



Pranuar / Dostignut Received / Dostignut	09.01.2024	4	Viti Year
Organ / Shprehja Org. / Shprehja	144/2024		Sistemi Kategoria Quantity
SKDMSHQ			1/5



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova - Republic of Kosovo**

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
**NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA**  
**INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO**

**A.nr.1384/2023**

**Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave** në përbërje nga: Eshref Shabani-kryetar, Ardita Haxhnikaj Demi dhe Jeton Koca-anëtarë, me Flakron Gashi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën A.nr.1384/2023, të datës 06.11.2023, të parashtruar nga ankuesi me adresë: kundër Raportit të Komisionit për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike i miratuar sipas Vendimit Nr.23/165 të datës 12.10.2023 të Qeverisë së Kosovës, në çështjen juridike "*kërkesë nga marrëdhënia e punës*", duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe në mbështetje të Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 05.01.2024, mori këtë:

**V E N D I M**

**Refuzohet si e pabazuar ankesa me numër A.nr.1384/2023 e datës 06.11.2023, e parashtruar nga ankuesi**

**A r s y e t i m**

Ankuesi i punësuar në Autoritetin Kombëtar të Kualifikimeve, me datë 06.11.2023 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil, e cila është regjistruar nën shenjë A.nr.1384/2023, kundër Raportit të Komisionit për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike i miratuar sipas Vendimit Nr.23/165 të datës 12.10.2023 të Qeverisë së Kosovës, lidhur me aprovimin e listës së eksperteve sipas shtojcës 14.4 të Ligjit Nr. 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik, për shkak të konstatimit të gabuar dhe jo të plotë të gjendjes faktike, shkeljeve të dispozitave të procedurës administrative dhe zbatimit të gabuar të së drejtës materiale me arsyetimin se sistemet e Autoritetit Kombëtar të Kualifikimeve janë me rëndësi strategjike pas që janë në shërbim të gjithë qytetarëve dhe nuk përdoren vetëm për çështje interne.



Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (*me tej vetëm Këshilli*), bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë 17.11.20203, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë në Komisionin për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimin me Rëndësi Strategjike, ndërsa, ky i fundit, me datë 29.11.20223, ka përcjellë përgjigjen në ankesë së bashku me provat materiale lidhur me këtë çështje.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave me qëllim të shqyrtimit të kësaj lënde ka administruar këto prova: Ankesën e datës 06.11.2023 të parashtruar nga ankuesit në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Akt emërimit e ankuesit i datës 06.03.2020, Vendimin e datës 05.03.2023; Kërkesën e Autoritetit Kombëtar të Kualifikimeve e datës 14.02.2023; Pyetësor për identifikimin e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit me rendësi strategjike; Kërkesën e datës 23.10.2023 për rivlerësimin e raportit; Vendimin e Qeverisë së Republikës së Kosovës i datës 12.10.2023; Raportin e punës së Komisionit për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimin me Rëndësi Strategjike; Kërkesën për përgjigje në ankesë e datës 17.11.2023; Përgjigja në kërkesë e datës 29.11.2023; Procesverbalin e datës 14.04.2023;

Kolegji i Këshillit duke u bazuar në vlerësimin e hollësishëm të çdo prove veç e veç dhe të gjitha provave të marra së bashku, si dhe bazuar në rezultatin tërësor të shqyrtimit administrativ, konstatoi se ankesa e ankuesit është e **pabazuar**, *sepse*:

Nga administrimi i provave të lëndës rezulton se ankuesi sipas Aktit të emërimit të datës 06.03.2020 është i punësuar në Autoritetin Kombëtar të Kualifikimeve në pozitën e punës "*Zyrtar i Lartë për Teknologji Informativ dhe Logjistikë*"

Tutje nga shkresat e lëndës, Kolegji ka gjetur së Qeveria e Republikës së Kosovës me Vendimin Nr.07/132 të datës 08.03.2023, ka themeluar Komisionin për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimet më Rëndësi Strategjike, përgjegjës për shqyrtimin e kërkesave të dërguara nga institucionet që kanë të bëjnë me sistemin shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike sipas Rregullores Nr.11/2023 për Ekspertët dhe dërgimin në Qeveri, të listës së Eksperteve, të kategorizuar në shtojcën 14.4 të Ligjit Nr. 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik.

