



Planuar / Denevat Planned / Provided		19 - 12	3	viti year
Received / Delivery				Year
Organ / Njësia Organ / Unit	Nr. Prot. No. Prot.	Shtesa Pulog Appendix	Sasia Kantina Quantity	
SKRIPSHUK	7564	2023	1/6	



Republika e Kosovës  
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.1485/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Arben Mehmeti-kryetar, Arditë Haxhnikaj-Demi dhe Eshref Shabani-anëtarë , si dhe Avdyl Bekteshi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, bazuar në Aktgjykimin A.nr.74/2021 të datës 13.11.2023 të Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, ka rishqyrtuar ankesën me numër A.nr.333/2020 të datës 27.10.2020 të parashtruar nga ankuesi \_\_\_\_\_, me adresë fshati Drenoc, Komuna e Malishevës, kundër organit të punësimit-Ministrisë së Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, në çështjen juridike "kërkesë nga marrëdhënia e punës", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.3 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 19.12.2023, mori këtë:

V E N D I M

I.Aprovohet pjesërisht si e bazuar ankesa me numër A.nr.333/2020 e datës 27.10.2020 e parashtruar nga ankuesi \_\_\_\_\_ ashtu që aprovohet pretendimi ankimor lidhur me shtesën mbi pagën bazë për kushte specifike, ndërsa, refuzohet pretendimi ankimor lidhur me kompensimin në mënyrë retroaktive të shtesës për kushte specifike të punës.

II.Obligohet Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, që në afat prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të vendimit, të ndërmarrë të gjitha veprimet e nevojshme ligjore të përcaktuara me legjislacionin në fuqi që rregullon çështjen për kushte specifike.

III.Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.



## Arsyetim

Ankuesi i i punësuar në Ministrinë e Tregtisë dhe Industrisë, më datë 23.10.2020 nëpërmjet postës ka parashtruar ankesë për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, e cila më datë 27.10.2020 është pranuar nga Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe është protokolluar me numër protokollit 2287/2020, me pretendimet ankimore për kompensimin e shtesës mbi pagën bazë për shkak të kushteve specifike të punës dhe punës jashtë orarit.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më date 02.11.2020, ankesën e ankuesit e ka proceduar për përgjigje në ankesë tek Ministria e Tregtisë dhe Industrisë. Kjo e fundit më datë 10.11.2020 ka përcjell gjithë dokumentacionin faqe 1/21.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 09.12.2020 ka nxjerr Vendim me numër A.nr.333/2020, me të cilin vendim e ka aprovuar pjesërisht si të bazuar ankesën e ankuesit. Ankuesi i pakënaqur me Vendimin me numër A.nr.333/2020 të datës 09.12.2020 të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ka iniciuar konflikt administrativ në gjykatën kompetente përkatësisht në Gjykatën Themelore në Prishtinë Departamenti për Çështje Administrative, ndërsa Gjykata Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative me datë 13.11.2023 nxjerr Aktgjykim me numër A.nr.74/2021 me të cilin e aprovon si të bazuar kërkesë padinë e paditësit, duke anuluar vendimin e Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe duke e kthyer çështjen në rishqyrtim dhe rivendosje.

**Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, me qëllim të vërtetimit të plotë dhe të drejtë të gjendjes faktike, për marrjen e vendimit merititor ka administruar këto prova:** Ankesën me Nr.Prot:2287/2020 të datës 27.10.2020 e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kontratën e Marrëdhënies së punës e datës 20.05.2013; Akt emërimi i ankuesit i datës 30.01.2012; Përshkrimin e detyrave të punës për pozitën "Inspektor i Mbikëqyrjes së Tregut për naftë dhe derivate të naftës" i datës 31.01.2012; Ndryshimi dhe Plotësimi i Aktit të Emërimi i datës 10.02,2015 për ankuesin; Kërkesën e datës 04.09.2020 nga Inspektoret e Tregut për Ministrin e MTI-së; Kërkesën e datës 03.09.2020 nga Inspektoret e Tregut për Ministrin e MTI-së; Emali zyrtar i datës 03.09.2020; Emali zyrtar i datës 03.06.2020; Emali zyrtar i datës 03.05.2020; Emali zyrtar i datës 26.03.2020; Emali zyrtar i datës 18.03.2020; Emali zyrtar i datës 14.03.2020; Emali zyrtar i datës 07.03.2020; Emali zyrtar i datës 06.03.2020; Emali zyrtar i datës 03.09.2020; Emali zyrtar i datës 27.08.2020; Emali zyrtar i datës 14.03.2020; Emali zyrtar i datës 06.03.2020; Emali zyrtar i datës 05.03.2020; Kërkesa e datës 05.05.2020 drejtuar Sekretarit të Përgjithshëm të MEPTINIS nga Kryeinspektori i Inspektoratit të Tregut; Emali zyrtar i datës 27.08.2020; Organizmi dhe Funkzioni i Inspektorateve në Kosovë; Ligji Nr. 04/1-186 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 03/L-181 për Inspektoratin dhe Mbikëqyrjen e Tregut; Dërgesa postare e datës 23.10.2020 me Nr. R 9736776; Kërkesa për përgjigje e datës



02.11.2020; Përgjigja ne kërkesë e datës 10.11.2020; Kërkesa sipas Qarkores Buxhetore e datës 25.09.2020 nga Zyrtarja Kryesore Financiare e MTI-së për Ministren e Ministrisë së Financave; Qarkorja Buxhetore 2021/02 për kërkesa shtesë; Vendimin me numër A.nr.333/2020 të datës 09.12.2020 të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Aktgjykimin A.nr.74/2021 të datës 13.11.2023 të Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative; Njoftimin e datës 24.12.2020 të dërguar nga MTI; Emailin e datës 18.12.2020 nga A.D për T.M.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, pasi ka rishqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës të parashtruara nga palët si dhe duke marr parasysh pikëpamjet juridike sipas Aktgjykimit A.nr.74/2021 të datës 13.11.2023 të Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, ka konstatuar se ankesa e parashtruar nga ankuesi është e pjesërisht e bazuar, sepse:

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, në bazë të Akt Emërimit të datës 30.01.2012, ka konstatuar se ankuesi mban pozitën e punës "*Inspektor i Mbikëqyrjes së Tregut për naftë dhe derivate të saj*", në Ministrinë e Tregtisë dhe Industrisë.

Ankuesi me datë 03.09.2020 ka parashtruar kërkesë me numër protokolli 5265 në Ministrinë e Tregtisë dhe Industrisë për njohjen e të drejtës për pagesën e shtesës mbi pagën bazë për kushte specifike në punë, ndërsa në mungesë të përgjigjes nga Ministria e Tregtisë dhe Industrisë, ankuesi me datë 27.10.2020 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimin se i takon e drejta në realizimin e shtesës në pagë për shkak të kushteve specifike në punë dhe punës jashtë orarit, siç përcaktohet me dispozitat e Ligjit Nr.04/L-186 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr.03/L-181 për Inspektoratin dhe Mbikëqyrjen e Tregut, i publikuar në Gazetë Zyrtare me datë 10.05.2013.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës me Vendimin me numër A.nr.333/2020 të datës 09.12.2020 ka aprovuar pjesërisht si të bazuar ankesën e ankuesit, lidhur me pretendimin ankimor të ankuesit për shtesën në pagë për shkak të kushteve specifike në punë, duke vlerësuar se realizimi i shtesës për kushte specifike të punës për ankuesin mund të bëhet vetëm pas aprovimit nga institucionet përgjegjëse respektivisht Ministria përgjegjëse për Administratë Publike, siç parashihej me dispozitat e Ligjit Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil i aplikueshëm në kohën e shqyrtimit të ankesës A.nr. 333/2020 të datës 27.10.2020 përkatësisht nenin 16 paragrafi 1 ku përcaktohej se: *...institucioni kërkon miratimin e një shtese për kushte të punës për këta nëpunës civil, sipas aktit nënligjor të përcaktuar në paragrafin 2. të këtij neni, si dhe dispozitat e Rregullores Nr.33/2012 për Shtesat në Pagë dhe Kompensime Tjera të Nëpunësve Civil, përkatësisht nenit 7 paragrafi 3 ku përcaktohet se: " ...për aprovimin e shtesës për kushte të veçanta, institucioni duhet t'i ofrojë Ministrisë përgjegjëse për Administratë Publike kërkesën që përmban: 3.1*





