



Pranuar / Dostizana Prilazjen / Pristalo Received / Delivered	11.01.2024	4	Viti God Year
Organizimja Organizacija Org. Unit	No. Prot. Br. Prot. Prot. No.	Shtesa Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
S. K. M. S. H. C. K.	217/2024		115



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr. 1472/23

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Arditë Haxhnikaj Demi, kryetare; Arben Mehmeti dhe Malsore Gashi Bajraktari, anëtarë; me Sabile Avdyli, Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, në procedurë sipas ankesës A.nr.1472/2023, të datës 04.12.2023, të parashtruar nga ankuesi kundër organit të punësimit: Zyra e Kryeministrit, në çështjen juridike “kompensim material”, duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe në mbështetje të Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 11.01.2024, mori këtë:

V E N D I M

- I. Refuzohet si e pabazuar** ankesa me numër A.nr.1472/2023, e datës 04.12.2023, e parashtruar nga ankuesit
- II. Mbetet në fuqi** Vendimi me nr.ref.184/2023, i datës 02.11.2023, i Zëvendësuesit të Sekretarit të Përgjithshëm të Zyrës së Kryeministrit.

A r s y e t i m

Ankuesit, (tani e tutje referuar si ankuesit), kanë parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës, kundër Vendimit me numër ref.184/2023, të datës 02.11.2023, të Zëvendësuesit të Sekretarit të Përgjithshëm të Zyrës së Kryeministrit lidhur refuzimin e kërkesës së ankuesve për kompensim për funksionin shtesë.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (me tej Këshilli) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë 06.12.2023 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë të Zyra e Kryeministrit, ndërsa, kjo e fundit, me datë 21.12.2023, ka përcjell përgjigjen në ankesë se bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka administruar këto prova: Ankesën me numër protokollit 7208/2023 të datës 04.12.2023 të parashtruar nga ankuesit në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kërkesën me Nr.607 të datës 06.04.2023 për aprovim të kompensimit të Komisionit për Shqyrtimin e Ankesave për procesin e rekrutimit në Bordet e Ndërmarrjeve Publike Qendrore; Vendimin me nr.ref.131/2021 të datës 21.10.2021 për themelimin e Komisionit për Shqyrtimin e Ankesave për procesin e rekrutimit në Bordet e Ndërmarrjeve Publike në Republikën e Kosovës i nxjerrë nga Zëvendësuesi i Sekretarit të Përgjithshëm të Zyrës së Kryeministrit; Vendimin me nr.ref.121/2022 të datës 13.05.2022 për plotësimin dhe ndryshimin e pikës 1 të vendimit Nr.173/2021 të datës 21.12.2021; Kërkesën e përsëritur me Nr.607/2 të datës 19.09.2023 nga kryesuesi i Komisionit për Shqyrtimin e Ankesave për procesin e rekrutimit në Bordet e Ndërmarrjeve Publike Qendrore; Rekomandimin lidhur me kërkesën me protokollit 607/2 i datës 03.11.2023 nga Komisioni për Kompensimin për Funkcionin Shtesë; Vendimin me nr.ref.157/2023 të datës 19.09.2023 për formimin e Komisionit për shqyrtimin e kërkesave për kompensim lidhur me Rregullores(QRK) Nr.10/2023 për Kompensimin për Funkcionin Shtesë në kuadër të Zyrës së Kryeministrit; Vendimin me nr.ref.184/2023 të datës 02.11.2023 për refuzimin e kërkesës me numër protokollit 607/2 e Komisionit për Shqyrtimin e Ankesave për procesin e rekrutimit në Bordet e Ndërmarrjeve Publike i nxjerrë nga Zëvendësuesi i Sekretarit të Përgjithshëm të Zyrës së Kryeministrit; Formularin e regjistrimit të ankesës; Kërkesën për përgjigje në ankesë e datës 06.12.2023; Përgjigjen në ankesë nga organi i punësimit e datës 21.12.2023; Dokumentet sipas kërkesës së KPMSHCK-së të datës 08.12.2023 me numër protokollit 2282/2; Listën e pjesëmarrësve të Komisionit për trajtimin e ankesave për Drejtor Bordi e datës 18.09.2023; Listën e pjesëmarrësve të Komisionit për trajtimin e ankesave për Drejtor Bordi e datës 15.09.2023; Listën e pjesëmarrësve të Komisionit për trajtimin e ankesave për Drejtor Bordi e datës 13.09.2023; Listën e pjesëmarrësve të Komisionit për trajtimin e ankesave për Drejtor Bordi e datës 31.08.2023; Listën e pjesëmarrësve të Komisionit për trajtimin e ankesave për Drejtor Bordi e datës 25.08.2023; Listën e pjesëmarrësve të Komisionit për trajtimin e ankesave për Drejtor Bordi e datës 23.08.2023; Listën e pjesëmarrësve të Komisionit për trajtimin e ankesave për Drejtor Bordi e datës 22.08.2023; Listën e pjesëmarrësve të Komisionit për trajtimin e ankesave për Drejtor Bordi e datës 21.08.2023; E-mailin e datës 05.10.2023; E-mailin e datës 11.01.2024 nga Menaxherja e Personelit në Zyrën e Kryeministrit; Akt emërimin me Nr.prot.557/2017 të datës 04.07.2017 për Përshkrimin e detyrave të punës për pozitën Koordinator i Zyrës Ligjore; Akt emërimin me Nr.prot. 1057 i datës 29.11.2011 për dhe Përshkrimin e detyrave të punës për pozitën Drejtor në Zyrën për Qeverisje të Mirë.

