



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVA

Raport i punës
së Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës
për Shërbimin Civil të Kosovës për
vitin 2017

Prishtinë
Mars 2018

FJALA E KRYETARIT TË KËSHILLIT TË PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS, SHKËMB MANAJ

Kam nderin dhe kënaqësinë e veçantë, që të prezentoj Raportin vjetor të punës së Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës për vitin 2017. Ky raport, pasqyron kryerjen e funksioneve kushtetuese dhe ligjore të Këshillit, si institucion i pavarur kushtetues për mbikëqyrjen e respektimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit të shërbimit civil.

Këshilli me profesionalizëm është angazhuar që të mbikëqyrë zbatimin e legjislacionit të shërbimit civil nga institucionet e administratës publike të nivelit qendror dhe lokal dhe është dëshmuar si institucion që ka punuar me përkushtim, në mënyrë të paanshme, në pajtim me Kushtetutën dhe ligjin, duke kontribuar nga fushëveprimtria e tij, që shërbimi civil të jetë profesional dhe i paanshëm, si dhe të pasqyroj diversitetin e popullit të Kosovës, duke përfshirë parimin e barazisë gjinore.

Viti 2017 ka qenë sfidë për Këshillin pasi që kemi pasur ngritje enorme të ankesave, si asnjë vit me parë që nga themelimi i Këshillit si institucion. Në vleresojmë, që numri i madh i ankesave, nuk është pasojë e shkeljeve me të shumta në shërbimin civil, se në vitet paraprake, por është një vetëdijësim me i madh i nëpunësve civilë dhe kandidatëve për pranim në shërbimin civil që të shfrytëzojnë të drejtën e ankimit në rastet kur vlerësojnë që ju kanë cenuar të drejtat nga marrëdhënia e punës si dhe një besim i shtuar në vendimmarrjen e Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës të Shërbimit Civil të Kosovës.

Më këtë rast, falënderoj anëtarët e Këshillit për përkushtimin dhe profesionalizmin e treguar, duke bërë që Këshilli të vendos për të gjitha ankesat, brenda afateve të përcaktuara me ligj. Po ashtu, falënderoj drejtorin ekzekutiv, bashkëpunëtorët profesional dhe nëpunësit tjerë të sekretarisë, që kanë ofruar mbështetjen e tyre profesionale dhe administrative, fal të cilës kemi arritur që t'i realizojmë me sukses funksionet e Këshillit.

Në raportin vjetor të punës, përfshihen të dhëna për punët e kryera në kuadër të funksionit të zgjidhjes së ankesave të nëpunësve civilë dhe kandidatëve për pranim në shërbimin civil, funksionit të vëzhgimit të procedurës së emërimit të nëpunësve civil të nivelit drejtues si dhe funksionit të mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, përfaqësimin e Këshillit në procedura gjyqësore, bashkëpunimin e Këshillit me institucionet vendore dhe ndërkombëtare si dhe pjesëmarrjen e Këshillit në konferenca dhe takime të rëndësishme lidhur me proceset reformuese në administratën publike. Këshilli në këtë raport, në detaje prezenton një vlerësim të përgjithshëm të gjendjes në shërbimin civil, duke konstatuar shkeljet dhe duke dhënë rekomandimet konkrete për Qeverinë dhe Kuvendin e Republikës së Kosovës si dhe për institucionet tjera të administratës publike.

Lidhur me legjislacionin, Këshilli gjatë vitit 2017 ka dhënë kontributin e vet në procesin e hartimit të Ligjit të ri për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës i cili është inicuar nga Kuvendi i Republikës së Kosovës, i cili Projektligj, aktualisht është në procedurë parlamentare të shqyrtimit dhe miratimit të tij. Po ashtu, gjatë këtij viti raportues, Këshilli ka miratuar Kodin e ri të Etikës së Këshillit si dhe për herë të parë ka nxjerrë Planin Zhvillimor Strategjik për vitin 2017-2019.

Përfaqësuesit e Këshillit kanë marrë pjesë aktive në procesin e plotësimit dhe ndryshimit të Ligjit për Shërbimin Civilë, Ligjit për Konfliktin Administrativ, Ligjit për Pagat dhe Ligjit për Organizimin e Administratës Publike. Po ashtu, Këshilli ka qenë pjesë e grupit punues të themeluar nga Ministria e Administratës Publike për plotësimin dhe ndryshimin e akteve nënligjore si në vijim: Rregullores për Procedurat e Rekrutimit në Shërbimin Civil, Rregullores për Procedurat Disiplinore në Shërbimin Civil dhe Rregullores për Procedurat e Zgjidhjes së Kontesteve dhe Ankesave në Shërbimin Civil.

Këshilli gjatë vitit 2017, në kuadër të bashkëpunimit me jashtë, ka realizuar vizitë pune në Republikën e Shqipërisë, ku ka zhvilluar takime me Komisionerën e Shërbimit Civil të Republikës së Shqipërisë, me Ministren për Administratë Publike si dhe në Gjykatën Administrative. Po ashtu, gjatë vitit 2017, Këshilli se bashku me deputetë të Kuvendit të Kosovës, kanë realizuar një vizitë studimore në Republikën e Francës, gjegjësishtë në Inspektoratin e Përgjithshëm të Administratës dhe në Shkollën e Administratës Publike ENA.

Në këtë vit raportues, përfaqësuesit e Këshillit kanë marrë pjesë në vizita studimore në Republikën e Gjermanisë dhe në Republikën e Portugalisë, të cilat janë organizuar nga Agjencia Gjermane për Bashkëpunim Ndërkombëtar (GIZ), respektivisht nga Komisioni Evropian.

Gjatë vitit 2017, Agjencia Gjermane për Bashkëpunim Ndërkombëtar (GIZ) ka aprovuar kërkesën e Këshillit për nxjerrjen dhe publikimin e Buletinit të vendimeve të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës. Ky Buletin publikohet për herë të parë dhe përmban një përmbledhje të vendimeve me të rëndësishme nga funksioni i ankesave, të cilat janë të natyrave të ndryshme të mënyres së vendimmarrjes, janë të gjitha natyrave të çështjeve juridike si dhe të ankuesve të komuniteteve dhe gjinive të ndryshme.

Shpresoj që ky Raport do t'ju hyj në punë institucioneve të administratës publike që hartojnë politikat e shërbimit civil, nëpunësve civilë, studiuesve dhe organizatave tjera qeveritare dhe joqeveritare kombëtare dhe ndërkombëtare, që në fushëvperimin e tyre e kanë administratën publike, respektivisht shërbimin civilë.

Rekomandimet e dhëna në këtë Raport, nëse adresohen, do të ndikojnë në reformimin e administratës publike dhe në avancimin e shërbimit civilë të Republikës së Kosovës.

Shkëmb MANAJ

Kryetar i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës

TABELA E PËRMBAJTJES

	Fjala e kryetarit të Këshillit	2
1.	Përmbledhje ekzekutive	5
2.	Korniza ligjore	6
3.	Fushëveprimi i Këshillit	7
4.	Organizimi i Këshillit	7
5.	Aktivitetet e Këshillit për periudhën raportuese	9
5.1.	Funksioni i shqyrtimit të ankesave	9
5.1.1	Ankesat e pranuar sipas objektit	9
5.1.2	Ankesat e pranuar sipas strukturës gjinore të ankuesëve	11
5.1.3	Ankesat e pranuar sipas strukturës etnike të ankuesëve	12
5.1.4	Ankesat e pranuar sipas institucioneve ndaj vendimeve të të cilave është paraqitur ankesë	13
6.	Ankesat e pranuar kundër vendimeve të institucioneve	15
6.1	Ankesat kundër vendimeve të institucioneve të administratës qendrore	15
6.2	Ankesat kundër vendimeve të institucioneve të administratës lokale	22
7.	Ndarja e ankesave sipas formës së vendosjes	25
7.1.	Të aprovuara	25
7.2.	Pjesërisht të aprovuara	25
7.3.	Të refuzuara	25
7.4.	Të hedhura poshtë	25
7.5.	Të shpallura jo-kompetent	25
7.6.	Detyrimi i organit administrativ për të nxjerr aktin administrativ	25
7.7.	Kthimi në rishqyrtim	26
7.8.	Përfundim i procedimit administrativ	26
8.	Formate vendosjes kundër vendimeve të institucioneve	27
8.1.	Format e vendosjes kundër vendimeve të institucioneve të administratës qendrore	27
8.2.	Format e vendosjes kundër vendimeve të institucioneve të administratës lokale	31
9.	Zbatimi i vendimeve të Këshillit nga organet e punësimit	32
10.	Funksioni i mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjisllacionit për shërbimin civil	37
11.	Funksioni i vëzhgimit të procedurës së emërimit të nëpunësve civil të nivelit drejtues	40
12.	Rekomandimet dhe sfidat e Këshillit	43
13.	Vlerësimi i përgjithshëm i respektimit të rregullave dhe parimeve që rregullojnë shërbimin civil të Republikës së Kosovës	44
14.	Vendimet e Gjykatave	77
15.	Bashkëpunimi i Këshillit me institucionet e tjera	78
16.	Krahasimi i punës së Këshillit për vitin 2015 me punën e Këshillit për vitin 2016	79
17.	Raporti për shpenzimin e buxhetit të Këshillit	82

1.PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Raporti i punës për vitin 2017, përmban të dhëna dhe informata të detajuara për të gjitha aktivitetet dhe punët e kryera nga Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Në raport përfshihen të dhëna për punët e kryera në kuadër të funksionit të zgjidhjes së ankesave të nëpunësve civilë dhe kandidatëve për pranim në shërbimin civil, funksionit të vëzhgimit të procedurës së emërimit të nëpunësve civil të nivelit drejtues dhe funksionit të mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil.

Po ashtu, në këtë Raport janë përfshirë edhe aktivitetet tjera të Këshillit, si përfaqësimi i Këshillit në procedura gjyqësore, bashkëpunimi i Këshillit me institucionet vendore dhe ndërkombëtare, si dhe pjesëmarrjen e Këshillit në konferenca dhe takime të rëndësishme lidhur me proceset reformuese në administratën publike .

Këshilli gjatë vitit 2017, ka arritur që të shqyrtojë dhe vendos në mënyrë meritore për 817 ankesa të nëpunësve civilë dhe kandidatëve për pranim në shërbimin civil, prej të cilave 738 ankesa të pranuar gjatë vitit 2017 dhe 79 ankesa të cilat janë bartur nga viti 2016 për vendosje në vitin 2017.

Këshilli gjatë vitit 2017, ka vëzhguar treqind e dymbëdhjetë (312) pozita të rekrutimit lidhur me procesin e emërimeve të nëpunësve civil të nivelit drejtues. Nga treqind e dymbëdhjetë (312) pozita që janë vëzhguar, Këshilli ka aprovuar si të rregullta njëqind e gjashtëdhjetë e katër (164) pozita të rekrutimit, ndërsa për shkak të shkeljeve ligjore dhe procedurale, ka anuluar njëqind e katërdhjetë e tetë (148) pozita të rekrutimit të nëpunësve civil të nivelit drejtues.

Në kuadër të funksionit të mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit në pajtim me Planin e Monitorimit, Këshilli ka realizuar tetëdhjet e një (81) vizita monitoruese të mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil në institucionet e nivelit qendror dhe lokal.

Në raportet e mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil për institucione të nivelit qendror dhe lokal, Këshilli ka evidentuar dhe ka konstatuar pesëqind e njëzet e tre (523) shkelje të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, dhe për shkeljet e evidentuara ka dhënë pesëqind e njëzet e katër(524) rekomandime për zyrtarët përgjegjës të institucioneve të monitoruara.

2. KORNIZA LIGJORE

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kryen funksionet dhe përgjegjësitë në pajtim me:

- Kushtetutën e Republikës së Kosovës,
- Ligjin nr.03/L-192 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës,
- Ligjin nr. 03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës,
- Ligji nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative
- Ligjin nr.02/L-028 për Procedurën Administrative,
- Rregulloren nr.02/2016 për Punën e Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës,
- Rregulloren nr. 03/2016 për Rregullat dhe Procedurat e Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës,
- Rregulloren Nr.01/2015 për Rregullat dhe Procedurat e Vëzhgimit për Emërimin e Nëpunësve Civil të Nivelit Drejtues.
- Rregulloren Nr.04/2016 për Procedurat e Mbikqyrëjes së Zbatimit të Rregullave dhe Parimeve të Legjislacionit për Shërbimin Civil në Institucionet e Administratës Publike

Vështirësitë që kryesisht është përballur Këshilli, e që ndërliken me bazën ligjore, përfshijnë mosmiratimin e të gjitha akteve nënligjore për shërbimin civil, kolizionin e dispozitave ligjore në mes të ligjeve por edhe në mes të akteve nënligjore, paqartësitë e krijuara me kategoritë e nëpunësve civilë dhe nëpunësve tjerë në mungesë të përfundimit të klasifikimit të vendeve të punës si dhe mos zbatimin e obligimeve ligjore për organizimin dhe strukturimin e administratës shtetërore.

Këshilli në bashkëpunim me Komisionin për Administratë Publike, Qeverisje Lokale dhe Media të Kuvendit të Republikës së Kosovës pas mbajtjes së disa takimeve dhe punëtorive të përbashkta për nëvojen e Plotësimit dhe Ndryshimit të kanë finalizuar projekt Ligjit për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, i cili është aprovuar nga Komisioni për Administratë Publike dhe sipas procedurës Kuvendi i Kosovës e ka dërguar për marrjen e mendimit nga Qeveria e Republikës së Kosovës.

Gjatë vitit 2017 Këshilli ka hartuar dhe ka aprovuar Kodin e Etikës për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe Planin Zhvillimor Strategjik për vitin 2017-2019.

Këshilli ka marr pjesë aktive në plotësimin dhe ndryshimin e Ligjit për Shërbimin Civilë, Ligjin për Konfliktin Administrativ, Ligjin për Pagat dhe Ligjin për Organizimin e Administratës Publike. Po ashtu, Këshilli ka qenë pjesë e grupit punues të themeluar nga Ministria e Administratës Publike për plotësimin dhe ndryshimin e akteve nënligjore si në vijim: Rregullores për Procedurat e Rekrutimit në Shërbimin Civil, Rregullores për Procedurat Disiplinore në Shërbimin Civil dhe Rregullores për Procedurat e Zgjidhjes së Kontesteve dhe Ankesave në Shërbimin Civil.

3. FUSHËVEPRIMI I KËSHILLIT

Këshilli është organ i pavarur i cili mbikëqyr respektimin e të gjitha rregullave dhe parimeve që rregullojnë Shërbimin Civil në Republikën e Kosovës dhe për punën e tij i raporton drejtpërdrejtë Kuvendit të Republikës së Kosovës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, është paraparë me nenin 101 paragrafin 2 të Kushtetutës së Republikës së Kosovës si dhe me Ligjin Nr.03/L-192 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Me dispozitat e Ligjit nr.03/L-192 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës janë përcaktuar funksionet e Këshillit si në vijim:

- shqyrton dhe merr vendime për ankesat e nëpunësve civilë kundër vendimeve të organit të punësimit në të gjitha institucionet e shërbimit civil në përputhje me rregullat dhe parimet e parashtruara në Ligjin për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës;
- vendos nëse emërimet e nëpunësve civil të nivelit drejtues janë bërë në përputhje me rregullat dhe parimet e parashtruara në Ligjin për Shërbim Civil të Republikës së Kosovës;
- Mbikëqyr zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil.

Me qëllim të ushtrimit të funksioneve, Këshilli mund të:

- vizitojë çdo vend ku janë të punësuar nëpunësit civilë;
- ketë qasje dhe t'i kontrollojë të dhënat me shkrim lidhur me punësimin, emërimin, procedurat disiplinore dhe avancimin e nëpunësve civilë ose lidhur me shqyrtimin dhe vendimet për ankesa;
- intervistojë çdo nëpunës civil, i cili mund të ketë informata që kanë rëndësi të drejtpërdrejtë për ushtrimin e funksioneve të Këshillit.

4. ORGANIZIMI I KËSHILLIT

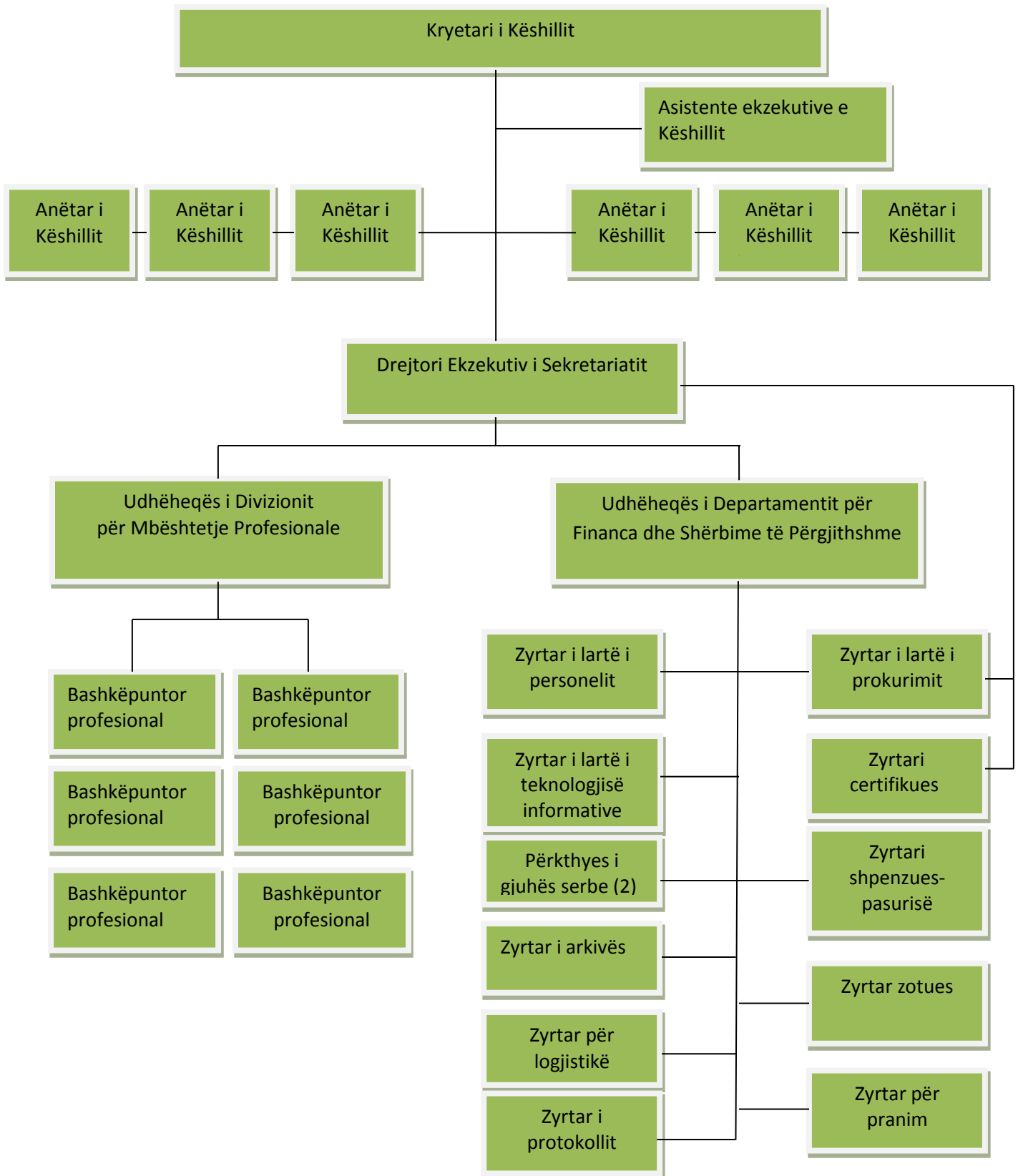
Organizimi i brendshëm i Këshillit është i rregulluar me Ligjin Nr. 03/L-192 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe me Rregulloren Nr.01/2016 për Organizimin e Brendshëm dhe Sistematizimin e Vendeve të Punës në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Me dispozitat e këtij Ligji është përcaktuar edhe përbërja e Këshillit, ku përcaktohet që Këshilli përbëhet prej shtatë (7) anëtarëve, që emërohen nga Kuvendi i Republikës së Kosovës, në bazë të procedurave të hapura dhe transparente, dhe po ashtu që përbërja e Këshillit pasqyron karakterin shumëetnik dhe gjinor të Republikës së Kosovës.

Mandati i të gjithë anëtarëve të Këshillit është 5 vjeçar me mundësi rizgjedhje. Kryetari i Këshillit zgjidhet nga anëtarët e Këshillit me mandat dy vjeçar.

Sekretaria e Këshillit i ofron mbështetje administrative dhe profesionale-juridike Këshillit në ushtrimin e funksioneve kushtetuese dhe ligjore. Sekretaria udhëhiqet nga Drejtori Ekzekutiv dhe ka te punësuar 19 nëpunës civilë. Në kuadër të Sekretarisë funksionojnë dy departamente: Departamenti për Mbështetje Profesionale dhe Departamenti për Finanacë dhe Shërbime të Përgjithshme.

Organogrami i Këshillit dhe Sekretarisë



5. AKTIVITETET E KËSHILLIT PËR PËRIUDHËN RAPORTUESE

Në vijim të raportit, paraqesim një pasqyrim të plotë të mënyrës së ushtrimit të funksioneve nga Këshilli, respektivisht për procesin e shqyrtimit të ankesave, procesin e vëzhgimit të emërimeve të nëpunësve civil të nivelit drejtues dhe procesin e mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, gjatë periudhës raportuese 1 Janar -31 Dhjetor 2017.

5.1.FUNKSIONI I SHQYRTIMIT TË ANKESAVE

Këshilli gjatë vitit 2017 ka pranuar gjithsej 812 ankesa të cilat janë parashtruar nga nëpunësit civilë, si dhe nga kandidatët për pranim në Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës.

Këshilli, përveç 812 ankesave të pranuar, në shqyrtim ka pasur edhe 79 ankesa, të cilat janë bartur nga viti 2016 për vendosje në vitin 2017. Bazuar në këto të dhëna, rezulton që Këshilli gjatë vitit 2017 ka pasur në shqyrtim gjithsej 891 ankesa.

Nga 891 ankesa që kanë qenë në shqyrtim gjatë vitit 2017, Këshilli ka vendosur në mënyrë meritore për 817, ndërsa 74 ankesa janë bartur për tu vendosur brenda afatit ligjor në vitin 2018. Ankesat e bartura për vitin 2018 janë ankesa të pranuar kryesisht gjatë muajit Dhjetor 2017.

Ky raport përmban të dhëna statistikore për ankesat e pranuar sipas:

1. objektit të ankesës:
2. strukturës gjinore të ankuesve:
3. strukturës etnike të ankuesve: dhe
4. institucioneve ndaj vendimeve të të cilave është paraqitur ankesë:

5.1.1.Ankesat e pranuar sipas objektit të ankesës

Në Këshill, janë pranuar ankesa, të cilat kanë pasur objekt të ndryshëm të ankimimit dhe të ndara sipas llojit të objektit. Ndarja e ankesave sipas objektit pasqyrohet në numra dhe në përqindje në tabelën në vijim :

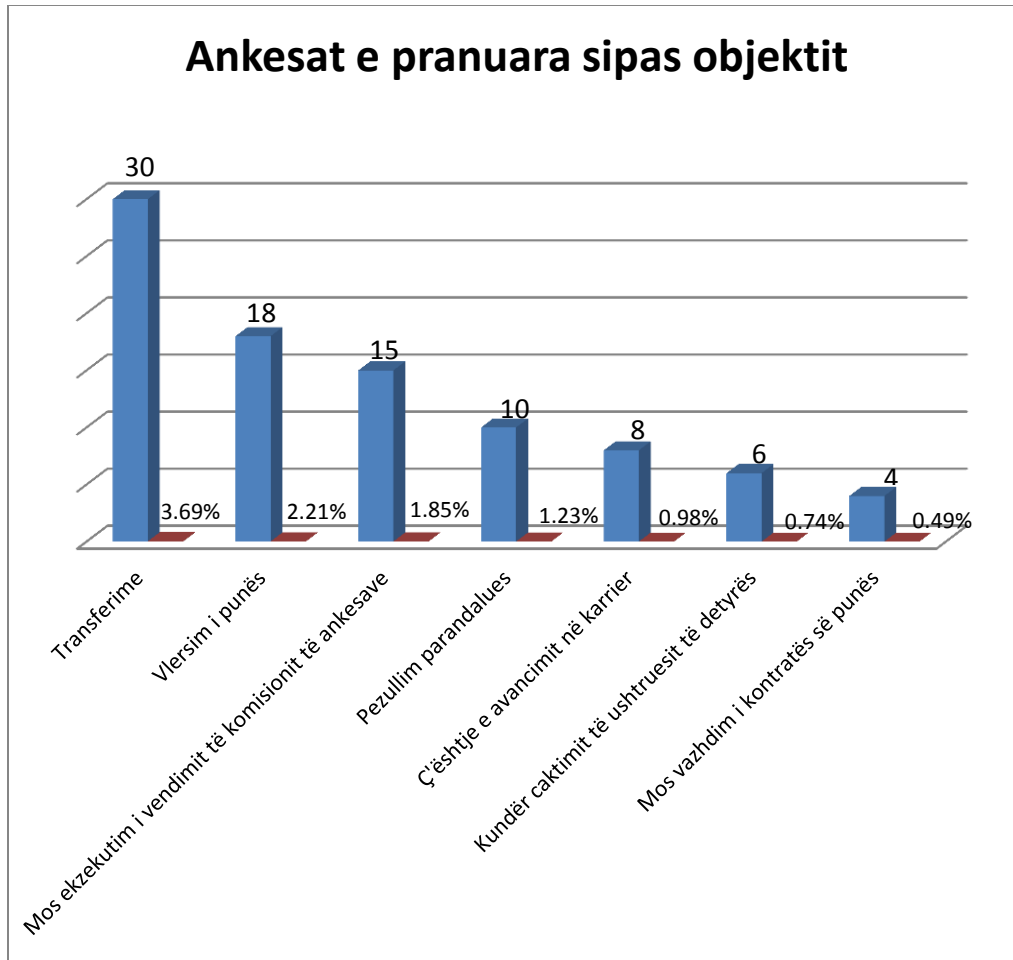
Nr.	Objekti i ankesave	Numri i ankesave	Përqindja
1	Kontestim konkursi	326	40.14%
2	Ulje në pozitë	118	14.53%
3	Shkelje e të drejtës në pagë	80	9.85%
4	Kompensim material	79	9.72%
5	Masë disiplinore	47	5.78%
6	Ndërprerje e marrëdhënies së punës	40	4.92%
7	Kërkesa nga marrëdhënia e punës	31	3.81%
8	Transferime	30	3.69%
9	Vlerësim i punës	18	2.21%
10	Mozbatim i vendimeve të komisionit të ankesave	15	1.85%
11	Pezullim parandalues	10	1.23%

12	Çështje të avancimit në karrier	8	0.98%
13	Kundër caktimit të ushtruesit të detyrës	6	0.74%
14	Mos vazhdim i kontratës se punës	4	0.49%
	Gjithsejtë:	812	100%

Tabela nr. 1 paraqet ankesat e pranuar sipas objektit të ankesës në vitin 2017



Diagrami nr.1 paraqet të dhënat e tabelës nr.1



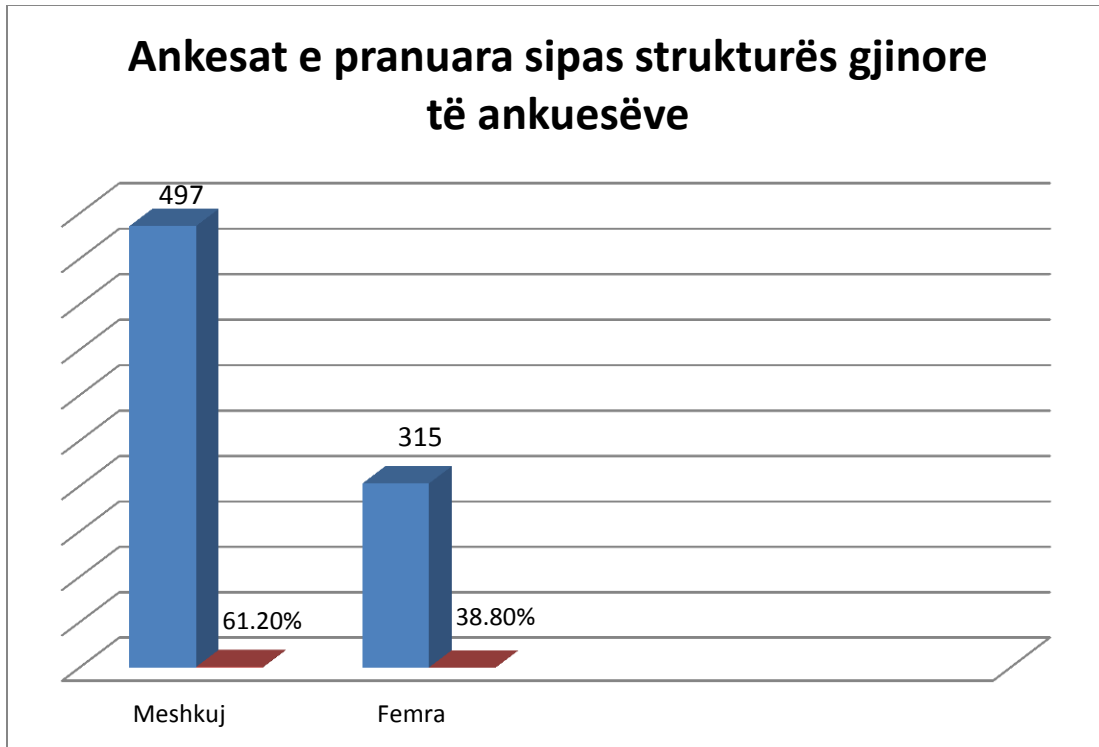
Vazhdim i diagramit nr.1

5.1.2. Ankesat e ushtruara sipas strukturës gjinore të ankuesve

Nga 812 ankesa të pranuar në vitin 2017, ndarja sipas strukturës gjinore të ankuesve është si në vijim: ankues meshkuj kanë qenë 497 ose 61.20%, ndërsa ankuese femra kanë qenë 315 ose 38.80%.

