



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO



Datë: 05.03.2025
Numër Protokolli: 1964/2025

A.nr.139/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj Demi, kryetare, Malsore Gashi Bajraktari dhe Eshref Shabani, anëtarë, me Avdyl Bekteshi, në cilësinë e procesmbajtësit, në procedurë sipas ankesës me numër A.nr.139/2025, të datës 20.01.2025, të parashtruar nga ankuesi T.K, kundër organit të punësimit: Agjencisë së Kosovës për Krahasim dhe Verifikim të Pronës, në çështjen juridike “*transferim për shkak të ristrukturimit*”, në mbështetje të nenit 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1, nenit 16, paragrafi 3 dhe nenit 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe në mbështetje të nenit 132 paragrafi 2 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, më datë 05.03.2025, mori këtë:

V E N D I M

I. Refuzohet si e pabazuar ankesa me numër A.nr.139/2025, e datës 20.01.2025, e parashtruar nga ankuesi T.K.

II. Mbetet në fuqi Vendimi me Nr. 66/2024, i datës 23.12.2024, i Udhëheqëses së Divizionit të Burimeve Njerëzore, të Agjencisë së Kosovës për Krahasim dhe Verifikim të Pronës,

A r s y e t i m

Nëpunësi civil T.K (*referuar tutje vetëm ankuesi*), më datë 20.01.202, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit me Nr. 66/2024, të datës 23.12.2024, të Udhëheqëses së Divizionit të Burimeve Njerëzore të Agjencisë së Kosovës për Krahasim dhe Verifikim të Pronës, për shkak të shkeljes së rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil të Republikës së Kosovës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 23.01.2025, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë të ankuesit në Agjencinë e Kosovës për Krahasim dhe Verifikim të Pronës (tutje referuar AKKVP), ndërsa, kjo e fundit më datë 30.01.2025, ka dërguar përgjigje në ankesë se bashku më provat materiale referuar çështjes në procedurë ankimore.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, ka administruar këto prova: Ankesën me numër protokolli 380/2025 të datës 20.01.2025 të parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin me Nr. 66/2024, të datës 23.12.2024, të Udhëheqëses së Divizionit të Burimeve Njerëzore të Agjencisë së Kosovës për Krahasim dhe Verifikim të Pronës; Akt Emërimit me Nr. 00124/2025 i datës 06.01.2025; Akt Emërimit e datës 22.04.2012; Ndryshim dhe plotësimin e aktit të emërimit i datës 28.12.2020; Kopjen e ID-së së ankuesit; Kërkesën për përgjigje në ankesë e datës 23.01.2025; Përgjigjen në ankesë e datës 30.01.2024; Përshkrimin e punës për pozitën Asistent Administrativ; Vendimin Ref.nr.00561/24 të datës 25.04.2024 për emërimin e anëtarëve të Komisionit të Ristrukturimit; Raportin me rekomandime i datës 02.12.2024 i Komisionit të Ristrukturimit; Përshkrimin e detyrave të punës për pozitën Notifikues.

Kolegji i Këshillit duke u bazuar në vlerësimin e hollësishëm të çdo prove veç e veç dhe të gjitha provave të marra së bashku, si dhe bazuar në rezultatin tërësor të shqyrtimit administrativ, konstatoi së ankesa e ankuesit është e pabazuar, **Sepse:**

Nga administrimit i provave të lëndës del se ankuesi është i punësuar në AKKVP, dhe së i njëjti sipas Akt Emërimit (ndryshim dhe plotësim) të datës 28.12.2020, ka qenë i punësuar në pozitën Asistent Administrativ në kuadër të Zyrës Regjionale në Prizren.

Tutje nga provat e lëndës rrjedhë së Agjencia e Kosovës për Krahasim dhe Verifikim të Pronës ka të miratuar Rregulloren Nr.01/2024 për Standardet e Organizmit të Brendshëm dhe Sistematizimin e Vendeve të Punës, dhe si rezultat i miratimit të kësaj rregullore, më datë 25.04.2024, Zyrtari Kryesor Administrativ me Vendimin Rer.nr.00561/24, ka themeluar Komisionin e Ristrukturimit, ndërsa, ky i fundit më datë 02.12.2024, ka miratuar Raportin Ref.Nr.01809/24, me propozimin që ankuesi nga pozita e mëparshme *Asistent Administrativ* të transferohet në pozitën *Notifikues*, me arsyetimin se pozita e mëparshme është shuar. Në zbatim të rekomandimit të Komisionit të Ristrukturimit, Udhëheqësi i Divizionit të Burimeve Njerëzore në AKKVP më Vendimin Nr.66/202, të datës 23.12.2024, ka sistemuar ankuesin nga pozita Asistent Administrativ në Zyrën Regjionale në Prizren, në pozitën Notifikues në Zyrën Regjionale në Prizren.