Kolegji i Këshillit duke u bazuar në vlerësimin e hollësishëm të çdo prove veç e veç dhe të gjitha provave të marra së bashku, si dhe bazuar në rezultatin tërësor të shqyrtimit administrativ, konstatoi se ankesa e ankueseve është e pabazuar, **sepse:**

Nga administrimi i shkresave të lëndës rrjedhë së me Vendimin me numër te protokollit 2505 të datës 21.10.2021, i plotësuar dhe ndryshuar me Vendimin ref.121/2022 të datës 13.05.2022 të Sekretarit të Përgjithshëm të Zyrës së Kryeministrit, ankuesit janë emëruar anëtar të Komisionit për shqyrtimin e ankesave te kandidatëve në procedurë të rekrutimit në bordet e ndërmarrjeve publike qendrore, dhe atë ankuesi në pozitën e punës Koordinator i Zyrës Ligjore në ZKM, në cilësi të Kryesuesit të Komisionit, ankuesi në pozitën e punës Drejtor i Zyrës për Qeverisje të Mirë në MM, në cilësi të anëtarit dhe ankuesi në pozitën e punës Analist për Buxhet në Njësinë për Monitorimin e Ndërmarrjeve Publike të Ministrisë së Ekonomisë, në cilësi të anëtarit.



Ankuesit me datë 19.09.2023 parashirojnë kërkesë të Zëvendësuesi i Sekretarit të Përgjithshëm të Zyrës së Kryeministrit për kompensim të funksioneve shtese gjegjësisht angazhimit në Komisionin për Shqyrtimin e Ankesave në Procesin e Rekrutimit në Bordet e Ndërmarrjeve Publike Qendrore. Ndërsa, Zëvendësuesi i Sekretarit të Përgjithshëm të Zyrës së Kryeministrit me Vendimin Ref.184/2023 të datës 02.11.2023, ka refuzuar kërkesën e ankuesve për kompensim të funksionit shtesë me arsyetimin së Komisioni në fjalë nuk plotëson kriterin e listuar sipas nenit 5 paragrafi 1 nën paragrafi 2.1 të Rregullores Nr.10/2023 për Kompensimin për Funksionin Shtesë.

