



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO



Datë: 24.04.2025
Numër protokolli: 2731/2025

A.nr.458/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës—Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, në përbërje nga: Arben Mehmeti-kryetar, Malsore Gashi Bajraktari dhe Eshref Shabani-anëtarë, me Flakron Gashi, në cilësinë e procesmbajtësit, në procedurën sipas ankesës me numër A.nr.458/2025, të datës 12.03.2025, të parashtruar nga ankuesja H.M-K, kundër Komunës së Gjakovës, në çështjen juridike “*kontestim konkursi*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180, si dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 24.04.2025, mori këtë:

V E N D I M

I. Refuzohet si e pabazuar ankesa A.nr.458/2025, e datës 12.03.2025, e parashtruar nga ankuesja H.M-K.

II. Mbetet në fuqi Njoftimi me numër Reference RN00016355, i datës 10.03.2025 i Njësisë së Burimeve Njerëzore të Komunës së Gjakovës.

A r s y e t i m

Kandidatja për pranim në shërbimin civil, H.M-K (në *tekstin e mëtejme referuar*: Ankuesja), me datë 12.03.2025, ka parashtruar ankesë për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës e cila është regjistruar nën shenjën A.nr.458/2025, kundër procedurës së rekrutimit me shifër RN00016355 për pozitën Zyrtar për Regjistrim dhe Menaxhimin e të Dhënave të Tatimit në Pronë, të shpallur nga Komuna e Gjakovës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (në *tekstin e mëtejme referuar*: Këshilli) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datën 17.03.2025 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë te Komuna e Gjakovës, ndërsa kjo e fundit, me datë 21.03.2025, ka dorëzuar përgjigjen në ankesë së bashku me shkresat e lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave (në tekstin e mëtejme referuar: Kolegji i Këshillit) për vendosje meritore administroi këto prova: Ankesën me numër protokolli 1612/2025 e parashtruar nga ankuesja më datën 12.03.2025 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Njoftimin e datës 10.03.2025 për kandidatin e suksesshëm; Kopjen e letërnjoftimit të ankueses; Kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 17.03.2025; Përgjigje në kërkesë e datës 21.03.2025; Konkursin e datës 22.01.2025; Vendimin e datës 22.01.2025 të Kryetarit të Komunës për themelimin e Komisionit të Pranimit me akt-emërimet e anëtarëve të Komisionit; Aplikacionin e ankueses të datës 06.02.2025 me dokumentacionin e bashkangjitur; Aplikacionin e kandidatit të suksesshëm të datës 27.01.2024 me dokumentacionin e bashkangjitur; Listën e aplikantëve; testin me shkrim të ankueses dhe kandidatit të suksesshëm; Formularët e përgjithshëm të Vlerësimit të Eses, të datës 06.03.2025; Formularët e vlerësimit individual të vlerësimit të intervistës; Formularin e vlerësimit përfundimtar të datës 10.03.2025.

Kolegji i Këshillit nga administrimi i shkresave të lindës të ofruara nga palët në procedurë, ka konstatuar se ankesa e ankueses, është e **pabazuar**, sepse:

Nga administrimi i shkresave të lëndës, Kolegji i Këshillit konstatoi se Komuna e Gjakovës, më datë 22.01.2025 ka shpallur konkursin me numër reference RN00016355, për Grupi i Përgjithshëm i Tatim-Taksave apo Mbledhjes së të Ardhurave, pozita “Zyrtar për Regjistrim dhe Menaxhimin e të Dhënave të tatimit në pronë- Profesional 2”, në Drejtorinë për Buxhet dhe Financa, ku afati për aplikim ka qenë nga data 23.01.2025 deri më 21.02.2025, ndërsa sipas shkresave të lëndës, fazën e verifikimit paraprak e kanë kaluar 21 kandidatë, në mesin e tyre edhe ankuesja.

Tutje, ankuesja i është nënshtruar testimit me shkrim, ndërsa nga Njësia e Burimeve Njerëzore, është njoftuar se ka arritur të grumbulloi gjithsejtë 37 pikë, të cilat nuk ka qenë të mjaftueshme për të kaluar testin me shkrim nga 50 pikë sa është e nevojshme për të vazhduar në procedurën e rekrutimit, respektivisht intervistës me gojë, sikurse përcaktohet me dispozitat e aplikuara nga Rregullore (QRK) Nr. 15/2023 Për Procedurën e Pranimit në Shërbimin Civil, neni 10 paragrafi 2 ku përcaktohet se: ‘2. Vetëm kandidatët që kanë marrë të paktën pesëdhjetë (50) pikë në testimin me shkrim, kanë të drejtë të marrin pjesë në intervistë.’, ndërsa sipas Formularët të datës 10.03.2025 për vlerësimin përfundimtar të kandidatëve, pas kryerje së intervistimit me gojë, rezulton se kandidati që ka marrë pikë më shumë, është A.M me gjithsejtë 77.2 pikë, prej të cilave 60.2 pikë nga testi me shkrim, i cili rezulton të jetë edhe kandidat i suksesshëm në procedurën përkatëse të rekrutimit.

