77%.

Na osnovu podataka prikupljenih u vršenju ustavno-pravnih funkcija, Odbor je kao najčešće povrede u ovoj oblasti identifikovao:

- *nedostatak individualnih planova rada civilnih službenika;*
- *nedostatak sugestija u periodu vrednovanja u vezi sa ispunjenjem radnih ciljeva;*
- *nedostatak vrednovanja rezultata rada i prekoračenje roka za ocenjivanje.*

Sistem vrednovanja, uključujući pravila, kriterijume, metodologiju i procedure za ocenjivanje rezultata rada civilnih službenika, definisani su Uredbom br.21/2020 o Postupku ocenjivanja rezultata rada civilnih službenika i zaposlenih javnih službi, kao i Uredbom (VRK) br. 26/2024 o Vrednovanju rezultata rada. S'toga, prema ovom zakonskom okviru, vrednovanje rezultata rada, sadrži merenje ostvarenosti definisanih ciljeva i merenje profesionalnog ponašanja zaposlenog.

Odbor je, na osnovu nalaza o monitorisanju kao i vršenja funkcije razmatranja žalbi, konstatovao da ocena rada civilnih službenika u pojedinim institucijama nije sprovedena u skladu sa važećim zakonskim odredbama, jer je u pojedinim institucijama slučajevima nedostajalo definisanje ciljeva na osnovu kojih bi se trebalo vršiti vrednovanje rada civilnog službenika, kao i vrednovanje napretka ostvarenog u periodu ocenjivanja.

Tokom perioda vrednovanja, uočeno je da civilni službenici ne prihvataju sugestije u vezi sa ispunjenjem radnih ciljeva ili zahteva za povećanjem efikasnosti rada. Takođe, ima slučajeva da je ocenjivanje rada civilnih službenika urađeno van zakonskih rokova, a u pojedinim slučajevima ocenjivanje civilnih službenika uopšte nisu radili službenici rukovodioci.

Odbor ocenjuje da je utvrđivanje ciljeva i vrednovanje rezultata rada za sve kategorije civilnih službenika zakonska obaveza neposrednog rukovodioca civilnog službenika i da se

nedefinisanje ciljeva, pa samim tim i neocjenjivanje službenika, smatra propustom u ispunjavanju radnih zadataka i kao rezultat toga, predstavlja uskraćivanje prava zaposlenog na stručno usavršavanje.

Preporuke:

Uzimajući u obzir gore navedene nalaze u ovoj oblasti, preporučuje se da:

- *Da rukovodeći menadžeri u civilnoj službi u saradnji sa Jedinicom ljudskih resursa,, utvrde ciljeve rada za svaki početak godine za svoje podređene i da nadgledaju napredak postignut tokom perioda vrednovanja.*
- *Titulari institucija, treba da vode računa da svi civilni službenici u okviru relevantne institucije budu ocenjeni od strane rukovodećih menadžera i u okviru zakonskih rokova.*
- *Da ima nadzor tokom perioda ocenjivanja u vezi sa ispunjenjem ciljeva.*

6.7 PREMEŠTAJ CIVILNIH SLUŽBENIKA

U ovoj oblasti, u izveštajnom periodu, primljeno je 87 žalba ili 4.06% od ukupnog broja zaprimljenih žalbi, za razliku od 2023.godine, gde je broj primljenih žalbi iznosio 191 ili 12,06%, iz čega proizilazi da je broj žalbi u ovoj oblasti smanjen za 8% u 2024.godini.

Iz podataka prikupljenih tokom vršenja ustavno-pravnih funkcija, Odbor je kao najčešće povrede u ovoj oblasti identifikovao:

- *premeštaj bez prethodne analize o ispunjavanju uslova i kriterijuma radnog mesta od strane premeštenog službenika;*
- *neutvrđivanje trajanja transfera;*
- *trajno premeštanje civilnog službenika bez njegove saglasnosti;*
- *premeštaj u slučaju restrukturisanja;*
- *premeštaj iz javne službe u civilnu službu i obrnuto.*

Tokom vršenja funkcije razmatranja žalbi, kao i funkcije monitorisanja, uočeni su slučajevi u kojima upravnim aktom o privremenom premeštaju u interesu institucije nije utvrđeno trajanje premeštaja, kako je definisano članom 63. stav 1. podstav 1.1. Zakona br.08/L-197 o Javnim službenicima, i kao rezultat toga, jedna takva situacija stvorila pravnu nesigurnost za premeštenog civilnog službenika.

Između ostalog, u velikom broju slučajeva nedostajala je jedna preliminarne analiza od strane jedinice nadležne za ispunjavanje kvalifikacionih i drugih uslova civilnog službenika za radno mesto na koje je premešten.

Takođe, u slučajevima trajnog premeštaja, prema Zakonu br.08/L-197 o Javnim službenicima,

nisu ispoštovane procedure premeštaja, odnosno premeštaj je izvršen bez saglasnosti civilnog službenika.