Nr. Rendor	Ankesat e ushtruara sipas strukturës gjinore	Numri	Përqindja
1	Meshkuj	497	61.20%
2	Femra	315	38.80%

Tabela nr. 2 paraqet ankesat e pranuar sipas strukturës gjinore të ankuesve



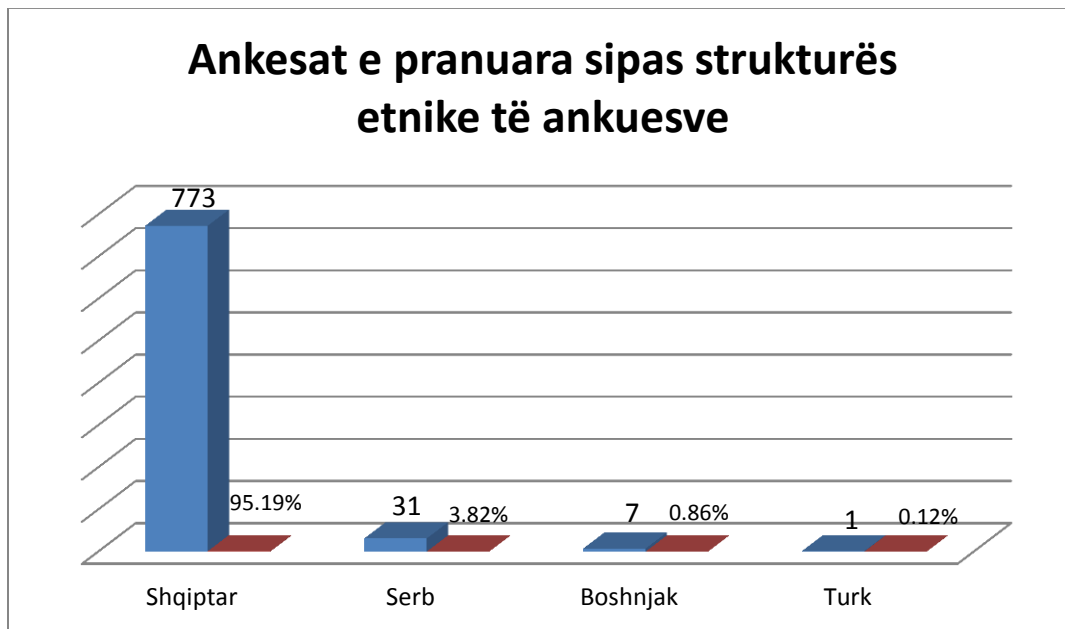
Diagrami nr.2 paraqet të dhënat e tabelës nr.2

5.1.3 .Ankesat e pranuar sipas strukturës etnike të ankuesve

Nga 812 ankesa të pranuar në vitin 2017, nga ankuesit e përkatësisë etnike shqiptare janë pranuar 773 ankesa ose 95.19% e numrit të përgjithshëm të ankesave. Nga ankuesit e përkatësisë etnike serbe janë pranuar 31 ankesa ose 3.82% e numrit të përgjithshëm të ankesave. Nga ankuesit e përkatësisë etnike boshnjake janë pranuar 7 ankesa ose 0.86% e numrit të përgjithshëm të ankesave. Nga ankuesit e përkatësisë turke është pranuar vetëm 1 ankesë ose 0.12%.

Nr.rendor	Ankesat e pranuar sipas strukturës etnike të ankuesve	Numri i ankesave	Përqindja
1	Shqiptar	773	95.19%
2	Serb	31	3.82%
3	Boshnjak	7	0.86%
4	Turk	1	0.12%

Tabela nr. 3 paraqet ankesat e pranuar sipas strukturës etnike të ankuesve



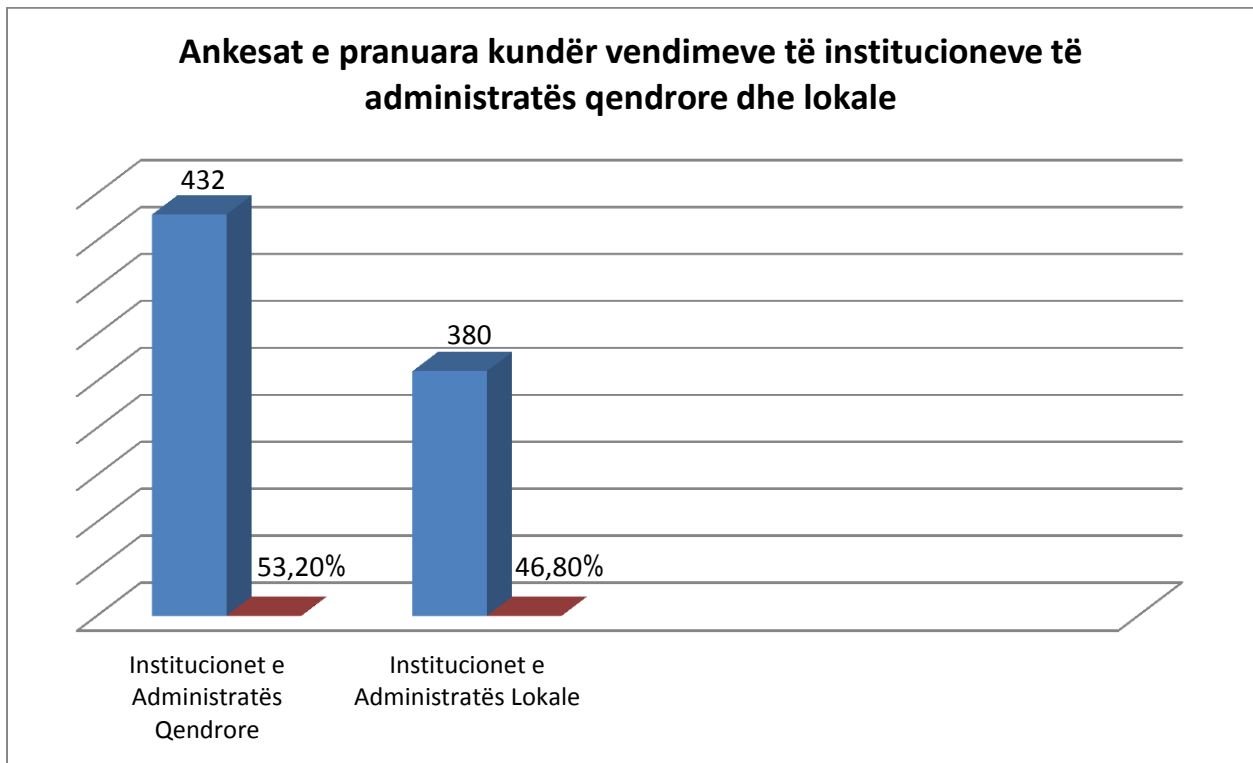
Diagrami nr.3 paraqet të dhënat e tabelës nr.3

5.1.4. Ankesat e pranuar sipas institucioneve kundër vendimeve të të cilave është paraqitur ankesë

Këshilli, gjatë periudhës raportuese ka pranuar ankesa nga nëpunësit civilë dhe nga kandidatët për pranim në shërbimin civil, të parashtruara kundër vendimeve të organeve të punësimit, si në vijim: 432 ankesa ose 53.20% e numrit të përgjithshëm të ankesave janë parashtruar kundër vendimeve të institucioneve të administratës qendrore si dhe 380 ankesa ose 46.80% e numrit të përgjithshëm të ankesave janë parashtruar kundër vendimeve të institucioneve të administratës lokale.

Nr.	Ankesat e pranuar sipas institucioneve kundër vendimeve të të cilave është paraqitur ankesë	Numri i ankesave	Përqindja
1	Institucionet e administratës qendrore	432	53.20%
2	Institucionet e administratës lokale	380	46.80%

Tabela nr. 4 paraqet ankesat e pranuar sipas institucioneve kundër vendimeve të të cilave është paraqitur ankesë.



Diagrami nr. 4 paraqet të dhënat e tabelës nr.4

6. ANKESAT E PRANUARA KUNDËR VENDIMEVE TË INSTITUCIONEVE

6.1. Ankesat kundër vendimeve të institucioneve të administratës qendrore

Këshilli, gjatë periudhës raportuese ka pranuar 432 ankesa kundër vendimeve të institucioneve të administratës qendrore, të cilat pasqyrohen si në vijim:

Nr.	Institucionet e Administratës Qendrore	Numri i Ankesave	Përqindja
1	Administrata Tatimore e Kosovës	56	6.89%
2	Ministria e Punëve të Brendshme	26	3.20%
3	Ministria e Administratës Publike	20	2.46%
4	Ministria e Financave	19	2.34%
5	Ministria e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë	16	1.97%
6	Policia e Kosovës	14	1.72%
7	Shërbimi Korrektues i Kosovës	13	1.60%
8	Ministria e Tregtisë dhe Industrisë	13	1.60%
9	Ministria e Punëve të Jashtme	12	1.47%
10	Agjencia e Statistikave të Kosovës	12	1.47%
11	Ministria e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural	12	1.47%
12	Ministria e Drejtësisë	12	1.47%
13	Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sportit	11	1.35%
14	Universiteti i Mitrovicës	10	1.23%
15	Ministria e Shëndetësisë	10	1.23%
16	Gjykata Themelore në Prishtinë	9	1.10%
17	Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor	9	1.10%
18	Agjencia e Ushqimit dhe Veterinës	9	1.10%
19	Ministria e Infrastrukturës	8	0.98%
20	Agjencia Kosovare e Privatizimit	8	0.98%
21	Kuvendi i Republikës së Kosovës	8	0.98%
22	Gjykata e Apelit	8	0.98%
23	Këshilli i Kosovës për Trashëgimi Kulturore	7	0.86%
24	Dogana e Kosovës	6	0.74%
25	Këshilli Prokurorial i Kosovës	6	0.74%
26	Universiteti i Pejës	6	0.74%
27	Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale	5	0.61%
28	Gjykata Themelore në Gjakovë	5	0.61%
29	Sekretariati i Këshillit Gjyqësor të Kosovës	5	0.61%
30	Gjykata Themelore në Pejë	4	0.49%
31	Agjencia Shtetërore e Arkivave të Kosovës	4	0.49%
32	Organi Shqyrtues i Prokurimit	4	0.49%
33	Qendra e Studentëve të Universitetit të Prishtinës	3	0.37%
34	Ministria e Diasporës	3	0.37%
35	Gjykata Themelore në Gjilan	3	0.37%
36	Këshilli i Sigurisë së Kosovës	3	0.37%

37	Inspektorati i Policisë së Kosovës	3	0.37%
38	Autoriteti Rregullativ për Komunikime Elektrtonike	3	0.37%
39	Autoriteti Rregullativ i Hekurudhave	3	0.37%
40	Komisioni Qendror i Zgjedhjeve	3	0.37%
41	Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal	3	0.37%
42	Gjykata Themelore në Mitrovicë	3	0.37%
43	Ministria e Zhvillimit Ekonomik	2	0.25%
44	Prokuroria e Shtetit	2	0.25%
45	Gjykata Supreme e Kosovës	2	0.25%
46	Universiteti i Prishtinës	2	0.25%
47	Biblioteka Kombëtare e Kosovës	2	0.25%
48	Ministria për Komunitete dhe Kthim	2	0.25%
49	Instituti Kombëtar i Shëndetësisë Publike	2	0.25%
50	Shërbimi Sprovues i Kosovës	2	0.25%
51	Institucioni i Avokatit të Popullit	2	0.25%
52	Agjencia Kundër Korrupsionit	2	0.25%
53	Agjencia e Shërbimeve të Navigacionit Ajror	2	0.25%
54	Gjykata Themelore në Prizren	1	0.12%
55	Qendra Kryesore e Mjekësisë Familjare në Gjakovë	1	0.12%
56	Agjencia Kosovare për Produkte Medicinale	1	0.12%
57	Gjykata Themelore në Ferizaj	1	0.12%
58	Komisioni i Pavarur për Miniera dhe Minerale	1	0.12%
59	Akademia e Drejtësisë	1	0.12%
60	Agjencia Kosovare e Pronës	1	0.12%
61	Akademia e Kosovës për Siguri Publike	1	0.12%
62	Autoriteti Kosovare i Konkurrencës	1	0.12%
63	Zyra e Auditorit të Përgjithshëm	1	0.12%
64	Autoriteti i Aviacionit Civil	1	0.12%
65	Universiteti i Gjilanit	1	0.12%
66	Ministria e Integriteteve Evropiane	1	0.12%
	Gjithsejt:	432	53.20%

Tabela nr. 5 paraqet të dhënat për numrin dhe përqindjen e ankesave të arritura në Këshill, gjatë vitit 2017, kundër vendimeve të institucioneve të administratës qendrore.

Ankesat e pranuara Kundër vendimeve të Institucioneve të Administratës qendrore sipas objektit të ankesës	Kontestim konkursi	Kërkesa nga Mardhënia e Punës	Transferim	Kompensim material	Masë disiplinore	Ndërprerje e marrëdhënies së punës	Pezullim parandalues	Mos ekzekutim i vendimit të Komisionit të ankesave	Vlersim i Punës	Shkelje e të drejtës në pagë	Uljë në Pozitë	Ç'është e Avancimit në karrjer	Mos vazhdim i kontratës së punës	Kundër caktimit të Ushtruesit të detyrës	Gjithsejtë
Administrata Tatimore e Kosovës	33	3	5	4	7	1		1			1	1			56
Ministria e Punëve të Brendshme	13		1	9	1				2						26
Ministria e Administratës Publike	16	2		1							1				20
Ministria e Financave	9			1	1						8				19
Ministria e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë	8			2	1	2				3					16
Policia e Kosovës	4		4		6										14
Shërbimi Korrektues i Kosovës	8	2		1	1							1			13
Ministria e Tregtisë dhe Industrisë	6	1		1	1			2	1		1				13
Ministria e Punëve të Jashtme	8			1				1			1	1			12
Agjencia e Statistikave të Kosovës	7			1	1	2							1		12

Ministria e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural	5			2		2	1	2						12
Ministria e Drejtësisë	6			3			1			2				12
Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sportit	2	3		2				1		1			2	11
Universiteti i Mitrovicës				10										10
Ministria e Shëndetësisë	8					1				1				10
Gjykata Themelore në Prishtinë	8					1								9
Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor	7			1						1				9
Agjencia e Ushqimit dhe Veterines			2	1	1				2				3	9
Ministria e Infrastruktures	3	1	2			1			1					8
Agjencia Kosovare e Privatizimit		1	4	1	1			1						8
Kuvendi i Republikës së Kosovës	6			2										8
Gjykata e Apelit	5			3										8
Këshilli i Kosovës për Trashëgimi Kulturore		1			5		1							7
Dogana e Kosovës	2		2		1					1				6
Këshilli Prokurorial i Kosovës	6													6
Universiteti i Pejës			5							1				6

Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale	1	2		1							1		5
Gjykata Themelore në Gjakovë	4										1		5
Sekretariati i Këshillit Gjyqësor të Kosovës				2	1				2				5
Gjykata Themelore në Pejë	4												4
Agjencia Shtetërore e Akivava të Kosovës	4												4
Organi Shqyrtues i Prokurimit					4								4
Qendra e Studentëve	2			1									3
Ministria e Diasporës		1						2					3
Gjykata Themelore në Gjilan						1			2				3
Këshilli i Sigurisë së Kosovës	1			1					1				3
Inspektorati i Policisë së Kosovës										3			3
Autoriteti Rregullativ për Komunikime Elektronike		2				1							3
Autoriteti Rregullativ i Hekurudhave								3					3
Komisioni Qendror i Zgjedhjeve		2						1					3

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal	2				1									3
Gjykata Themelore në Mitrovicë	3													3
Ministria e Zhvillimit Ekonomik							2							2
Prokuroria e Shtetit	2													2
Gjykata Supreme e Kosovës								1			1			2
Universiteti i Prishtinës	1					1								2
Biblioteka Kombëtare e Kosovës	2													2
Ministria për Komunitete dhe Kthim					1	1								2
Instituti Kombëtarë i Shëndetësisë Publike	2													2
Shërbimi Sprovues i Kosovës	2													2
Institucioni i Avokatit të Popullit	2													2
Agjencia Kundër Korrupsionit							2							2
Agjencia e Shërbimeve për Navigacion Ajror	1	1												2
Gjykata Themelore në Prizren	1													1

Qendra Kryesore e Mjekësisë Familjare Gjakovë					1										1
Agjencia Kosovare për Produkte Medicinale				1											1
Gjykata Themelore në Ferizaj						1									1
Komisioni i Pavarur për Miniera dhe Minerale	1														1
Akademia e Drejtësisë	1														1
Agjencia Kosovare e Pronës						1									1
Akademia e Kosovës për Siguri Publike		1													1
Autoriteti Kosovar i Konkurrencës	1														1
Zyra Kombëtare e Auditimit								1							1
Autoriteti i Aviacionit Civil	1														1
Universiteti i Gjilanit	1														1
Ministria e Integritimit Evropian	1														1
Gjithsejt:	210	23	25	52	35	16	3	14	13	13	16	5	2	5	432

Tabela nr.6 paraqet ankesat e pranuar kundër vendimeve të institucioneve të administratës qendrore, sipas objektit të ankesave

6.2. Ankesat kundër vendimeve të institucioneve të administratës lokale

Këshilli gjatë periudhës raportuese ka pranuar 380 ankesa të cilat janë parashtruar kundër vendimeve të institucioneve të administratës lokale, e të cilat pasqyrohen si në vijim:

Nr.	Institucionet e administratës	Numri i ankesave	Përqindja
1	Komuna e Prishtinës	185	22.78%
2	Komuna e Gjakovës	29	3.57%
3	Komuna e Mitrovicës	18	2.21%
4	Komuna e Prizrenit	15	1.85%
5	Komuna e Drenasit	12	1.48%
6	Komuna e Vushtrrisë	12	1.48%
7	Komuna e Gjilanit	10	1.23%
8	Komuna e Ferizajt	10	1.23%
9	Komuna e Zubin Potokut	10	1.23%
10	Komuna e Lipjanit	8	0.98%
11	Komuna e Klllokotit	7	0.86%
12	Komuna e Leposaviqit	7	0.86%
13	Komuna e Vitisë	7	0.86%
14	Komuna e Klinës	7	0.86%
15	Komuna Skenderajt	7	0.86%
16	Komuna e Rahovecit	6	0.74%
17	Komuna e Pejës	5	0.61%
18	Komuna e Malishevës	4	0.49%
19	Komuna e Podujevës	3	0.37%
20	Komuna e Graçanicës	3	0.37%
21	Komuna e Fushë Kosovës	3	0.37%
22	Komuna e Kaçanikut	2	0.25%
23	Komuna e Obiliqit	2	0.25%
24	Komuna e Kamenicës	2	0.25%
25	Komuna e Shtimes	2	0.25%
26	Komuna e Suharekës	1	0.12%
27	Komuna e Deçanit	1	0.12%
28	Komuna e Novobërdës	1	0.12%
29	Komuna e Hanit të Elezit	1	0.12%
	Gjithsejt:	380	46.77%

Tabela nr.7 Paraqet të dhënat për numrin dhe përqindjen e ankesave të arritura në Këshill, gjatë vitit 2017, kundër vendimeve të institucioneve të administratës lokale

Ankesat e pranuar kundër vendimeve të institucioneve të administratës lokale sipas objektit të ankesave	Kontestim konkursi	Kompensim material	Ndërprerje e marrëdhënies së punës	Transferim	Masë disiplinore	Pezullim Parandalues	Vlerësim i punës	Ulje në Pozitë	Shkelje e të drejtës në pagë	Kërkesa nga mardhënia e punës	Mos vazhdim i kontratës së punës	Kundër caktimit të Ushtruesit të detyrës	Ç'është e avancimit në karrierë	Mos ekzekutim i vendimit të Komisionit të Ankesave	Gjithsejtë
Komuna e Prishtinës	6	3	2	3	1			101	63	4	1		1		185
Komuna e Gjakovës	22		3		1	1				2					29
Komuna e Mitrovicës	14	3							1						18
Komuna e Prizrenit	14		1												15
Komuna e Drenasit	2	1	2		2	2		1		2					12
Komuna e Vushtrrisë	8	1							1				2		12
Komuna e Gjilanit	6	1		1		2									10
Komuna e Ferizajt	3	4			2	1									10
Komuna e Zubin Potokut		9	1												10
Komuna e Lipjanit	3	2	1								1	1			8
Komuna e Kllkotit			1		3		3								7
Komuna e Leposaviqit			7												7
Komuna e Vitisë	4		1						2						7
Komuna e Klinës	7														7
Komuna Skënderajt	7														7

Komuna e Rahovecit	5													1	6
Komuna e Pejës	1	2			1	1									5
Komuna e Malishevës	3		1												4
Komuna e Podujevës	1		1	1											3
Komuna e Graçanicës			1				2								3
Komuna e Fushë Kosovës	3														3
Komuna e Kaçanikut	1				1										2
Komuna e Obiliqit		1			1										2
Komuna e Kamenicës	2														2
Komuna e Shtimes	1		1												2
Komuna e Suharekës	1														1
Komuna e Deçanit	1														1
Komuna e Novobërdës	1														1
Komuna e Hanit të Elezit			1												1
Gjithsejt:	116	27	24	5	12	7	5	102	67	8	2	1	3	1	380

Tabela nr.8 paraqet ankesat e pranuar kundër vendimeve të institucioneve të administratës lokale sipas objektit të ankesave

7. NDARJA E ANKESAVE SIPAS MËNYRËS SË VENDOSJES

Këshilli, gjatë vitit 2017, ka shqyrtuar dhe ka vendosur për gjithsej 817 ankesa, si në vijim:

7.1 Të aprovuara

Janë ankesat e parashtruara nga ankuesit, që në bazë të provave dhe fakteve, Këshilli i ka aprovuar dhe ka anuluar vendimet e organeve të punësimit, duke i obliguar organet e punësimit për zbatimin e vendimeve të Këshillit në afatin e përcaktuar ligjor.

Këshilli gjatë periudhës raportuese ka aprovuar (159) ankesa.

7.2 Pjesërisht të aprovuara

Janë ankesat e parashtruara nga ankuesit të cilat kanë dy e më shumë pretendime ankimore dhe për të cilat Këshilli në bazë të provave dhe fakteve të ofruara nga ankuesit dhe nga organet e punësimit ka vendosur për aprovimin e pjesërisht të ankesës.

Këshilli gjatë periudhës raportuese ka aprovuar pjesërisht (7) ankesa.

7.3 Të refuzuara

Janë ankesat e parashtruara nga ankuesit, të cilat Këshilli i ka refuzuar si të pabazuara në bazë të provave dhe fakteve të paraqitura nga ankuesit dhe organet e punësimit, duke lënë në fuqi vendimet e organeve të punësimit.

Këshilli gjatë periudhës raportuese ka refuzuar (249) ankesa.

7.4 Të hedhura poshtë si të palejuara

Janë ankesat e parashtruara nga ankuesit, të cilat Këshilli i ka hedhë poshtë si të palejuara sepse nuk janë shterrur mjetet e brendshme të ankimit, janë parashtruar jashtë afatit të përcaktuar ligjor për ankimim, apo janë parashtruar nga personat që në bazë të ligjit nuk konsiderohen palë në procedurë. Këshilli gjatë periudhës raportuese ka hedhur poshtë si të palejuara (147) ankesa.