Ankuesja në ankesën e parashtruar në Këshilli, kundër Njoftimit numër Referencë RN00016355, i datës 10.03.2025 i Njesisë së Burimeve Njerëzore të Komunës së Gjakovës lidhur me shpalljen e kandidatit fitues, pretendon se të njëjtës i është bërë e pa drejtë, respektivisht pretendon se vlerësimi i Eses nuk ka qenë objektiv nga ana e Komisionit të Pranimit, ashtu që dyshon në objektivitetin e vlerësimit të testit me shkrim për kandidatin e suksesshëm.

Fillimisht Kolegji i Këshillit, nga analizimi i testit me shkrim të ankueses konstatoi se e njëjta nga testi me shkrim kishte arritur të grumbullonte gjithsejtë 37 pikë (prej të cilave 32 pike nga pyetjet me përgjigje opsionale, kurse 5 pikë nga eseja), ndërsa kandidati i suksesshëm nga testi me shkrim kishte arritur të

grumbullonte gjithsejtë 60.2 pikë (prej të cilave 46 pike nga pyetjet me përgjigje opsionale, kurse 14.2 pikë nga eseja), dhe me qëllim të shqyrtimit të pretendimeve ankimore të ankueses lidhur me vlerësimin e eses apo testimit me shkrim, Kolegji i Këshillit mori për bazë dispozitat e nenit 4 të Rregullore (QRK) NR. 05/2024 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Rregullores (QRK) NR. 15/2023 për Procedurën E Pranimiit Në Shërbimin Civil ku përcaktohet: *“Obligohet ministria përgjegjëse për administratën publike që brenda një (1) viti nga miratimi i kësaj Rregulloreje, të hartojë një bazë të dhënash me pyetje për testimin me shkrim dhe/apo intervistën me gojë. Deri në krijimin e kësaj baze të dhënash, Komisioni i Pranimiit në përbërje të plotë është i obliguar që jo më herët se njëzet e katër (24) orë para mbajtjes së testit, të hartojë pyetjet e testit me shkrim të modelit zgjedhje e shumëfishtë me një përgjigje të saktë, si dhe një ese me shkrim, duke marrë parasysh fushat e njohurive dhe aftësive të përcaktuara 3/4 në shpalljen për rekrutim. Pyetjet vendosen në sistemin elektronik nga Komisioni, i cili administron procesin e testimit”* si dhe dispozitat e nenit 9 paragrafi 6 dhe 8 të Rregullores (QRK) 16/2023 për Pranimin dhe Karrierën në Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës ku përcaktohet se: *“6. Testi me shkrim përmban gjithësej njëzet e pesë (25) pyetje dhe një (1) ese të shkurtër. Secila përgjigje e saktë vlerësohet me dy (2) pikë, ndërsa eseja mund të vlerësohet me më së shumti njëzetë (20) pikë. 8. Anëtarët e Komisionit të Pranimiit, vlerësojnë testin me shkrim në mënyrë të pavarur dhe të paanshme, më së voni në afat prej dhjetë (10) ditësh nga dita e përfundimit të tij. Pyetjet me zgjedhje të shumëfishtë vlerësohen nga sistemi në mënyrë elektronike, ndërsa eseja vlerësohet nga Komisioni i Pranimiit.”* dhe konstatoi se sistemi që funksion në kuadër të SIMBNJ-së, është i programuar në atë mënyrë, ashtu që përgjigjen e saktë e ka të identifikueshme dhe vlenë njëtrajtshëm për të gjithë kandidatët që i nënshtrohen testimit me shkrim, sikurse edhe në rrethanat e rastit konkret, ndërsa Komisioni i Pranimiit e vlerëson vetëm esenë, nga rrjedh se sipas formularit të datës 06.03.2025 me shifër CN4121-ankuesja për vlerësimin e eses nga anëtarët e komisionit është vlerësuar me gjithsejtë (5) pikë, sikurse përcaktohet me dispozitat e nenit 9 paragrafi 9 të së njëjtës rregullore: *“9. Eseja vlerësohet nga të gjithë anëtarët e Komisionit të Pranimiit në mënyrë individuale, të cilët e nënshkruajnë formularin e vlerësimit dhe vendosin pikët në SIMBNJ. Mbledhja e pikëve të secilit anëtar të Komisionit, nxjerr mesataren e vlerësimit përfundimtar për ese nga ana e Komisionit, për një kandidat të caktuar. **Shuma e pikëve të vlerësuara nga sistemi dhe pikëve të esesë, përbën vlerësimin përfundimtar të testimit me shkrim.**”* dhe mbi këtë bazë Kolegji i Këshillit konstatoi se pretendimet e ankueses nuk janë të bazuara, ngase Komisioni i Pranimiit asnjërin nga kandidatët nuk e ka vlerësuar me 20 pikë, aq sa është edhe maksimumi i vlerësimit të eses, respektivisht ankuesen e ka vlerësuar me gjithsejtë 5 pikë, kurse kandidatin e suksesshëm B.P e ka vlerësuar në ese me 14.2 pikë, ashtu që Kolegji i Këshillit nuk gjeti se në këtë fazë ka pasur shkelje sikurse ankuesja pretendon, për rrjedhojë ankuesja nuk ka arritur ta argumentojë faktin me asnjë provë se për çfarë arsye e njëjta është dashur të vlerësohet me më shumë pikë në esenë me shkrim, ngase eseja me shkrim ka qenë ***“Cilat janë të drejtat e komunës në raport me pasurinë e saj sipas legjislacionit për vetëqeverisjen lokale”***, përgjigja e së cilës është ekuivalente me përcaktimet ligjore nga neni 14 i Ligjit NR.03/L-040 Për Vetëqeverisjen Lokale, ku përcakton se: *“14. Pasuria e komunës, 14.1 Komunat kanë të drejtë të posedojnë dhe menaxhojnë pasuri të luajtshme dhe të paluajtshme. 14.2 Komunat kanë të drejtë të shesin dhe japin me qira pasurinë e luajtshme dhe të paluajtshme sipas ligjit, me përjashtim të shitjes së tokës e cila rregullohet me ligj të posaçëm. 14.3 Komunat mbajnë dhe udhëheqin regjistrin e pronës së luajtshme dhe të paluajtshme që e kanë në shfrytëzim dhe posedim”*, ashtu që kandidati i suksesshëm ka dhënë përgjigje taksative sikurse në referencat ligjore, ndërsa ankuesja nuk ka qenë specifike në përgjigjen e saj.

