



Dokument / Dokument Bashkimi / Protokol Received / Delivered		09 - 01	2024	4	vit god Year
Organ / Institucija Organ / Institution Org. / Inst.	Dr. Prof. Dr. / Prof. Prof. / do.	Shtet / a Prilog Appendix	Sasia Koliciteta Quantity		
SKIMSHKEX	145/2024		116		



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.1410/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Arben Mehmeti-kryetar, Ardita Haxhnikaj-Demi dhe Jeton Koca anëtarë, me Rushit Kajtazi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën A.nr.1410/2023, të datës 14.11.2023, të parashtruar ankuesit kundër Raportit të Komisionit për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimin me Rëndësi Strategjike i miratuar sipas Vendimit Nr.23/165 të datës 12.10.2023 të Qeverisë së Kosovës, në çështjen juridike "Kërkesë nga marrëdhënia e punës", duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe në mbështetje të Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 09.01.2024, mori këtë:

V E N D I M

I. Aprovohet si e bazuar ankesa me numër A.nr.1410/2023 e datës 14.11.2023 e parashtruar nga ankuesit ndërsa çështja kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje te Komisioni për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimet më Rëndësi Strategjike.

II. Obligohet Komisioni për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimet më Rëndësi Strategjike, që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh, nga dita e pranimit të këtij vendimi, të rishqyrtoj çështjen e përfshirjes së sistemeve të propozuara nga Kuvendi i Kosovës duke përfshi edhe pozitat e ankuesve brenda këtyre sistemeve dhe të ndërmerr veprimet e nevojshme ligjore në pajtim me dispozitat ligjore në fuqi dhe pikëpamjet juridike si në arsyetimin e këtij vendimi.

III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ankuesit e punësuar në pozitën „Koordinatorë e Njësisë për Teknologji Informativë dhe Komunikim dhe i punësuar në pozitën „Administrator për Teknologji Informativë,, në Kuvendin e Republikës së Kosovës, më datë 14.11.2023 ka parashtruar ankesë me numër protokoll 6972/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil, e regjistruar nën shenjë A.nr.1410/2023, kundër Raportit të Komisionit për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike i miratuar sipas Vendimit Nr.23/165 të datës 12.10.2023 të Qeverisë së Kosovës, lidhur me aprovimin e listës së eksperteve sipas shtojcës 14.4 të Ligjit Nr. 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik, në të cilën listë nuk janë përfshirë edhe pozitat e ankueseve.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë 20.11.2023, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë në Komisionin për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike, ndërsa, ky i fundit, me datë 12.12.2023, ka përcjellë përgjigjen në ankesë së bashku me provat materiale lidhur me këtë çështje.

Për shkak të kompleksitetit të lëndës, pas kërkesës së Kryetarit të Kolegjit për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, Kryetari i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 28.12.2023 ka nxjerr vendim për shtyrjen e afatit të vendimmarrjes së ankesës së ankuesit për dhjetë (10) ditë pune.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave me rastin e shqyrtimit të kësaj ankesë ka administruar provat relevante dhe at : Ankesën me numër protokoll 1410/2023 të datës 14.11.2023 të parashtruar nga ankuesit në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimi me numër Nr. 07/132, i datës 08.03.2023, i Kryeministrit të Republikës së Kosovës; e-maili i datës 24.03.2024; Kërkesë me numër protokoll Nr. I 97/23, e datës 24.03.2023, për identifikimin e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit strategjik; Pyetëtori për Identifikimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike; Vendimi e numër protokoll 23/15, i datës 12.10.2023, i Kryeministrit të Republikës së Kosovës; Raporti i Punës së Komisionit për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike; e-maili i datës 23.10.2023; Kërkesë me numër protokoll I 305/23 DTI, e datës 23.10.2023, për rishqyrtimin të identifikimit të Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike; Autorizimi i datës 14.11.2023; Procesverbali i datës 19.04.2023; Vendimi e numër protokoll 23/15, i datës 12.10.2023, i Kryeministrit të Republikës së Kosovës; Raporti i Punës së Komisionit për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike; Kërkesë me numër protokoll Nr. I 97/23, e datës 24.03.2023, për Identifikimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit Strategjik; Lista e zyrtareve; Pyetëtori për Identifikimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike; E-maili i datës 24.03.2023; Vendimi me numër protokoll Nr. 23/165, i datës 12.10.2023, i Kryeministrit

të Republikës së Kosovës; Raporti i Punës së Komisionit për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike; Kërkesë me numër protokolli Nr. I 97/23, e datës 24.03.2023, për identifikimin e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit strategjik; Përgjigje në ankesë me numër protokolli 1410/2023, e datës 12.12.2023

