



REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Pranuar / Dorezuar Prijmjen / Predato Received / Delivered	18.01	2024	4	viti god year
Organ / Njësia Organ / Jednica Org. / Unit	In Proti In Prot. / Prot. no	Shtesa Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity	
SKPM/SHCT	320/2024		1/5	



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr. 1517/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës - Kolegji për shqyrtimin e dhe vendosje e ankesave i përbërë nga: Malsore Gashi Bajraktari kryetare, Arben Mehmeti dhe Eshref Shabani- anëtarë, me Flakron Gashi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional, në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.1517/2023 të datës 13.12.2023 të parashtruar nga ankuesi përmes përfaqësuesit të autorizuar Avokatit me adresë:

kundër
Vendimit me numër protokolli Nr.prot.3591 të datës 14.11.2023 të Ministres së Ministrisë së Arsimit Shkencës Teknologjisë dhe Inovacionit, në çështjen juridike "Ndërprerje e marrëdhënies së punës", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.8 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim me datë 17.01.2024, mori këtë:

V E N D I M

I. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, *shpallet jo kompetent* për të vendosur lidhur më ankesën A.nr.1517/2023 të datës 13.12.2023, të parashtruar nga ankuesi

II. Çështja bije në kompetencë të Gjykatës kompetente

A r s y e t i m

Ndaj ankuesit i punësuar në Ministrinë e Arsimit, Shkencës, Teknologjisë dhe Inovacionit sipas Akt Emërimit të datës 15.12.2013 në pozitën e punës „Drejtor Institutit Pedagogjik të Kosovës“, më datë 20.09.2023 Ministria e Arsimit Shkencës, Teknologjisë dhe Inovacionit ka nxjerr Vendimin me numër protokolli Nr.prot.2884 përmes të cilit e ka shfuqizuar Akt Emërimin e datës 15.12.2013 të ankuesit, në pozitën e punës „Drejtor Institutit Pedagogjik të Kosovës“.

Ankuesi i pakënaqur me Vendimin me numër protokolli Nr.prot.2884 të datës 20.09.2023 të Ministres së Arsimit Shkencës dhe Teknologjisë, më datë 16.10.2023, ka parashtruar ankesë me numër protokolli 3591 në Komisionin e Ankesave për Nëpunësit Publik në Ministrinë e Arsimit, Shkencës, Teknologjisë dhe Inovacionit, ndërsa Komisioni i Ankesave me datë 14.11.2023 ka nxjerrë Vendim me numër protokolli Nr.prot 35918, përmes se cilit e ka refuzuar ankesën e ankuesit.

Ankuesi i pakënaqur me Vendimin me numër protokolli Nr.prot 2591, të datës 14.11.2023 të Komisionit të Ankesave për Nëpunësit Publik në Ministrinë e Arsimit, Shkencës, Teknologjisë dhe Inovacionit, më datë 13.12.2023 përmes përfaqësuesit të tij të autorizuar, ka parashtruar ankesë me numër protokolli 7434/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në dispozitat e Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendorsjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 29.12.2023 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesën e ankuesit në Instituti Pedagogjik i Kosovës/Ministria e Arsimit Shkencës, Teknologjisë dhe Inovacionit. Ndërsa Këshilli më datë 15.01.2024 ka pranuar nga Qendra e Studentëve /Ministria e Arsimit Shkencës dhe Teknologjisë përgjigjen në ankesë së bashku me shkresat e bashkëngjitura të lëndës. Po ashtu Instituti Pedagogjikë Kosovës respektivisht Udhëheqësja e Burimeve Njerëzore pranë këtij organi të punësimit përmes e-mailit tw datës 12.01.2024 ka deklaruar në Përgjigjen ne ankesë drejtuar ne Këshill se të punësuarit në Institutin Pedagogjik sipas Departamenti për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë/MPB e kanë të përcaktuar statusin e Nëpunësit Publik.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendorsjen e Ankesave nga administrimi i shkresave të lëndës ka konstatuar se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil i Kosovës, *nuk është kompetent* për të vendosur për ankesën me numër A.nr.1517/2023 të datës 13.12.2023, të parashtruar nga ankuesi *sepse:*

Bazuar në provat e lëndës rezulton se ankuesi sipas Aktit të Emërimit të datës 15.12.2013, është i emëruar në pozitën e punës "Drejtor i Institutit Pedagogjik i Kosovës" në kuadër të Ministrisë së Arsimit, Shkencës, Teknologjisë dhe Inovacionit". Me tutje Ministria e Arsimit Shkencës, Teknologjisë dhe Inovacionit me datë 20.09.2023 ka nxjerr Vendimin me numër protokolli Nr.prot.2884 përmes të cilit e ka shfuqizuar Akt Emërimin e datës 15.12.2013 të ankuesit në pozitën e punës „ Drejtor i Institutit Pedagogjik i Kosovës”.