Preporuka:

Uzimajući u obzir gore navedene nalaze u ovoj oblasti, preporučuje se:

1. *Odluke o privremenom i trajnom premeštaju civilnih službenika treba da daju saglasnost najviši administrativni rukovodioci, kao i da upravni akt o premeštaju tačno sadrži rok trajanja premeštaja.*
2. *Obrazloženje odluke o privremenom i trajnom premeštaju, treba da sadrži ocenu zaposlenog koji ispunjava kriterijume radnog mesta na koje se premešta. Ovu procenu vrši Jedinica za upravljanje ljudskim resursima institucije u kojoj je službenik zaposlen.*
3. *U svakom slučaju trajnog premeštaja, civilni službenik koji se premešta treba dati svoju saglasnost.*
4. *U svakom slučaju, Komisija za restrukturisanje treba preduzeti sve pravne radnje, kako bi predlozi za premeštaj na odgovarajuća radna mesta bili urađeni u skladu sa odgovarajućim zakonodavstvom.*
5. *Premeštaj javnih službenika ne može se izvršiti iz kategorije službenika civilne službe u kategoriju službenika javne službe.*

6.8 DOSIJE OSOBLJA

Zasnivajući se na proces nadzora primene pravila i principa zakonodavstva civilne službe u institucijama javne administracije, Odbor je utvrdio da upravljanje i vođenje kadrovskih dosijea je u unapređenju standarde utvrđenih zakonom. Samo mali broj institucija javne administracije uočio je da se kadrovski dosijeji ne čuvaju na sigurnim mestima. Iako je ocena u ovoj oblasti pozitivna, Odbor ocenjuje da bi personalne dosije trebalo redovno ažurirati.

Preporuka:

Uzimajući u obzir gore navedene nalaze u ovoj oblasti, preporučuje se:

1. *Da odgovorne jedinice institucija redovno ažuriraju kadrovske dosjee, tako da dosije sadrži prezentacijski list i sve stručne i lične podatke, disciplinske mere, periodično ocenjivanje pojedinačnih rezultata rada civilnog službenika, kao i druge podatke shodno Uredbi 1.1 Uredbe (MUP) br.05/2024 o Pojedinačnom dosijeu i informativnom sistemu upravljanja ljudskim resursima.*

6.9 ZASTUPANJE LICA SA OGRANIČENIM SPOSOBNOSTIMA

Odredbama Zakona br.03/L-019 o Osposobljavanju, Stručnoj prekvalifikaciji i Zapošljavanju osoba sa invaliditetom, odnosno članom 12. stav 2 i 3, predviđeno je da: 2. Svaki poslodavac je dužan da zaposli lice sa invaliditetom u svakih pedeset (50) radnika 3. Poslodavac koji ne ispunjava obaveze iz stava 1. i 2. ovog člana, dužan je da podstiče zapošljavanje lica sa ograničenim sposobnostima, da uplaćuje mesečne doprinose u budžet Kosova u iznosu od jedan odsto (1%) minimalne zarade.

Odbor, u vršenju funkcije nadzora nad primenom pravila i principa zakonodavstva civilne službe, u izveštajnom periodu, utvrdio je da većina institucija javne uprave nije uspjela da ispuni kvotu za zastupljenost osoba sa invaliditetom, kao što je definisano odredbama člana 12. stav 2. Zakona br. 03/L-019 o Osposobljavanju, Profesionalnoj prekvalifikaciji i Zapošljavanju osoba sa invaliditetom, i kao rezultat toga je dao posebne preporuke odgovornim službenicima monitorisanih institucija.

Vredi napomenuti da je Vlada Republike Kosova, uzimajući za osnovu relevantne zakonske odredbe kao i preporuke Odbora za 2021. godinu, preduzela konkretne radnje po ovom pitanju, odnosno donela Odluku br.221/2021 od 23.02.2022.godine, sa kojima su institucije državne uprave obavezale da ispuni kvotu utvrđenu za zapošljavanje osoba sa invaliditetom. Do donošenja Odluke Ministarstva finansija, rada i transfera broj 19/2022 od 24.03.2022. godine za utvrđivanje uslova za sprovođenje mere 1.6 – Podrška osobama sa invaliditetom, u okviru Paketa za ekonomski preporod, tako da se kroz ovu meru, Ministarstvo finansija, rada i transfera pružilo je mogućnost osobama sa invaliditetom da pohađaju obuku za dalje usavršavanje svojih veština, pa je kroz obuku na radnom mestu (*on the job training*) omogućeno da polaznici imaju mogućnost najboljeg zaposlenja. Takođe, ova institucija je u februaru 2023. godine otvorila poseban bankovni račun na koji su poslodavci iz javnog, privatnog sektora i nevladine organizacije koji ne ispunjavaju zakonsku obavezu zapošljavanja osoba sa invaliditetom dužni da podstiču zapošljavanje ove kategorije, da plaćaju mesečni doprinosi u iznosu od jedan odsto (1%) iznosa minimalne zarade.