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pasi ka shqyrtuar dhe analizuar shkresat e lëndës ka konstatuar që çështja të kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje të organi që ka nxjerr aktin e kontestuar me ankesë, *sepse*:

Nga shkresat e lëndës, Kolegji ka gjetur se Qeveria e Republikës së Kosovës me Vendimin Nr.07/132 të datës 08.03.2023, ka themeluar Komisionin për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike, përgjegjës për shqyrtimin e kërkesave të dërguara nga institucionet që kanë të bëjnë me sistemin shtetërore të informacionit dhe komunikimit me rëndësi strategjike sipas Rregullores Nr.11/2023 për Ekspertët dhe dërgimin në Qeveri, të listës së Eksperteve, të kategorizuar në shtojcën 14.4 të Ligjit Nr. 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik.

Komisioni për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike, ka përgatit Raportin e punës, listën e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimeve me rëndësi strategjike dhe listën e pozitive të eksperteve sipas shtojcës 14.4 të Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik, të cilat janë miratuar nga Qeveria e Kosovës, me Vendimin Nr.23/165 të datës 12.10.2023.

Duke qenë se Kuvendi i Republikës së Kosovës tek Komisioni për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike ka propozuar që sistemet: Data qendra (Domain KRK, AD, serverë, backup, storage, VoIP); Sistemi i integruar për përkrahje digjitale (identifikim, agjenda, votim elektronik, përkthim, Audio/Video sinjal të miksuar në kohë reale, arkivim dhe streaming) të Seancave Plenare të Kuvendit të Kosovës; Platforma LaëData; Platforma e-parliament; Sistemi i arkives parlamentare digjitale, të cilat plotësojnë kushtet për përfshirje në Sisteme Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike. Ndërsa Komisioni për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike sipas raportit të punës si sistem shtetëror me rëndësi strategjike ka bërë pranimin e vetëm një sistemi përkatësisht sistemin *Data qendra (Domain KRK, AD, serverë, backup, storage, VoIP)*, duke mos i pranuar edhe katër sisteme tjera të propozuara ndërsa Kuvendi i Republikës së Kosovës përmes Drejtorit të Drejtorisë së Teknologjisë Informative më datë 23.10.2023 ka parashtruar kërkesë për rishqyrtimin e identifikimit të sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit me rëndësi strategjike, tek Komisioni për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike, mirëpo sipas provave të lëndës nuk është shqyrtuar kërkesa.

Ankuesit në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil, pretendojnë se duke marr parasysh natyrën e punës së Kuvendit të Republikës së Kosovës, është dashur të përfshihen edhe sistemet e tjera në kundërt të Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike sipas propozimit që është bërë nga ky institucion, duke përfshi edhe pozitat e tyre që mbajnë në kuadër të këtij institucioni, me qëllim që të mos lejohet ndonjë diskriminim në këtë aspekt dhe shkelje e Rregullores QRK-11/2023.