Në kontekst të shqyrtimit të pretendimeve ankimore të ankuesit, Kolegji iu referuar dispozitave ligjore në fuqi që rregullojnë kompensimin për funksionin shtesë, përkatësisht dispozitat e nenit 38, paragrafi 6, të Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik, me të cilat është përcaktuar se: *“Kur zyrtaret/ët publik, sipas legjislacionit në fuqi emërohen/caktohen që të shërbejnë në një bord, komision profesional apo organ tjetër publik që kërkon ekspertizë profesionale dhe përbën funksion shtesë për zyrtaren/in, ky/kjo zyrtar/e publik/e ka të drejtën e kompensimit shtesë për këtë funksion. 2. Kompensimi sipas pikës 1. të këtij neni nuk nënkupton detyrat dhe përgjegjësitë që rrjedhin nga pozita të cilën e mban zyrtarja/i publike, përfshirë këtu edhe pjesëmarrjen në komisione dhe/apo organe të tjera të themeluara brenda institucionit. 3. Kompensimi sipas këtij neni bëhet në masën tridhjetë për qind (30%) për kryetaren/in dhe njëzet për qind (20%) për anëtarët/ët, të pagës bazë së zyrtares/it kryesor administrativ të institucionit në të cilën themelohet bordi, komisioni profesional apo organi tjetër publik. 4. Kompensimi i parashikuar në këtë nen, në rastin kur bordi, komisioni profesional apo organi tjetër publik mbledhet së paku një (1) herë në muaj, përfitohet çdo muaj, me kusht pjesëmarrje në mbledhje. 5. Kompensimi i parashikuar në këtë nen, në rastin kur bordi, komisioni profesional apo organi tjetër publik mbledhet më rrallë se një (1) herë në muaj, kompensimi përfitohet për çdo mbledhje, me kusht pjesëmarrje në mbledhje. 6. Qeveria, me propozim të ministrisë përgjegjëse për administratë publike dhe pas pëlqimit nga ministria përgjegjëse për financa, me akt nënligjor miraton kriteret për përfitim të këtij kompensimi.*

Po ashtu, Kolegji i Këshillit ka analizuar dispozitat e Rregullores (QRK) Nr.10/2023 për Kompensimin për Funksionin Shtesë, me theks të veçantë dispozitat e nenit 5, 6, dhe 7 të kësaj rregullore ku përcaktohet se: **Neni 5.1.** Nëse një zyrtar publik i një autoriteti publik ose organizatë buxhetore, kërkohet që të shërbejë në ndonjë grup, ekip punues, autoritet apo organe të ngjashme ky zyrtar publik nuk ka të drejtë të pranojë, dhe nuk do të pranojë, kurrfarë kompensimi shtesë për këtë shërbim. Shërbimi konsiderohet pjesë e detyrave të obligueshme e zyrtarit të cilin e mban punonjësi, shërbyesi civil ose zyrtari i sipër cekur. 2. Përrjashtimisht, kompensimi për funksionin shtesë mund të përfitohet kur plotësohen në mënyrë kumulative kriteret e mëposhtme: .1. themelimi i Komisionit/Bordit parashihet në ligj apo akt nënligjor; 2.2. përfshirja në komision përbën funksion shtesë për zyrtarin publik; 2.3. funksioni nuk bënë pjesë tek detyrat e obligueshme të pozitës të cilën zyrtari publik e mbanë; 2.4. përfshirja në Komision kërkon ekspertizë profesionale të cilën zyrtari e posedon; 2.5. komisionet/bordet të cilat kanë kompetenca Vendim-marrëse në procedurë administrative; 2.6. komisioni/bordi nuk themelohet nga institucioni ku zyrtari publik është i punësuar. **Neni 6.1** Procedura për miratim të kompensimet Institucioni që themelon Bordin apo Komisionin sipas përcaktimeve të kësaj Rregulloreje, në Vendimin e themelimit parasheh të drejtën për kompensim të anëtarëve të Bordit apo Komisionit dhe e përcjell tek Njësia përkatëse për ekzekutim. **Neni 7. 1.** Vlera e kompensimit 1. Kompensimi sipas këtij neni bëhet në masën tridhjetë për qind (30%) për kryetarin dhe njëzet për qind (20%) për anëtarët, të pagës bazë së zyrtarit kryesor

