



**Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo**

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO**

Datë: 03.03.2025

Numër Protokolli: 1695/2025

A.nr.18/2025

Këshilli i Pavarur Mbiqëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës–Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, në përbërje nga: Malsore Gashi Bajraktari, kryetare, Eshref Shabani dhe Ardita Haxhnikaj Demi, anëtar, me Ylber Fetahaj, në cilësinë e procesmbajtësit, duke vepruar sipas ankesës me numër A.nr.18/2025, të datës 06.01.2025, të parashtruar nga ankuesi A. D., kundër organit të punësimit/Inspektorati i Punës, në çështjen juridike “*Masë disiplinore*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbiqëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.08/L-180 si dhe në mbështetje me dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbiqëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me 03.03.2025, mori këtë:

V E N D I M

I. Aprovohet si e bazuar ankesa me numër A.nr.18/2025, e datës 06.01.2025, e parashtruar nga ankuesi, A. D.

II. Anulohet Vendimi me numër protokolli 3361 i datës 23.12.2024, i nxjerr nga Komisioni Disiplinor i Inspektoratit të Punës.

III. Obligohet Zëvendës Kryeinspektori i Inspektoratit të Punës që brenda afatit prej pesëmbëdhjete (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi, ta kthejë ankuesin në vendin e tij të punës sipas Akt emërimit me numër protokolli 09/2019 të datës 01.10.2019, me të gjitha të drejtat dhe detyrimet që rrjedhin nga marrëdhënia e punës.

IV. Këshilli i Pavarur Mbiqëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Nëpunësi civil, A. D. (në tekstin e mëtejme referuar: Ankuesi), i punësuar në Inspektoratin e Punës, më datë 06.01.2025 ka parashtruar ankesë me numër protokolli 39/2025 të regjistruar nën shenjën A.nr.18/2025 në Këshillin e Pavarur Mbiqëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit

me numër protokolli 3361 i datës 23.12.2024, të Komisionit Disiplinor të Inspektoratit të Punës, mbi të cilin vendim ankuesit i është shqiptuar masa disiplinore “*Ulje ne Pozite*”, gjegjësisht nga pozita e *Udhëheqësit të Divizionit për Koordinim Rajonal ne Prishtinës* është ulur ne pozitën e punës *Inspektor i Punës* për shkak të supozimeve për shkelje të rënda ne detyrën e punës te përpara me nenin 56 paragrafi 4 nenparagrafi 4.1 dhe nenparagrafi 4.2 të Ligji Nr. 08/L-197 për Zyrtares Publik.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (në tekstin e mëtejme referuar: Këshilli) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Inspektorati i Punës, ndërsa ky i fundit me datë 14.02.2025 përmes U.D Menaxherit të Personelit N.SH, ka dorëzuar përgjigjen me provat e bashkangjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave (në tekstin e mëtejme referuar: Kolegji i Këshillit) pas konstatimit se ankesa është e pranueshme në kuptim të dispozitave të nenit 129 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, vendosi për shqyrtimin e të njëjtës, kështu që për vendosje meritori administroi këto prova: Ankesën me numër protokolli 39/2025, të datës 06.01.2025, të parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Dokument identifikimi; kërkesën e iniciuar për komisionin Disiplinor përmes emalin nga H.N , Vendimin e Komisionit Disiplinorë te IP te datës 23.12.2024; Procesverbale e komisionit Disiplinorë te datës 19.12.2024; dhe te datës 13.12.2024; procesverbalin e datës 23.12.2024; Emilin e datës 03.05.2024 nga A,M Emalin e datës 02.10.2024 nga H.N Emalin e datës 22.11.2024 nga A.D Emalin e datës 12.11.2024 nga N.SH, emalin e datës 29.10.2024 nga H.N; përgjigjen në ankesë te datës 14.02.2024; Akt Emërimit e datës 01.10.2019 te ankuesit A.D; formularin e përshkrimit te detyrave te punës; formularin e vlerësimit te rezultateve te punës për vitet 2022, 2023 dhe 2024 për ankuesin; kërkesën e datës 03.05.2024; Vendimin e datës 06.02.2024; Akt Emërimet e anëtareve të Komisionit Disiplinorë; Vendimin e datës 27.12.2024 i nxjerr nga H.N; Vendimin e datës 12.12.2024 te nxjerr nga H.N

Kolegji i Këshillit pas shqyrtimit dhe analizimit të shkresave të lëndës të parashtruara nga palët në procedurë, ka gjetur se ankesa e ankuses, **është e bazuar, sepse:**

Nga analizimi i shkresave të lëndës rezulton se ankuesi sipas Akt Emërimit me numër protokolli 09/2019 të datës 01.10.2019, është emëruar në pozitën e punës *Udhëheqës i Divizionit për Koordinim Rajonal ne Prishtine* në kuadër të Inspektoratit të Punës.