Ankuesi i pakënaqur me Vendimin me numër protokolli Nr.prot.2884 të datës 20.09.2023 të Ministres së Arsimit Shkencës dhe Teknologjisë dhe Inovacionit, më datë 16.10.2023 përmes përfaqësuesit të tij të autorizuar, ka parashtruar ankesë me numër protokolli 3591 në Komisionin e Ankesave për Nëpunësit Publik në Ministrinë e Arsimit, Shkencës, Teknologjisë dhe Inovacionit, ndërsa Komisioni i Ankesave me date 14.11.2023 ka nxjerrë Vendim me numër protokolli Nr.prot 3591, përmes se cilit e ka refuzuar si te pabazuar ankesën e ankuesit dhe sipas këshillës juridike e ka udhëzuar palën që të inicioj konflikt administrativ konform Ligjit për Konfliktet Administrative.

Ankuesi i pakënaqur me Vendimin me numër protokolli Nr.prot 3591, të datës 14.11.2023 të Komisionit të Ankesave për Nëpunësit Publik në Ministrinë e Arsimit, Shkencës, Teknologjisë dhe



Inovacionit, më datë 13.12.2023 përmes përfaqësuesit të tij të autorizuar, ka parashtruar ankesë me numër protokolli 7434/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Udhëheqësja e Sektorit për Burime Njerëzore në Institutin Pedagogjik të Kosovës/Ministria e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë dhe Inovacionit përmes emailit zyrtar të 12.01.2024 ka deklaruar se të punësuarit në Institutin Pedagogjik sipas Departamenti për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë/MPB e kanë të konfirmuar statusin e Nëpunësit Publik.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, bazuar në këto rrethana, respektivisht lidhur me statusin e ankuesit si dhe në kuptim të pranushmërisë së ankesës ju referua dispozitave të Ligjit NR.06/L-114 për Zyrtar Publik përkatësisht nenit 2, 3 dhe 4 ku është përcaktuar se: "...2.Zyrtarë publikë janë: 2.1. nëpunësi i Shërbimit Civil (në tekstin në vijim: nëpunësi civil); 2.2. nëpunësi i Shërbimit Publik; 2.3. nëpunësi i Kabinetit; dhe 2.4. nëpunësi administrativ dhe mbështetës.... " 3. Nëpunës civil - është zyrtari publik në kuadër të Shërbimit Civil, i cili ushtron detyrën në një pozitë, duke filluar nga zyrtari profesional deri në pozitën e sekretarit të përgjithshëm në administratën e Presidentit, në administratën e Kuvendit, në Zyrën e Kryeministrit, në ministri, në agjenci ekzekutive, në agjenci dhe në një degë lokale të tyre, në administratën e institucioneve të sistemit të drejtësisë, në institucion të pavarur, në agjenci të pavarur, në administratën komunale dhe çdo nëpunës i përcaktuar drejtpërdrejt me ligj të veçantë. 4. Nëpunës i Shërbimit Publik - është personeli i nivelit të lartë drejtues, drejtues, profesional dhe i shërbimeve të brendshme në administratën e shërbimeve publike, pjesë e administratës shtetërore apo në administratën e shërbimeve publike, pjesë e një komune të cilët ofrojnë shërbime publike të drejtpërdrejta për qytetarët në fushën e arsimit, shëndetësisë, kulturës, artit si dhe shërbime tjera të ngjashme publike, ndërsa me nenin 74, paragrafin 1,2 dhe 3 po të këtij ligji është përcaktuar se "1. Zyrtari i shërbimit publik mund të ankohet te punëdhënësi kur pretendon se i janë shkelur të drejtat në marrëdhënien e punës. Ankimi paraqitet brenda pesëmbëdhjetë (15) ditëve nga njoftimi i vendimit. 3. Shqyrtimi i ankesave është në kompetencën e Komisionit të Ankesave, rrjedhimisht, në kuptim të këtyre dispozitave ligjore si dhe duke u bazuar në deklarinimin zyrtar të Udhëheqëses se Burimeve Njerëzore në Institutin Pedagogjik të Kosovës se të punësuarit në Institutin Pedagogjik sipas Departamenti për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë/MPB e kanë të konfirmuar statusin e Nëpunësit Publik, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave konstatoi se në rastin konkret pozita "Drejtor i Institutit Pedagogjik të Kosovës" në kuadër të Ministrisë së Arsimit, Shkencës, Teknologjisë dhe Inovacioni nuk hyn në kategorinë e nëpunësve civil por i njëjti hyn në kategorinë e Nëpunësve të Shërbimit Publik, e që rrjedhimisht ankuesi nuk e ka statusin e nëpunësit civil për t'ju shqyrtuar ankesa në Këshillin e Pavarur për Shërbim Civil të Kosovës .