administrativ të institucionit në të cilën themelohet bordi, komisioni profesional apo organi tjetër publik. 2. Kompensimi i parashikuar në këtë nen, në rastin kur bordi, komisioni profesional apo organi tjetër publik mblidhet së paku një (1) herë në muaj, përfitohet çdo muaj, me kusht pjesëmarrje në mbledhje. 3. Kompensimi i parashikuar në këtë nen, në rastin kur bordi, komisioni profesional apo organi tjetër publik mblidhet më rrallë se një (1) herë në muaj, kompensimi përfitohet për çdo mbledhje, me kusht pjesëmarrje në mbledhje.”

Rrjedhimisht, në kuptim të kuadrit ligjor, Kolegji ka analizuar vendimin e kundërshtuar me ankesë gjegjësisht vendimit Ref.184/2023 të datës 02.11.2023, të Zëvendësuesit të Sekretarit të Përgjithshëm të Zyrës së Kryeministrit, në ndërlidhje me provat materiale të kësaj çështje, nga dhe konstatoi se vendimi i kundërshtuar më ankesë është nxjerrë mbi bazën e konstatimit të plotë të gjendjes faktike dhe më zbatim të drejtë të dispozitave materiale, sepse, bazuar në Qarkoren me numër te references 356/2023 të datës 21.03.2023 të Ministrisë së Punëve të Brendshme lidhur me zbatimin e Rregullores Nr.10/2023 për Kompensimin për Funkcion Shtesë, gjegjëshit referuar pikës 5 të kësaj Qarkore është përcaktuar se “ **Kompensimi gjithashtu nuk u takon zyrtarëve për kryerjen e detyrave dhe përgjegjësi që rrjedhin nga pozuat që mbajnë, duke përfshirë këtu edhe pjesëmarrjen në komisione dhe/apo organe të tjera të themeluara brenda institucionit. Një zyrtar nuk mund të kompensohet për pjesëmarrje në komisione të tilla si: Komisioni Disiplinor, Komisioni i Brendshëm për Ankesa (për institucione që kanë të tilla), Komisioni për vlerësim, Komisioni për Rekrutim, Komisionet për shitblerjen e banesave, Komisione që lidhen me procedura të rekrutimit, Komisione/Grupe negociuese dhe komisione/borde te ngjashme, andaj, mbi bazën e këtyre rrethanave dhe duke qenë se Komisioni në të cilën janë të angazhuar ankuesit ka të bëjë me shqyrtimin e ankesave të kandidatëve në procedurë të rekrutimit, Kolegji i Këshillit konstatojnë se janë të pabazuara pretendimet ankimore të ankuesve lidhur me kompensim të funksionit shtesë përkatësisht angazhimit në Komisionin për shqyrtimin e ankesave në procesin e rekrutimit në bordet e ndërmarrjeve publike qendrore.**

Theksuar si me sipër, Kolegji i Këshillit bazuar në nenin 16, paragrafi 3 dhe nenin 18, paragrafi 1, nën paragrafin 1.1; të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbiqyrtës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe nenin 132, paragrafi 2, të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi

Këshillë juridike: *Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit. Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.*

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.1472/2023

Sabile Avdyli
Sabile Avdyli
Procesmbajtëse



Vendimi i dorëzohet:

- Ankuesit me autorizim të përbashkët

- Sekretarit të Përgjithshëm të Zyrës së Kryeministrit;
- Njesisë së Burimeve Njerëzore të Zyrës së Kryeministrit si dhe
- Arkivit të KPMSHCK- së.