Në kuptim të shqyrtimit të pretendimeve ankimore, Kolegji ka analizuar dispozitat e Rregullores (QRK) Nr. 11/2023 për Ekspertët, me të cilën janë përcaktuar rregullat dhe procedura për zbatim të shtojcës 14.4 të Ligjit Nr. 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik. me theks të veçantë: **Nenin 3**, më të cilin është përcaktuar se: 1. *Shprehjet e përdorura kanë këtë kuptim: 1.1. sistemet shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike - nënkupton sistemet që plotësojnë së paku njërin nga kriteret në vijim: 1.1.1. infrastruktura kritike e informacionit (IKI), që përfshinë sistemet ose funksionet, paaftësimi ose shkatërrimi i të cilave do të mund të cenonte sigurinë kombëtare, qeverisjen, ekonominë ose mirëqenien sociale të vendit; 1.1.2. sistemet përmes të cilave qeveria realizon funksionet e saj themelore (sistemet e tatimeve, doganave, thesarit, buxhetit, prokurimit publik, shëndetësisë, mirëqenies sociale, arsimit, sigurisë, gjykatave, prokurorisë, sigurisë kibernetike, mbrojtjes, etj); 1.1.3. regjistrat kyç shtetëror (regjistri civil, regjistrat kadastral, regjistri i bizneseve, regjistri i OJQ-ve, regjistri i lëndëve gjyqësore, regjistri i adresave, regjistri i automjeteve, etj.); 1.1.4. sistemet të cilat lidhen me menaxhimin e proceseve në administratën publike (sistemi i menaxhimit të burimeve njerëzore; sistemin për menaxhimin e financave, sistemi i postës elektronike zyrtare shtetërore, sistemi për menaxhimin e pasurisë shtetërore, etj.). 1.1.5. sistemet qendrore të Qeverisjes (Platforma e interoperabilitetit, Portali qendror për shërbime ndaj qytetarëve dhe bizneseve, Sistemi i identifikimit dhe nënshkrimit elektronik); 1.1.6. qendrat shtetërore të të dhënave; 1.1.7. rrjeti qeveritar; 1.1.8. sistemet e sigurisë që mundësojnë sigurinë kibernetike, sigurinë e rrjetit qeveritar, të dhënave dhe të qasjes në sisteme kompjuterike; 1.1.3. regjistrat kyç shtetëror (regjistri civil, regjistrat kadastral, regjistri i bizneseve, regjistri i OJQ-ve, regjistri i lëndëve gjyqësore, regjistri i adresave, regjistri i automjeteve, etj.); 1.1.4. sistemet të cilat lidhen me menaxhimin e proceseve në administratën publike (sistemi i menaxhimit të burimeve njerëzore; sistemin për menaxhimin e financave, sistemi i postës elektronike zyrtare shtetërore, sistemi për menaxhimin e pasurisë shtetërore, etj.). 1.1.5. sistemet qendrore të Qeverisjes (Platforma e interoperabilitetit, Portali qendror për shërbime ndaj qytetarëve dhe bizneseve, Sistemi i identifikimit dhe nënshkrimit elektronik); 1.1.6. qendrat shtetërore të të dhënave; 1.1.7. rrjeti qeveritar; 1.1.8. sistemet e sigurisë që mundësojnë sigurinë kibernetike, sigurinë e rrjetit qeveritar, të dhënave dhe të qasjes në sisteme kompjuterike;* **Nenin 4:** Institucioni i cili vlerëson se posedon, menaxhon ose koordinon funksionimin e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike e që plotësojnë kriteret e përcaktuara në këtë rregullore, duhet të bëjnë kërkesë tek Komisioni, sipas dispozitave të kësaj Rregulloreje. 2. Kërkesa e Institucionit për konsiderimin e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike shtetërore duhet të përmbajë: 2.1. informacionin për nivelin e klasifikimit të sistemeve përkatëse të rrjetit dhe informacionit; 2.2. kategorinë e shërbimeve që ofrojnë sistemet përkatëse të rrjetit dhe informacionit; 2.3. përshkrimin e të dhënave që përmbajnë sistemet përkatëse; 2.4. ndikimin e sistemeve përkatëse të rrjetit dhe informacionit në realizimin e objektivave të institucioneve shtetërore; 2.5. ndikimin e sistemeve përkatëse të rrjetit dhe informacionit në realizimin e obligimeve ligjore të institucioneve të kërkuara dhe institucioneve tjera shtetërore; 2.6. ndikimin e sistemeve përkatëse të rrjetit dhe informacionit në realizimin e shërbimeve esenciale siç janë: shërbimet publike, shëndetësia, siguria, drejtësia, arsini dhe mbrojtja; 2.7. rrezikun për sisteme përkatëse të rrjetit dhe informacionit nga sulmet kibernetike të brendshme apo të jashtme; 2.8. funksionet menaxhuese/koordinuese dhe shkallën e njohurive të specializuara që kërkohen për menaxhimin, koordinimin, zhvillimin, administrimin, mirëmbajtjen dhe avansimin e sistemeve përkatëse të rrjetit dhe informacionit; 2.9. periudhën kohore të përcaktuar që sistemet përkatëse të rrjetit dhe informacionit mund të mbeten jashtë funksionit; 2.10. sa është unik në nivel shtetëror secili sistemi përkatës i rrjetit dhe informacionit dhe a ofrohen shërbime të ngjashme edhe nga sisteme të tjera të rrjetit dhe informacionit nga institucione tjera shtetërore; 2.11. përshkrimin e informacioneve të tjera të rëndësishme për sistemet përkatëse të rrjetit dhe informacionit që nuk janë përshkruar më lartë dhe që e bëjnë të nevojshme vlerësimin e këtyre sistemeve të rrjetit dhe informacionit si sisteme shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike shtetërore; 12. datën e futjes në funksion