7.5 Të shpallura jo-kompetent

Janë ankesat e parashtruara nga ankuesit për të cilat Këshilli ka vendosur që të shpallet jo-kompetent, për shkak se ankesat janë parashtruar nga personat të cilët nuk e kanë statusin e nëpunësit civil ose nuk janë kandidatë për pranim në shërbimin civil.

Këshilli gjatë periudhës raportuese është shpallur jo kompetent për (39) ankesa.

7.6 Detyrimi i organit administrativ për të nxjerr aktin administrativ

Janë vendime me të cilat Këshilli i detyron organet e punësimit, respektivisht komisionet përkatëse për zgjidhjen e kontesteve dhe ankesave për të vendosur për ankesën e ankuesit, në rastet kur nuk ka vendosur për ankesën e ankuesit ashtu siç është përcaktuar me dispozitat e Ligjit për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës.

Këshilli gjatë periudhës raportuese ka nxjerr vendime për detyrimin e organeve të punësimit për të vendosur, për (70) ankesa.

7.7 Kthimi në rishqyrtim

Janë vendime me të cilat, Këshilli ka vendos për kthimin e lëndës në rishqyrtim tek organet e punësimit për të gjitha rastet kur në bazë të provave dhe fakteve të ofruara nga ankuesit dhe nga organet e punësimit, Këshilli ka konstatuar se nëse lënda kthehet në rishqyrtim tek organi i punësimit do të evitohen gabimet të cilat nuk konsiderohen si shkelje të rënda procedurale. Këshilli gjatë periudhës raportuese ka vendosur për kthimin e lëndës në rishqyrtim për **(105)** ankesa.

7.8 Përfundim i procedimit administrativ

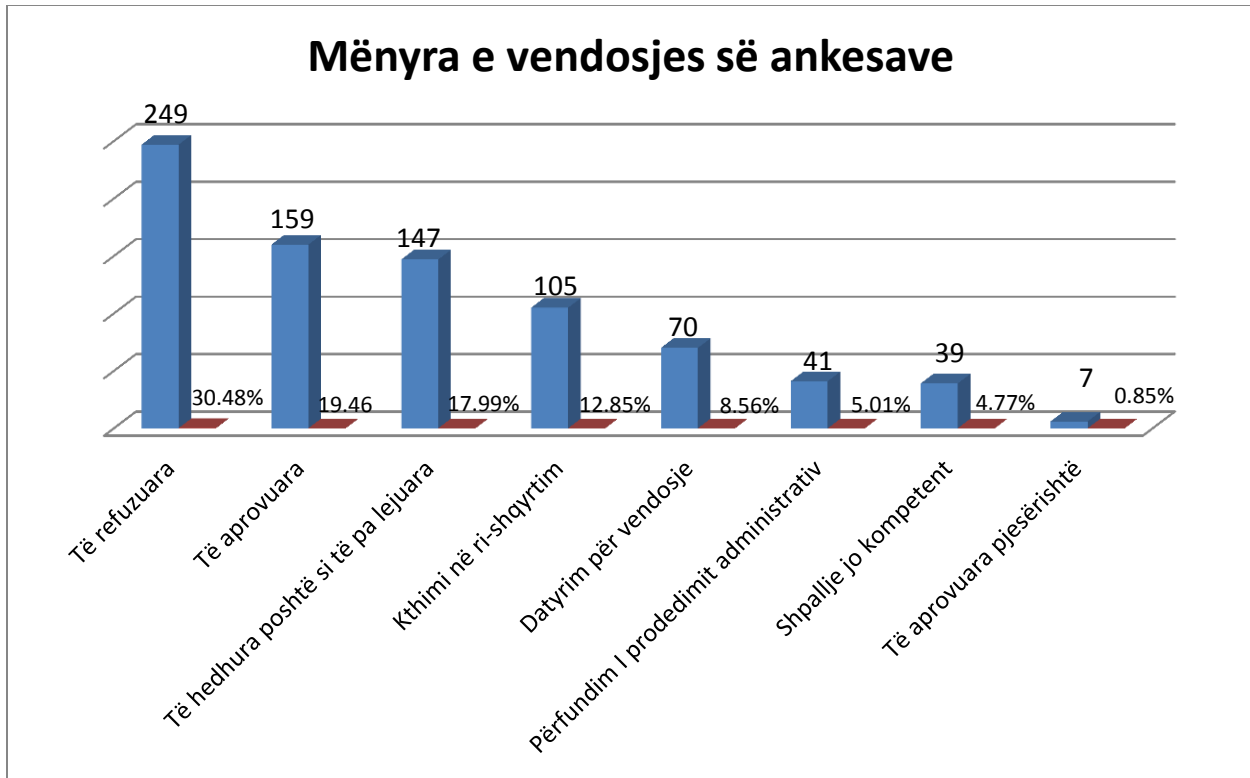
Janë vendime të cilat Këshilli i nxjerr për të gjitha rastet kur ankuesit i tërheqin ankesat ose kur Këshilli konstaton se objekti për të cilin kishte filluar procedimi ose qëllimi i vendimit është bërë i pamundur

Këshilli gjatë periudhës raportuese ka vendosur për përfundimin e procedimit administrativ për **(41)** ankesa.

Në tabelën në vijim paraqitet në mënyrë tabelare, mënyra e vendosjes nga Këshilli për **817** ankesa, numri i ankesave të vendosura si dhe përqindja në krahasim me numrin e përgjithshëm të ankesave të vendosura.

Mënyra e vendosjes	Numri i ankesave	Përqindja
Të refuzuara	249	30.48%
Të aprovuara	159	19.46%
Të hedhura poshtë si të palejuara	147	17.99%
Kthimi në rishqyrtim	105	12.85%
Detyrim për vendosje	70	8.56%
Përfundim i procedimit administrativ	41	5.01%
Shpallja jo kompetent	39	4.77%
Të aprovuara pjesërisht	7	0.85%
Gjithsejtë	817	100%

Tabela nr. 9 paraqet mënyrën e vendosjes së ankesave nga Këshilli, numrin e ankesave sipas mënyrës së vendosjes dhe përqindjen në krahasim me numrin e përgjithshëm të ankesave



Diagrami nr. 5 paraqet të dhënat e tabelës nr.9

8. FORMAT E VENDOSJES KUNDËR VENDIMEVE TË INSTITUCIONEVE

Në këtë pjesë të raportit, paraqiten të dhënat për formën e vendosjes nga Këshilli, lidhur me ankesat e parashtruara kundër vendimeve të institucioneve të administratës qendrore dhe lokale.

8.1 Format e vendosjes kundër vendimeve të institucioneve të administratës qendrore

Këshilli, gjatë periudhës raportuese ka vendosur për **425** ankesa të parashtruara kundër vendimeve të institucioneve të administratës qendrore, gjegjësisht për **386** ankesa të vitit 2017, dhe për **39** ankesa të bartura nga viti 2016 në vitin 2017.

Institucionet e Administratës Qendrore	Të aprovuara	Të refuzuara	Pjesërisht të aprovuara	Të hedhura poshtë si të palejuara	Shpallja jo kompetent	Kthimi në rishqyrtim	Përfundim i procedimit administrativ	Detyrimi i organit administrativ për të nxjerr aktin administrativ	Numri i ankesave të shqyrtuara
Administrata Tatimore e Kosovës	11	15			1	26			53
Ministria e Punëve të Brendshme		18		5			5		28
Ministria e Financave	1	14		1		1	2	1	20
Ministria e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë	2	7		1			2	4	16
Shërbimi Korrektues i Kosovës	2	7		2		2	1		14
Ministria e Administratës Publike	2	5		2		2		3	14
Ministria e Infrastrukturës	4	1	1	2	1	3			12
Ministria e Tregtisë dhe Industrisë	1	5		4		1	1		12
Policia e Kosovës	2	10							12
Ministria e Drejtësisë	3	3		4		1		1	12
Ministria e Punëve të Jashtme	2	4		1		1	3		11
Agjencia e Statistikave të Kosovës	1	6		1	3				11
Ministria e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural	3	3	1			1	1	2	11
Gjykata e Apelit	2	5				1	2		10
Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor		5		3	1				9
Gjykata Themelore në Prishtinë	1	6					1	1	9
Universiteti i Mitrovicës								9	9
Agjencia e Ushqimit dhe Veterinës		3		2		2		2	9
Ministria e Shëndetësisë		1		2	3		2		8
Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sportit		4	1	1	1	1			8
Këshilli i Kosovës për Trashëgimi Kulturor	3	1		2				2	8
Agjencia Kosovare e Privatizimit	5	3							8
Universiteti i Pejës	3			1		3			7
Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale		3			1		2		6
Sekretariati i Këshillit Gjyqësor të Kosovës	1	1		2		1	1		6

Kuvendi i Kosovës		5		1				6
Gjykata Themelore në Gjilan	1		2	1		1		5
Këshilli Prokurorial i Kosovës		5						5
Organi Shqyrtues i Prokurimit	2	2			1			5
Gjykata Themelore në Gjakovë	2	3						5
Dogana e Kosovës		3		1		1		5
Autoriteti Rregullativ i Hekurudhave		1	1	2				4
Agjencia Shtetërore e Arkivave të Kosovës		4						4
Gjykata Themelore në Pejë					4			4
Ministria e Diasporës			1	1			1	3
Prokuroria e Shtetit		2		1				3
Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal		1		2				3
Komisioni Qendror i Zgjedhjeve				1		1	1	3
Inspektorati i Policisë së Kosovës					3			3
Këshilli i Sigurisë së Kosovës		1		2				3
Qendra e Studentëve të UP-së	1				1		1	3
Autoriteti Rregullativ për Komunikime Elektronike dhe Postare		2				1		3
Ministria e Zhvillimit Ekonomik				2				2
Gjykata Themelore në Ferizaj		2						2
Gjykata Supreme e Kosovës		2						2
Universiteti i Prishtinës		1		1				2
Agjencia Kundër Korrupsionit	1					1		2
Agjencia Pyjore e Kosovës	1	1						2
Gjykata Themelore në Mitrovicë	2							2
Ministria për Komunitete dhe Kthim	1			1				2
Agjencia e Shërbimeve për Navigacion Ajror	1			1				2
Institucioni i Avokatit të Popullit	2							2
Instituti Kombëtar i Shëndetësisë Publike	2							2
Shërbimi Sprovues i Kosovës		2						2
Autoriteti Kosovar i Konkurrencës		1						1
Biblioteka Kombëtare e Kosovës						1		1
Akademia e Kosovës për Siguri Publike				1				1
Qendra Kryesore e Mjekësisë Familjare në Gjakovë			1					1
Gjykata Themelore në Prizren		1						1
Ministria e Integritetit Evropian				1				1
Universiteti i Gjilanit						1		1
Komisioni për Miniera dhe Minerale		1						1

Autoriteti i Aviacioni Civil	1								1
Akademia e Drejtësisë		1							1
Agjencia Kosovare e Pronës		1							1
Gjithsejt:	66	172	6	56	20	51	28	26	425

Tabela nr.10 paraqet format e vendosjes për ankesat e shqyrtuara dhe të vendosura gjatë vitit 2017 kundër vendimeve të institucioneve të administratës qendrore

8.2 Format e vendosjes së ankesave kundër vendimeve të institucioneve të administratës lokale

Këshilli, gjatë periudhës raportuese ka vendosur për 392 ankesa të parashtruara kundër vendimeve të institucioneve të administratës lokale, gjegjësisht për 352 ankesa të vitit 2017, dhe për 40 ankesa të bartura nga viti 2016 në vitin 2017.

Institucionet e Administratës Lokale	Të aprovuara	Të refuzuara	Pjesërisht të aprovuara	Të hedhura poshtë si të palejuara	Shpallja jo kompetent	Kthimi në rishqyrtim	Përfundim i procedimit administrativ	Detyrimi i organit administrativ për të nxjerr aktin administrativ	Numri i ankesave të shqyrtuara
Komuna e Prishtinës	40	5		67		43	2	26	183
Komuna e Gjakovës	5	16	1	4	3	1			30
Komuna e Mitrovicës	9	7		3	1		1		21
Komuna e Zubin Potokut	9			1				9	19
Komuna e Gjilanit	3	9					1	1	14
Komuna e Prizrenit	1	7		1	1		3		13
Komuna e Vushtrrisë	2	8						2	12
Komuna e Lipjanit	2	2		3			2	2	11
Komuna e Pejës	1			7	2			1	11
Komuna e Drenasit	2	3		1	1	2	1		10
Komuna e Vitisë	1	4		1	1	1			8
Komuna e Klinës	1	6					1		8
Komuna e Kllokotit	4					3			7
Komuna e Leposaviqit					5			2	7
Komuna e Ferizajit	2	2						1	5
Komuna e Rahovecit	1	1		1	1	1			5
Komuna e Fushë Kosovës	2						1		3
Komuna e Podujevës	1	1			1				3
Komuna e Graçanicës	1					2			3
Komuna e Shtimes	1	1				1			3
Komuna e Kaçanikut		1		1	1				3
Komuna e Malishevës	2				1				3
Komuna e Obiliqit	1	1							2
Komuna e Skenderajt	1	1							2

Komuna e Kamenicës	1						1		2
Komuna e Suharekës		1							1
Komuna e Deçanit		1							1
Komuna e Novobërdës				1					1
Komuna e Hanit të Elezit					1				1
Gjithsejt:	93	77	1	91	19	54	13	44	392

Tabela nr.11 paraqet format e vendosjes për ankesat e shqyrtuara dhe të vendosura gjatë vitit 2017 kundër vendimeve të institucioneve të administratës lokale

9. ZBATIMI I VENDIMEVE TË KËSHILLIT NGA ORGANET E PUNËSIMIT

Në pajtim me dispozitat e nenit 13 të Ligjit Nr.03/L-192 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, organet e punësimit që kanë të punësuar nëpunës civil janë të obliguara për zbatimin e vendimeve të Këshillit.

Vendimet e Këshillit janë vendime administrative të formës së prerë dhe duhet të zbatohen nga zyrtari i nivelit të lartë drejtues ose personi përgjegjës i institucionit që ka nxjerrë vendimin e parë ndaj palës.

Moszbatimi i vendimit të Këshillit nga personi përgjegjës i institucionit paraqet shkelje të rëndë të detyrave të punës sipas Ligjit për Shërbimin Civil në Republikën e Kosovës.

Organet e punësimit për vitin 2017, kanë pasur obligim ligjor për të zbatuar 341 vendime të Këshillit, prej tyre 166 vendime përfundimtare dhe 175 vendime të ndërmjetme, si në vijim:

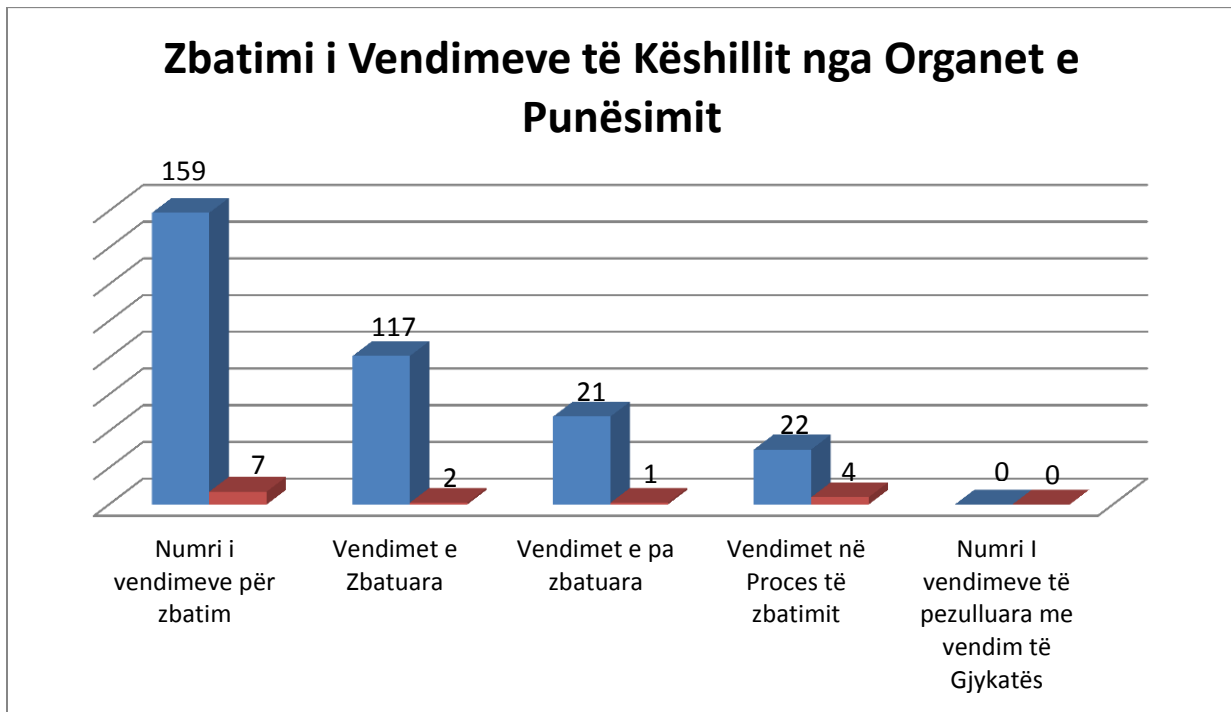
- **159** vendime përfundimtare me të cilat janë aprovuar ankesat:
- **7** vendime përfundimtare me të cilat janë aprovuar pjesërisht ankesat:
- **70** vendime të ndërmjetme me të cilat organet e punësimit janë obliguar që të nxjerrin aktin administrative; dhe
- **105** vendime të ndërmjetme me të cilat organet e punësimit janë obliguar që të rishqyrtojnë vendimet e tyre.

Përkundër faktit që vendimet e Këshillit janë vendime të formës së prerë në procedurë administrative, nga njoftimet që Këshilli ka pranuar nga organet e punësimit dhe ankuesit rezulton që organet e punësimit nga 166 vendime përfundimtare kanë zbatuar 119 vendime nuk janë zbatuar 22 vendime dhe 25 vendime janë në proces të zbatimit.

Ndërsa nga 175 vendime të ndërmjetme janë zbatuar 113 vendime, nuk janë zbatuar 24 vendime, ndërsa në proces të zbatimit janë 38 vendime.

Vendimet e Këshillit për ankesat	Numri i vendimeve per zbatim	Vendimet e zbatuara	Vendimet e pa zbatuara	Vendime ne proces te zbatimit	Numri i vendimeve të pezulluara me vendim të Gjykatës
Të aprovuara	159	117	21	21	0
Pjesërisht të aprovuara	7	2	1	4	0
Gjithsejt:	166	119	22	25	0

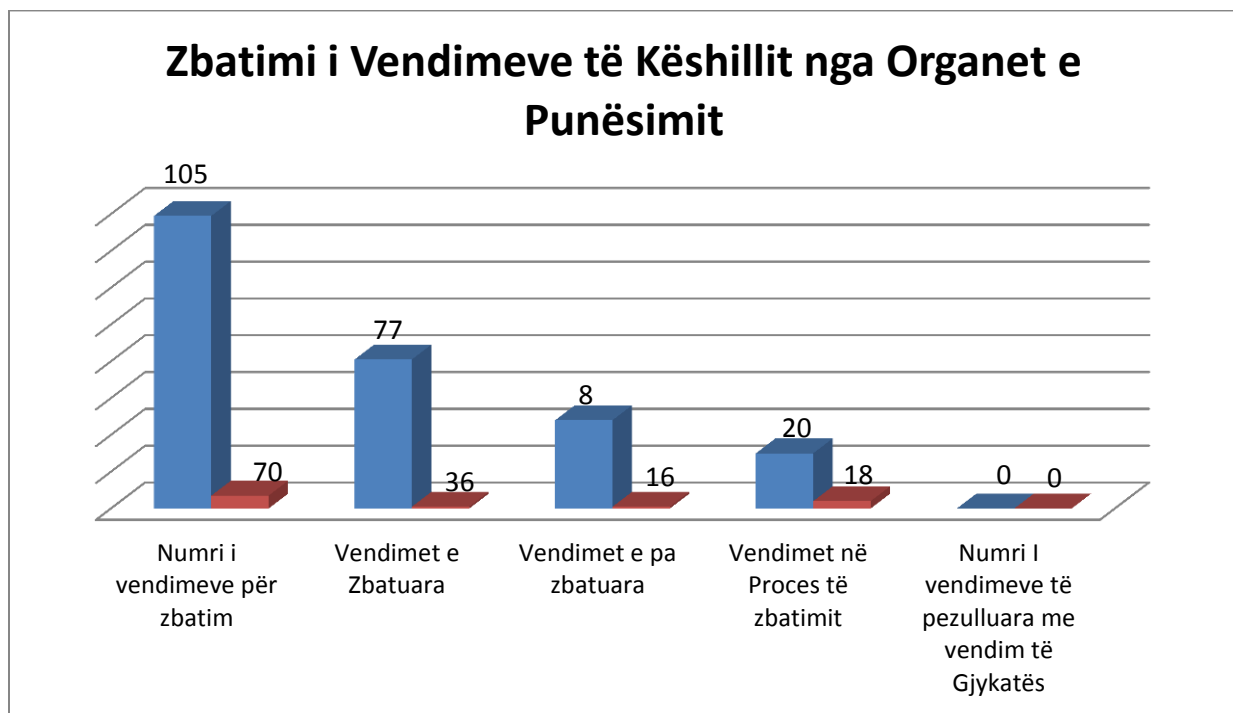
Tabela nr. 12 paraqet numrin e ankesave, vendimet e zbatuara, vendimet e pazbatuara si dhe vendimet e pezulluara me vendim të gjykatës



Diagrami nr.6 paraqet të dhënat e tabelës nr.12

Vendimet e Këshillit ankesat për	Numri i vendimeve per zbatim	Vendimet e zbatuara	Vendimet e pa zbatuara	Vendime ne proces të zbatimit	Numri i vendimeve të pezulluara me vendim të Gjykatës
Kthimi në rishqyrtim	105	77	8	20	0
Detyrim për vendosje	70	36	16	18	0
Gjithsejtë:	175	113	24	38	0

Tabela nr. 13 paraqet numrin e ankesave, vendimet e zbatuara, vendimet e pazbatuara si dhe vendimet e pezulluara me vendim të gjykatës



Diagrami nr.7 paraqet të dhënat e tabelës nr.13

Në tabelën në vijim, paraqiten të dhënat për institucionet e administratës qendrore që nuk i kanë zbatuar vendimet e Këshillit si dhe numrin e vendimeve të pazbatuara për vendimet përfundimtare.

Nr.	Institucionet e administratës qendrore	Numri i vendimeve të pazbatuara	Numri referues i vendimit	Personi përgjegjes për zbatim
1	Ministria e Infrastrukturës	3	02/587/2016 02/593/2016 02/594/2016	Sekretari i Përgjithshëm
2	Këshilli i Kosovës për Trashigimi Kulturore	1	02/581/2016	Kryetari i Bordit
3	Administrata Tatimore e Kosovës	1	02/5/2017	Drejtori i Përgjithshëm i ATK
4	Ministria e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë	1	02/591/2017	Sekretari i Përgjithshëm i MASHT-it
5	Policia e Kosovës	1	02/259/2017	Drejtori i Përgjithshëm
	Gjithsejt:	7		

Tabela nr.14 paraqet institucionet e administratës qendrore që nuk i kanë zbatuar vendimet e Këshillit si dhe numrin e vendimeve të pazbatuara.

Në tabelën në vijim, paraqiten të dhënat për institucionet e administratës lokale që nuk i kanë zbatuar vendimet e Këshillit si dhe numrin e vendimeve të pazbatuara për vendimet përfundimtare.

Nr.	Institucionet e administratës Lokale	Numri i vendimeve të pazbatuara	Numri referues i vendimit	Personi përgjegjes për zbatim
1	Komuna e Zubin Potokut	9	02/113/2017 02/114/2017 02/115/2017 02/116/2017 02/117/2017 02/118/2017 02/119/2017 02/120/2017 02/121/2017	Kryetari i komunës
2	Komuna e Prishtinës		02/370/2017 02/428/2017 02/530/2017 02/669/2017	Kryetari i komunës
3	Komuna e Malishevës	2	02/318/2017 02/724/2017	Kryetari i komunës
	Gjithsejt:	15		

Tabela nr.15 paraqet institucionet e administratës lokale që nuk i kanë zbatuar vendimet e Këshillit si dhe numrin e vendimeve të pazbatuara.

Në tabelën në vijim, paraqiten të dhënat për institucionet e administratës qendrore që nuk i kanë zbatuar vendimet e Këshillit si dhe numrin e vendimeve të pazbatuara për vendimet e ndërmjetme.

Nr.	Institucionet e administratës qendrore	Numri i vendimeve të pazbatuara	Numri referues i vendimit	Personi përgjegjes për zbatim
2	Këshilli i Kosovës për Trashigimi Kulturore	2	02/485/2017 02/486/2017	Kryetari i Bordit.
	Gjithsejt:	2		

Tabela nr.16 paraqet institucionet e administratës qendrore që nuk i kanë zbatuar vendimet e Këshillit si dhe numrin e vendimeve të pa zbatuara për vendimet e ndërmjetme.

Në tabelën në vijim, paraqiten të dhënat për institucionet e administratës lokale që nuk i kanë zbatuar vendimet e Këshillit si dhe numrin e vendimeve të pazbatuara për vendimet e ndërmjetme.

Nr.	Institucionet e administratës lokale	Numri i vendimeve të pazbatuara	Numri referues i vendimit	Personi përgjegjes për zbatim
1	Komuna e Prishtinës	13	02/158/2017 02/304/2017 02/309/2017 02/310/2017 02/311/2017 02/323/2017 02/344/2017 02/387/2017 02/409/2017 02/419/2017 02/426/2017 02/444/2017 02/445/2017	Kryetari i Komunës
2	Komuna e Zubin Potokut	9	02/563/2016 02/564/2016 02/565/2016 02/566/2016 02/567/2016 02/568/2016 02/569/2016 02/570/2016 02/571/2016	
	Gjithsejt:	22		

Tabela nr.17 paraqet institucionet e administratës lokale që nuk i kanë zbatuar vendimet e Këshillit si dhe numrin e vendimeve të pa zbatuara.

10. FUNKSIONI I MBIKËQYRJES SË ZBATIMIT TË RREGULLAVE DHE PARIMEVE TË LEGJISLACIONIT PËR SHËRBIMIN CIVIL

Këshilli gjatë periudhës raportuese ka ushtruar funksionin e mbikëqyrjes në bazë të nenit 10 paragrafit 3 dhe nenit 17 të Ligjit Nr. 03/L-192 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duke mbikëqyrur zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil për dosjet e personelit, procedurat e pranimit në shërbimin civil, zëvendësimin e kontratave të nëpunësve civil, pushimet në shërbimin civil, procedurat e avancimit në karrierë të nëpunësve civilë, procedurat e transferimit të nëpunësve civilë, vlerësimin e rezultateve të punës për nëpunësit civilë, klasifikimin dhe sistematizimin e vendeve të punës në shërbimin civil, procedurat e ndërprerjes, pezullimit dhe përfundimit të marrëdhënies së punës; komisionet disiplinore dhe procedurat disiplinore si dhe për komisionet për zgjidhjen e kontesteve dhe ankesave dhe procedurat e ankesave në kuadër të institucioneve të administratës publike qendrore dhe lokale.