Dakle, shodno Zakonu br.08/L-197 o Javnim službenicima, član 11. stav 1, 2 i 3, definišu: 1. *Svaka javna institucija dužna je da zapošljava lica sa invaliditetom, nudeći im odgovarajuće uslove za rad, i to jedno (1) lice sa invaliditetom na svakih pedeset (50) zaposlenih u toj instituciji.* 2. *Obaveza iz stava 1. ovog člana odnosi se i na javne institucije sa manje od pedeset (50) zaposlenih koji trebaju zaposliti najmanje jedno (1) lice sa invaliditetom.* 3. *Javne institucije, radi popunjavanja kvote iz stava 1. ovog člana, mogu raspisati konkurs za prijem u radni odnos, shodno odredbama ovog zakona samo za lica sa invaliditetom.*

Preporuke:

Uzimajući u obzir gore navedene nalaze u ovoj oblasti, preporučuje se:

1. *Javne institucije su dužne da ispune kriterijume za ovu kategoriju, ali ako ti kriterijumi nisu bili ispunjeni, onda prema Zakonu br.08/L-197 o Javnim službenicima odnosno člana 11. mogu raspisati konkurs za zapošljavanje, shodno odredbama ovog zakona samo za lica sa invaliditetom.*
2. *Ako su lica sa invaliditetom nedovoljno zastupljena u jednoj instituciji, onda se može otvoriti poseban prijemni postupak, samo za ovu materiju, tako da je institucija dužna da poštuje zakonske odredbe u cilju ispunjavanja zakonske kvote, a za to se obezbeđuju zakonske olakšice.*

6.10 ETNIČKA ZASTUPLJENOST U CIVILNOJ SLUŽBI

Ustav Republike Kosova, članom 101.1 odredio je da: „Sastav civilne službe odražavaće raznolikost naroda Kosova, uzimajući u obzir međunarodno priznate principe o rodnoj ravnopravnosti“.

Inače, odredbama Zakona br.08/L-197 o Javnim službenicima, odnosno članom 10. ovog zakona, propisano je da u centralnim javnim institucijama najmanje deset (10%) radnih mesta u svim kategorijama javnih službenika treba biti popunjeno pripadnicima zajednica, koji nisu većina na Kosovu i koji ispunjavaju kriterijume za prijem, dok se na opštinskom nivou popunjavanje broja radnih mesta za pripadnike zajednica vrši u skladu sa procentom stanovništva u toj opštini.

Kao što se može primijetiti, članom 13. stav 4 Uredbe (VRK) br.15/2023 o Proceduri prijema u Civilnu službu, utvrđeno je da: *Javne institucije, radi popunjavanja kvote iz stava 1. ovog člana, mogu raspisati postupak prijema samo za pripadnike nedovoljno zastupljenih zajednica, te je tako stvoren pravni osnov da nedovoljno zastupljene zajednice budu zastupljene u skladu sa zakonskim odredbama na snazi.*

Preporuke:

Uzimajući u obzir gore navedene nalaze u ovoj oblasti, preporučuje se:

1. *Da Vlada Republike Kosova i Ministarstvo unutrašnjih poslova, kao ministarstvo nadležno za javnu administraciju, izrade politike na centralnom i lokalnom nivou za obezbeđivanje etničke zastupljenosti, u skladu sa zakonodavstvom na snazi za javne službenike. Posebno se preporučuje da politike garantuju veću zastupljenost nedovoljno zastupljenih zajednica u civilnoj službi, odnosno nevećinskih zajednica, kao što su Romi, Aškalije, Goranci, Egipćani, Hrvati, Crnogorci, itd.*
2. *Ako je jedna od zajednica nedovoljno zastupljena u instituciji, onda se može otvoriti posebna procedura prijema samo za ovu materiju, tako da je u cilju ispunjenja zakonske kvote i zastupanja institucija dužna da poštuje zakonske odredbe na snazi, a za to su obezbeđene zakonske olakšice.*

PRIORITETI ZA 2025 GODINU

Odbor je analizirao problematiku identifikovanu u ovom izveštaju, a zatim uključio u plan rada procese koji se odnose na ostvarivanje njegovih zakonskih ovlašćenja u oblasti nadzora primene zakonodavstvo o civilnoj službi.

Pored razmatranja i odlučivanja prema adresiranim žalbama, Odbor će nastaviti svoju aktivnost u pravcu savetovanja i pomaganja institucijama da pravilno primenjuju zakon, što je već ustaljeno iskustvo, kroz realizaciju različitih aktivnosti i vanrednih poseta monitorisanja u institucije javne administracije.

Uzimajući u obzir značaj procesa restrukturisanja, kao prioritet je dat nadzor nad sprovođenjem zakonske regulative u ovoj oblasti i podrška nadležnim institucijama javne administracije, da bi se obezbedilo poštovanje najboljih standarda tokom sistematizacije civilnih službenika nakon reorganizacije.

Povećanje učinka institucije Odbora, takođe će biti u fokusu i tokom ove godine, jer to direktno utiče kako na nezavisnost institucije tako i na realizaciju svih navedenih poslova. Ovaj aspekt se obezbeđuje podizanjem stručnih kapaciteta ljudskih resursa, posebno kroz posebne obuke, radi povećanja kvaliteta rada u vršenju funkcija Odbora.

Odbor će nastaviti da radi na pomaganju u svim aspektima koji se odnose na napredak reforme javne administracije, dajući svoj doprinos u okviru razvoja politika i strategija gde deluje zajedno sa ostalim akterima.

Izazov Odbora ostaje da obezbedi nezavisan i efikasan proces nadzora, u cilju sprečavanja kršenja zakona i vraćanja zakonitosti, u slučajevima kada je do njih došlo, kroz mehanizme predviđene zakonom.

Na kraju izveštaja, Odbor ocenjuje da su usaglašenost zakonodavstva civilne službe i njegovo monitorisanje suštinski aspekti koji osiguravaju uspeh reforme civilne službe, kao važnog dela reforme javne administracije.