të sistemeve përkatëse të informacionit dhe komunikimit; 2.13. emërtimin e pozitave kyçe që janë përgjegjëse për dizajnimin, menaxhimin, koordinimin, zhvillimin, administrimin dhe ngrëmbajtjen e sistemeve përkatëse të informacionit dhe komunikimit, dhe propozimin për kategorizim të tyre sipas klasave të përcaktuara në shtojcën 14.4 të Ligjit Nr. 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik. 3. Kategorizimi i sistemeve në bazë të shërbimeve që ofron sipas paragrafit 2, nën paragrafit 2.2 të këtij neni ndahet si më poshtë: 3.1. shërbime për qytetarë 3.2. shërbimet për shëndetësi; 3.3. shërbime për financa / prokurim; 3.4. shërbime për siguri dhe mbrojtje; 3.5. shërbime për arsim; 3.6. shërbime për drejtësi; 3.7. shërbime interne për administratë publike. 4. Kërkesa e aprovuar nga Zyrtari më i lartë administrativ i institucionit, dërgohet tek komisioni qeveritar për vlerësim të sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike, **Nenin 5: Kriteret për caktimin e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike. Sistemet do të vlerësohen si sisteme shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike nëse plotësojnë të paktën një prej kriterëve të përcaktuara në përkufizimin e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit me rëndësi strategjike në paragrafin 1.1 të nenit 3 të kësaj Rregulloreje...."**

Andaj Kolegji i Këshillit, duke marr për bazë rëndësinë e Kuvendit të Republikës së Kosovës si dhe mënyra e rregullimit të marrëdhënies së punës së nëpunësve civil të Kuvendit të Republikës së Kosovës të dhënë sipas Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publikë, dhe sipas Aktgjykimit në rastin nr. KO216/22 dhe KO220/22 të datës 12.09.2023 për vlerësimin e kushtetutshmërisë së këtij ligji, kështu që duke marr parasysh këtë dhe po ashtu rregullat e brendshme të Kuvendit të Republikës së Kosovës, me qëllim që të moslejohet ndonjë formë e diskriminimit të zyrtarëve ndërlidhen me këtë fushë atëherë Komisioni për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit më Rëndësi Strategjike, është i obliguar që në ri-procedurë të veprj sipas pikëpamjeve juridike të këtij vendimi, duke rishqyrtuar kërkesën e Kuvendit të Republikës së Kosovës lidhur me përfshirjen e edhe të sistemeve tjera të propozuara nga ky institucion në sisteme shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike në pajtim me dispozitat ligjore në fuqi, duke pasur parasysh edhe pretendimet e ankuesve sa i përket kësaj çështje.

Kolegji i Këshillit pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda, A.nr.1410/2023, datë 09/01/2024

Rushit Kajtazi

Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional



Vendimi i dorëzohet:

- Ankuesve
- Komisionit për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimet më Rëndësi Strategjike/Qeveria e Kosovës;
- Udhëheqësit të Njesisë së Burimeve Njerëzore në Kuvendin e Kosovës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK -së.