Këshilli, me vendimin me numër 307/2017 të datës 27.12.2017, ka aprovuar Planin e Monitorimit për vitin 2018.

Në bazë të Planit të Monitorimit, Këshilli ka realizuar tetëdhjetë e një (81) vizita monitoruese të mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil në institucionet e administratës qendrore dhe lokale si dhe Ambasadën e Republikës së Kosovës në Francë. Të gjeturat dhe rekomandimet e evidentuara gjatë mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil për ambasadën e Republikës së Kosovës në Francë janë përfshirë në kuadër të Raportit të Mbikëqyrjes për Ministrinë e Punëve të Jashtme. Gjatë vitit 2017, Këshilli ka realizuar një monitorim të jashtëzakonshëm në Ministrinë e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë sipas kërkesës së një deputeti të Kuvendit të Republikës së Kosovës për vlerësimin e pa pajtueshmërisë së ushtrimit të njëkohshëm të detyrës së funksionarit publik dhe nëpunësit civil.

Në raportet e mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil për institucione të nivelit qendror dhe lokal, Këshilli, ka evidentuar dhe ka konstatuar 523 shkelje të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, dhe për shkeljet e evidentuara ka dhënë 524 rekomandime për zyrtarët përgjegjës të institucioneve të monitoruara, të cilat janë pasqyruar në tabelen në vijim:

Numri rendor	Institucionet e administratës qendrore dhe lokale të monitoruara	Numrit i të gjeturave	Numri i rekomandimeve
1	Zyra e Presidentit të Kosovës	4	4
2	Kuvendi i Kosovës	2	2
3	Zyra e Kryeministrit	2	2
4	Agjencia e Statistikave të Kosovës	3	3
5	Këshilli i Sigurisë së Kosovës	8	8
6	Ministria e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural	10	10
7	Agjencia Pyjore e Kosovës	8	8
8	Ministria e Infrastruktues	6	6
9	Inspektorati i Punës	8	8
10	Ministria e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë	6	6

11	Qendra e Studentëve të UP-së	9	9
12	Universiteti i Prishtinës	8	8
13	Universiteti i Gjilanit	5	5
14	Universiteti i Gjakovës	4	4
15	Universiteti i Mitrovicës	6	6
16	Universiteti i Prizernit	13	13
17	Universiteti i Pejës	6	6
18	Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal	8	8
19	Ministria e Punëve të Brendshme	6	6
20	Agjencia e Menaxhimit Emergjent	8	8
21	Akademia e Kosovës për Siguri Publike	4	4
22	Inspektorati Policor i Kosovës	10	10
23	Ministria e Shëndetësisë	10	10
24	Agjencia Kosovare për Produkte Medicinale	8	8
25	Ministria e Drejtësisë	6	6
26	Agjencioni për Administrimin e Pasurisë së Sekuestruar	2	2
27	Shërbimi Korrektues i Kosovës	7	7
28	Ministria për Komunitete dhe Kthim	6	6
29	Ministria e Tregëtisë dhe Industrisë	12	12
30	Ministria e Zhvillimit Ekonomik	5	5
31	Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sportit	3	3
32	Bibloteka Kombëtare e Kosovës	9	9
33	Agjencia Shtetërore e Arkivave të Kosovës	4	4
34	Ministria e Punëve të Jashtme	13	13
35	Ministria e Administratës Publike	7	7
36	Instituti i Kosovës për Administratë Publike	1	1
37	Ministria e Financave	6	6
38	Agjencia Qendrore e Prokurimit	2	2
39	Administrata Tatimore e Kosovës	16	16
40	Dogana e Kosovës	8	8
41	Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinorë	8	8
42	Agjencia Kadastrale e Kosovës	9	9
43	Ministria e Forcës së Sigurisë së Kosovës	7	7
44	Ministria e Diasporës	3	3
45	Komuna e Deçanit	11	11
46	Komuna e Drenasit	13	13
47	Komuna e Graçanicës	4	4
48	Komuna e Istogut	5	5
49	Komuna e Junikut	6	6
50	Komuna e Klinës	4	4

51	Komuna e Mitrovicës	8	8
52	Komuna e Novobërdës	12	12
53	Komuna e Obiliqit	7	7
54	Komuna e Prishtinës	9	9
55	Komuna e Podujevës	6	6
56	Komuna e Prizrenit	11	11
57	Komuna e Skenderajit	5	5
58	Këshilli Prokurorial i Kosovës	9	9
59	Sekretariati i Këshillit Gjyqësor të Kosovës	6	6
60	Gjykata Themelore në Pejë	8	8
61	Gjykata Themelore në Mitrovicë	7	7
62	Gjykata Themelore në Prizren	9	9
63	Gjykata Themelore në Gjakovë	9	9
64	Institucioni i Avokatit të Popullit	2	2
65	Agjencia e Kosovës Kundër Korrupsionit	2	2
66	Agjencia Kosovare e Privatizimit	9	9
67	Autoriteti Rregullativ i Hekurudhave	3	3
68	Autoriteti Rregullativ për Kumunikime Elektronike dhe Postare	8	8
69	Zyra Kombëtare e Auditimit	5	5
70	Komisioni i Pavarur për Media	6	6
71	Autoriteti Kosovar i Konkurrencës	3	3
72	Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik	6	6
73	Këshilli i Pavarur Mbikqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës	0	0
74	Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtrës	4	4
75	Agjencia Krahasim dhe Verifikim të Pronës	5	5
76	Akademia e Drejtësisë	6	6
77	Komuna e Gjilanit	5	5
78	Komisioni i Pavarur për Miniera dhe Minerale	5	5
79	Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale	9	9
80	Komisioni Qendror i Zgjedhjeve	Ende nuk është dërguar Raporti final	
81	Ministria e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë (monitorim i Jashtëzakonshëm)		1
Gjithsejt vizita:	81	523	524

Tabela nr.18 paraqet institucionet e administratës publike që janë monitoruara nga Këshilli si dhe numrin e e të gjeturave dhe rekomandimeve

11.FUNKSIONI I VËZHIMIT TË PROCEDURËS SË EMËRIMIT TË NËPUNËSVE CIVIL TË NIVELIT DREJTUES

Funksioni i vëzhgimit të procedurës së emërimit të nëpunësve civilë të nivelit drejtues është i përcaktuar me nenin 10 paragrafin 1.2 si dhe nenin 16 të Ligjit Nr. 03/L-192 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës. Në pajtim me këto dispozita, Këshilli është kompetent për të vendosur nëse procedura e emërimit të nëpunësve civilë të nivelit drejtues është zhvilluar në pajtim me rregullat dhe parimet e përcaktuara me legjislacionin për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës.

Në pajtim me këtë dispozitë ligjore, organet e punësimit, janë të obliguara që të njoftojnë Këshillin, për të vëzhguar procesin e avancimit ose të rekrutimit të nëpunësve civilë të nivelit drejtues.

Këshilli gjatë vitit 2017 ka vëzhguar 312 procedura të vëzhgimit lidhur me procesin e emërimeve të nëpunësve civil të nivelit drejtues.

Nga 312 pozita që janë vëzhguar, Këshilli ka aprovuar si të rregullta 164 procedura të rekrutimit, ndërsa janë anuluar 148 procedura të rekrutimit për shkak të shkeljeve ligjore dhe procedurale.

Në vijim janë paraqitur në mënyrë tabelare, institucionet dhe numri i pozitave të nëpunësve civilë të nivelit drejtues për të cilat janë vëzhguar nga Këshilli, si dhe mënyrën e vendosjes për këto procedura.

Tabela nr. 19 Në këtë tabelë pasqyrohen procedurat e vëzhgimit për emërimin në pozitat e nivelit drejtues të cilat procedura të rekrutimit janë anuluar për shkak të shkeljeve ligjore dhe procedurale.

Nr. rendor	Institucioni	Numri i procedurave të anuluar
1	Komuna e Vushtrrisë	10
2	Univeristeti i Prishtinës	8
3	Ministria e Shëndetësisë	8
4	Komuna e Gjakovës	8
5	Institucioni i Avokatit të Popullit	7
6	Këshilli Prokurorial i Kosovës	7
7	Komuna e Shtimes	7
8	Komuna e Lipjanit	7
9	Komuna e Gjilanit	6
10	Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale	5
11	Administrata Tatimore e Kosovës	5
12	Komuna e Prizrenit	4
13	Ministria e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural	4
14	Ministria e Tregtisë dhe Industrisë	4
15	Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor	4

16	Komuna e Mitrovicës	4
17	Komuna e Vitisë	3
18	Komuna e Klinës	3
19	Ministria e Zhvillimit Ekonomik	3
20	Ministria e Financave	3
21	Ministria e Arsimit, Shkëncës dhe Teknologjisë	3
22	Komuna e Istogut	3
23	Komuna e Kaçanikut	3
24	Komuna e Podujevës	3
25	Universiteti i Gjilanit	3
26	Këshilli i Sigurisë së Kosovës	2
27	Komuna e Dragashit	2
28	Zyra e Kryeministrit	2
29	Shërbimi Korrektues i Kosovës	2
30	Autoriteti i Aviacionit Civil	2
31	Ministria e Infrastrukturës	2
32	Qendra e Studentëve të UP-së	1
33	Agjencia Qendrore e Prokurimit	1
34	Inspektorati i Punës	1
35	Agjencia Pyjore e Kosovës	1
36	Agjencia e Ushqimit dhe Veterinës	1
37	Prokuroria e Shtetit	1
38	Policia e Kosovës	1
39	Ministria e Punëve të Brendshme	1
40	Komuna e Obiliqit	1
41	Instituti i Kosovës për Administratë Publike	1
42	Zyra Kombëtare e Auditimit	1
Gjithsejt		148

Tabela nr. 20. Në këtë tabelë pasqyrohen procedurat e vëzhgimit për pozitat e nivelit drejtues të cilat procedura të rekrutimit janë aprovuar si të rregullta nga Këshilli

Nr. rendor	Institucioni	Numri i procedurave të aprovuara
1	Komuna e Gjakovës	20
2	Komuna e Gjilanit	13
3	Administrata Tatimore e Kosovës	13
4	Komuna e Klinës	9
5	Komuna e Prizrenit	8
6	Komuna e Vushtrrisë	8
7	Komuna e Vitisë	7
8	Komuna e Istogut	6
9	Ministria e Financave	5

10	Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor	5
11	Ministria e Zhvillimit Ekonomik	5
12	Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale	5
13	Këshilli Prokurorial i Kosovës	4
14	Agjencia e Ushqimit dhe Veterinës	4
15	Dogana e Kosovës	3
16	Ministria e Drejtësisë	3
17	Ministria e Infrastrukturës	3
18	Ministria e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural	3
19	Agjencia e Statistikave të Kosovës	3
20	Ministria e Tregtisë dhe Industrisë	2
21	Ministria e Punëve të Brendshme	2
22	Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal	2
23	Autoriteti Rregullativ për Shërbimet e Ujit	2
24	Univeristeti i Gjilanit	2
25	Ministria e Diasporës	2
26	Komuna e Lipjanit	2
27	Komuna e Podujevës	2
28	Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik	2
29	Univeristeti i Prishtinës	2
30	Komuna e Kaçanikut	2
31	Agjencioni Pyjor i Kosovës	2
32	Komuna e Obiliqit	1
33	Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sportit	1
34	Autoriteti i Aviacionit Civil	1
35	Agjencia për Administrimin e Pasurisë së Sekuestruar ose Konfiskuar	1
36	Komuna e Deçanit	1
37	Ministria e Shëndetësisë	1
38	Ministria e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë	1
39	Instituti Gjyqgjësor i Kosovës	1
40	Univeristeti i Mitrovicës	1
41	Shërbimi Sprovues i Kosovës	1
42	Policia e Kosovës	1
43	Zyra e Kombëtare e Auditimit	1
44	Agjencia e Menaxhimit Emergjent	1
Gjithsejt		164

12. REKOMANDIMET DHE SFIDAT E KËSHILLIT

Hapësirat për punë, buxheti dhe stafi mbështetës

Hapësirat të punës për vitin 2017 - Këshilli është vendosur në një pjesë të vogël të ish ndërtesës së Gërmisë. Gjatë gjashtë mujorit të dytë të vitit 2016, Ministria e Administratës Publike ka aprovuar kërkesën e Këshillit lidhur me renovimin e zyrave dhe ndarjen e hapësirave të reja për stafin mbështetës. Me këtë rast, janë krijuar hapësira më të mira për punën e Këshillit dhe të sekretarisë, por ende ka mungesë të zyrave dhe sallave për organizimin e mbledhjeve dhe të seancave dëgjimore.

Buxheti për vitin 2017- Me Ligjin për buxhet të vitit 2018, Kuvendi i Republikës së Kosovës e kanë ngritur buxhetin e Këshillit në kategorinë e mallrave dhe shërbimeve, duke i mundur që tash e tutje të ketë një buxhet stabil dhe më të cilin mund të realizohen funksionet kushtetuese dhe ligjore.

Stafi mbështetës – Këshilli i ka dërguar një kërkesë Kuvendit të Kosovës, që gjatë amendamentimit të Ligjit për buxhet për vitin 2018 të merr parasysh, kërkesën e arsyeshme të Këshillit të Pavarur Mbikëqyres të Shërbimit Civil të Kosovës për aprovimin e katër pozitave të bashkëpunëtorëve profesional. Kuvendi i ka aprovuar dy pozita shtesë për bashkëpunëtorë profesional dhe Këshilli i ka zhvilluar procedurat e rekrutimit për plotësimin e këtyre dy pozitave të cilat do të ndikojnë pozitivisht në mbarëvajtjen e punës së Këshillit.

13. VLERËSIM I PËRGJITHSHËM I RESPEKTIMIT TË RREGULLAVE DHE PARIMEVE QË RREGULLOJNË SHËRBIMIN CIVIL NË REPUBLIKËN E KOSOVËS

Këshilli, duke u mbështetur në të dhënat e grumbulluara nga ushtrimi i funksioneve kushtetuese dhe ligjore, gjegjësisht shqyrtimit të ankesave, procesit të vëzhgimit të emërimeve të nëpunësve civil të nivelit drejtues dhe procesit të mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, në institucionet e administratës publike të nivelit qendror dhe lokal, ka arritur që të nxjerrë një vlerësim të përgjithshëm për zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil për fushat përkatëse si dhe të paraqes rekomandimet për institucionet kompetente me qëllim të evitimit të shkeljeve të evidentuara.

Po ashtu, Këshilli në këtë raport paraqet edhe rekomandimet e përgjithshme për legjislacionin e shërbimit civil, respektivisht të plotësimit dhe ndryshimit të legjislacionit primar dhe sekondar si dhe propozimet për nxjerrjen e akteve të reja nënligjore për të rregulluar fusha të caktuara brenda shërbimit civil të cilat nuk janë rregulluar me dispozita përkatëse dhe të cilat po shkaktojnë probleme në funksionimin e institucioneve të administratës publike.

Vlerësimi i fushave përkatëse bazohet në numrin e ankesave të pranuar dhe shqyrtuara, mënyrën e vendosjes lidhur me këto ankesa, të gjeturat dhe rekomandimet nga procesi i monitorimit të institucioneve si dhe procesin e vëzhgimit të emërimit të nëpunësve civilë në pozitat e nivelit drejtues.

PRANIMI NË SHËRBIMIN CIVIL

Këshilli, gjatë vitit 2017 lidhur me procedurat e rekrutimit ka pranuar 326 ankesa kundër procedurave të rekrutimit në shërbimin civil. Po ashtu, Këshilli i ka vëzhguar 312 procedura të vëzhgimit lidhur me procesin e emërimeve të nëpunësve civil të nivelit drejtues. Nga 312 procedura që janë vëzhguar, Këshilli ka aprovuar si procedura të rregullta 164 procedura, ndërsa janë anuluar 148 procedura të avancimit/rekrutimit për shkak të shkeljeve ligjore dhe procedurale. Në procesin e mbikëqyrjes së rregullave dhe parimeve të zbatimit të legjislacionit të shërbimit civil gjatë vitit 2017, Këshilli ka monitoruar 81 institucione dhe ka konstatuar 523 të gjetura që përfshijnë shkeljet e dispozitave të legjislacionit për shërbimin civil dhe ka dhënë gjithsejtë 524 rekomandime për zyrtarët përgjegjës dhe organeve përkatëse të institucioneve.

Në bazë të dhënave të lartcekura, Këshilli ka konstatuar se institucionet e administratës publike, nuk kanë arritur në nivel të duhur të zbatojnë dispozitat e përcaktuara me aktet ligjore dhe nënligjore, lidhur me zhvillimin e procedurave të rekrutimit në shërbimin civil, as përmes procedurave të avancimit dhe as përmes procedurave të jashtme të rekrutimit. Në bazë të të dhënave të grumbulluara nga ushtrimi i funksioneve kushtetuese dhe ligjore, Këshilli konstaton se shkeljet gjatë zhvillimit të procedurave të rekrutimit, janë si në vijim:

- lëshimi i autorizimit për shpallje nga DASHC/MAP me kritere të ndryshme për pozitat e njëjta edhe pse vërehet një përparim i DASHC/MAP nga viti i kalur;
- mos respektimi i afateve për zhvillimin e procedurave të rekrutimit;
- themelimi i Komisionit Përzgjedhës për Shërbimin Civil (KPSHC) në kundërshtim me dispozitat ligjore;

- dështimi i KPSHC-së në llogaritjen e përvojës së punës së kandidatëve për pranim në shërbimin civil;
- përgatitja e testit me shkrim në kundërshtim me dispozitat ligjore.

Sipas rekomandimit të dhënë në Raportin vjetor të punës për vitin 2015, Ministria e Administratës Publike ka filluar procedurën e plotësim - ndryshimit të Rregullores Nr.02/2010 për Procedurat e Rekrutimit në Shërbimin Civil. Grupi punues i cili është themeluar nga Ministria e Administratës Publike në të cilin kanë qenë të përfshirë edhe dy anëtar të Këshillit, në pjesën e parë të vitit 2017 ka përfunduar draftin final të plotësim/ndryshimit të Rregullores, mirëpo Ministri i Ministrisë së Administratës Publike ende nuk e ka nënshkruar këtë Rregullore, rrjedhimisht nuk është bërë i mundur thjeshtëzimi i procedurave të rekrutimit dhe si pasojë ka pasur përsëritjen e shkeljeve të konstatuar në vitet paraprake.

Këshilli, më datë 30.12.2016 ka dërguar disa rekomandime të aprovuara në mbledhjen e Këshillit për Ministrinë e Administratës Publike për eliminimin e shkeljeve përkatëse që ndërlidhen me lëshimin e autorizimit për shpalljen e konkursit, miratimin e kriterëve të ndryshme për pozita të njëjta, mos përcaktimin e kriterit të kualifikimit universitar etj.

Këshilli ka konstatuar se Ministria e Administratës Publike gjatë vitit 2017 në shumicën e rasteve ka zbtuar rekomandimet e latcekura por në disa raste ka ndërmarr disa veprime administrative të cilat nuk kanë qenë në pajtim me rregullat dhe procedurat, si në vijim:

- Për pozita të nivelit drejtues ka ndodhur që është miratuar konkurs i jashtëm, pa u zhvilluar fare procedura të konkursit të brendshëm ashtu siç përcaktohet me legjislacionin në fuqi e të cilat janë anuluar nga Këshilli, sepse janë lëshuar në kundërshtim me legjislacionin në fuqi;
- Në disa raste DASHC/MAP, ka lëshuar autorizim për procedurën e rekrutimit për një pozitë të caktuar, duke përcaktuar si kriter të shkollimit vetëm „Diplomë universitare” përderisa në shumicën e autorizimeve të lëshuara nga DASHC/MAP, për të njëjtën pozitë në institucion tjetër, është përfshirë kriteri i kualifikimit „diplomë universitare”, dhe drejtimi përkatës i shkollimit.
- Në disa raste DASHC/MAP, ka lëshuar autorizim për procedurën e rekrutimit për një pozitë të caktuar, duke përcaktuar si kriter të shkollimit vetëm „Diplomë universitare” drejtimit përkatës si dhe duke shtuar fjalën “relevante” që në disa procedura ka shkaktuar paqartësi tek KPSHC dhe rastet e trajtimit të ankesave lidhur me këtë çështje.
- Në disa raste DASHC/MAP, ka lëshuar autorizim për procedurën e rekrutimit për një pozitë të caktuar duke mos respektuar kriteret dhe kualifikimet e përcaktuar me Katalogun e Vendeve të Punës të miratuar nga Qeveria e Republikës së Kosovës.

Këshilli ka konstatuar që DASHC/MAP nuk ka bërë publik Planin e Përgjithshëm të Personelit në Shërbimin Civil sipas kërkesave të institucioneve të nivelit qendror dhe lokal.

Këshilli ka konstatuar që zyrtarët përgjegjës të institucioneve të administratës publike në disa raste kanë themeluar KPSHC në kundërshtim me dispozitat ligjore në fuqi, ndërsa KPSHC në shpesh raste nuk ka vlerësuar drejtë aplikacionet e kandidatëve për pranim në shërbimin civil duke përfshirë në listë të shkurtër kandidatë që nuk kanë plotësuar kriteret e përcaktuar në konkurs me theks të veçantë atë të përvojës së punës dhe kriteri i kualifikimit shkollor në rastet ku

përveç që është përcaktuar kriteri i saktë i drejtimit universitar është përcaktuar edhe kriteri diplomë universitare në fushën relevante.

Këshilli ka konstatuar në disa raste që personat përgjegjës të institucioneve kanë themeluar KPSHC duke mos përfshirë fare anëtar nga njësia në të cilën është shpallur pozita.

Këshilli gjatë vëzhgimit të procedurave të rekrutimit, gjegjësisht gjatë procesit të intervistimit me gojë të kandidatëve ka vërejtur që KPSHC në disa raste nuk ka bërë vlerësim objektiv të kandidatëve, por Këshilli nuk ka kompetencë për të ndërhyrë në vlerësimin e KPSHC-së.

Këshilli, sikurse në raportin e vitit paraprak ka konstatuar që gjatë shqyrtimit të ankesave të kandidatëve për pranim në shërbimin civil dhe vëzhgimit të procedurave për emërimin e nëpunësve civilë të nivelit drejtues, ka vërejtur se në disa raste kandidatët kanë shprehur shqetësimin se pranimi në shërbimin civil është bërë mbi bazën e lidhjeve politike apo në baza nepotike, sikurse që është konstatuar që të emëruarit politik në institucionet e nivelit qendror dhe lokal në disa raste para përfundimit të mandatit politik janë emëruar në shërbimin civil në të njëjtin institucion, e që mund të ngritë dilema për ndikime politike në këto procese të emërimit.

Kriteri i përvojës së punës për pranim në shërbimin civilë

Sa i përket përvojës së punës për pranim në shërbimin civil, Këshilli duke u mbështetur në dispozitat e Rregullores Nr. 05/2012 për Klasifikimin e Vendeve të Punës në Shërbimin Civilë si dhe në Katalogun e Vendeve të Punës në Shërbimin Civilë të miratuar nga Qeveria, konstaton që kandidatët për pranim në shërbimin civil duhet të plotësojnë kriterin e përvojës profesionale të punës e cila në këtë kontekst duhet të ndërlidhet me nivelin e kualifikimit shkollor/univeritar të përcaktuar me konkurs.

Lidhur me këtë çështje të gjitha vendimet e Këshillit janë nxjerr duke u bazuar në këtë legjislacion dhe që janë konfirmuar nga gjykata dhe përsëri ka pasur paqartësi nga institucionet lidhur me llogaritjen e përvojës profesionale të punës.

Sikurse edhe në raportin e vitit paraprak, Këshilli konstaton për pozitat e nivelit tekniko-administrativ dhe për pozitat e nivelit profesional të përcaktuara me dispozitat e Rregullores Nr. 05/2012 për Klasifikimin e Vendeve të Punës në Shërbimin Civilë duhet të rishqyrtohen sepse si rrjedhojë e këtyre kriterëve të larta është e pamundur që të rinjtë që kryejnë studimet të përfshihen në shërbimin civil të Republikës së Kosovës.

Këshilli gjatë kryerjes së funksionit për shqyrtimin e ankesave dhe funksionit të monitorimit ka vërejtur së shumë kandidatë që kanë aplikuar për pozita të lira në shërbimin civilë, kanë pasur vërtetime për përvojën e punës të lëshuar nga kompani të sektorit privat të cilat nuk kanë mundur të dëshmojnë në raste të caktuara nga institucionet kompetente, si Trusti Pensional apo Administrata Tatimore e Kosovës.