Lidhur me këtë pjesë e V e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik, ka trajtuar në mënyrë të detajuar marrëdhënien e punës së nëpunësve të Shërbimit Publik, mbi këtë bazë duke ju referuar dispozitave të nenit 6 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 i Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, dhe pas konstatimit se ankuesi nuk e ka statusin e Nëpunësit Civil, Kolegji i Këshillit vlerëson se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës nuk është kompetent për të vendosur për ankesën me numër A.nr.1517/2023 të datës 13.12.2023, të parashtruar nga ankuesi sepse Këshilli shqyrton dhe merr Vendime për ankesat e nëpunësve civil dhe kandidatëve për punësim në Shërbim Civil.



Lidhur me procedurën e ushtrimit të mjeteve juridike në mbrojtje të të drejtave nga marrëdhënia e punës, Kolegji i Këshillit në mbështetje të nenit 24 paragrafi 4 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik, thekson se "Nëpunësi i Shërbimit Publik dhe Nëpunësi Administrativ dhe Mbështetës kanë të drejtë të ankohen sipas këtij ligji te punëdhënësi dhe më pas mund të fillojë kontest administrativ në Gjykatën kompetente", si dhe nenit 78 dhe 79 të Ligjit 03/L-212 të Punës, thekson se Nëpunësi i Shërbimit Publik fillimisht duhet të ankohen tek punëdhënësi dhe më pas mund të fillojë kontest administrativ në gjykatën kompetente, po ashtu në nenin 74 paragrafin 1, të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik është përcaktuar se, "Zyrtari i shërbimit publik mund të ankohet te punëdhënësi kur pretendon se i janë shkelur të drejtat në marrëdhënien e punës. Të drejtën e ankimit e kanë dhe kandidatët në procedurën e konkurrimit" ndërsa paragrafi 3, 4 dhe 5 përcakton se, "Shqyrtimi i ankesave është në kompetencën e Komisionit të Ankesave. Komisioni i Ankesave krijohet: 3.1. në çdo administratë të institucionit të shërbimit publik; 3.2. në çdo ministri për administratën e njësisë të Shërbimit Publik në kompetencë të administratës shtetërore; dhe 3.3. në çdo komunë për nëpunësit e administratës së njësisë së shërbimit publik në kompetencë të komunës" 4. Ankesa shqyrtohet brenda pesëmbëdhjetë (15) ditëve nga paraqitja e saj. 5. Ankuesi, nëse nuk është i kënaqur me vendimin e organit të ankimit apo në rast se nuk merr përgjigje brenda afatit të përcaktuar në pajtim me paragrafin 4 të këtij neni, në afatin vijues prej pesëmbëdhjetë (15) ditëve, mund të iniciojë kontest pune në gjykatën kompetente". Andaj në këtë kuptim nëpunësit e Shërbimit Publik fillimisht duhet të ankohen te punëdhënësi dhe më pas mund të fillojnë kontest administrativ në Gjykatën kompetente.

Në kuptim të nenit 101 paragrafi 2 i Kushtetutës së Republikës së Kosovës si dhe nenin 6 paragrafi 1.1 i Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Këshilli nuk është kompetent për të vendosur për ankesën me numër A.nr.1517/2023 të datës 13.12.2023, të parashtruar nga ankuesi sepse Këshilli është kompetent që të shqyrtoj dhe të merr vendime vetëm për ankesat e nëpunësve civil dhe kandidatëve për praninë në Shërbim Civil.

Marrë parasysh konstatimin si më lartë se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës nuk ka juridiksion për të vendosur lidhur me ankesën me numër .nr.15171/2023 të datës 13.12.2023, dhe meqenëse nga shkresat e lëndës vërehet se ankuesi ka shfrytëzuar mjetet juridike në procedurë administrative pranë organit punëdhënës, Kolegji duke u bazuar në nenin 75 paragrafi 1 të Ligjit Nr.05/031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative udhëzon palën ankuese për ushtrimin e mjeteve juridike në Gjykatën kompetente.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, në kuptim të nenit 64 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik, ku është përcaktuar se " Përveç sa parashikohet shprehimisht ndryshe në këtë pjesë të Ligjit, marrëdhënia e punësimit për nëpunësin e Shërbimit Publik rregullohet sipas dispozitave të Ligjit të Punës", dhe pas konstatimit se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës nuk është kompetent për të vendosur lidhur me ankesën e ankuesit, udhëzon palën për ushtrimin e mjeteve juridike bazuar në dispozitat e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik, përkatësisht nenit 24 paragrafi 4 ku theksohet se: "Nëpunësi i Shërbimit Publik dhe Nëpunësi Administrativ dhe Mbështetës kanë të drejtë të ankohen sipas këtij ligji te punëdhënësi dhe më pas mund të fillojë kontest administrativ në Gjykatën kompetente".

Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.8 të Ligjit Nr.06/L048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: *Pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.*

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër A.nr.1517/2023.

Flakron GASHI

[Signature]
Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional

Malsore GASHI BAJRAKTARI

[Signature]
Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dorëzohet:

- Përfaqësuesit të autorizuar Avokat
- Udhëheqësit të Personelit në Ministrinë e Arsimit, Shkencës, Teknologjisë dhe Inovacionit; dhe
- Arkivit të KPMSHCK- së;