Tutje nga shkresat e lëndës, rrjedhë se z. H.N, pas pranimi të shkresës elektronike të datës 08.11.2024 duke u bazuar në nenin 55, 56 paragrafi 4 pika 4.1 dhe 4.2 të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik, si dhe nenin 4 paragrafi 1, nenin 5 paragrafi 3 nën paragrafi 3.1 dhe 3.2 të Rregullores (QRK) Nr.01/2024 për Disiplinën e Nëpunësve Civil, ka parashtruar kërkesë për iniciimin e procedurës disiplinore ndaj ankuesit nën supozimin për shkelje të rëndë të detyrave të punës gjegjësisht neglizhencë të vazhdueshme në përmbushjen e detyrave të punës.

Komisioni Disiplinor i organit përkatës i punësimit, me Vendimin me numër protokolli 3361, të datës 23.12.2024, ka konstatuar se ankuesi me veprimet e tij është përgjegjëse për shkelje të rënda disiplinore si veprime që kanë shkaktuar pasoja juridike, dhe rrjedhimisht të njëjtit i shqipton masën disiplinore “*Ulje ne Pozite*”, gjegjësisht nga pozita e „*Udhëheqësit të Divizionit për Koordinim Rajonal në Prishtinës*”, në pozitën e punës „*Inspektor i Punës*”, sikurse përcaktohet me nenin 56 paragrafi 4 nën paragrafi 4.1 dhe nën paragrafi 4.2 pika te Ligjit për Zyrtares Publike .

Ankuesi, kundër Vendimit me numër protokolli 3361, të datës 23.12.2024, brenda afatit ligjor ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimet ankimore se akti kontestuar me ankesë është nxjerrë përmes vlerësimit të gabuar të gjendjes faktike dhe aplikimit të gabuar të ligjit material, duke theksuar ndër të tjera se: Komisioni nuk ka qenë në harmoni me rregulloren përkatëse sepse në preambule të Vendimit figuron emri i një anëtar tjetër F. D ndërsa vendimin e nënshkruan krejt një anëtar tjetër B.L; z. H.N nuk ka kompetencë të veprojë për shkak të emërimit të kundër ligjshëm të vërtetuar nga Gjykata Themelore, Gjykata e Apelit dhe Gjykata Supreme gjegjësisht iniciuesi i procedurës disiplinore nuk ka kompetencë të veprojë për shkak të emërimit të kundër ligjshëm dhe ky inicim është në kundërshtim me nenin 52 të LPPA-së, rrjedhimisht i ka propozuar Këshillit që të aprovohet si e bazuar ankesa, të anulohet akti kontestues dhe i njëjti të kthehet në pozitën e „Udhëheqësit të Divizionit për Koordinim Rajonal në Prishtinës”.

Kolegji i Këshillit, ndërlidhur me pretendimet ankimore të ankuesit dhe shkresat e ofruara të lëndës, konstaton se e tërë procedura disiplinore që nga inicimi i saj dhe deri tek nxjerrja e Vendimit kontestues është përfshirë me shkelje esenciale të dispozitave ligjore procedurale dhe materiale, e që si rezultat i tyre nuk është vërtetuar drejtë gjendja faktike dhe juridike, ngase fillimisht duke u bazuar në arsyetimin e Vendimit A.nr.1571/2024, të Këshillit të datës 29.11.2024, sipas të cilit arsyetim të gjitha instancat gjyqësore të Republikës së Kosovës, kanë vërtetuar Vendimin Nr.50/2022 të Këshillit, sipas të cilit konstatohet se emërimi i z. H.N në pozitën e Kryeinspektorit të Inspektoratit të Punës, është i kundërligjshëm dhe shkel rëndë parimet e pranimit të zyrtarëve publik, thënë më konkretisht nga Gjykata Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative përmes Aktgjykimit A.nr.1892/2022 të datës 14.04.2023 është refuzuar padia e palës paditëse-Ministrit të Financave, Punës dhe Transfereve, nga Gjykata e Apelit e Kosovës-Departamenti për Çështje Administrative përmes Aktgjykimit me numër AA.nr.354/2023 të datës 08.07.2024 është refuzuar ankesën e palës së njëjtë paditëse si dhe po ashtu përmes Aktvendimit me numër ARJ.nr.134/2024 të datës 25.09.2024 Gjykata Supreme e Kosovës e ka hedhur kërkesën e paditëse. Andaj, i njëjti në kuptim të nenit 4 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, nuk ka mandat ligjor dhe autorizim ligjor për ushtrimin e kësaj pozite të kategorisë së lartë drejtuese, rrjedhimisht në rastin konkret as parashtrimin të njoftimit/kërkesës për ndërmarrjen e veprime disiplinore ndaj ankuesit, sikurse në rastin përkatës përmes shkresës elektronike të datës 08.11.2024.