Kolegji i Këshillit, në kuptim të shqyrtimit të pretendimeve ankimore dhe duke u bazuar në kuadrin ligjor në fuqi, ka analizuar ligjshmërinë e procedurës së pranimit me RN00016355, për Grupi i Përgjithshëm i Tatim-Taksave apo Mbledhjes së të Ardhurave, pozita “Zyrtar për Regjistrim dhe Menaxhimin e të Dhënave të Tatimit në Pronë” ka konstatuar se për këtë pozitë të punës si kërkesa të përgjithshme formale janë përcaktuar: “**Arsimimi i kërkuar: Diplomë e arsimit të lartë e nivelit të parë (Bachelor) në Juridik dhe Ekonomi (pavarësisht nga specializimi); Përvoja e punës e kërkuar: Së paku 1 (një) vit përvojë pune në fushën për të cilën zhvillohet procedura për plotësimin e pozitës së lirë të punës.**”.

Thënë si më lartë, Kolegji i Këshillit mori përbazë Vendimin Nr.08/226 e të datës 23.10.2024 të Qeverisë së Republikës së Kosovës, ku përmes pikës 1 të dispozitivit është aprovuar Katalogu i Vendeve të Punës për Shërbimin Civil, ndërsa sipas pikës 6 të dispozitivit të të njëjtit vendim përcaktohet fakti se vendimi në fjalë hynë në fuqi ditën e publikimit në gazetën Zyrtare të Republikës së Kosovës, dhe për rrjedhojë u konstatua fakti se Vendimi Nr.08/226 i datës 23.10.2024 i Qeverisë së Republikës së Kosovës, është publikuar në gazetën zyrtare me datë 23.10.2024, nga rrjedh se i njëjti ka hyrë në fuqi me datë 23.10.2024, ndërsa konkursi në fjalë është shpallur pasi ka hyrë në fuqi Katalogu i Vendeve të Punës për Shërbimin Civil, përkatësisht më datë 21.01.2025.