U nadi da smo vam kroz ovaj izveštaj predstavili kompletan i sveobuhvatan rezime aktivnosti Odbora za 2024. godinu, zahvaljujemo se na razumevanju.

S'poštovanjem,

Arben MEHMETI
Predsednik Nezavisnog nadzornog
odbora civilne službe Kosova

7 FINANSIJSKI IZVEŠTAJ



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo

Naziv organizacije

NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA

Godišnji finansijski izveštaj
Za godinu završenu 31. decembra 2024.godine

Član 12 DEKLARACIJA O FINANSIJSKIM IZVEŠTAJIMA

Za: **Komisiju za budžet, rad i transfere**

Od: **BUJAR SADIKU, glavni administrativni službenik (GAS)**

ISLAM CAKAJ, glavni finansijski službenik (GFS)

Prema našem mišljenju, finansijski izveštaji koji su priloženi, obuhvataju beleške za godinu završenu 31. decembra 2024. godine, pripremljeni su na osnovu Međunarodnih standarda računovodstva Javnog sektora iz 2017.godine "Finansijski izveštaj na osnovu Računovodstva zasnovanog na gotovini", ispunjavaju sve izveštajne obaveze, koje proizilaze iz Zakona br.03/L-048, o Upravljanju javnim finansijama i odgovornostima, izmenjene i dopunjene Zakonom br.03/L-221, Zakonom br.04/L-116, Zakonom br.04/L-194, Zakonom br.05/L-063 i Zakonom br.05/L-007 i zasnovane su na finansijskim podacima koji su vođeni na odgovarajući način.

Ova deklaracija se odnosi na prikaz Finansijskih izveštaja budžetske organizacije za godinu koja se završava 31. decembra 2024.godine i predstavlja sastavni deo finansijskih izveštaja.

Mi verujemo i potvrđujemo da:

- Nije bilo nepravilnosti u vezi sa rukovodstvom ili zaposlenima, koje je moglo imati materijalnog uticaja na finansijske izveštaje.
- Podaci koji su dati i predstavljeni u finansijskim izveštajima u vezi sa izvorom fondova i njihovim rashodima, vezanim za Konsolidovani budžet Kosova, potpuni su i tačni.
- Podaci o ubiranju prihoda su tačni.
- Ne postoji drugi bankovni račun Budžeta Republike Kosova, osim bankovnih računa navedenih u finansijskim izveštajima i ova specifikacija je potpuna i tačna, kao na dan 31. decembra 2024.godine.
- Nije bilo kršenja zahteva regulatornih organa, koje bi mogle imati materijalni uticaj na finansijske izveštaje.
- Ne postoji (pravna) žalba u postupku koja bi mogla imati materijalni uticaj na finansijske izveštaje.
- Sve obaveze, kako aktuelne tako i potencijalne, kao i sve garancije koje smo dali trećim licima, pravilno su evidentirane i/ili prikazane su na odgovarajući način.
- Svi primljeni zajmovi su registrovani i/ili prikazani, u skladu sa važećim zakonodavstvom.
- Nije bilo ni jedne transakcije nakon završetka perioda, koja bi zahtevala korekciju ili obradu u finansijskim izveštajima ili njihovim beleškama.

Prema našem mišljenju, finansijski izveštaji koji su priloženi predstavljaju jednu realnu i nepristrasnu prezentaciju finansija i finansijskih transakcija za godinu završenu 31. decembra 2024.godine institucije Nezavisnog nadzornog odbora civilne službe Kosova.

Datum: __/03/__2025

(Potpis i pečat GAS-a)

Datum: __/03/__2025

(Potpis i pečat GFS-a)



Član 13.

Izveštaj prihoda i isplata u gotovini

Izveštaj prihoda i isplata u gotovini za NNOCSK

Za godinu završe 31.12.2024

		2024	2023	2022
		Jedinstveni račun Trezora	Jedinstveni račun Trezora	Jedinstveni račun Trezora
		KBK	KBK	KBK
		'000	'000	'000
Beleške				
IZVORI FONDOVA -PRIHODI				
Vladin grant		395.00	359.00	326.00
Sopstveni prihodi				
Namenjeni prihodi				
Utvrdjeni grantovi donatora				
Klauzula investicija				
Razvojni poverenički fond				
Ostali prihodi				
Ukupno		395.00	359.00	326.00
KORIŠĆENJE FONDOVA - ISPLATE				
Operacije				
Plate i dnevnice	2	295.00	265.00	233.00
Roba i usluge	3	98.00	92.00	91.00
Komunalni rashodi	4	2.00	2.00	2.00
		395.00	359.00	326.00
Trans fer				
Transferi i subvencije	5			
Kapitalni rashodi				
Imovina, zgrada i oprema	6			
Druge isplate	7			
Ukupno		395.00	359.00	326.00

Napomena: Iz izveštaja o primanjima i uplatama gotovine za 2024. godinu primljena su sredstva u iznosu od: 395 hiljada €, po ekonomskim kategorijama: plate i dnevnice 295 hiljada €, robe i usluge 98 hiljada € i komunalne usluge 2 hiljade €. Pregled takođe jasno pokazuje trend primitaka i rashoda tokom godina: 2022, 2023,



Član 14.