*arsyeshmërinë për pagimin e shtesës për kushte specifike të punës për pozitën (at) përkatëse; 3.2 listën e pozitave përkatëse, gradat dhe numrin e nëpunësve civil për çdo pozitë; 3.3 detajet, sipas të cilave, secila pozitë përkatëse pritet të jetë e ekspozuar ndaj rrezikut; 3.4 koston vjetore të vlerësimit financiar të shtesave për kushte specifike të punës.*

Kolegji i Këshillit, bazuar në shkresat e lëndës ka konstatuar se organi i punësimit në zbatim të Vendimit të Këshillit A.nr.333/2020 të datës 09.12.2020, përmes shkresës me numër protokoll 3294/2020 të datës 24.12.2020 ka njoftuar Këshillin që me datë 18.12.2020 kanë parashtruar kërkesë te Ministria e Punëve të Brendshme si ministri përgjegjëse për Administratë Publike për miratimin e shtesës për kushte tregu si dhe caktimin e shumës së shtesës, mirëpo që nga provat e lëndës nuk vërtetohet së kjo kërkesë është miratuar.

Andaj, duke qenë së në riprocedurë kemi rrethana të reja ligjore, përkatësisht kemi ndryshime ligjore përkitazi me sistemin e pagave dhe shtesave të nëpunësve civil, Kolegji i Këshillit, lidhur me pretendimin ankimor për shtesa të veçanta mori parasysh dispozitat e Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik i aplikueshëm nga data 05.02.2023, i cili me dispozitat e nenit 45 ka shfuqizuar Ligjin Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil si dhe çdo dispozitë të ligjit apo të aktit nënligjor tjetër që rregullon çështjen e pagës, kompensimeve, shtesave, shpërblimeve apo kategorie tjetër në fushën e pagave, e që nuk është autorizuar shprehimisht për t'u nxjerr nga dispozitat e këtij ligji.

Bazuar në nenin 26 të Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik është përcaktuar se: *Shtesa për kushte specifike të punës përfitohet nga zyrtaret/ët publik dhe të punësuarat/it e tjerë që janë të ekspozuar ndaj rrezikshmërisë në vendin e punës ose kanë kushte specifike të punës që ua rrezikojnë jetën dhe/apo shëndetin. 2. Shtesa e përcaktuar në paragrafin 1. të këtij neni, nuk mund të jetë më e lartë se 1% e fondeve totale të përdorura nga organizata buxhetore, për pagën bazë të zyrtareve/ëve publik të organizatës buxhetore në të njëjtin vit financiar. 3. Për qëllim të zbatimit të këtij neni, Qeveria e Republikës së Kosovës do të trajtohet si një (1) organizatë buxhetore. 4. Me rastin e krijimit të funksioneve, pozitive, apo emërtesat e reja sipas nenit 42 të këtij ligji, institucioni në të cilin krijohet pozita, kur e vlerëson se kësaj pozite duhet ti takoj shtesa për kushte specifike të punës, kërkon nga ministria përgjegjëse për administratën publike dhe ministria përgjegjëse e financave pëlqimin për përfitim të kësaj shtese. 5. Pozitat përkatëse për të cilat përfitohet shtesa për kushte specifike të punës, vlera dhe procedura për përfitimin e saj miratohen me akt nënligjor nga Qeveria pas propozimit nga ministria përgjegjëse për finance. Ndërsa Rregullorja (QRK) Nr.08/2023 për Shtesat për të Punësuarit në Sektorin Publik, me dispozitat e nenit 7 ka paraparë se: 1. Secili institucion që vlerëson se ka zyrtarë publikë dhe të punësuar të tjerë që plotësojnë kriteret për të përfituar këtë shtesë dorëzon kërkesën për miratim të shtesës për pozitën përkatëse tek Komisioni sipas paragrafit 2 të këtij neni, me të dhënat si në vijim: 1.1. pozitën dhe numrin e të punësuarve në këtë pozitë; 1.2. përshkrimin e punës të të punësuarit; 1.3. arsyetimin e detajuar për përfitimin e shtesës; 1.4. klasën dhe koeficientin. 2. Kërkesa sipas paragrafit 1, dorëzohet tek Komisioni i cili themelohet nga Qeveria e Republikës së Kosovës, me mandat tre (3) vjeçar, në*