REKOMANDIME

Duke marr parasysh konstatimet e mësipërme në ketë fushë, Këshilli jep këto rekomandime, që:

1. *Ministria e Administratës Publike, Qeveria dhe Kuvendi duhet të ndërmarrin të gjitha veprimet që në plotësim-ndryshim të Ligjit për Shërbimin Civil të përcaktojnë bazën ligjore për aplikimin e sistemit të centralizuar të rekrutimit, në formë grupore dhe me aplikimin e listës së pritjes për një afat të caktuar. Rekrutimi i centralizuar duhet të bëhet në një qendër apo nga një mekanizëm i veçantë, dhe nën vëzhgimin e procesit nga Këshilli i Pavarur Mbikëqyres, institucionet tjera, si Avokati i Popullit, Agjencia Kundër Korrupsionit, mekanizmat ndërkombëtar, shoqëria civile dhe mediat.*
2. *Duhet të shqyrtohet mundësia e aplikimit të sistemit elektronik të testimit të kandidatëve. Këshilli konstaton se aplikimi i sistemit të centralizuar dhe i sistemit elektronik të testimit do të ndikoj dukshëm në pranimin e kandidatëve të suksesshëm në shërbimin civil duke u bazuar në parimin e meritës.*
3. *Tek sistemi i centralizuar i rekrutimit lidhur me nëpunësit civil tek institucionet e pavarura kushtetuese duhet të veprohet në pajtim me dispozitat ligjore, duke marr parasysh ruajtjen e pavarësisë funksionale dhe institucionale të institucioneve të pavaruara kushtetuese. Po ashtu, gjatë aplikimit të këtij sistemi duhet të ruhet autonomia e vetëqeverisjes lokale.*
4. *Për të gjitha pozitat e nivelit drejtues, Ministria e Administratës Publike të kujdeset që të lëshohj autorizimin për procedurën e jashtme të rekrutimit, vetëm pas përfundimit të procedurës së brendshme të rekrutimit, me përjashtim të rasteve specifike kur me akt të posaqëm është përcaktuar ndryshe (drejtorët e shkollave, drejtorët e Qendrave Kryesore të Mjekësisë Familjare, drejtorët e institucioneve kulturore, etj).*
5. *Për të gjitha procedurat e rekrutimit dhe për të gjitha pozitat, autorizimi nga DASHC/MAP, duhet të përmbaj drejtimin e saktë të shkollimit duke marr parasysh pozitën dhe përshkrimin e detyrave të punës, e jo vetëm kriterin e përgjithshëm „Diplomë universitare” dhe duke mos përmbajtur kriterin e përgjithshme si “relevante apo përkatëse” që ndërlidhet me kualifikimin.*
6. *Ministria e Administratës Publike dhe Qeveria e Republikës së Kosovës të ndërmarrin të gjitha veprimet për plotësimin dhe ndryshimin e Rregullores Nr. 05/2012 për Klasifikimin e Vendeve të Punës në Shërbimin Civilë dhe Katalogun e Vendeve të Punës në Shërbimin Civilë, duke i shqyrtuar kriterin e përvojës së punës për pranim në shërbimin civil, në pozitat e nivelit tekniko-administrativ dhe në nivelin profesional.*
7. *Ministria e Administratës Publike, Qeveria e Republikës së Kosovës dhe Kuvendi i Republikës së Kosovës të ndërmarrin të gjitha veprimet që në plotësim/ndryshimin e Ligjit për Shërbimin Civil të definojnë çështjen e përvojës profesionale të punës për pranim në shërbimin civil.*

8. *Ministri i Ministrisë së Administratës Publike të ndërmerr masat dhe veprimet për miratimin e plotësim/ndryshimin e Rregullores për Procedurat e Rekrutimit me qëllim të thjeshtëzimit të procedurave të rekrutimit deri në hyrjen në fuqi të ligjit të ri për Shërbimin Civil*
9. *DASHC/MAP të bëjë publikimin e Planit të Përgjithshëm Vjetor për rekrutimin e personelit në shërbimin civil.*

PROCEDURAT DISIPLINORE DHE PROCEDURAT E ANKESAVE

Këshilli, duke u mbështetur në mbikëqyrjen e zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil për vitin 2017 në fushën e procedurave disiplinore, ka konstatuar 80 të gjetura dhe ka dhënë 80 rekomandime për institucionet e administratës publike, të cilat kanë qenë në shqyrtim në Komisionet Disiplinore të institucioneve përkatëse. Komisionet Disiplinore në shumë raste nuk kanë arritur që të zhvillojnë procedurat në pajtim me dispozitat ligjore dhe afatet e përcaktuara, respektivisht nuk kanë arritur që të përcaktojnë saktë masën disiplinore në proporcion me shkeljet e evidentuara, si dhe në disa raste kanë vendosur jashtë afatit të përcaktuar ligjor, duke bërë që këto vendime të shpallen akte absolutisht të pavlefshme dhe të mos krijojnë asnjë pasojë juridike. Ky fakt, tregon që Komisionet Disiplinore, duhet të jenë më të përgjegjshme për të ushtruar mandatin e tyre, duke u mbështetur në procedura sepse tejkalimi i afatit ligjor për vendosje nga ana e Komisionit, shkakton dëme të pariparueshme për institucionin, duke pasqyruar se shkelësi i supozuar, edhe pse po vërtetohet se ka bërë shkelje, po kthehet në vendin e tij të punës për shkak se Komisioni po e zhvillon procedurën në kundërshtim me dispozitat e përcaktuara ligjore. Shkeljet e konstatuar gjatë vitit 2017 pothuajse janë të njëjta me ato të raportuara si në raportin e vitit 2016, mirëpo është vërejtur përmirsim sa i përket respektimit të afatit të vendimmarrjes nga Komisionet Disiplinore.

Këshilli, duke u mbështetur në të dhënat që disponon për vitin 2017, konstaton që me vendimet e Këshillit janë shfuqizuar 271 vendimet të Komisioneve për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave të institucioneve të administratës publike pasi që janë nxjerr në kundërshtim me dispozitat ligjore në fuqi.

Në funksionin e mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, Këshilli ka konstatuar 35 shkelje dhe ka dhënë 35 rekomandime për institucionet përkatëse për rastet që kanë qenë në shqyrtim tek Komisionet për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave të institucioneve përkatëse dhe ndaj të cilave nuk është ushtruar ankesë në Këshill.

Këshilli ka konstatuar se Komisionet për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave në shumë raste nuk kanë arritur që të vërtetojnë drejtë gjendjen faktike dhe ligjore të vendimeve të Komisioneve Disiplinore dhe të vendimeve kundër të cilave është parashtruar ankesë, rrjedhimisht, nuk kanë arritur që të zhvillojnë procedurat duke u mbështetur në dispozitat ligjore dhe afatet e përcaktuara. Në disa raste, Komisionet për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave kanë vendosur jashtë afatit të përcaktuar ligjor, duke bërë që këto vendime të shpallen akte absolutisht të pavlefshme dhe të mos krijojnë asnjë pasojë juridike.

Këshilli ka konstatuar që disa institucione i kanë ndryshuar përbërjen e Komisioneve Disiplinore dhe Komisioneve për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave pa dhënë ndonjë arsyetim edhe pse mandate i tyre është dy vjeçar dhe ndryshimi i shpesht i përbërjes së komisioneve ndikon

negativisht në profesionalizmin dhe paanshmërinë e tyre në aspektin vendimmarës.

Sipas rekomandimit të dhënë në Raportin vjetor të punës për vitin 2015, Ministria e Administratës Publike ka filluar procedurën e plotësim - ndryshimit të Rregullores për Procedurat Disiplinore në Shërbimin Civil dhe Rregullores për Procedurat e Zgjidhjes së Kontesteve dhe Ankesave. Grupi punues i cili është themeluar nga Ministria e Administratës Publike në të cilin kanë qenë të përfshirë edhe dy anëtar të Këshillit, në pjesën e parë të vitit 2017 ka përfunduar draftin final të plotësim/ndryshimit të këtyre rregulloreve mirëpo Ministri i Ministrisë së Administratës Publike ende nuk e ka nënshkruar këto rregullore, rrjedhimisht nuk është bërë i mundur thjeshtëzimi i procedurave disiplinore dhe të zgjidhjes së kontesteve dhe ankesave dhe si pasoj ka pasur përsëritjen e shkeljeve të konstatuar në vitet paraprake.

Këshilli ka vërejtur se shumica e anëtarëve të Komisioneve Disiplinore dhe Komisioneve për Zgjidhjen e Kontesteve dhe të Ankesave nuk i kanë ndjekur trajnimet e detyrueshme, për çështjet që ndërlidhen me procedurat disiplinore dhe procedurat për zgjidhjen e kontesteve dhe të ankesave, dhe që është urgjente organizimi i trajnimeve për kryesuesit dhe anëtarët e Komisioneve Disiplinore dhe të Komisioneve për Zgjidhjen e Kontesteve dhe të Ankesave në institucionet e administratës qendrore dhe lokale.

Në bazë të të dhënave të grumbulluara nga ushtrimi i funksioneve kushtetuese dhe ligjore, Këshilli konstaton se shkeljet me të shpeshta gjatë zhvillimit të procedurës disiplinore nga Komisioni Disiplinor dhe procedurës së ankimit nga Komisionet për Zgjidhjen e Kontesteve dhe të Ankesave, janë si në vijim:

- inicimi i procedurës disiplinore nga autoriteti jokompetent;
- mos respektimi i afateve ligjore lidhur me inicimin dhe zhvillimin e procedurës disiplinore;
- shqiptimi i masave disiplinore në kundërshtim me aktet ligjore dhe nënligjore;
- mos respektimi i afateve ligjore lidhur me zhvillimin e procedurës disiplinore dhe të procedurës ankimore;
- përgaditja e vendimeve në kundërshtim me formën dhe përmbajtjen e përcaktuar me dispozitat ligjore të Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

REKOMANDIME

Duke marr parasysh konstatimet e mësipërme në ketë fushë, Këshilli jep këto rekomandime, që:

1. Ministria e Administratës Publike, Qeveria dhe Kuvendi duhet të ndërmarrin të gjitha veprimet që në plotësim-ndryshim të Ligjit për Shërbimin Civil të përcaktoj bazën ligjore për centralizimin e Komisionit Disiplinor dhe Komisionit për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave, si mekanizma të përhershme në pesë institucione, si në vijim:

1.1. Komisioni Disiplinor dhe Komisioni i Ankesave në kuadër të Ministrisë përkatëse për Administratë Publike, me mandat për të shqyrtuar dhe vendosur lidhur me rastet disiplinore, respektivisht zgjidhjen e ankesave për nëpunësit civil në kuadër të degës së ekzekutivit, respektivisht të ministrive dhe organeve në varësi të tyre;

1.2. Komisioni Disiplinor dhe Komisioni i Ankesave në kuadër të Ministrisë përkatëse të Administrimit të Pushtetit Lokal, me mandat për të shqyrtuar dhe vendosur lidhur me rastet disiplinore, respektivisht zgjidhjen e ankesave për nëpunësit civil në kuadër të komunave të Kosovës;

1.3. Komisioni Disiplinor dhe Komisioni i Ankesave në kuadër të Kuvendit të Republikës së Kosovës, me mandat për të shqyrtuar dhe vendosur lidhur me rastet disiplinore, respektivisht zgjidhjen e ankesave për nëpunësit civil në kuadër të institucioneve të pavarura dhe agjencive që i përgjigjen Kuvendit;

1.4. Komisioni Disiplinor dhe Komisioni i Ankesave në kuadër të Këshillit Prokurorial të Kosovës, me mandat për të shqyrtuar dhe vendosur lidhur me rastet disiplinore, respektivisht zgjidhjen e ankesave për nëpunësit civil në kuadër të institucioneve të sistemit prokurorial; dhe

1.5. Komisioni disiplinor dhe Komisioni i Ankesave në kuadër të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, me mandat për të shqyrtuar dhe vendosur lidhur me rastet disiplinore, respektivisht zgjidhjen e ankesave për nëpunësit civil në kuadër të institucioneve të sistemit gjyqësor.

2. Me plotësimin dhe ndryshimin e Ligjit për Shërbimin Civil duhet të thjeshtësohen procedurat dhe duhet të shkurtohen afatet për ankimim dhe vendimmarrje lidhur me rastet disiplinore dhe të ankesave.

3. Deri në plotësimin dhe ndryshimin e legjislacionit sipas rekomandimeve të mësipërme, i rekomandohet të gjitha institucioneve përgjegjëse që të ndërmarrin të gjitha veprimet e nevojshme, që të gjithë anëtarët e Komisioneve Disiplinore dhe të Komisioneve për Zgjidhjen e Kontesteve dhe të Ankesave, në institucionet e administratës qendrore dhe lokale, të ndjekin trajnimet e detyrueshme, për çështjet që ndërlidhen me procedurat disiplinore dhe procedurat për zgjidhjen e kontesteve dhe të ankesave.

4. Ministri i Ministrisë së Administratës Publike të ndërmerr masat dhe veprimet për miratimin e plotësim/ndryshimit të Rregullores për Procedurat Disiplinore në Shërbimin Civil dhe Rregullores për Procedurat e Zgjidhjes së Kontesteve dhe Ankesave me qëllim të thjeshtëzimit të procedurave të disiplinore dhe të zgjidhjes së kontesteve dhe ankesave deri në hyrjen në fuqi të ligjit të ri për Shërbimin Civil.

Këshilli konstaton se aplikimi i centralizuar i komisioneve disiplinore dhe komisioneve për zgjidhjen e kontesteve dhe të ankesave do të ndikoj pozitivisht që rastet disiplinore dhe ankesat e nëpunësve civilë të trajtohen nga komisione profesionale dhe të paanshme. Kjo do të ndikoj dukshëm që procedura disiplinore dhe e ankesave të zhvillohet në pajtim me procedurën dhe ligjin dhe përgjegjësia për shkelje eventuale të procedurave adresohet lehtë sepse nëpunësit civilë të këtyre mekanizmave do të kenë pozita të përhershme.

KLASIFIKIMI I VENDEVE TË PUNËS NË SHËRBIMIN CIVIL

Përkundër angazhimit të institucioneve të administratës publike dhe Ministrisë për Administratë Publike, Këshilli konstaton që Qeveria e Republikës së Kosovës ka aprovuar klasifikimin e vendeve të punës në shërbimin civil, por ende nuk është zbatuar procesi i ri i klasifikimit dhe sistematizimit të vendeve të punës.

Këshilli, ka konstatuar se vonesa për të finalizuar procesin e klasifikimit dhe sistematizimit të vendeve të punës në shërbimin civil, ka bërë që ende të mos kemi një sistem të standardizuar të pagave si dhe procesi i ri i vlerësimit të mos aplikohet sepse është i lidhur ngushtë me procesin e sistematizimit dhe klasifikimit të vendeve të punës. Kjo gjendje ka bërë që mos të zbatohet plotësisht sistemi i avancimit të nëpunësve civilë, duke cenuar procesin e zhvillimit të karrierës së nëpunësve civilë.

Procesi i klasifikimit dhe sistematizimit të vendeve të punës në shërbimin civil, është i domosdoshëm dhe do të mundësojë që të kemi një sistem të standardizuar të pagave si dhe zbatimin e plotë të procesit të vlerësimit të nëpunësve civilë.

REKOMANDIME

Duke marr parasysh konstatimet e mësipërme në këtë fushë, Këshilli jep këto rekomandime, që:

- *Qeveria e Republikës së Kosovës urgjentisht të ndërmarr të gjitha veprimet për zbatimin e sistemit të klasifikimit dhe sistematizimit të vendeve të punës në shërbimin civil.*
- *Qeveria dhe Kuvendi i Kosovës të analizojnë dhe të marrin parasysh të gjitha rrethanat lidhur me sistemin e klasifikimit dhe sistematizimit të vendeve të punës në shërbimin civil, në mënyrë që me Ligjin e ri për pagat të mos dëmtohet procesi për të cilin është punuar nga viti 2010.*

VLERËSIMI I REZULTATEVE NË PUNË TË NËPUNËSVE CIVILË

Këshilli, gjatë vitit 2017 lidhur me procedurat e vlerësimit të rezultateve në punë ka pranuar 18 ankesa kundër vlerësimit të rezultateve në punë në shërbimin civil. Po ashtu, duke u mbështetur në raportet e mbikqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit të shërbimit civil në 81 institucione të administratës publike, ka konstatuar 68 shkelje dhe janë dhënë 68 rekomandime lidhur me vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civilë sepse disa eprorë nuk kanë kryer vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civilë për vitin kalendarik në përputhje me legjislacionin në fuqi.

Këshilli, ka konstatuar se sistemi i ri i vlerësimit i përcaktuar sipas Rregullores Nr. 19/2012 për Vlerësimin e Rezultateve në Punë të Nëpunësve Civilë, është duke u zbatuar me vështësi nga institucionet e administratës publike, e që disa nga këto zbatojnë edhe sistemin e paraprak të vlerësimit apo sistem tjetër të vlerësimit, gjë që e cila po e përcjell këtë proces me parregullësi dhe të meta të shumta.

Këshilli konstaton se vlerësimi i punës së nëpunësve civilë nuk kryhet në pajtim me objektivat dhe aktivitetet e nëpunësve civilë sepse në shumë raste mungojnë planet vjetore të nëpunësve civilë mbi bazën e të cilave do të duhej të kryhej vlerësimi i punës së nëpunësve civilë.

Këshilli konstaton se në shumë raste, vlerësimi i punës së nëpunësve civilë bëhet jashtë afateve të përcaktuara ligjore, dhe në disa raste, është vërejtur se tek pozitat e nivelit drejtues dhe tek pozitat e nivelit të lartë drejtues, vlerësimi i punës së tyre nuk bëhet me vite të tëra.

Këshilli ka konstatuar se përkundër faktit se në disa institucione shumë nëpunës civil nuk janë vlerësuar nga udhëheqësit e tyre edhe përkundër obligimit ligjor, në asnjë rast ndaj personave përgjegjës nuk është ndërmarr asnjë masë disiplinore në pajtim me legjislacionin në fuqi pasi që mos vlerësimi i rezultateve të punës është shkelje e rëndë e detyrave të punës.

REKOMANDIM

- *Rekomandohet Ministria e Administratës Publike, Qeveria dhe Kuvendi që të analizojnë sistemin e vlerësimit të nëpunësve civilë duke i rishikuar kufizimet e përcaktuara për nivelet e vlerësimit, respektivisht limitet e përcaktuara për tri kategoritë funksionale, sepse të njëjtat nuk kanë gjetur zbatim në institucionet e administratës publike. Rrjedhimisht, institucionet kompetente, duhet të plotësojnë dhe ndryshojnë Ligjin Nr. 03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civilë dhe Rregulloren Nr. 19/2012 për Vlerësimin e Rezultateve në Punë të Nëpunësve Civilë, në mënyrë që të jetë i aplikueshëm sistemi që krijon ndërlidhjen në mes të procesit të vlerësimit dhe ecjes në hapa në procesin e gradimit dhe pages.*
- *Të gjithë udhëheqësit në institucionet e administratës publike janë të obliguar që vlerësimin e nëpunësve civil ta bëjnë në pajtim me dispozitat e Rregullores Nr. 19/2012 për Vlerësimin e Rezultateve në Punë të Nëpunësve Civilë dhe formularët përkatës të përcaktuar me këtë rregullore.*

TRANSFERIMI I NËPUNËSVE CIVIL

Këshilli, gjatë vitit 2017 lidhur me procedurat e transferimeve të nëpunësve civil ka pranuar 30 ankesa, ndërsa duke u mbështetur në raportet e mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit të shërbimit civil në institucionet e administratës publike ka gjetur 9 shkelje dhe ka dhënë 9 rekomandime në 81 institucione të monitoruara.

Tek transferimet e përhershme të nëpunësve civilë, shkeljet kryesisht kanë qenë se këto transferime janë bërë pa pëlqimin e nëpunësit civil, që është një nga kushtet që duhet plotësuar për t'u konsideruar transferimi i përhershëm si transferim i ligjshëm.

Tek transferimet e përkohshme të nëpunësve civil, shkeljet kryesisht kanë qenë sepse këtu transferet janë bërë pa e përcaktuar saktë kohëzgjatjen e transferit të përkohshëm, ndërsa tek pozitat e nivelit drejtues transferimet janë bërë në kohëzgjatje me shume se 6 muaj, e që është në kundërshtim me dispozitat e Ligjit për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës.

REKOMANDIM

Rekomandohet Ministria e Administratës Publike dhe Qeveria e Kosovës, që të plotësojnë dhe ndryshojnë Rregulloren Nr. 06/2010 për Transferimin e Nëpunësve Civilë, duke përcaktuar kriteret dhe procedurat e transferimit të përhershëm dhe të përkoheshëm në pajtim me dispozitat e Ligjit për Shërbimin Civil.

PUSHIMET NË SHËRBIMIN CIVIL

Këshilli, duke u mbështetur në raportet e mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit të shërbimit civil në institucionet e administratës publike ka konstatuar 33 të gjetura dhe ka dhënë 33 rekomandime lidhur me procedurat e pushimeve të nëpunësve civilë, ka vërejtur se institucionet në disa raste nuk kanë aplikuar saktë dispozitat e Rregullores Nr. 06/2011 për Pushimet e Nëpunësve Civilë lidhur me pushimet e nëpunësve civil.

Këshilli gjatë procedurave të monitorimit të institucioneve, ka vërejtur që institucionet në disa raste nëpunësve civilë u kanë aprovuar pushimet me pagesë dhe pa pagesë në kundërshtim me legjislacionin në fuqi.

REKOMANDIME

Duke marr parasysh konstatimet e mësipërme në këtë fushë, Këshilli jep këto rekomandime, që

1. *Zyrtarët përgjegjës të institucioneve të administratës publike, që të jenë me të kujdesshëm lidhur me lejimin e pushimeve me dhe pa pagesë duke u thirrur për ngritjen e kapaciteteve, që janë në interes të institucionit, apo që janë në interes të vendit. Kjo normë aplikohet vetëm në rastet kur një specializim i nëpunësit civil, është në interes, për institucionin, ose për interesin e vendit, por nuk aplikohet për studimet e rregullta të nëpunësve civilë.*
2. *Qeveria e Kosovës të ndermarr veprime për plotësimin dhe ndryshimin e Rregullores Nr. 33/2012 për Shtesat në Pagë dhe Komepnsimet Tjera të Nëpunësve Civilë, duke përcaktuar qartë kriteret dhe kohën për lejimin e pushimit me dhe pa pagesë tek specializimi i nëpunësve civilë.*
3. *Zyrtarët përgjegjës të institucioneve të administratës publike, të mos u njohin të drejtën për pushime punonjësve të angazhuar me kontrata për shërbime të veçanta sepse është në kundërshtim me rregullat që përcaktojnë të drejtat e punonjësve që ofrojnë këto shërbime.*

DOSJET E PERSONELIT

Këshilli duke u mbështetur në procesin e mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit të shërbimit civil, në institucionet e administratës publike, ka konstatuar se administrimi dhe mirëmbajtja e dosjeve të personelit, janë në përmirësim të standardeve të përcaktuara me ligj. Në vetëm një numër të vogël të institucioneve të administratës publike

është vërejtur se dosjet e personelit nuk mbahen në vende të sigurta. Këshilli, ka konstatuar se dosjet e personelit nuk përditësohen në bazë të rregullave për t'ua bashkangjitur ngritjen dhe zhvillimin profesional individual të nëpunësve civilë dhe në bazë të monitorimit të institucioneve të administratës publike për këtë fushë ka konstatuar 30 të gjetura dhe ka dhënë 30 rekomandime.

REKOMANDIM

Rekomandojmë zyrtarët kryesor administrativ të institucioneve të administratës publike që të krijojnë hapësirë të përshtatshme dhe të sigurt si dhe që të mirëmbajnë dhe përditësojnë dosjet e nëpunësve civil në pajtim me dispozitat e Rregullores Nr. 03/2011 mbi Dosjet dhe Regjistrin Qendror të Nëpunësve Civil.

MARRËVESHJET PËR SHËRBIME TË VEÇANTA

Këshilli konstaton se institucionet e administratës publike në nivel qendror dhe lokal kanë angazhuar mbi njëmijë të punësuar me kontrata për Marrëveshje për Shërbime të Veçanta, prej të cilave një numër i konsiderueshëm janë angazhuar në pozita të përcaktuara për nëpunës civilë, në bazë të monitorimit të institucioneve të administratës publike për këtë fushë ka konstatuar 39 të gjetura dhe ka dhënë 39 rekomandime.

Këshilli ka konstatuar se një numër i madh i këtyre kontratave janë lidhur pa aplikuar fare procedurat e thjeshtëzuara të rekrutimit, ashtu siç përcaktohet me nenin 12 paragrafin 4 të Ligjit për Shërbimin Civil. Po ashtu, Këshilli ka konstatuar se në shumë raste janë shkelur afatet e lidhjes se këtyre Marrëveshjeve, duke mundësuar që personat e kontraktuar të punojnë në kohëzgjatje për me shumë se periudha 6 mujore. Këshilli ka evidentuar se në shumë raste personat e angazhuar me Marrëveshje për Shërbime të Veçanta kanë lidhur marrëdhënie pune jo për punë specifike.

Këshilli konstaton se edhe përkunder rekomandimit të dhënë në Raportin e vitit 2016, institucionet e administratës publike kanë vazhduar të lidhin marrëveshje për shërbime të veçanta pa procedurë dhe kritere, si dhe Ministria e Administratës Publike nuk ka ndërmarrë veprimet për hartimin e rregullores për procedurat e thjeshtëzuara të rekrutimit.

Këshilli konstaton që personat e angazhuar me Marrëveshje për Shërbime të Veçanta, nuk kanë të drejtë të marrin Akt Emërimi nga institucioni përkatës dhe të futen në lsitën e pagave me statusin e nëpunësit civilë sepse është në kundërshtim me legjislacionin e shërbimit civil sepse nuk mund të ketë emërimi në shërbimin civil pa ju nënshtruar procedurave të rekrutimit sipas konkursit publik.

REKOMANDIME

Duke marr parasysh konstatimet e mësipërme në këtë fushë, Këshilli jep këto rekomandime, që:

1. *Institucionet e administratës publike duhet që Marrëveshjet për Shërbime të Veçanta t'i lidhin duke u bazuar në një procedurë të thjeshtëzuar të rekrutimit duke i dhënë mundësi*

të gjithë qytetarëve të interesuar që të aplikojnë për punësim dhe t'i respektojnë afatet e lidhjes së këtyre kontratave deri në 6 muaj.

2. *Institucionet e administratës publike, menjëherë duhet të ndalin praktikën e deritanishme për angazhimin e personave me Marrëveshje për Shërbime të Veçanta në pozita të përcaktuara për nëpunës civilë si dhe angazhimi duhet të jetë vetëm për punë specifike.*
3. *Qeveria e Republikës së Kosovës të nxjerr një akt nënligjor i cili do të përcaktoj rregullat dhe procedurat e rekrutimit të thjeshtëzuar për Marrëveshjet për Shërbime të Veçanta;*
4. *Personave që janë të angazhaur me Marrëveshje për Shërbime të Veçanta të mos ju lëshojnë akt emërimi, dhe që Ministria e Financave të mos i përfshijë në listën e pagave të nëpunësve civilë;*
5. *Kuvendi, Qeveria dhe Ministria e Administratës Publike, në plotësim ndryshimin e Ligjit për Shërbimin Civilë të mos përfshijë këtë kategori të të punësuarve pasi që Marrëveshjet për Shërbime të Veçanta i nënshtrohen dispozitave ligjore të Ligjit mbi Marrëdhëniet e Detyrimeve.*

PAGAT, SHITESAT DHE KOMPENSIMET E NËPUNESVE CIVILË

Këshilli gjatë kryrjes se funksioneve kushtetuese dhe ligjore ka konstatuar në disa raste se nëpunësit civilë marrin paga të ndryshme për punë ose pozitë të njëjtë në institucionet e administratës publike.

Këshilli, konstaton që vonesat e Ministrisë e Administratës Publike dhe të Qeverisë se Republikës së Kosovës, për hartimin e Ligjit për Pagat dhe dërgimin e tij në Kuvendin e Republikës së Kosovës kanë ndikuar që të ketë laramani dhe pagesa të ndryshme për nëpunësit e administratës publike duke përfshirë edhe nëpunësit civil dhe duke shkeluar parimin e sistemit të pagave që të ketë pagë të njëjtë për punë të njëjtë.