Ankuesi në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, konteston ligjshmërinë e Vendimit me Nr. 66/2024, të datës 23.12.2024, të Udhëheqëses së Divizionit të Burimeve Njerëzore të AKKVP-së, me pretendimin së më këtë vendim është ndryshuar komplet natyra e punës në raport me pozitën paraprake, kështu që ky transferim është bërë në shkelje të rregullave të legjislacionit për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës.

Në kuptim të vendosjes meritore lidhur me këtë çështje juridiko-administrative, Kolegji i Këshillit, iu referua dispozitave të Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë përkitazi me rregullimin e procedurës së transferimit të nëpunësve civil në rast të shuarjes apo ristrukturimit të institucionit, respektivisht mori për bazë nenin 66 i cili përcakton se: *“1. Nëse për shkak të shuarjes apo ristrukturimit të institucionit, pozita e mëparshme e një nëpunësi/i civil shuhet, ajo/ai mund të transferohet në një pozitë tjetër të shërbimit civil të së njëjtës kategori. 2. Transferimi, sipas paragrafit 1. të këtij neni, mund të bëhet: 2.1. në të njëjtin institucion; 2.2. në institucionin që është bashkuar institucioni i shuar, në institucionin që është ndarë apo në institucionin që ka marrë funksionet që kryente më parë nëpunësja/i; 2.3. në agjencinë ekzekutive të institucionit të ristrukturuar; 2.4. në një institucion tjetër të shërbimit civil. 3. Në çdo rast shuarje apo ristrukturimi të institucionit krijohet komisioni i ristrukturimit që shqyrton mundësitë e sistemit të çdo nëpunësi/i civil në vendet e lira ekzistuese dhe propozon transferimin e nëpunësit/it në një pozitë të lirë, për të cilën i plotëson kërkesat e vendit të punës. 4. Vendimi përfundimtar i transferimit merret nga njësi përgjegjëse në bazë të propozimit të komisionit. 5. Nëpunësja/i mund të refuzojë transferimin vetëm për arsyet e parashikuara në paragrafin 3. të nenit 63 të këtij ligji. Refuzimi i transferimit për arsye të tjera, përbën shkak për lirim nga shërbimi civil. 6. Komisioni i ristrukturimit, i parashikuar në paragrafin 3. të këtij neni, drejtohet nga njësi përgjegjëse dhe në të bëjnë pjesë përfaqësues të institucioneve të parashikuara në nën-paragrafët 2.1., 2.2., 2.3. apo 2.4. të këtij neni, sipas rastit ku bëhet ristrukturimi përkatës. 7. Qeveria, me propozimin e ministrit së përgjegjëse për administratën publike, me akt nënligjor, miraton procedura të hollësishme për zbatimin e këtij neni. 8. Rregullat për zbatimin e këtij neni për nëpunësit/it në Presidencën e Republikës së Kosovës, Gjykatën Kushtetuese të Republikës së Kosovës, Sistemin e Drejtësisë, Kuvendin e Republikës së Kosovës, dhe institucionet e pavarura kushtetuese, rregullohet me këtë ligj dhe me akt të veçantë të miratuar nga organet kompetente të këtyre institucioneve”.*

Po ashtu Kolegji i Këshillit për vendosje të drejtë dhe meritore lidhur me këtë çështje juridike-administrative ju referua edhe dispozitave të Rregullores (QRK) Nr.02/2024 për Transferimin e Nëpunësve Civilë konkretisht nenit 12, i cili përcakton se: *1. Nëse për shkak të shuarjes apo ristrukturimit të institucionit, pozita e mëparshme e një nëpunësi civil shuhet, ai mund të transferohet në një pozitë tjetër të shërbimit civil të së njëjtës kategori. 2. Shuarja apo ristrukturimi i institucionit përcaktohet në legjislacionin përkatës për organizimin e administratës shtetërore dhe agjencive të pavarura. 3. Transferimi sipas paragrafit 1. të këtij neni, mund të bëhet: 3.1. në të njëjtin institucion; 3.2. në institucionin që është bashkuar institucioni i shuar, në institucionin që është ndarë, apo në institucionin që ka marrë funksionet që kryente më parë nëpunësi; 3.3. në agjencinë ekzekutive të institucionit të ristrukturuar; 3.4. në një institucion tjetër të shërbimit civil. 4. Transferimi bëhet sipas radhës së përcaktuar në paragrafin 3 të këtij neni. Nëse nuk ka pozita të*

lira të së njëjtës kategori apo nëpunësi nuk plotëson kërkesat e pozitës së punës në të njëjtin institucion sipas nënparagrafit 3.1. të këtij neni, transferimi i tij mund të bëhet në institucionin tjetër sipas radhës së përcaktuar në paragrafin 3. 5. Nëpunësit e institucionit të ristrukturuar njoftohen individualisht nga NjMBNj për fillimin e procedurës së transferimit për shkak të shuarjes apo ristrukturimit të institucionit. Njoftimi bëhet menjëherë pas miratimit të aktit të ristrukturimit të institucionit dhe nenit 13 paragrafi 1 i cili përcakton: 1. Në rastet e shuarjes apo ristrukturimit të institucionit, DMZP për institucionet e administratës shtetërore, apo NjMBNj për institucionet e tjera, brenda 30 ditëve nga miratimi i aktit të ristrukturimit krijon një komision ristrukturimi, i cili shqyrton mundësitë e sistemimit të çdo nëpunësi civil në vendet e lira ekzistuese dhe propozon transferimin e nëpunësit në një pozitë të lirë, për të cilën ky i fundit i plotëson kërkesat e vendit të punës.