këtë përbërje: 2.1. përfaqësues nga Zyra e Kryeministrit; 2.2. përfaqësues nga Ministria përgjegjëse për financa; 2.3. përfaqësues nga Ministria përgjegjëse për Administratë Publike.... 5.Komisioni është përgjegjës të përpiloj raport përfundimtar në bazë të kërkesave të institucioneve sipas paragrafit 1 të këtij neni, i cili duhet të përmbaj: 4.1.lista me pozitat për të cilat kërkohet shtesa e kushteve specifike të punës, të cilat i plotësojnë kushtet e përcaktuara në ligjin përkatës për pagat dhe dispozitat e kësaj Rregulloreje; 4.2.vlerën indikative të rekomanduara për secilën kategori potencialisht përfituese të shtesës për kushte specifike të punës, duke respektuar kufizimet buxhetore të përcaktuara me legjislacionin në fuqi; 4.3.shikaqet për mos përfshirjen e kërkesave të tjera të pranuar në përfitim të shtesës; dhe 4.4.informatat tjera që konsiderohen relevante nga Komisioni. 5. Me nxjerrjen e raportit përfundimtar, Komisioni dërgon të njëjtin për miratim në Qeverinë e Republikës së Kosovës. 6.Qeveria, pas marrjes së pëlqimit nga Ministria përgjegjëse për Financa, miraton të gjeturat e Komisionit përmes vendimit qeveritar. 7.Komisioni, në çdo kohë dhe në bazë të kërkesës së institucioneve, mund të rishikojë listën e aprovuar në Qeveri dhe të propozojë ndryshimin e saj.

Andaj, Kolegji pas analizimit të bazës ligjore dhe konstatimit si më lartë, vlerëson se Ministria e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, duhet të ndërmarrë të gjitha veprimet e duhura procedurale për trajtimin e çështjes që është objekt i kësaj ankese, rrjedhimisht, në pajtim me dispozitat e nenit 26 paragrafi 4 të Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik si dhe nenin 7 paragrafi 1 të Rregullores (QRK) Nr.08/2023 për Shtesat për të Punësuarit në Sektorin Publik, të parashtror kërkesë për miratimin e shtesave për kushte specifike te komisioni kompetent.

Lidhur me pretendimin ankimor të ankuesit për njohjen e të drejtës për kompensimin e shtesës për kushte specifike të punës, në mënyrë retroaktive duke filluar nga data 25.05.2013, Kolegji ka konstatuar se ky ligj është publikuar në Gazetë zyrtare me datë 10.05.2013, ndërsa ankuesi nga data e emërimit në pozitën *Inspektor i Mbikëqyrjes së Tregut për naftë dhe derivate të saj* me datë 30.01.2012 deri me datë 27.10.2020 (data e parashtrimit të ankesës) nuk kishte ndërmarr asnjë veprim juridik në kuptim të realizimit të kësaj drejte, andaj mbi këtë bazë rrjedhë së pretendimi ankimor për kompensimin e shtesës në mënyrë retroaktive është i pabazuar për faktin se ankesa është e parashtruar në kundërshtim me dispozitat e nenit 127 paragrafi 1 të Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: *Ankesa duhet të parashtrohet brenda tridhjetë (30) ditëve nga data kur pala është njoftuar për aktin administrativ.*

Kolegji i Këshillit, bazuar në këto rrethana, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në kompetencën e Këshillit, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.



Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë - Departamenti Administrativ, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**

Lënda, A.nr.1485/2023, datë 19/12/2023

Avdyll BEKTESHI

Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional



**Vendimi i dërgohet:**

- Ankuesit
- Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë ;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së