Izveštaj o izvršenju budžeta

Pregled upoređivanja budžetskih i aktuelnih iznosa za NNOC SK
Za godinu završenu 31. decembra 2024. godine

		2024				2023	2022
		Realizacija	Konačni budžet	Početni budžet	Varijacija	Realizacija	Realizacija
		A	B	C	D=B-A	E	F
		€ '000	€ '000	€ '000	0	€ '000	€ '000
Beleške							
PRILIV GOTOVINE							
Oporezivi prihodi	8						
Neoporezivi prihodi	9						
Namenjeni prihodi	10						
Utvrdjeni grantovi donatora	11						
Ostalo	12						
Ukupno prihodi		-	-	-		-	-
ODLIV GOTOVINE							
Plate i dnevnice	2	295	295	318	0.00%	92	233
Roba i usluge	3	98	100	100	200.00%	2	91
Komunalni troškovi	4	2	4	4	200.00%		2
Transferi i subvencije	5						
Kapitalni troškovi	6						
Ostalo	7					359	
Ukupno isplate						326	326
		395	399	422	4		

Napomena: U koloni D imamo varijansu (promjenu), između Završnog budžeta u SIMFK (kolona B) i realizacije (kolona A) za 2024. godinu gdje postoji razlika (varijansa), od 4 hiljade € koja su uštedena sredstva prema ekonomskim kategorijama: robe i usluge, u iznosu od 2 hiljade €, sredstva koja su bila angažovana, ali utrošeni trošak i u kategoriju ekonomskog kašnjenja opštinskim uslugama uštedeno je 2 hiljade €, kao rezultat uštede sredstava na fiksnoj telefoniji od strane osoblja Odbora.

Član 15.

Pojašnjenje podataka o finansijskim izveštajima

Podatak 1

1. Računovodstvene politike

Finansijski izveštaji za godinu završenu 31. decembra 2024.godine, pripremljeni su na osnovu Međunarodnih standarda računovodstva Javnog sektora za 2017.godinu. "Finansijski izveštaj na osnovu računovodstva zasnovanog na gotovini", ispunjava sve obaveze izveštavanja koji proizilaze iz Zakona br.03/L-048 o Upravljanju javnim finansijama i odgovornostima, izmenjen i dopunjen Zakonom br.03/L-221, Zakonom br.04/L-116, Zakonom br.04/L-194, Zakonom br.05/L-063 i Zakonom br. 05/L-007.

1.1. Informacije o budžetskoj organizaciji (aktivnosti, zakonodavstvo, itd.)

Entitet javnog sektora, Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova pripremio je finansijske izveštaje u skladu sa zahtevima Zakona br.03/L-048 o Upravljanju javnim finansijama i odgovornostima, izmenjen i dopunjen Zakonom br.03/L-221, Zakonom br. 04/L-116, Zakonom br.04/L-194, Zakonom br.05/L-063 i Zakonom br. 05/L-007.

Prema ZUJFO, sve transakcije sa fondovima u okviru Konsolidovanog fonda Republike Kosova, vrše se preko Jedininstvenog računa Trezora.

Savet je nezavisna institucija osnovana najvišim pravnim aktom Republike Kosovo, odnosno članom 101.2 Ustava, koji propisuje da: „Nezavisni nadzorni savet za državnu službu obezbeđuje poštovanje pravila i principa koji regulišu državnu službu i koji odražavaju raznolikost naroda Republike Kosovo“.

Odbor vrši svoje osnovne funkcije i odgovornosti u skladu sa: - Ustavom Republike Kosova; odnosno članom 101.2 Ustava, koji propisuje da: *"Nezavisni nadzorni savet za civilnu službu obezbeđuje poštovanje pravila i principa koji regulišu državnu službu i koji odražavaju raznolikost naroda Republike Kosovo"*.

Odbor obavlja svoje osnovne funkcije i odgovornosti u skladu sa:

- Ustavom Republike Kosova;
- Zakonom br. 06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova i podzakonskim aktima koji proizilaze iz ovog zakona;
- Presudom Ustavnog suda u predmetu KO171/18 od 20.05.2019.

Zakon br. 06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova definiše funkcije, nadležnosti, organizaciju i funkcionisanje Nezavisnog nadzornog saveta za državnu službu Kosova. Na osnovu odredbi člana 30 Zakona br. 06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, usvojeni podzakonski akti su:

- *Pravilnik br.01/2018 o radu Nezavisnog nadzornog odbora civilne službe Kosova;*

- *Pravilnik br.01/2021 o dopuni i izmenama Uredbe br. 01/2018 o radu Nezavisnog nadzornog odbora civilne službe Kosova;*
- *Pravilnik br. 02/2018 o postupku za razmatranje i odlučivanje po žalbama u Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova;*
- *Pravilnik redba br. 04/2018 o postupku monitorisanju institucija javne uprave u pogledu primene pravila i principa zakonodavstva o civilnoj službi;*
- *Pravilnik br.02/2021 o dopuni i izmenama Pravilnika br.04/2018 o postupku monitorisanja institucija javne uprave u pogledu primjene pravila i principa zakonodavstva o civilnoj službi;*
- *Pravilnik br.01/2023 o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova;*
- *Etički kodeks u Nezavisnom nadzornom savetu za državnu službu Kosova*

Misija – da nadgleda poštovanje pravila i principa koji regulišu civilnu službu.