Rrjedhimisht, referuar kuadrit ligjor si më lartë dhe në vështrim të së drejtës së nëpunësit në procesin e ristrukturimit, Kolegji ka analizuar Rregulloren Nr. 01/2024 për Standardet e Organizimit të Brendshëm dhe Sistematizimin e Vendeve të Punës në AKKVP dhe si rrjedhojë ka konstatuar së pozitat e ankuesit si asistent administrativ në Zyrën Regjionale në Prizren nuk është paraparë në strukturën e re organizative, atëherë edhe ankuesi si rezultat i shuarjes së pozitës është dashur që ti nënshtrohet procedurës së ristrukturimit sipas nenit 66 të Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrarët Publikë, gjegjësisht nga analizimi i provave materiale të lëndës Kolegji vlerëson së Komisioni përkatës i Ristrukturimit i themeluar më Vendimin Rer.nr.00561/24, të datës 25.04.2024, ka vepruar drejtë lidhur me procedurën e transferimit të ankuesit sepse duke qenë së pozita e ankuesit asistent administrativ në Zyrën Regjionale në Prizren është shuar atëherë i njëjti është propozuar për transferim në pozitën notifikues në Zyrën regjionale në Prizren, e cila pozitë bazuar në përshkrimin e miratuar të punës klasifikohet si pozitë e kategorisë së njëjtë profesionale me pozitën që ankuesi e ka mbajtur para ristrukturimit, pra mbi këtë bazë, rezulton fakti së me vendimin e kontestuar ankuesi nuk i është cenuar ndonjë e drejtë që rrjedhë si rezultat i ristrukturimit të institucionet, sepse ankuese pas shuarjes së pozitës së tij me rregulloren e re te organizimit të brendshme i njëjti është sistemuar në pozitë të kategorisë së njëjtë dhe brenda njësisë së njëjtë administrative(Zyra regjionale e Prizrenit), atëherë, edhe mbi këto rrethana përjashtohet edhe aplikimi i nenit 66 paragrafi 5 të Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrarët Publikë, ku përcaktohet se: *Nëpunësja/i mund të refuzojë transferimin vetëm për arsyet e parashikuara në paragrafin 3. të nenit 63 të këtij ligji*, e në këtë ndërlidhje neni 63 paragrafi 3 i këtij ligji ka paraparë: *“3. Transferimi i përkohshëm i nëpunëses/it civil, është vendim i drejtueses/it më të lartë të institucionit dhe mund të refuzohet nga shërbyesja/ i civil në këto raste: 3.1. kur gjendja e saj/tij shëndetësore, dëshmuar me vërtetim mjekësor, e bën transferimin të pamundur; 3.2. nëse vendi ku transferohet gjendet më shumë së njëqind (100) km nga vendbanimi i nëpunëses/it civil”*.

Bazuar në të gjeturat dhe konstatimet si më sipër, Kolegji erdhi në përfundimin së organi përkatësi i punësimit, në këtë rast Komisioni i Ristrukturimit i AKKVP-së, ka zbatuar dejtë ligjin material me rastin e propozimit të transferimit të ankuesit duke vepruar kështu në pajtim të plotë me nenin 66 paragrafi 1, 2 dhe 3 të Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrarët Publikë dhe nenin 12, 13 dhe 14 të Rregullores (QRK) Nr.02/2024 për Transferimin e Nëpunësve Civilë, ndërsa, Vendimi Nr. 66/2024

i datës 23.12.2024, i Udhëheqësit të Divizionit të Burimeve Njerëzore të AKKV-së është nxjerr në pajtim me nenin 66 paragrafi 4 Ligjit Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë, dhe nenin 14 të Rregullores (QRK) Nr.02/2024 për Transferimin e Nëpunësve Civilë dhe së akti i kundërshtuar përmban elementet të aktit administrativ të përcaktuar me nenin 47 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, sepse i njëjti akt përmban dispozitiv të qartë, arsyetim konkret dhe udhëzime për mjet juridik.

Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar nenin 6 paragrafi 1, nën paragrafi 1.1 dhe nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbiqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Këshillë juridike: *Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit. Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.*

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda A.nr.139/2025

Avdyl BEKTESHI

Procesmbajtës

Ardita Haxhnikaj DEMI

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankuesit T.K;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në AKKVP;
- Arkivit të KPMSHCK-së