Këshilli konstaton se për shkak të mos miratimit të ligjit të ri për pagave është krijuar hapsira që institucionet e caktuara me vendimet të veçanta të rregullojnë çështjen e pagave, shtesave dhe kompensimeve tjera, duke përfshirë këtu edhe vendimin e fundit të Qeverisë së Republikës së Kosovës me Nr.04/20 të datës 20.12.2017, është në kundërshtim me dispozitat ligjore sepse ka përfshirë në mënyrë selektive vetëm një pjesë të shërbimit civil brenda Zyrës së Kryeministrit si dhe duke përcaktuar paga fikse për këta nëpunës, ndërsa me Ligjin për Pagat e Nëpunësve Civil pagat e nëpunësve civil paguhet në bazë të koeficientëve respektivisht për punën e njëjtë duhet paguhet pagë e njëjtë si dhe duke qenë selektiv vetëm për disa pozita, në këtë formë janë përjashtuar nëpunësit tjerë të institucioneve tjera të administratës publike.

Këshilli vlerëson se miratimi sa më shpejtë i Ligjit të ri për Pagat nga Kuvendi i Republikës së Kosovës, do të ndikoj që të krijohet një sistem i pagave i cili pasqyron saktë të gjitha kategoritë e administratës publike, duke pas parasysh se sistemi aktual i pagave është shumë i

fragmentarizuar dhe rrjedhimisht i deformuar në institucionet e administratës publike.

Këshilli gjatë kryrjes së funksioneve kushtetuese dhe ligjore ka konstatuar se nëpunësit civilë marrin shtesa dhe kompensime në kundërshtim me kushtet dhe kriteret e përcaktuara me dispozitat e Rregullores Nr. 33/2012 për Shtesat në Pagë dhe Kompensimet Tjera të Nëpunësve Civilë. Këshilli konstaton se me dispozitat e kësaj Rregullore, nëpunësit civilë nuk mund të realizojnë shtesa dhe kompensime në shumë mbi 50% të pages së tyre.

Këshilli konstaton se nëpunësit civilë ende janë duke realizuar shtesa dhe kompensime sipas Vendimit të Qeverisë së Republikës së Kosovës Nr. 02/39 të vitit 2008, i cili vendim dhe aktet tjera janë shfuqizuar me dispozitat kalimtare të Rregullores Nr. 33/2012 për Shtesat në Pagë dhe Kompensimet Tjera të Nëpunësve Civilë.

Këshilli ka vërejtur raste kur shtesat në pagë janë me të larta se vet paga bazë e nëpunësit civilë, dhe po ashtu ka vërejtur raste kur me emër të kuadrove që janë mungesë në tregun e punës (teknologji informative, inxhinerë), shtesa marrin nëpunësit civilë të cilët nuk kanë kualifikimin adekuat mbi bazën e të cilit u takojnë këto shtesa (nëpunës me kualifikim të shkollës së mesme, nëpunës civil nga fusha e studimeve në juridik, ekonomik, etj).

Këshilli konstaton se institucionet e administratës publike kanë veshtirësi në plotësimin e pozitave në rastet kur ato janë të lira për shkak të pushimit të lehonisë dhe pensionimit të parakohshëm në shërbimin civil sepse pagesa e pushimit të lehonisë e përcaktuar me ligj dhe e pensionimit të parakohshëm bëhet nga paga e nëpunësit civil i cili ka shkuar në pushim të lehonisë respektivisht në pensionim të parakohshëm.

Po ashtu, Këshilli konstaton se për zbatimin e listës tepricë të nëpunësve civil nuk është krijuar fond i veçantë i realizimit të pagesave të tyre sipas ligjit.

Duke marr parasysh konstatimet e mësipërme në këtë fushë, Këshilli jep këto rekomandime, që:

1. *Qeveria e Republikës së Kosovës, respektivisht Ministria e Administratës Publike dhe Ministria e Financave, të ndërmarrin të gjitha veprimet për ndalimin e shtesave dhe kompensimeve tjera për nëpunësit civilë, që janë në kundërshtim me dispozitat e Rregullores Nr. 33/2012 për Shtesat në Pagë dhe Kompensimet Tjera të Nëpunësve Civilë, dhe që të garantojnë që ato realizohen në pajtim me legjislacionin në fuqi.*
2. *Të gjithë titullarët e institucioneve të administratës publike, të gjitha shtesat në pagë të lejojnë vetëm në bazë të dispozitave të Rregullores Nr. 33/2012 për Shtesat në Pagë dhe Kompensimet Tjera të Nëpunësve Civilë.*
3. *Qeveria e Republikës së Kosovës, duhet të gjejë formën e pagesës të pushimit të lehonisë, për pensionimin e parakohshëm të nëpunësve civilë si dhe për stafin tepricë në shërbimin civil, në mënyrë që t'i mundësoj institucioneve të administratës publike që të rekrutojnë pozitave e mbetura të lira dhe të cilat ndikojnë në funksionimin normal të institucionit.*

NËPUNESIT CIVILË TË DËNUAR, QË JANË NËN HETIME DHE NDAJ TË CILËVE ËSHTË NGRITUR AKTAKUZË

Këshilli konstaton se shumica e institucioneve të administratës publike janë angazhuar që ndaj nëpunësve civilë të dënuar, që janë nën hetime ose është ngritur aktakuzë, të trajtohen në pajtim me dispozitat ligjore të legjislacionit për shërbimin civilë, duke garantuar që në kuadër të shërbimit të mos mbeten ose të pranohen nëpunës civilë me dosje kriminale. Këshilli me këtë rast, vlerëson që këto raste duhet të trajtohen sipas ligjit, duke pezulluar me 50% të pagës nëpunësit civilë ndaj të cilëve ka filluar procedura penale në rastet kur kjo ndërlihet me kryerjen e funksioneve të tyre të punës.

Këshilli gjatë vitit 2017 i ka refuzuar të gjitha ankesat që janë parashtruar nga nëpunësit civilë të cilët janë pezulluar nga vendi i tyre i punës për shkak të inicimit të procedurës penale ose ngritjes së aktakuzës që ndërlihet me funksionin e detyrave të tyre të punës.

Këshilli konstaton se procedurat penale, qoftë të hetimit nga prokuroria dhe zhvillimit të procedurave gjyqësore nga gjykatat, në disa raste po zgjaten me vite të tëra, duke shkaktuar dëm në funksionimin normal të institucioneve për shkak se si rrjedhojë e zgjatjes së procedurave penale, vendi i punës i nëpunësit civile mbetet vakant, duke shkaktuar probleme në funksionimin e institucionit edhe për buxhetin e shtetit.

REKOMANDIME

Duke marr parasysh konstatimet e mësipërme në këtë fushë, Këshilli jep këto rekomandime, që:

1. *Të gjithë titullarët e institucioneve të administratës publike që të pezullojnë nga puna me 50% të pagës të gjithë nëpunësit civilë ndaj të cilëve ka filluar procedura penale, respektivisht është ngritur aktakuzë nga Prokurori i Shtetit në rastin kur vepra penale ndërlihet me funksionin e detyrave të punës;*
2. *Ministria e Administratës Publike dhe Qeveria e Republikës së Kosovës, në plotësim-ndryshimin e Ligjit për Shërbimin Civilë të përcaktojnë qartë obligimin që nëse nëpunësi civilë i cili shpallet fajtor nga gjykata për kryerjen e veprave penale që ndërlihen me vendin e punës, ose e prishin imazhin e shërbimit civilë, pavarësisht dënimit, me automatizëm të shkarkohen nga shërbimi civil;*
3. *Me ligjin e ri të shërbimit civilë të përcaktohet obligimi i pezullimit parandalues me 50% të pagës për nëpunësit civilë ndaj të cilëve është ngritur aktakuzë nga prokurori i shtetit, ndërsa në rastet kur ndaj nëpunësit civilë kanë filluar hetimet, ai duhet të pezullohet vetëm nëse ka një kërkesë nga organet e ndjekjes të cilat kërkojnë që nëpunësi civil të pezullohet për shkak së prania e tij në punë mund të pengojë hetimin.*
4. *Këshilli Prokurorial dhe Këshilli Gjyqësor i Kosovës, të ndërmarr veprime duke kërkuar nga prokurorët dhe gjykatësit që rastet e ngritura ndaj nëpunësve civilë të trajtohen me prioritet.*

CAKTIMI I USHTRUESVE TË DETYRËS

Këshilli gjatë kryerjes së funksioneve kushtetuese dhe ligjore ka konstatuar se institucionet e administrates publike kanë bërë shkelje në shumë raste lidhur me caktimin e ushtruesve të detyrës, duke i caktuar në kundërshtim me legjislacionin e shërbimit civil dhe duke i shkelur afatet e caktimit deri në tre muaj ashtu siç përcaktohet me nenin 30 paragrafin 4 të Ligjit për Shërbimin Civil, në këtë fushë në institucionet që janë monitoruar në vitin 2017 kemi konstatuar 43 të gjetura dhe kemi dhënë 43 rekomandime.

Këshilli konstaton se në disa raste, institucionet e administratës publike, caktojnë ushtrues detyre në kohëzgjatje me shumë se tre muaj më qëllim që kandidatët e caktuar të përfitojnë për të arritur kriterin e përvojës menagjeriale, për të pasur të drejtë pastaj të aplikojnë dhe emërohen në ato pozita.

Në disa raste, institucionet e administratës publike as që kanë filluar procedurat e rekrutimit për emërimin e nëpunësve civilë në pozita të lira në shërbimin civil, duke bërë që këto pozita të mbesin me ushtrues të detyres për vite të tëra.

Këshilli ka vërejtuar që ushtrues detyre në disa raste janë caktuar nëpunës civil nga njësitë tjera duke ansahkualuar nëpunësit e njësisë përkatëse, e cila është në kundërshtim me legjislacionin për shërbimin civil dhe që ndikon në punën e njësisë.

Këshilli ka konstatuar në disa raste janë caktuar ushtrues detyre edhe në pozita e nivelit profesional dhe tekniko-administrativ që është në kundërshtim me dispozitat ligjore sepse caktimi i ushtruesve të detyrës bëhet vetëm për pozitat e nivelit drejtues dhe të lartë drejtues, ndërsa për pozitat e nivelit profesional dhe tekniko-administrativ mund të bëhet zëvendësimi në rastet kur institucioni e vlerëson këtë.

REKOMANDIME

Duke marr parasysh konstatimet e mësipërme në këtë fushë, Këshilli jep këto rekomandime, që:

1. *Ministria e Administrates Publike, Qeveria dhe Kuvendi i Kosovës me rastin e plotësimit dhe ndryshimit të Ligjit për Shërbimin Civilë duhet të përcaktojnë afat e caktimit të ushtruesit të detyrës deri në gjashtë muaj duke marr parasysh kohëzgjatjen e një procedure të rekrutimit.*
2. *Ministria e Administrates Publike, Qeveria dhe Kuvendi i Kosovës me rastin e plotësimit dhe ndryshimit të Ligjit për Shërbimin Civilë duhet të rregullojnë mënyrën e caktimit të ushtruesve të detyres ose zëvendësimit në rastin kur pozita mbetet vakante për shkak se nëpunësi civilë ka vendim për pezullim parandalues ose pezullim të dakorduar dhe në rastet e plotësimit të pozitave kur nëpunësi civil ka shkuar në pushim të lindjes ose në pushim me dhe pa pagesë.*
3. *Me ligjin e ri të shërbimit civil të përcaktohen sanksione për zyrtarët kryesor administrativ dhe nëpunësit civilë për mosrespektimin e afateve të ushtrimit të detyres së përcaktuar me ligj.*

4. POZITAT E NIVELIT TË LARTË DREJTUES

Këshilli gjatë kryerjes se funksioneve kushtetuese dhe ligjore ka konstatuar se eprorët e drejtpërdrejtë në disa raste nuk kanë kryer procesin e vlerësimit vjetor të punës për pozitën e nivelit të lartë drejtues, e në disa raste ka gjetur se nëpunësit e nivelit të lartë drejtues janë vlerësuar nga eprorët e tyre në fund të mandatit për tri vitet e kaluara në detyrë. Po ashtu në shumë raste në dosjet e nëpunësve nivelit të lartë drejtues kanë munguar objektivat e punës të cilat përcaktohen sipas dakordimit me udhëheqësin e institucionit.

Po ashtu, Këshilli ka konstatuar se në disa raste, janë lëshuar akt emërimet e përhershme për pozitën e nivelit të lartë drejtues në kundërshtim me legjislacionin i cili ka përcaktuar afatin e emërimit me mandat tre vjeçar.

Këshilli konstaton se legjislacioni sekondar i cili i përcakton kriteret dhe procedurat e emërimit, procedurat e vlerësimit të rezultateve të punës, të vazhdimit të mandatit, të ricaktimit, procedurat disiplinore dhe të ankesave, në disa raste nuk janë në pajtim me legjislacionin në fuqi dhe ka zbraztira ligjore sepse nuk rregullojnë të gjitha aspektet që ndërlidhen me këto pozita në degën e ekzekutivit, të legjislativit, në agjencitë dhe institucionet e pavarura.

Këshilli konstaton se mandati prej tri vitesh për pozitën e nivelit të lartë drejtues është mandat i shkurtër dhe si i tillë ndikon negativisht në realizimin e objektivave afatmesme dhe aftagjata për institucionet e administratës publike.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyres konstaton se Qeveria e Republikës së Kosovës duhet që të analizoj funksionimin e deritanishëm të Këshillit për Pozitat e Nivelit të Lartë Drejtues të Qeverisë së Republikës së Kosovës dhe varësisht nga funksionimi i deritanishëm të nxjerr rekomandime për të përcaktuar mandatin e këtij Këshilli në sistemin e emërimit, menaxhimit dhe funksionimit të pozitave të nivelit të lartë drejtues për degën e ekzekutivit.

Këshilli në së paku në dy raste ka gjetur se ushtruesit e detyrës së Sekretarit të Përgjithshëm të ministrive janë caktuar në kundërshtim me legjislacionin për shërbimin civil duke mos respektuar nivelin e pozitave pasi që në ushtrues detyre nuk janë caktuar vartësit e parë por janë caktuar nëpuës civilë të nivelit më të ulët të nivelit drejtues dhe profesional. Po ashtu, nuk janë respektuar edhe afatet kohëzgjatjes së caktimit të ushtruesve të detyrës të Sekretarëve të Përgjithshëm.

Këshilli ka konstatuar që në disa raste procedurat për vazhdimin e mandatit për pozitën e nivelit të lartë drejtues pavarësisht se janë përfunduar deri në nxjerrjen e vendimit për rekomandim nga Këshilli për Pozitat e Nivelit të Lartë Drejtues, Qeveria nuk ka marr vendim përfundimtar për vazhdimin apo jo të mandatit të pozitave të nivelit të lartë drejtues e që është në kundërshtim me legjislacionin për shërbimin civil.

Këshilli gjatë vitit 2017 ka pasur në shqyrtim disa ankesa nga procedurat e rekrutimit të nëpunësve të nivelit të lartë drejtues dhe konstaton që në disa raste Qeveria e Republikës së Kosovës ka nxjerr vendim për emërim të kandidatit të suksesshëm pa u siguruar që janë shtjerr të

gjitha procedurat e ankimimit në organet përkatëse të përcaktuar me legjislacionin në fuqi.

REKOMANDIME

Duke marr parasysh konstatimet e mësipërme në këtë fushë, Këshilli jep këto rekomandime, që:

1. *Ministria e Administratës Publike, Qeveria dhe Kuvendi i Republikës së Kosovës, me rastin e plotësimit dhe ndryshimit të Ligjit për Shërbimin Civil të përcaktojnë kriteret dhe procedurat e emërimit të sekretarëve të përgjithshëm dhe pozitave të barazvlefshme, duke shiquar mundësinë e ri modelimit të emërimit në pozita të nivelit të lartë drejtues, me theks të veçantë për pozitat e sekretarëve të përgjithshëm. Këshilli rekomandon që mandati i pozitave të nivelit të lartë drejtues duhet të jetë 5 vjeçar.*
2. *Qeveria e Republikës së Kosovës duhet të sigurohet që janë shtjerr procedurat e ankimimit të kandidatëve në procedurat e emërimit të nivelit të lartë drejtues, para marrjes së vendimit për emërimin e kandidatit të rekomanduar për pozitën përkatëse të nivelit të lartë drejtues.*
3. *Derisa nuk ndryshohet legjislacioni aktual i shërbimit civil, Këshilli i rekomandon Qeverisë së Republikës së Kosovës, që urgjentisht të plotësohet dhe ndryshohet Rregullorja Nr. 06/2010 për Procedurat e Emërimit në Pozita të Larta Drejtuese në Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës dhe Rregulloren Nr. 06/2012 për Pozitat e Larta Drejtuese në Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, sepse është konstatuar që me dispozitat e këtyre rregulloreve ka paqartësi dhe mangësi si për procesin e rekrutimit/emërimit po ashtu edhe për procedurat disiplinore dhe të ankesave të nivelit të lartë drejtues.*

PËRFAQËSIMI I PERSONAVE ME NEVOJA TË VEÇANTA

Këshilli gjatë kryerjes së funksionit të mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit civil, ka konstatuar që në institucionet e monitoruara janë deklaruar 58 të punësuar persona me nevoja të veçanta dhe në këtë rast Këshilli konstaton se përfaqësimi i personave me nevoja të veçanta në shërbimin civil të Kosovës duhet të rritet nga institucionet e administratës publike.

Në këtë drejtim është vërejtur një përmirësim sepse institucione të caktuara, si Kuvendi i Republikës së Kosovës dhe institucione tjera, kanë hapur konkurse të veçanta për pranimin në shërbimin civil të personave me nevoja të veçanta.

Këshilli i ka rekomanduar Ministrisë së Administratës Publike që në Rregulloren e re për Procedurat e Rekrutimit në Shërbimin Civil të përcaktojnë dispozita që parashohin procedura të veçanta të testimit me shkrim dhe me gojë, duke ju përshtatur kategorive të personave me nevoja të veçanta.

Këshilli konstaton se në Ligjin për Shërbimin Civil nuk është përcaktuar kuota e përfaqësimit të

personave me nevoja të veçanta.

Këshilli nga viti 2017, në Pytëtorin e ri të Monitorimit të institucioneve të administrates publike ka përcaktuar si fushë të monitorimit përfaqësimin e personave me nevoja të veçanta dhe gjatë kryerjes së këtij procesi në secilin institucion do të prezentoj të gjeturat dhe do ti jap rekomandimet konkrete për institucionin duke marr parasysh kuotat e përcaktuara me Ligjin për aftësim dhe riaftësim profesional për personat me aftësi të kufizuara në të cilin parashihet që çdo i 50-ti punëtor të jetë me aftësi të kufizuara.

Po ashtu, Këshilli ka vendosur që të nxjerr një Raport të veçantë gjatë vitit 2018 në menyrë që të pasqyrohet me statistika të sakta se sa është numri i personave me aftësi të kufizuara në shërbimin civil, dhe duke adresuar rekomandimet për institucionet kompetente.

REKOMANDIME

Duke marr parasysh konstatimet e mësipërme në ketë fushë, Këshilli jep këto rekomandime, që:

1. *Deri në nxjerrjen e Ligjit të ri për shërbimin civil, institucionet e administrates publike të ndermarrin veprime për punësimin e personave me nevoja të veçanta duke u bazuar në Ligjin për aftësim dhe riaftësim profesional për personat me aftësi të kufizuara në të cilin parashihet që çdo i 50-ti punëtor të jetë me nevoja të veçanta;*
2. *Ministria e Administrates Publike, Qeveria dhe Kuvendi me Ligjin e ri të shërbimit civil të përcaktojnë një dispozitë ligjore që përcakton kuotën që se paku çdo i 50-ti nëpunës civil të jetë person me nevoja të veçanta në institucionet e administrates publike.*

TRAJNIMET NË SHËRBIMIN CIVILË

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në kuadër të mandatit kushtetues dhe ligjor për mbikëqyrjen e zbatimit të rregullave dhe parimeve që rregullojnë shërbimin civil, si dhe duke marr parasysh dispozitat e legjislacionit për shërbimin civil që përcaktojnë obligimin e zyrtarëve përgjegjës që të kujdesen për ngritjen profesionale të nëpunësve civilë përmes trajnimit në shërbimin civil si dhe faktin që pjesëmarrja në programet e trajnimit është e detyrueshme për të gjithë nëpunësit civilë, gjatë zbatimit të funksionit për shqyrtimin e ankesave të nëpunësve civil, për vëzhgimin e procedurave të avancimit/rekrutimit të pozitave të nivelit drejtues si dhe funksionit të monitorimit të zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil të institucioneve të administrates publike në nivel qendror dhe lokal, ka evidentuar shkeljet e bëra, sfidat dhe mangësitë në këtë fushë.

Këshilli ka vërejtur se ka mungesë të koordinimit dhe komunikimit në përgatitjen e planit të trajnimeve, në mes të institucioneve që kanë të punësuar nëpunës civilë dhe Ministrisë së Administrates Publike si institucion kompetent për zhvillimin, koordinimin, mbikëqyrjen dhe zbatimin e politikave të trajnimit, arsimimit dhe zhvillimit të kapaciteteve në Shërbimin Civil të Kosovës si dhe të Institutit të Kosovës për Administratë Publike si institucion përgjegjës për zbatimin e politikave dhe strategjive të trajnimit, arsimimit dhe zhvillimit të kapaciteteve në Shërbimin Civil.

Po ashtu, është konstatuar që Instituti i Kosovës për Administratë Publike, gjatë vitit 2017 ka marr parasysh pjesërisht rekomandimet e dërguara nga Këshilli në vitin paraprak, lidhur me përfshirjen në programin e trajnimit, të trajnimeve të rekomanduara për fushat e identifikuar, si fusha në të cilat është e domosdoshme që të organizohen trajnime për nëpunësit civil të nivelit drejtues dhe profesional, duke mos informuar fare Këshillin lidhur me përfshirjen ose jo të trajnimve të rekomanduara nga Këshilli.

Në bazë të të dhënave të grumbulluara nga ushtrimi i funksioneve kushtetuese dhe ligjore, Këshilli konstaton se shkeljet me të shpeshta në fushen e trajnimeve dhe ngritjes profesionale të nëpunësve civilë, janë si në vijim:

- Në shumicën e institucioneve, nuk përgatitet formulari 3 për fushat e trajnimit të nevojshme për nëpunësin civil, duke u mbështetur në aftësitë e treguara të nëpunësit civil dhe në vlerësimin e bere nga vlerësuesi;
- Në shumicën e institucioneve, njësia e personelit të institucionit nuk mbledh të gjitha të dhënat për nevojat për trajnim të stafit të institucionit, bazuar në nevojat e identifikuar në formularët e vlerësimit, dhe nuk e harton planin e nevojave për trajnim të institucionit deri më 31 janar të çdo viti kalendarik sipas formularit 4 të Rregullores nr. 19/2012 për Vlerësimin e Rezultateve në Punë të Nëpunësve Civile;
- MAP/Departamenti i Administrimit të Shërbimit Civil, nuk e ka hartuar planin e nevojave për trajnim në nivel të Shërbimit Civil brenda marsit të çdo viti, sipas obligimit nga paragrafi 3 i nenit 16 të Rregullores nr. 19/2012 për Vlerësimin e Rezultateve në Punë të Nëpunësve Civile;
- Shumica e institucioneve/njesitë e burimeve njerëzore nuk mbajnë evidencë fare, lidhur me nëpunësit civilë dhe trajnimet;
- Institucionet kanë dërguar nëpunësit civilë, në trajnime me pagese brenda dhe jashtë vendit, për trajnime të njëjta që kanë qenë në Programin e trajnimeve nga Instituti i Kosovës për Administratë Publike.

REKOMANDIME

Duke marr parasysh konstatimet e mësipërme në këtë fushë, Këshilli jep këto rekomandime, që:

1. *Të gjithë titullarët e institucioneve të administratës publike të ndërmarrin të gjitha veprimet për identifikimin e fushave të trajnimit të nevojshme për nëpunësin civil, duke u mbështetur në aftësitë e treguara të nëpunësit civil dhe në vlerësimin e bërë nga vlerësuesi;*
2. *Të gjitha njësitë e personelit të hartojnë planin e nevojave për trajnim të institucionit deri më 31 janar të çdo viti sipas formularit 4 të Rregullores nr. 19/2012 për Vlerësimin e Rezultateve në Punë të Nëpunësve Civile;*
3. *MAP/Departamenti i Administrimit të Shërbimit Civil, të hartoj planin e nevojave për trajnim në nivel të Shërbimit Civil brenda marsit të çdo viti, sipas obligimit nga paragrafi 3 i nenit 16 të Rregullores nr. 19/2012 për Vlerësimin e Rezultateve në Punë të Nëpunësve Civile;*
4. *Të gjitha njësitë e burimeve njerëzore të mbajnë evidencë të detajuar për nëpunësit civilë që ndjekin trajnime, trajnimet e mbajtura, organizatorët e trajnimeve dhe çdo të dhënë tjetër të nevojshme për këtë fushë;*

5. *Qeveria e Republikës së Kosovës/Ministria e Administratës Publike me akt nënligjor të rregullojnë organizimin e trajnimeve me pagesë brenda dhe jashtë vendit, duke përcaktuar së vetëm trajnimet e specilaizuara që nuk organizohen nga IKAP, mund të organizohen nga institucionet e administrates publike me pagesë sipas planifikimit buxhetor;*

• Instituti i Kosovës për Administratë Publike, të përfshijë në programin e trajnimit, trajnimet në vijim:

- E drejta administrative/ligji i ri për procedurën administrative;
- Procedura e rekrutimit në shërbimin civil;
- Procedurat e avancimit në shërbimin civil;
- Procedurat e transferimit në shërbimin civil;
- Procedura disiplinore, ndërprerja, pezullimi dhe përfundimi i mardhënies së punës në shërbimin civil;
- Procedura e zgjidhjes së kontesteve dhe ankesave në shërbimin civil;
- Procedura e rekrutimit të drejtorëve dhe zëvendësdrejtorëve të institucionit edukativo- arsimor dhe aftësues;
- Rregullimi dhe përmbajtja e dosjeve të personelit të nëpunësve civil;
- Puna provuese në shërbimin civil;
- Vlerësimi i rezultateve në punë për nëpunësit civil;
- Procedurat e pushimeve të nëpunësve civil.
- Konflikti administrativ.

NËPUNËSIT CIVILË TË INSTITUCIONEVE TË PAVARURA KUSHTETUESE

Këshilli i Pavarur Mbikëqyres ka përcjellur me vemendje çështjet e ngritura lidhur me nëpunësit civilë të institucioneve të pavarura kushtetuese, respektivisht ruajtjen e pavarësisë funksionale të institucioneve të pavarura, gjatë zbatimit të legjislacionit për shërbimin civilë.