Vizija – da garantuje vladavinu prava u administraciji civilne službe tokom čitavog postupka prijema, imenovanja, kretanja u okviru kategorije i unapređenja, premeštaja, suspenzije, ocenjivanja, disciplinskog postupka, stručnog usavršavanja, prava i obaveza civilnog službenika, te prestanka radnog odnosa, u svim institucijama koje zapošljavaju civilne službenike, kako bi ovaj proces bio pošten, objektivan, nepristrasan i transparentan za stabilnu, profesionalnu javnu administraciju (civilnu službu), zasnovan na zaslugama, moralnom integritetu i političkoj nepristrasnosti.

U cilju ispunjavanja svoje misije, ima za cilj postizanje sljedećih ciljeva:

- Razmatranje svih žalbi civilnih službenika i kandidata za prijem u civilnu službu;
- Nadzor i ocenjivanje usaglašenosti sa pravilima i principima zakonodavstva o civilnoj službi;
- Funkcionalizacija organizacione strukture;
- Ažuriranje statuta Odbora;
- Unapređenje saradnje sa domaćim i međunarodnim institucijama;
- Jačanje stručnih kapaciteta Odbora;
- Dalje povećanje transparentnosti Odbora.

1.2. Isplate od trećih lica

U skladu sa SNKSP 2017 isplate od trećih lica prikazane su u belešci 13.

1.3. Iznosi izveštavanja

Iznosi izveštavanja iz člana:

13. do člana 15. su u`000 (hiljade) evra (€),

16. do člana 24. su puni iznosi u evrima (€).

1.4. Valuta izveštavanja

Iznosi su predstavljeni u valuti evro (€),

1.5. Datum ovlašćenja

Ovlašćuju se na dan potpisivanja Deklaracije o finansijskim izveštajima od strane Glavnog administrativnog službenika i Glavnog finansijskog službenika.

Član 14.6.

Prikaz početnih i konačnih budžetskih izdvajanja

Početni budžet (Zakon o budžetu) € '000	Izmene ovlašćene ZUJFO-om				Sopstveni prihodi € '000	Utvrđeni grantovi donatora € '000	Ostali izvori finansiranja € '000	Konačni budžet ISUJF € '000	Ndryshimet e buxhetit fillestar € '000
	Izmjena I	Izmjena II	Izmjena III	Izmjena IV					
	€ '000	€ '000	€ '000	€ '000					
-	-	-	-		-	-	-	-	0
318	(23)	0	0	0	0	0	0	295	-7%
100	0	0	0	0	0	0	0	100	0%
4	0	0	0	0	0	0	0	4	0%
-									0%
									0%
									0%
									0.0%
422	-23	0	0		0	0	0	399	-1.05

Molimo da detaljno objasnite napomene u tabeli: Budžet Odbora je imao izmenu od 23 hiljade evra u kategoriji plata i dnevnica prema Odluci br. 03/239 od 27.12.2024 za preraspodelu na druge budžetske organizacije.

Podatak od 2 do 12 - Prikaz materijalnih izmena

Za razliku od podataka od 2 do 12, ovi podaci se koriste za pojašnjenje **materijalne** razlike u koloni **D (član 14.)**, odnosno materijalne razlike u realizaciji budžeta. SNKSP na osnovu gotovine nastoji da razjasni materijalne razlike. U zavisnosti od veličine razlike, nije potrebno davati objašnjenja za sve kategorije, stoga se mogu zahtevati izmene u sistemu vođenja podataka. Kada se razjasne razlike u bilo kojoj kategoriji podele, treba se dati sadržina o prirodi izmene.

Podatak 2 - Plate i dodaci

Opis	2024									Poređivanje	2023	2022
	Ukupno isplate € '000	GQ € '000	THV € '000	THD € '000	TH-AKP € '000	GPD € '000	K I € '000	FZHM € '000	Konačni budžet € '000		€ '000	€ '000
Neto plata prema platnom spisku	247	247							270		219	189
Isplata za sindikat									-			-
Neto isplata za prekovremeni rad	1	1							1		3	8
Radnici pod ugovorom (nisu na platnom spisku)									-			-
Porez na lični dohodak	19	19							19		17	14
Doprinos za penziju - radnik	14	14							14		13	11
Doprinos za penziju - poslodavac	14	14							14		13	11
Plate i dnevnice	295	295							318	93%	265	233

Prikažite detaljno podatke na tabeli: *Iz gornje tabele, korišćenje budžeta u kategoriji: Plate i dodaci za 2024. godinu, izvršeno je u potpunosti u skladu sa Zakonom o budžetu. Uštede od 23 hiljade evra u kategoriji plata i dnevnica odnose se na regrutovanje dva poslanika iz reda manjina od strane Skupštine Kosova, sredstva koja su odlukom br.03/239 od 27.12.2024. preraspodelila drugim budžetskim organizacijama.*