Kolegji i Këshillit, nga analizimi i shkresave të lëndës po ashtu konstaton se edhe Vendimi me numër 3294 i datës 12.12.2024, për plotësim ndryshimin e Vendimit me numër protokolli 3048 të datës 27.12.2023 për përbërjen e Komisionit Disiplinor, është i pa ligjshëm ngase i njëjti është nxjerrë nga z. H.N, e që përpiluesi i këtij akti tani nga të gjitha instancat gjyqësore të Republikës së Kosovës është vërtetuar se nuk ka mandat dhe autorizim ligjor për ushtrimin e kësaj pozite, duke kështu vepruar në kundërshtim edhe me parimin e ligjshmërisë apo me nenin 4 të LPPA-së dhe me paragrafin 1 të nenit 60 të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik, i cili përcakton se: *1. Në çdo institucion publik themelohet komisioni disiplinor me mandat dy (2) vjeçar, që themelohet nga drejtuesja/i i lartë i institucionit..*

Andaj, në bazë të konstatimeve si më sipër, Kolegji i Këshillit konstaton se iniciuesit e kësaj procedure disiplinore si dhe Komisioni Disiplinor nuk ka mandat dhe autoritet ligjorë për kryerjen e procedurave disiplinore dhe për të nxjerrë vendime mbi shqiptimin e masave disiplinore, ashtu që me këtë rast akti i kontestuar me ankesë, gjegjësisht Vendimi me numër protokolli 3361 i datës 23.12.2024, i nxjerr nga komisioni Disiplinor i Inspektoratit të Punës është nxjerrë në kundërshtim

me nenin 4 dhe nenin 50 të Ligjit Nr.05-L/031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, Ligjin Nr.08-L/197 për Zyrtarët Publikë si dhe Rregulloren (QRK) Nr.01/2024 për Disiplinën e Nëpunësve Civil dhe si të tilla konsiderohen të paligjshme në kuptim të nenit 52 të LPPA-së, si rrjedhojë e konstatimit se akti administrativ i shqiptimit të masës disiplinore ndaj ankuesit është i paligjshëm për shkak të shkeljeve të ligjore të një pas njëshme të lartë theksuara, Kolegji i Këshillit nuk u lëshua në trajtimin e pretendimeve tjera ankimore të ankuesit, ngase të njëjtat nuk do të kishin ndikim për vendosje ndryshe për çështjen përkatëse.

Kështu që, thënë si me sipër e duke u bazuar në nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit vendosi të aprovoj ankesën si të bazuar, siç përcaktohet në dispozitiv të këtij vendimi.

Në rast të moszbatimit të Vendimit të Këshillit nga personi përgjegjës i përcaktuar në dispozitiv të këtij Vendimi, Kryetari i Këshillit ndërmerr veprimet në pajtim me nenin 21, 23 dhe 24 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duke aplikuar edhe ndalimin e 50 % të pagës mujore për personin përgjegjës, deri në zbatimin e vendimit të Këshillit.

Ky vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: Pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.18/2025

Ylber FETAHAJ

Procesmbajtës

Malsore GASHI-BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankuesit, A. D.;
- Zëvendës Kryeinspektorit të Inspektoratit të Punës;
- Udhëheqësit të Njesisë së Burimeve Njerëzore në Inspektoratin e Punës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së