Këshilli konstaton se Qeveria, respektivisht Ministria e Administratës Publike nuk kanë ndërmarr masa dhe veprime për të sqaruar se zbatimi i cilave dispozita të legjislacionit të shërbimit civilë, cenojne ose mund te cenojne pavarësinë e institucioneve te pavarura të parapara me Kushtetutë, duke marr parasysh edhe konstatimet e Aktgjykimit të Gjykatës Kushtetuese ne rastin KO 73/16 të datës 16.11.2016.

Këshilli konstaton se me Ligjin për Shërbimin Civilë është përcaktuar se duhet të respektohet pavarësia kushtetuese gjatë zbatimit të tij, respektivisht kjo është përcaktuar me nenin 3 paragrafi 7 të Ligjit për Shërbimin Civil: **“Gjatë zbatimit të këtij ligji, respektohet pavarësia kushtetuese e institucioneve të pavarura nga ekzekutivi”**. Këshilli konstaton se deri në plotësim të Ligjit për Shërbimin Civil, Qeveria e Kosovës, respektivisht Ministria e Administratës Publike dhe Ministria e Financave duhet të bashkëpunojnë ngushtë me institucionet e pavarura kushtetuese për të përcaktuar dhe definuar çështjet me të cilat konsiderohet se janë ndërhyrje në pavarësinë e institucioneve të pavarura, duke përgatitur dhe nxjerr një akt nënligjor i cili i definon këto çështje, me qëllim që gjatë zbatimit të legjislacionit të mos krijohen dilema të cilat do të demtonin proceset dhe do të ndikonin në funksionimin e institucioneve të pavarura.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyres ka pas takime me përfaqësues të disa institucioneve të pavarura dhe me Minsitrinë e Administratës Publike, dhe është i gatshëm që në kuadër të mandatit të vet kushtetues dhe ligjor të jep kontributin e vet aktivë në këtë proces.

REKOMANDIM

Duke marr parasysh konstatimet e mësipërme në këtë fushë, Këshilli jep këto rekomandime, që:

1. *Deri në plotësimin dhe ndryshimin e Ligjit për Shërbimin Civilë, institucionet e pavarura kushtetuese dhe Qeveria e Republikës së Kosovës, respektivisht Ministria e Administratës Publike dhe Ministria e Financave, të përcaktojnë listen e çështjeve të ngritura të cilat ndikojnë në pavarësinë e institucioneve të pavarura kushtetuese dhe të nxjerrin akt nënligjor që përcaktojnë dhe definojnë qartë këto çështje, në mënyrë që gjatë zbatimit të legjislacionit të shërbimit civil të ruhet pavarësia funksionale e institucioneve të pavarura kushtetuese dhe të mos krijohen paqartësi të cilat do të ndikonin në realizimin e objektivave të institucioneve të pavarura.*
2. *Me plotësimin dhe ndryshimin e Ligjit për Shërbimin Civil të përcaktohen në mënyrë taksative çështjet të cilat gjatë zbatimit të legjislacionit të shërbimit civilë, ruajnë pavarësinë funksionale të institucioneve të pavarura kushtetuese.*

PËRFAQËSIMI ETNIK NË SHËRBIMIN CIVILË

Kushtetuta e Republikës së Kosovës e ka përcaktuar se: *“Përbërja e shërbimit civil do të pasqyrojë shumëllojshmërinë e popullit të Kosovës, duke marrë në konsideratë parimet e barazisë gjinore, të njohura ndërkombëtarisht”.*

Këshilli konstaton se me nenin 11 të Ligjit për Shërbimin Civil, është përcaktuar përfaqësimi i komuniteteve jo shumicë, në të dy nivelet e organizimit të administratës publike, në nivelin qendror dhe në nivelin lokal.

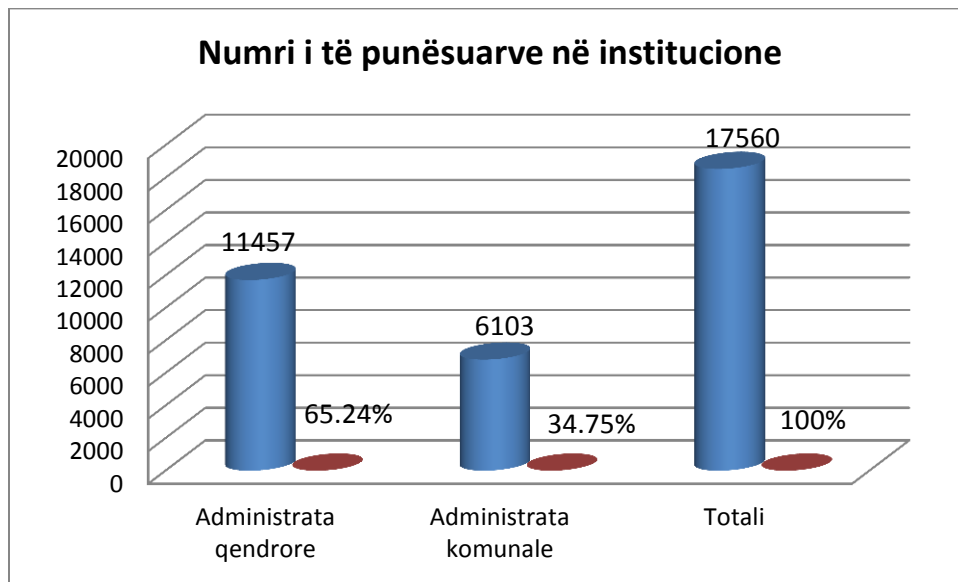
Dispozitat ligjore kanë përcaktuar se në kuadër të shërbimit civil në institucionet e nivelit qendror minimum 10% e posteve duhet të rezervohen për personat të cilët u përkasin komuniteteve të cilët nuk janë shumicë në Kosovë dhe që përmbushin kriteret specifike të punësimit. Në nivelin komunal për anëtarët e kualifikuar të komuniteteve që nuk janë shumicë në komunë, do të jetë i rezervuar numri i vendeve të punës në pajtim me përfaqësimin procentual të komuniteteve të komunës së dhënë.

Ministria e Administratës Publike ka nxjerr Rregulloren nr. 04/2010 për procedurat e përfaqësimit të drejtë dhe proporcional të komuniteteve jo shumicë në shërbimin civil të Kosovës, e cila i përcakton kushtet dhe procedurat e përfshirjes së komuniteteve jo shumicë në shërbimin civilë.

Këshilli, duke u bazuar në statistikat e dhëna nga Ministria e Administratës Publike, të vitit 2017, konstaton se nga 17.560 të punësuar në shërbimin civilë, 11.457 nëpunës civilë janë të punësuar në nivel qendror, ndërsa 6.103 nëpunës civilë janë të punësuar në nivel komunal.

Numri i nëpunësve civilë të punësuarve në administratën qendrore dhe lokale

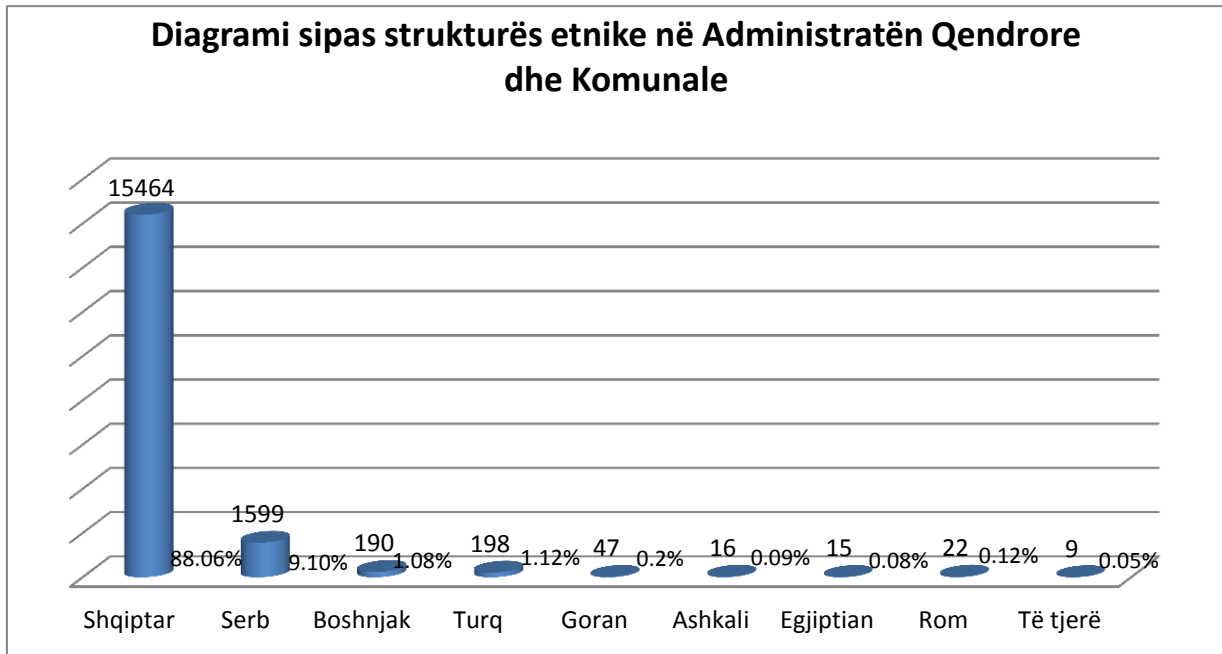
Administrata	Nr.i të punësuarve	Përqindja
Qendrore	11.457	65.24%
Lokale	6.103	34.75%
Totali	17.560	100%



Këshilli konstaton se nga 17.560 nëpunës civilë të punësuar në shërbimin civilë të Kosovës, prej tyre 15.464 nëpunës civilë ose 87.61% janë të përkatësisë etnike shqiptare si shumicë, ndërsa komunitet jo shumicë janë të përfaqësuar me 11.94%, si në vijim: 1.599 nëpunës civilë ose 9.10% janë të përkatësisë etnike serbe, 190 nëpunës civilë ose 1.08% të përkatësisë etnike boshnjake, 198 nëpunës civilë ose 1.12% të përkatësisë etnike turke, 22 nëpunës civilë ose 0.12% të përkatësisë etnike rome, 16 nëpunës civilë ose 0.09% të përkatësisë etnike ashkali, 47 nëpunës civilë ose 0.26% të përkatësisë etnike goran, 15 nëpunës civilë ose 0.08% të përkatësisë etnike egjiptiane dhe 9 nëpunës civilë ose 0.05% të përkatësisë tjera etnike (kroat, malazez).

Gjithsejt në administratën qendrore dhe komunale sipas strukture etnike

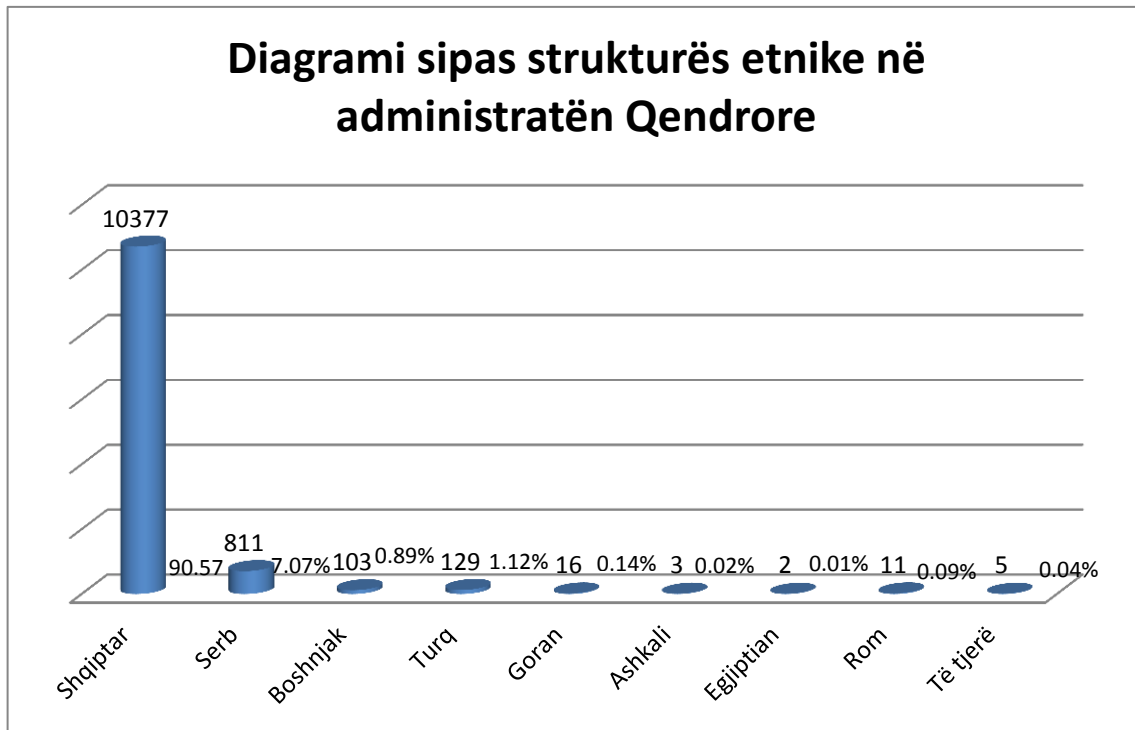
Shqiptar	Serb	Boshnjak	Turq	Goran	ashkali	egjiptian	rom	Të tjerë	gjithsejt
15.464	1.599	190	198	47	16	15	22	9	17.560
88.06%	9.10%	1.08%	1.12%	0.02%	0.09%	0.08%	0.12%	0.05%	100%



Këshilli, duke u mbështetur në statistika, konstaton se në nivel qendror, nga 11.457 të punësuar, 10.377 ose 90.57% janë nëpunës civilë shqiptar, ndërsa komunitet jo shumicë janë 1.080 ose 9.42%, si në vijim: 811 ose 7.07% janë nëpunës civil serb, 103 ose 0.89% nëpunës civilë boshnjak, 129 ose 1.12% nëpunës civil turq, 16 ose 0.14% nëpunës civil goran, 3 ose 0.02% nëpunës civil ashkali, 2 ose 0.01% nëpunës civil egjiptian, 11 ose 0.09% nëpunës civilë rom dhe 5 ose 0.04% nëpunës civil të tjerë (kroat, malazez).

Struktura etnike në administratën qendrore

Shqiptar	Serb	Boshnjak	Turq	Goran	Ashkali	Egjiptian	Rom	Të tjerë	Gjithsejt
10.377	811	103	129	16	3	2	11	5	11.457
90.57%	7.07%	0.89%	1.12%	0.14%	0.02%	0.01%	0.09%	0.04%	100%



Këshilli, ka kërkuar nga Ministria e Administratës Publike që të shfrytëzoj mekanizimin e dhënies së aprovimit për shpalljen e konkurseve, duke obliguar institucionet që nuk kanë arritur nivelin e përfaqësimit, që të shpallin paraprakisht konkurs vetëm për komunitete jo shumicë që janë të nënpërfaqësuar, derisa të përmbushen kuotat e përcaktuara me ligj.

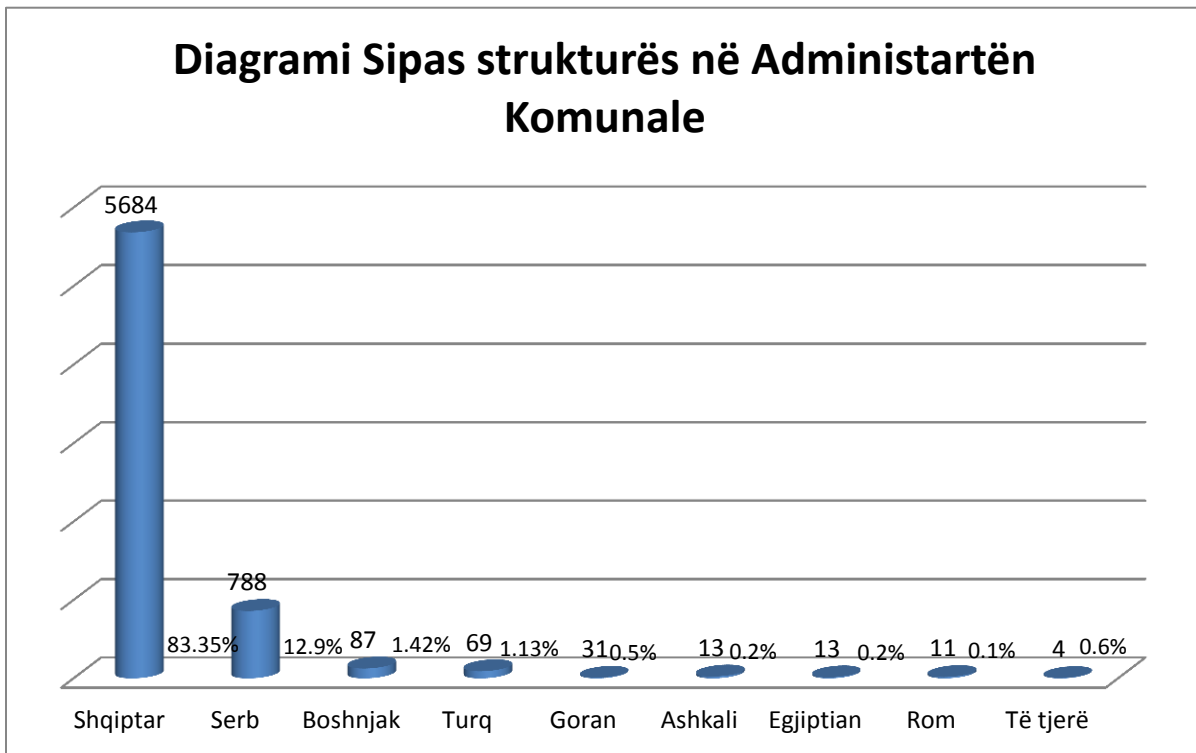
Sipas rekomandimit të Këshillit dhënë në raportin e vitit 2016, Ministria e Administratës Publike, në Rregulloren e re për Procedurat e Rekrutimit e cila është finalizuar dhe është në pritje të nënshkrimit nga ana e Ministrit, ka përfshirë një nen të veçantë që i jep të drejtë Ministrisë së Administratës Publike, t'i obligoj institucionet e administratës publike që nuk i kanë përmbushur kuotat e përfaqësimit të komuniteteve jo shumicë, të hapin fillimisht konkurse vetëm për këto komunitete.

Këshilli ka kërkuar që me legjislacionin e ri të shërbimit civil të aplikohet sistemi i centralizuar dhe grupor i rekrutimit, andaj aplikimi i këtij sistemi, mund të jetë zgjidhje e mirë që konkursi grupor të përcaktoj kuota të caktuara për praninë të komuniteteve të nënpërfaqësuar në shërbimin civil derisa të arrihen kuotat e përcaktuara ligjore.

Në nivel komunal, prej gjithsejt 6.103 të punësuar në shërbimin civil, 5.087 ose 83.35% janë nëpunës civil shqiptar, ndërsa përfaqësimi i komuniteteve jo shumicë 1.016 ose 16.64% është si në vijim: 788 ose 12.91% nëpunës civil serb, 87 ose 1.42% nëpunës civil boshnjak, 69 ose 1.13% nëpunës civil turq, 31 ose 0.5% nëpunës civil goran, 13 ose 0.2% nëpunës civil ashkali, 13 ose 0.2% nëpunës civil egjiptian, 11 ose 0.1% nëpunës civil rom dhe 4 ose 0.06% të tjerë.

Struktura etnike në administratën komunale

Shqiptar	Serb	Boshnjak	Turq	Goran	ashkali	egjiptian	rom	Të tjerë	gjithsejt
5.087	788	87	69	31	13	13	11	4	6826
83.35%	12.9%	1.42%	1.13%	0.5%	0.2%	0.2%	0.1%	0.6%	100%



Këshilli në Pytësorin e monitorimit të institucioneve, tashmë ka përfshirë një fushë të veçantë, mbikëqyrjen e zbatimit të legjislacionit të shërbimit civil nga institucionet e administratës publike sa i përket përfaqësimit etnik, në nivel qendror dhe lokal. Në Raportet e Monitorimit do të konstatohet gjendja dhe do të japen rekomandime konkrete edhe për secilin institucion i cili nuk ka përmbushur obligimin ligjor për përfaqësimin etnik.

REKOMANDIME

Duke marr parasysh konstatimet e mësipërme në këtë fushë, Këshilli jep këto rekomandime, që:

1. *Qeveria e Republikës së Kosovës, respektivisht Ministria e Administratës Publike të përcaktoj mekanizmin më të cilin obligon institucionet e administratës publike, në nivel qendror dhe komunal që të plotësojnë kriterin e përfaqësimit etnik, duke bërë një plan të veçantë për komunitetet jo shumicë ashkali, rom, goran dhe egjiptas sepse janë të nënpërfaqësuar në shërbimin civilë.*

2. Të gjithë zyrtarët kryesor administrativ, sidomos ata në nivel komunal, të ndërmarrin veprime që gjatë procedurave të rekrutimit, të kenë parasysh, që të plotësojnë kuotat e përfaqësimit etnik sipas dispozitave ligjore në fuqi.

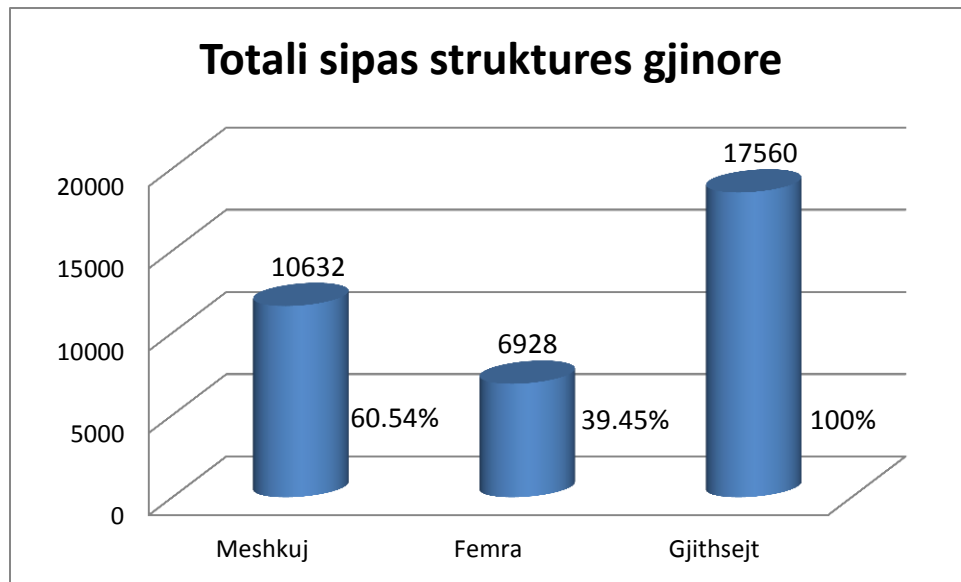
3. Të gjithë zyrtarët kryesor administrativ dhe udhëheqësit e burimeve njerëzore në institucionet e administratës publike që të rishikojnë listat e nëpunësve civilë dhe të paraqesin drejtë të dhënat lidhur me përkatësinë etnike të nëpunësve civilë në kuadër të institucionit të tyre.

PËRFAQËSIMI GJINOR NË SHËRBIMIN CIVILË

Këshilli duke u bazuar në të dhënat e siguruar nga Ministria e Administratës Publike konstaton se në shërbimin civilë të Kosovës janë të punësuar 17.560 nëpunës civilë, prej tyre 10.632 ose 60.54% janë nëpunës civilë të gjinisë mashkullore, ndërsa 6.928 ose 39.45% nëpunës civil të gjinisë femërore.

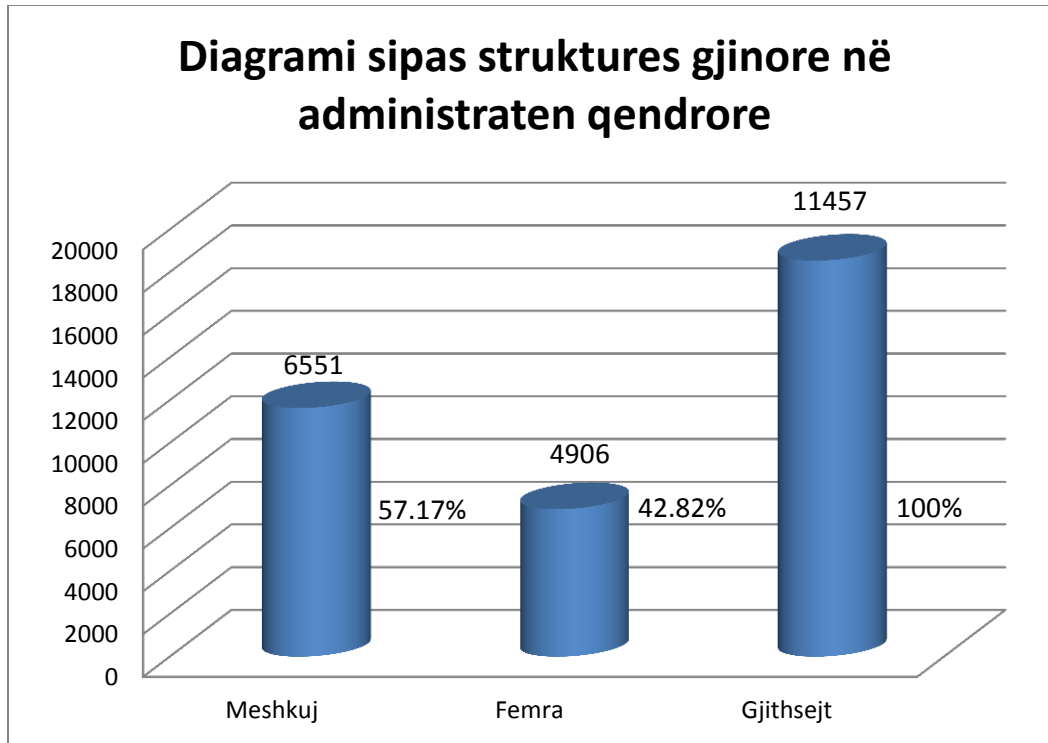
Përfaqësimi sipas strukture gjinore

Mashkuj	10.632	60.54%
Femra	6.928	39.45%
Gjithsejt	17.560	100%



Struktura gjinore në administratën qendrore

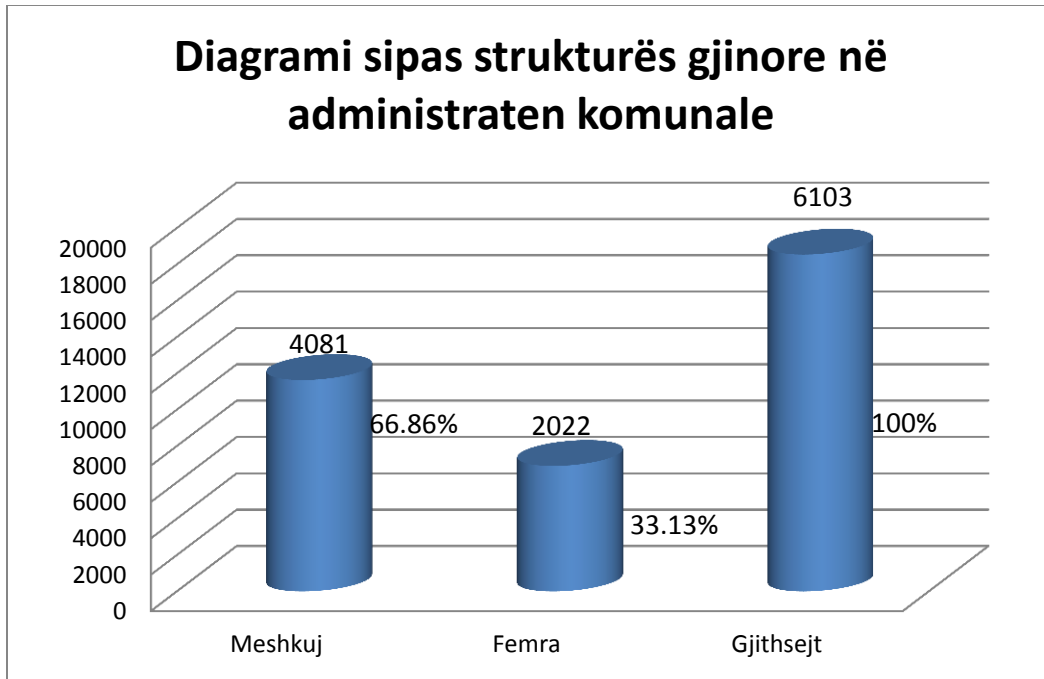
Mashkuj	6.551	57.17%
Femra	4.906	42.82%
Gjithsejt	11.457	100%



Këshilli konstaton se nga 11.457 nëpunësve civilë të punësuar në nivel qendror të administratës publike, 6.551 ose 57.17% janë nëpunës civilë të gjinisë mashkullore, ndërsa 4.906 ose 42.82% janë nëpunës civilë të gjinisë femërore.