Podatak 3 - Roba i usluge

Opis		2024							Konačni budžet € '000	Poređivanje- 000-	2023	2022	
		Ukupno isplate	GQ	THV	THD	TH-AKP	GPD	K I			FZHM	€ '000	€ '000
		€ '000	€ '000	€ '000	€ '000	€ '000	€ '000	€ '000			€ '000	€ '000	€ '000
Troškovi službenih putovanja unutar zemlje											1	6	
Dnevnice za službena putovanja unutar zemlje									1	0	3		
Smeštaj tokom službenih putovanja unutar zem	1			1					1	0	1		
Ostali troškovi za službena putovanja unutar zemlje									4	0			
Troškovi službenih putovanja van zemlje	4			4					4	13	0	10	
Dnevnice za službena putovanja van zemlje	13			13					#	15	0	9	7
Smeštaj tokom službenih putovanja van zemlje	15			15					#	-	0	3	5
Ostali troškovi za službena putovanja van zeml	0			0					0	-	0		6
Troškovi interneta	0			0					0	9	0	9	
Troškovi mobilne telefonije	9			9					9	9	0	10	9
Poštanski troškovi	9			9					9	-	0		8
Troškovi upotrebe optičkog kabla	0			0					0	-	0		
Usluge obrazovanja i obuke	0			0					0	6	0	4	
Usluge zastupanja advokata i stručnjaka	6			6					6	-	0		8
Razne zdravstvene usluge	0			0						7	0	6	
Razne intelektualne i savetodavne usluge	7			7					1	1	0	1	6
Usluge štampanja -ne marketing	1			1						1	0	2	1
Ostale ugovorne usluge	1			1					4	-	0		2
Tehničke usluge	0			0					#	3	0	2	
Rashodi za zakup fotokopiranja	3			3					#	14	1	13	2
Rashodi za zakup vozila	13			13					0	-	0 #		14
Nameštaj (manje od 1000 evra)	0			0					0	-	0		1
Telefoni (manje od 1000 evra)	0			-						6	0	4	
Kompjuteri (manje od 1000 evra)	6			6						3	0	6	6
Održavanje i popravka vozila	3			3						8	1	8	2
Službeni ručak	7			7							0		8
Dodajte kodove po potrebi	98			98					100		2	92	
Roba i usluge												91	91

Molim da detaljno objasnite unose u tabeli: Iz gornje tabele se vidi da su za izveštajni period 2023. godine uštede u iznosu od 6 hiljada € sredstva koja su opredijeljena, ali zbog kašnjenja u fakturisanju, obračuna troškova i racionalizacije troškova, nisu utrošena



Podatak 4 - Komunalni rashodi:

Opis	2024									000-	2023	2022
	Ukupno isplate € '000	GQ € '000	THV € '000	THD € '000	TH-AKP € '000	GPD € '000	KI € '000	FZHM € '000	Konačni budžet € '000		€ '000	€ '000
Električna energija	-											
Voda	-											
Otpaci	-											
Centralno grejanje	-											
Telefonski troškovi	2	2							4		2	2
Isplate - sudske odluke												
Komunalni rashodi	2	2	-	-	-	-	-	-	4	50%	2	2

Objasnite detaljno napomene u tabeli: Pozivajući se na podatke u gornjoj tabeli, možemo potvrditi da su opštinske usluge, odnosno nivo rashoda u okviru fiksne telefonije, ostao isti u protekle tri godine. To su sredstva ušteđena od strane osoblja Odbora koja su neophodna, ali su rashodi manji za 50%.

**Napomena 5 Subvencije i transferi**

Navedite detalje u tabeli: *Odbor nema budžet u kategoriji Subvencije i Transferi.*

Napomena 6 Kapitalni rashodi

Objasnite detaljno unose u tabeli: *Odbor nema budžet u kategoriji kapitalnih izdataka.*

Napomena 7 Ostalo Navedite detalje u tabeli:

Odbor nema drugih plaćanja.

Napomena 8 Poreski prihodi

Detaljno objasniti unose u tabeli: *Odbor nema porezne prihode.*

Napomena 9 Neporeski prihodi Detaljno objasniti unose u tabeli: *Odbor nema neporeskih prihoda.*

Napomena 10 Namenski prihodi

Molimo da detaljno objasnite napomene prikazane u tabeli: *Odbor nema namenske prihode.*

Napomena 11. Grantovi određenih donatora. D

etaljno otkriti napomene prikazane u tabeli: *Odbor nema određene donatorske grantove.*

Napomena 12 Ostalo Detaljno objasniti unose u tabeli:

Odbor nema druga primanja.

Napomena 13 Plaćanja od trećih strana

Na tabeli detaljno pojasnite kao u sledećoj tabeli, Aneks 1: *Odbor nema plaćanja od trećih strana.*

Član 16. Izveštaj o potraživanjima

Potraživanja (odnosi se na organizacije koje naplaćuju prihode)

Objaviti na PF tabeli detaljno i prema formatu kao Aneks 1: *Odbor ne ubira prihod*



Član 17. Izveštaj o neplaćenim obavezama (računima)

Ekonomski kod	Ekonomska kategorija	2024		2023		2022	
		< 30 dana	> 30 dana	< 30 dana	> 30 dana	< 30 dana	> 30 dana
11	Plate i dnevnice						
13	Roba i usluge	4,518.41		4,700.76		4,199.96	
14	Komunalni rashodi	144.59		112.31		125.73	
20	Transferi i subvencije						
30	Kapitalni rashodi						
Ukupno		4,663.55	0	4813.07	0	4325.69	0

Prikažite u FI tabelu detaljno i prema formatu iz Aneksa 2

Finansijski izveštaji prilažemo aneksu 3 prema formatu.