Duke marrë përbazë Katalogun e Vendeve të Punës për Shërbimin Civil, të aprovuar sipas Vendimit Nr.02/226 e të datës 23.10.2024, Kolegji i Këshillit konstatoi se pozita *Zyrtar për regjistrimin dhe menaxhimin e dhënave të tatimit në pronë*, klasa Profesional 2, identifikohet me kodin SHC-1400 në kuadër të grupimit **Grupi i përgjithshëm i tatim-taksave apo mbledhjes së të ardhurave**, kurse fusha e kërkuara e arsimit përcaktohet të jetë: **Juridik/ Ekonomi** (pavarësisht nga specializimi), dhe mbi këtë bazë Kolegji i Këshillit konstatoi se konkursi në fjalë me shifër RN00016355 i datës 21.01.2025 është shpallur në pajtueshmëri me dispozitat e aplikuara nga neni nenit 19, si dhe nenit 30 paragrafi 1 dhe 2 Rregullores (QRK) Nr. 06/2024 Për Klasifikimin e Vendeve të Punës në Shërbimin Civil ku përcaktohet se: “19. Kërkesat e përgjithshme formale, **përfshijnë arsimin, përvojën e punës profesionale dhe/apo aftësitë e kërkuara për pozitën, kategorinë, klasën apo grupin përkatës që janë të domosdoshme për kryerjen me sukses të detyrave dhe përgjegjësi;** 30.1. Me qëllim të lehtësimit të procesit të klasifikimit dhe grupimit të vendeve të punës për kategorinë profesionale, hartohet katalogu i vendeve të punës në pajtim me këtë Rregullore dhe miratohet nga Qeveria, me propozim të Ministrisë Përgjegjëse për Administratë Publike. 30.2. **Katalogu i vendeve të punës përmban emërtimin e pozitës, kategorinë, klasën, grupin dhe kriteret e përgjithshme si dhe përshkrimin e vendit të punës për çdo pozitë.**”.

Me qëllim të konstatimit të faktit nëse kandidati i përzgjedhur i ka plotësuar kriteret e përcaktuara të konkursit, Kolegji i Këshillit analizoi aplikacionin e kandidatit të suksesshëm të datës 27.01.2024 me dokumentacionin e bashkangjitur dhe gjeti se i njëjti posedon diplomën e datës 07.08.2020 me numër:160/20 të lëshuar nga Kolegji Biznesi, përmes së cilës dëshmohet fakti se i njëjti ka mbaruar studimet në Programin Menaxhment dhe Ekonomik me Specializim në Menaxhment Biznesi dhe ka fituar gradën Bachelor, kurse lidhur me përvojën e punës posedon Referencën e datës 10.04.2024 lëshuar nga personi i autorizuar i N.Sh “AAO Finance”, përmes së cilës dëshmohet fakti se ka punuar në këtë kompani nga data 01.03.2019 e deri me datë 31.03.2024, në pozitë të Menaxherit të zyrës për financa dhe kontabilitet, kurse kjo dëshmi e përvojës së punës në sektorin privat është mbështetur edhe me pasqyrën

e llogarisë të lëshuar nga Trusti, nga rrjedh se kandidati në fjalë i ka plotësuar kriteret e përcaktuara të konkursit të datës 21.01.2025 me shifër RN00016355, respektivisht me rastin e përfshirjes së tij në listën e ngushtë Komisioni i pranimit ka vepruar në pajtueshmëri me nenin 7 paragrafi 1 të Rregullores (QRK) 16/2023 për Pranimin dhe Karrierën në Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, gjegjësisht procedura e rekrutimit për pozitën përkatëse është zhvilluar në pajtim me dispozitat e aplikuara nga neni 7 paragrafi 1 të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyratë Publik.

Andaj, duke marrë për bazë konstatimet e dhëna si më lartë, dhe meqenëse Kolegji i Këshillit konstatoi procedura e rekrutimit është zhvilluar në pajtueshmëri me dispozitat e aplikuara ligjore të ligjit material, dhe konstatimit si më lartë se pretendimi ankimor i ankueses nuk është i bazuar, Kolegji i Këshillit vendosi sikurse në dispozitivin e këtij vendimi, ashtu që refuzoi ankesën e ankueses, ndërsa la në fuqi aktin e kontestuar pasi që i njëjti është nxjerrë duke u bazuar në ligjin material dhe dispozitat e aplikuara nga nenin 47 dhe 48 të Ligjit nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Andaj, duke u bazuar në nenin 6 paragrafi 1, nën paragrafi 1.1, nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbiqëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180, si dhe nenit 132 paragrafi 1.2 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendim hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike: Pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij Vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIQËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda, A.nr.458/2025, datë 24/04/2025.

Flakron GASHI

Procesmbajtës

Arben MEHMETI

Kryetar i Kolegjit

Vendimi i dorëzohet:

- Ankueses H. M-K;
- Komunës së Gjakovës (Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore), si dhe;
- Arkivit të KPMSHCK-së.