Struktura gjinore në administratën lokale

Mashkuj	4.081	66.86%
Femra	2022	33.13%
Gjithsejt	6.103	100%



Këshilli konstaton se në nivel komunal janë të punësuar 4.081 ose 66.86% nëpunës civilë të gjinisë mashkullore, ndërsa 2022 ose 33.13% janë të punësuar nëpunës civilë të gjinisë femërore.

Këshilli në PytëSORIN e monitorimit të institucioneve, tashmë ka përfshirë një fushë të veçantë, mbikëqyrjen e zbatimit të legjislacionit të shërbimit civil nga institucionet e administratës publike sa i përket përfaqësimit gjinor, në nivel qendror dhe lokal. Në Raportet e Monitorimit do të konstatohet gjendja dhe do të japen rekomandime konkrete edhe për secilin institucion lidhur me përfaqësimin gjinor.

REKOMANDIME

Duke marr parasysh konstatimet e mësipërme në këtë fushë, Këshilli jep këto rekomandime, që:

1. *Institucionet e administratës publike të nivelit qendror dhe lokal të angazhohen në pranimin e më shumë nëpunësve civilë të gjinisë femërore në kuadër të shërbimit civil në nivel qendror dhe lokal.*
2. *Ministria e Administratës Publike dhe Qeveria e Republikës së Kosovës të angazhohen me shumë në përfaqësimin e gjinisë femërore në pozita të nivelit drejtues në shërbimin civil në nivel qendror dhe lokal.*
3. *Ministria e Administratës Publike dhe Qeveria e Republikës së Kosovës të ndërmarrin veprime urgjente lidhur me përfaqësimin e gjinisë femërore në pozita të nivelit të lartë drejtues sepse përfaqësimi i gjinisë femërore në këtë nivel të përfaqësimit në shërbimin civil është minimal dhe si rrjedhojë nuk është në pajtim me parimin e barazisë gjinore.*

Nr.	Institucionet e Nivelit Qendror dhe Lokale	Organizimi i Brendshëm	Procedura e Rekrutimit	Procedura Disiplinore	Komisioni i Ankesave	Procedura e Vlerësimit	Procedura e Pushimeve	Procedura e Transferim	Të dhënat për përfaqësim etnik, gjinor dhe nevoja të veçantat	Pezullim, ndërprerje e marrëdhënies së punës	Pa pajtueshmëri në mes të UD. Dhe NC dhe të funksionit	Të dhënat për NC. Për ndjekje penale ose të dënuar	Trajnimet e NC.	Vijimi në punë, pagat shtesat dhe kompensimet e tjera	Zbatimi i Rekomandimeve dhe vendimeve të Këshillit	Gjithsejtë të gjetura	Gjithsejtë rekomandime
1	Presidenca e Kosovës	1	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	4	4
2	Kuvendi i Kosovës	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2
3	Zyra e Kryeministrit	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	2	2
4	Agjencioni i Statistikave të Kosovës	0	1	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	3	3
5	Këshilli i Sigurisë së Kosovës	1	0	1	1	1	1	0	1	0	0	0	1	1	0	8	8
6	Ministria e Bujqësisë ,Pylltarisë Zhvillimit Rural	2	3	1	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	1	10	10
7	Agjencinë Pyjore i Kosovës	2	3	0	0	0	0	0	2	0	0	0	1	0	0	8	8
8	Ministria e Infrastrukturës	2	0	2	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	6	6
9	Inspektorati i Punës	1	1	1	0	1	1	0	2	0	0	0	0	1	0	8	8

10	Ministria e Arsimit Shkencës dhe Teknologjisë	1	1	1	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	6	6
11	Qendra e Studenteve	0	2	1	1	1	0	0	3	0	0	0	1	0	0	9	9
12	Universiteti i Prishtinës	2	0	1	0	1	0	0	2	0	0	0	1	0	1	8	8
13	Universiteti i Gjilanit	1	0	0	1	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0	5	5
14	Universiteti i Gjakovës	1	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	1	4	4
15	Universiteti i Mitrovicës	2	1	0	0	2	0	0	1	0	0	0	0	0	0	6	6
16	Universiteti i Prizrenit	3	4	0	1	1	1	0	1	0	0	1	1	0	0	13	13
17	Universiteti i Pejës	1	0	1	1	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	6	6
18	Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal	1	0	0	0	2	2	0	2	0	0	0	0	0	1	8	8
19	Ministria e Punëve të Brendshme	0	2	0	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	1	6	6
20	Agjencia Menaxhimit Emergjent	2	0	0	0	1	1	1	2	0	0	0	1	0	0	8	8
21	Akademia e Kosovës për Siguri Publike	1	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	1	4	4
22	Inspektorati Policor i Kosovës	2	0	1	1	2	2	0	1	0	0	0	1	0	0	10	10
23	Ministria e Shëndetësisë	3	1	0	0	2	0	0	2	1	0	0	0	1	0	10	10
24	Agjencia e Kosovës për Produkte Medicinale	3	0	1	1	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0	8	8
25	Ministria e Drejtësisë	2	0	0	0	0	1	0	3	0	0	0	0	0	0	6	6

26	Agjencina për Administrim e Pasurisë së Sekuestrim – Konfiskimit	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	2	2
27	Shërbimi Korrektues i Kosovës	2	2	0	0	0	0	0	2	0	0	0	1	0	0	7	7
28	Ministria për Komunitete dhe Kthimit	2	0	1	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	6	6
29	Ministria e Tregtisë dhe Industrisë	1	3	1	0	2	0	1	2	0	0	0	0	0	2	12	12
30	Ministria e Zhvillimit Ekonomik	1	1	0	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	5	5
31	Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sporteve	1	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	3
32	Biblioteka Kombëtarë e Kosovës	0	3	1	1	1	1	0	1	0	0	0	1	0	0	9	9
33	Agjencia Shtetëror e Arkivave të Kosovës	1	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	4	4
34	Ministria e Punëve të Jashtme	1	4	0	0	3	0	0	2	0	0	0	1	1	1	13	13
35	Ministria e Administratës Publike	0	0	0	1	2	2	0	2	0	0	0	0	0	0	7	7
36	Instituti i Kosovës për Administratë Publike	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
37	Ministria e Financave	1	2	1	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	6	6
38	Agjencia Qendrore e Prokurimit	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	2	2
39	Administrata Tatimore e Kosovës	1	1	0	0	1	3	1	3	0	0	0	1	0	5	16	16

40	Dogana e Kosovës	1	0	2	2	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0	8	8
41	Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinorë	1	2	0	0	2	0	0	2	0	0	0	1	0	0	8	8
42	Agjencia Kadastrale e Kosovës	1	0	1	1	1	1	0	2	0	0	0	1	0	1	9	9
43	Ministria e Forcës së Sigurisë së Kosovës	1	0	0	0	2	2	0	2	0	0	0	0	0	0	7	7
44	Ministria e Diasporës	1	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	3	3
45	Komuna Deçan	2	2	1	0	1	1	0	1	2	0	0	0	1	0	11	11
46	Komuna Drenas	2	3	1	1	1	1	0	1	0	0	0	1	1	1	13	13
47	Komuna e Graçanicës	0	0	1	1	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	4	4
48	Komuna Istog	1	1	0	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	5	5
49	Komuna Juniku	1	0	1	1	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	6	6
50	Komuna Klinë	0	0	0	0	1	1	0	2	0	0	0	0	0	0	4	4
51	Komuna Mitrovicës	1	1	1	0	2	0	0	2	0	0	0	0	1	0	8	8
52	Komuna Novobërdë	1	5	0	1	1	1	0	2	1	0	0	0	0	0	12	12
53	Komuna Obiliq	0	1	0	1	1	1	0	2	0	0	0	0	0	1	7	7
54	Komuna e Prishtinës	3	2	0	0	2	0	0	2	0	0	0	0	0	0	9	9
55	Komuna e Podujevës	0	0	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	6	6
56	Komuna Prizrenit	1	2	1	0	3	0	1	2	0	0	0	0	0	1	11	11
57	Komuna Skenderaj	0	1	0	1	0	0	0	2	0	0	0	1	0	0	5	5
58	Këshilli Prokurorial i Kosovës	1	2	0	1	2	0	1	1	0	0	0	1	0	0	9	9
59	Sekretariati i Këshillit Gjyqësor i Kosovës	2	1	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	1	0	6	6

60	Gjykata Themelore Pejë	0	2	1	1	0	1	0	3	0	0	0	0	0	0	8	8
61	Gjykata Themelore ne Mitrovicë	1	0	1	1	1	0	0	2	0	0	0	1	0	0	7	7
62	Gjykata Themelore Prizren	1	4	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	9	9
63	Gjykata Themelore Gjakovë	1	4	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	9	9
64	Institucioni i Avokatit te Popullit	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2
65	Agjencia Kundër Korrupsionit	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	2	2
66	Agjencia Kosovare e Privatizimit	1	1	1	0	2	1	1	1	1	0	0	0	0	0	9	9
67	Autoriteti Rregullativ i Hekurudhave	1	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	3	3
68	Autoriteti Rregullativ për Komunikim Elektronik dhe Postar	1	3	1	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	8	8
69	Zyra e Kombëtare e Auditimit	1	0	0	0	1	0	0	2	0	0	0	0	0	1	5	5
70	Komisioni i Pavarur për Media	1	2	0	0	1	1	0	0	0	0	0	1	0	0	6	6
71	Autoriteti Kosovar i Konkurrencës	1	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	3	3
72	Komisioni i Pavarur për Miniera dhe Minerale	0	0	1	1	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	5	5

73	Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik	2	0	0	0	2	0	0	1	0	0	0	1	0	0	6	6
74	Sekretariati i KPMSHCK	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
75	Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtrës	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	4
76	Agjencia për Krahasim dhe Verifikim të Pronës	1	1	0	0	0	0	1	2	0	0	0	0	0	0	5	5
77	Ministria e Arsimit Shkences dhe Teknologjisë (monitorim i jashtëzakonshëm)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		1
78	Akademia e Drejtësisë	1	0	1	1	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0	6	6
79	Komuna e Gjilanit																
	Gjithsejt:	83	80	35	35	68	33	9	106	5	0	1	25	10	19	509	510

14. VENDIMET E GJYKATAVE

Gjatë periudhës raportuese bazuar në të dhënat që posedojmë, rezulton se Këshilli ka pranuar 178 vendime nga gjykatat e vendit, prej tyre 146 aktgjykime dhe 32 aktvendime.

Këshilli konstaton se me 117 Aktgjykime të gjykatave të vendit janë refuzuar kërkesëpaditë e paditësve kundër vendimeve të Këshillit, duke u vërtetuar vendimet e Këshillit.

Me 26 Aktgjykime të gjykatave të vendit janë aprovuar kërkesëpaditë e paditësve kundër vendimeve të Këshillit duke u anuluar 26 vendime të Këshillit të cilat janë kthyer në rishqyrtim dhe rivendosje në Këshill.

Ndërsa me 2 aktgjykime të Gjykatës Supreme çështjet janë kthyer në Gjykatën Themelore në Prishtinë për rivendosje.

Me një (1) aktgjykim, Gjykata e Apelit ka aprovuar ankesën e Këshillit të ushtruar kundër aktgjykimit të Gjykatës Themelore në Prishtinë.

Sipas këtyre të dhënave konstatohet se gjatë vitit 2017 nuk kemi pasur asnjë aktgjykim përfundimtarë të Gjykatës Themelore në Prishtinë – Departamenti për Çështje Administrative me të cilin do të anulohet vendimi i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Prej 32 aktvendimeve që kemi pranuar nga Gjykatat gjatë vitit 2017, gjendja pasqyrohet si në vijim:

- me 16 Aktvendime, Gjykata ka refuzuar kërkesat e palëve për shtyrjen e ekzekutimit të vendimeve të Këshillit. Me këtë konstatohet se gjatë vitit 2017 gjykata nuk ka aprovuar asnjë kërkesë për shtyrje të ekzekutimit të vendimeve të Këshillit;
- me 8 Aktvendime, Gjykata Themelore në Prishtinë ka pezulluar procedurën gjyqësore;
- me 4 Aktvendime janë hedhur poshtë paditë e ushtruara kundër vendimeve të Këshillit;
- me 4 Aktvendime është lejuar tërheqja e padive të ushtruara kundër vendimeve të Këshillit.

Aktgjykimet dhe aktvendimet e Gjykatës janë nxjerr për vendimet e Këshillit gjatë viteve paraprake, por që janë vendosur nga Gjykata në vitin 2017.

Sipas të dhënave të ofruara nga Gjykata Themelore në Prishtinë – Departamenti për Çështje Administrative, gjatë vitit 2017 në këtë gjykatë janë parashtruar 200 padi me të cilat është hapur konflikti administrativ kundër vendimeve që janë nxjerr nga Këshilli gjatë vitit 2017. Më këtë rast konstatohet se nga 817 vendime të nxjerrura nga Këshilli 617 prej tyre nuk janë atakuar në gjykatë, respektivisht janë konsideruar nga palët si vendime përfundimtare të drejta.

15. BASHKËPUNIMI I KËSHILLIT ME INSTITUCIONET TJERA

Këshilli gjatë vitit 2017, përveç kryerjes së detyrave dhe përgjegjësiave ligjore, i ka kushtuar rëndësi të madhe edhe ngritjes së bashkëpunimit me institucionet vendore dhe ndërkombëtare.

Në kuadër të bashkëpunimit me institucionet vendore, ka pasur bashkëpunim shumë të mirë me Kuvendin e Kosovës, Qeverinë e Republikës së Kosovës, respektivisht Ministrinë e Administratës Publike. Po ashtu, Këshilli i ka ofruar bashkëpunim të plotë Institutit të Kosovës për Administratë Publike, Institutit Gjyqësor të Kosovës, Agjencisë Kundër-Korrupsionit, Avokatit të Popullit, Prokurorisë së Shtetit dhe Policisë së Kosovës si dhe institucioneve tjera, lidhur me rastet që janë kërkuar për vlerësim në kuadër të funksioneve dhe përgjegjësiave kushtetuese të Këshillit për mbikëqyrjen e ligjshmërisë në shërbimin civil.

Këshilli gjatë vitit 2017, në kuadër të bashkëpunimit me jashtë, ka realizuar vizitë pune në Republikën e Shqipërisë, ku ka zhvilluar takime me Komisionerën e Shërbimit Civil të Republikës së Shqipërisë, me Ministren për Administratë Publike si dhe në Gjykatën Administrative. Po ashtu, gjatë vitit 2017, Këshilli se bashku me deputetë të Kuvendit të Kosovës, kanë realizuar një vizitë studimore në Republikën e Francës, gjegjësisht në Inspektoratin e Përgjithshëm të Administratës dhe në Shkollën e Administratës Publike ENA.

Në këtë vit raportues, përfaqësuesit e Këshillit kanë marrë pjesë në vizita studimore në Republikën e Gjermanisë dhe në Republikën e Portugalisë, të cilat janë organizuar nga Agjencia

Gjermane për Bashkëpunim Ndërkombëtar (GIZ), respektivisht nga Komisioni Evropian.

Gjatë vitit 2017, Agjencia Gjermane për Bashkëpunim Ndërkombëtar (GIZ) ka aprovuar kërkesën e Këshillit për nxjerrjen dhe publikimin e Buletinit të vendimeve të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës. Ky Buletin publikohet për herë të parë dhe përmban një përmbledhje të vendimeve me të rëndësishme nga funksioni i ankesave, të cilat janë të natyrave të ndryshme të mënyres së vendimmarrjes, janë të gjitha natyrave të çështjeve juridike si dhe të ankuesve të komuniteteve dhe gjinive të ndryshme.

Gjithashtu, Këshilli, ka pasur një bashkëpunim të hapur me mediat elektronike dhe mediat e shkruara, me shoqërinë civile, duke ju mundësuar prezencë fizike në çdo organizim të Këshillit si dhe duke ju ofruar qasje në çdo dokument apo informacion të kërkuar.

16.KRAHASIMI I PUNËS SË KËSHILLIT PËR VITIN 2017 ME PUNËN E KËSHILLIT PËR VITIN 2016

16.1. Funksioni i shqyrtimit të ankesave

Në tekstin në vijim do të paraqiten të dhënat për punën e Këshillit për vitin 2017 në krahasim me punën e Këshillit për vitin 2016, në pajtim me kërkesën dhe formatin e raportit të punës.

Në vitin 2017 në Këshill janë pranuar gjithsej 812 ankesa kurse në vitin 2016 në Këshill janë pranuar 596 ankesa. Nga kjo e dhënë, konstatohet që në Këshill gjatë vitit 2017 janë pranuar 216 ankesa më shumë se ankesat e pranuar në vitin 2016.

Këshilli, gjatë vitit 2017 ka pasur në shqyrtim 891 ankesa dhe prej tyre ka vendosur për 817 ankesa, në krahasim në vitin 2016 kur ka pasur në shqyrtim 654 ankesave prej të cilave ka vendosur për 571. Nga kjo rezulton që Këshilli gjatë vitit 2017 ka vendosur për 246 ankesa me shumë se sa në vitin 2016.

Këshilli gjatë vitit 2016 ka pasur në shqyrtim 654 ankesa ndërsa në vitin 2017 ka pasur në shqyrtim 891 ankesa. Nga kjo rezulton se Këshilli gjatë vitit 2017 ka pasur në shqyrtim 237 ankesa më shumë se në vitin 2016.

Nga viti 2017 në vitin 2018 janë bartur 5 ankesa më pakë se ankesat e bartura nga viti 2016 në vitin 2017.

Në vitin 2017 organet e punësimit kanë pasur për obligim zbatimin e 341 vendimeve të Këshillit, prej 341 vendimeve, organet e punësimit kanë zbatuar 232 vendime, nuk kanë zbatuar 46 vendime, ndërsa në proces të zbatimit janë edhe 63 vendime.

Nr.	Ankesat/Vendimet	Viti 2017	Viti 2016	Ndryshimi	Krahasimi i ankesave dhe vendimeve në mes të vitit 2017 dhe 2016
1.	Ankesat e pranuar	812	596	216	Këshilli në vitin 2017 ka pranuar 216 ankesa më shumë se në vitin 2016
2.	Ankesat për shqyrtim në Këshill	891	654	237	Këshilli në vitin 2017 ka pasur në shqyrtim 237 ankesa më shumë se në vitin 2016
3.	Ankesat e Këshillit (Numri i vendimeve)	817	571	246	Këshilli në vitin 2017 ka nxjerrë 246 vendime më shumë se në vitin 2016
4.	Vendimet e obligueshme për zbatim	341	209	132	Organet e punësimit në vitin 2017 kanë pasur obligim për zbatimin e 132 vendimeve më shumë se në vitin 2016
5.	Vendimet e zbatuara	232	181	51	Numri i vendimeve të zbatuara është 51 më shumë se në vitin 2016
6.	Vendimet e pazbatuara	46	28	18	Në vitin 2017 nuk janë zbatuar 46 vendime, ndërsa në vitin 2016 nuk janë zbatuar 28 vendime.
7.	Ankesat e bartura në vitin vijues	74	79	5	Nga viti 2017 në vitin 2018 janë bartur 5 ankesa më pak se nga viti 2016 në vitin 2017

Tabela nr.21 paraqet krahasimin e ankesave të pranuar, ankesave në shqyrtim si dhe vendimet e nxjerra gjatë vitit 2017 dhe 2016.

16.2. Funkzioni i vëzhgimit të procedurës së rekrutimit të nëpunësve civilë të nivelit drejtues

Këshilli gjatë vitit 2017 ka vëzhguar 312 procedura për procesin e emërimeve të nëpunësve civil të nivelit drejtues. Nga 312 procedura që janë vëzhguar, Këshilli ka aprovuar 164 procedura të rekrutimit, ndërsa ka anuluar 148 procedura të rekrutimit për shkak të shkeljeve ligjore dhe procedurale.

Në bazë të këtyre të dhënave, konstatohet që Këshilli në vitin 2017 ka vëzhguar 64 procedura të rekrutimit të nëpunësve civilë të nivelit drejtues më shumë se në vitin 2016.

Nr.	Procedura e vëzhgimit	Viti 2017	Viti 2016	Ndryshimi	Krahasimi i procedurës së vëzhgimit
1	Procedurat e vëzhgimit lidhur me procesin e emërimeve të nëpunësve civil të nivelit drejtues	312	248	64	Këshilli në vitin 2017 ka vëzhguar 64 pozita të rekrutimit më shumë se në vitin 2016
2	Procedurat e aprovuara	164	104	60	Këshilli në vitin 2017 ka aprovuar 60 pozita të rekrutimit më shumë se në vitin 2016
3	Procedurat e anuluar	148	144	4	Këshilli në vitin 2017 ka anuluar 148 pozita të rekrutimit. 4 pozita më shumë se në vitin 2016.

Tabela nr.22 paraqet krahasimin e procedurës së vëzhgimit për vitin 2017 dhe 2016

16.3. Funkzioni i mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil

Këshilli për vitin 2017, ka realizuar 81 vizita monitoruese dhe ka përgatitur tetëdhjet e dy 81 raporte të mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil. Këshilli në vitin 2016,ka realizuar 57 vizita monitoruese. Kjo nënkupton që Këshilli në vitin 2017 ka realizuar 24 vizita monitoruese më shumë se në vitin 2016.

Në raportet e vitit 2017 të mbikëqyrjes së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil për 81 institucione të nivelit qendror dhe lokal, Këshilli, ka evidentuar dhe ka konstatuar 521 shkelje të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, dhe për shkeljet e evidentuara ka dhënë 522 rekomandime për zyrtarët përgjegjës të institucioneve të monitoruara.

Nr.	Funksioni i mbikëqyrjes	Viti 2017	Viti 2016	Ndryshimi	Krahasimi i procedurës së mbikëqyrjes për vitin 2017 dhe 2016
1	Vizitat monitoruese të realizuara	81	57	24	Këshilli në vitin 2017 ka monitoruar 24 institucione më shumë se në vitin 2016.

Tabela nr.23 paraqet krahasimin e procedurës së mbikëqyrjes për vitin 2017 dhe 2016

17. RAPORTI PËR SHPENZIMIN E BUXHETIT TË KËSHILLIT

Buxheti fillestar i aprovuar për Këshillin, sipas Ligjit 05/L-125 për Buxhetin e Republikës së Kosovës për vitin 2017, ka qenë në shumën prej :372.734.00 Euro. Buxheti i rishikuar sipas Ligjit 06/L-002,ka qenë në shumë prej:372.734.00 Euro dhe buxheti final-SIMFK, ka qenë në shumën prej:356.734.00 Euro.

Nr	Kategoritë Ekonomike	Buxheti fillestar aprovuar sipas Ligjit 05/L-125	Me rishikim të buxhetit ,sipas Ligjit të Buxhetit nr. 06/L-002	Ndryshimi	Buxheti Final-SIMFK
1	Paga dhe mëditje	236.507.00	236.507.00	00	236.507.00
2	Mallra dhe shërbime	107.402.00	117.358.00	00	117.358.00
3	Shpenzime komunale	3.825.00	2.869.00	00	2.869.00
4	Shpenzime kapitale	25.000.00	16.000.00	16.000.00	000
	Totali	372.734.00	372.734.00	16.000.00	356.734.00

Tabela nr. 24 paraqet alokimin e mjeteve sipas kategorive ekonomike

Nga tabela e nr.24, shihet qartë se ka dallim (ndryshim) në mes të buxhetit të aprovuar dhe buxhetit final në total 16.000.00€.

Ky ndryshim ka si rrjedhojë shkurtimin e buxhetit të Këshillit në kategorinë ekonomike Kapitale, nga Qeveria e Kosovës me vendimin nr.10/19,datë15.12.2017.

Gjatë vitit 2017, nga buxheti i miratuar nga Kuvendi i Republikës së Kosovës, Këshilli ka shpenzuar në total: **94.97%** të buxhetit. Buxheti i shpenzuar në kategoritë ekonomike është si vijon:

Në kategorinë ekonomike Paga dhe Mëditje: Buxheti është shpenzuar në masën prej **100%**.

Në kategorinë ekonomike Mallra dhe Shërbime: Buxheti është shpenzuar në masën **84.78%**.

Në kategorinë ekonomike Shpenzime komunale: Buxheti është shpenzuar në masën **94.71%**.

Nr.	Kodi buxhetor	Buxheti final	Të shpenzuara	Të pa-shpenzuara	Të shprehura në%
1	Paga dhe mëditje	236.507.00	236.594.88	(-87.88)	100%
2	Mallra dhe shërbime	117.358.00	99.490.75	17.867.25	84.78%
3	Shpenzime komunale	2.869.00	2.717.16	151.84	94.71%
4	Shpenzime kapitale	000	00		00
	Totali	356.734.00	338.802.79	17.931.21	94.97%

Tabela nr. 25 paraqet shpenzimet e buxhetit sipas kategorive ekonomike