Datum primanja fakture	Broj fakture	Ekonomski kod	Rok plaćanja	Dobavljač	Opis	Razlog neplaćanja	2024
15.01.2025	508/24	13	02.02.2025	AUTOLARJ AJANI&ADAMI		Faktura je pristigla sa zakašnjenjem	22.5
31.12.2024	7056/24	13	24.01.2025	PETROL COMPANY SH.P.K		Faktura je pristigla sa zakašnjenjem	881.44
31.12.2024	2405	13	06.02.2025	VALA		Faktura je pristigla sa zakašnjenjem	1530.01
31.12.2024	46015	13	14.02.2025	D.P.H LUZERN		Delimično plaćeno	749.9
31.12.2024	45627	13	14.02.2025	RIKON SHPK		Delimično plaćeno	1016.7
31.12.	2408	15	05.02.2025	Telekomi I KOS.	45657	Faktura je pristigla sa zakaš	144.59
31.12.2024	7903/24	13	19.02.2024	PETROL COMPANY SH.P.K	45657	Faktura je pristigla sa zakaš	318.41
Ukupno							4663.55

Član 18. Potencijalne obaveze

Detaljno objasniti beleške na tabeli: Odbor nema potencijalne obaveze.



Član 19. Izveštaj o nefinansijskoj imovini

Član 19.3.1. Kapitalna imovina (u iznosu preko 1000 evra)

Klasifikacija imovine	2024	2023	2022
Zgrade	0		
Zemljište	0		
Oprema	0	449.94	1992.6
Infrastruktura	0	0	
Mašinerija	0	0	
Vozila	0	0	0
Ostalo	0	0	
Ukupno	0	449.94	1992.6

Član 19.3.2 . Nekapitalna imovina (u iznosu manji od 1.000 evra)

Klasifikacija imovine	2024	2023	2022
Oprema i nameštaj	11,618.55	24,221.23	28,385.14
Ukupno	11,618.55	24,221.23	28,385.14

Pojaniste sledeću tabelu detaljno na PF tabeli kao Aneks 3:

Član 19.3.3 . Rezerve

Klasifikacija imovine	2024	2023	2022
Rezerve	1,677.15	1114.68	999.45
Ukupno	1,677.15	1114.68	999.45

Član 20. Izveštaj o neopravdanim avansima

Tabela u nastavku daje detalje sa tabele: *Odbor nema neopravdane ili nezatvorene avanse.*



Član 21. Izveštaj o neutrošenim sopstvenim prihodima

Član 22. Izveštaj o neutrošenim bilansima Fonda za razvoj

Član 23. Izveštaj o namjenskim prihodima

Član 24. Izveštaj o neutrošenim fondovima donatora

Napomena: Odbor nema neutrošene sopstvene prihode, nema neutrošene bilanse Poverilačkog fonda za razvoj, nema namenskih prihoda, nema donatorskih fondova.

Član 25. Izveštaj o broju zaposlenih prema platnom spisku

Departman	Broj zaposlenih u Zakonu o budžetu	Broj trenutno zaposlenih na kraju 2024		Broj trenutno zaposlenih na kraju 2023		2022	
		Punim radnim vremenom	Skraćenim radnim vremenom	Punim radnim vremenom	Skraćenim radnim vremenom	Punim radnim vremenom	Skraćenim radnim vremenom
Javni funkcioneri	7	4	0	5	0	5	0
Civilni sluzbenici	21	21	0	10	0	10	0
Tehnicko osoblje	2	2	0	11	0	1	0
Ukupno	30	27	0	26	0	26	0

Član 26. Izveštaj o broju zaposlenih van platnog spiska

Napomena: Odbor nema zaposlenih van platnog spiska.

Član 27. Izveštaj o broju zaposlenih sa ugovorima o posebnim uslugama

Napomena: Odbor nema zaposlene sa ugovorom o posebnim uslugama.

Član 28. Izveštaj o stanju/sprovođenju preporuka Nacionalne kancelarije za reviziju (NKR)

Napomena: Odbor iz prethodne 2022,2023.godine nije imao nijednu preporuku

8. IZVEŠTAJ O REŠAVANJU PREPORUKA NACIONALNE REVIZIJE

Izveštaj o reviziji godišnjih finansijskih izveštaja Odbora, dostavljen je 25.05.2024.godine, broj protokola: 948 od Nacionalne kancelarije za reviziju, sadrži revizorsko mišljenje, sažete informacije o planiranju i izvršenju budžeta i nije dao niti jednu preporuku za reviziju finansijskih izveštaja za 2023.godinu.

Nacionalna kancelarija reviziju je naglasila:

1. **Revizorsko mišljenje** – koje je odražavalo izvršenu reviziju i potvrdilo da finansijski izveštaji na dan 31.12.2023.godine daju pravedan i istinit prikaz u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima javnog sektora, prema računovodstvu na gotovom novcu, i izrazio je osnovu za **nemodificirano mišljenje**.

2. **Trajanje i preporuka** – Nacionalne kancelarije za reviziju nije iznela niti jednu preporuku.

3. **Napredak u implementaciji preporuke** - Izveštaj o stanju/implementaciji preporuka Nacionalne kancelarije za reviziju (NKR) pokazuje da Odbor nije imao nijednu preporuku iz prethodne 2022.godine.