Komisioni për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimet më Rëndësi Strategjike, ka përgatit Raportin e punës, listën e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimeve me rëndësi strategjike dhe listën e pozitave të eksperteve sipas shtojcës 14.4 të Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik, të cilat janë miratuar nga Qeveria e Kosovës, me Vendimin Nr.23/165 të datës 12.10.2023.

Nga vlerësimi i Raportit të punës lidhur me përcaktimin e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimeve me rëndësi strategjike, Kolegji i Këshillit konstatoi se asnjëri nga sistemet e prezantuara nga Autoriteti Kombëtar i Kualifikimeve përmes shkresë s datës 14.02.2023 sikurse E-Akreditimi, SMNjMP dhe Uebfaqja e AKK nuk rezultojnë të jenë klasifikuar si sisteme shtetërore të informacionit dhe komunikimeve me rëndësi strategjike nga ana e Komisionit përkatës.



Në kuptim të shqyrtim të pretendimeve ankimore, Kolegji ka analizuar dispozitat e Rregullores (QRK) Nr. 11/2023 për Ekspertët, më të cilën janë përcaktuar rregullat dhe procedura për zbatim të shtojcës 14.4 të Ligjit Nr. 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik. me theks të veçantë:

- **Nenin 3**, më të cilin është përcaktuar se: 1. Shprehjet e përdorura kanë këtë kuptim: 1.1. sistemet shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike - nënkupton sistemet që plotësojnë së paku njërin nga kriteret në vijim: 1.1.1. infrastruktura kritike e informacionit (IKI), që përfshinë sistemet ose funksionet, paaftësimi ose shkatërrimi i të cilave do të mund të cenonte sigurinë kombëtare, qeverisjen, ekonominë ose mirëqenien sociale të vendit; 1.1.2. sistemet përmes të cilave qeveria realizon funksionet e saj themelore (sistemet e tatimeve, doganave, thesarit, buxhetit, prokurimit publik, shëndetësisë, mirëqenies sociale, arsimit, sigurisë, gjykatave, prokurorisë, sigurisë kibernetike, mbrojtjes, etj.); 1.1.3. regjistrat kyç shtetëror (regjistri civil, regjistrat kadastral, regjistri i bizneseve, regjistri i OJQ-ve, regjistri i lëndëve gjyqësore, regjistri i adresave, regjistri i automjeteve, etj.); 1.1.4. sistemet të cilat lidhen me menaxhimin e proceseve në administratën publike (sistemi i menaxhimit të burimeve njerëzore; sistemin për menaxhimin e financave, sistemi i postës elektronike zyrtare shtetërore, sistemi për menaxhimin e pasurisë shtetërore, etj.). 1.1.5. sistemet qendrore të Qeverisjes (Platforma e interoperabilitetit, Portali qendror për shërbime ndaj qytetarëve dhe bizneseve, Sistemi i identifikimit dhe nënshkrimit elektronik); 1.1.6. qendrat shtetërore të të dhënave; 1.1.7. rrjeti qeveritar; 1.1.8. sistemet e sigurisë që mundësojnë sigurinë kibernetike, sigurinë e rrjetit qeveritar, të dhënave dhe të qasjes në sisteme kompjuterike. 1.1.3. regjistrat kyç shtetëror (regjistri civil, regjistrat kadastral, regjistri i bizneseve, regjistri i OJQ-ve, regjistri i lëndëve gjyqësore, regjistri i adresave, regjistri i automjeteve, etj.); 1.1.4. sistemet të cilat lidhen me menaxhimin e proceseve në administratën publike (sistemi i menaxhimit të burimeve njerëzore; sistemin për menaxhimin e financave, sistemi i postës elektronike zyrtare shtetërore, sistemi për menaxhimin e pasurisë shtetërore, etj.). 1.1.5. sistemet qendrore të Qeverisjes (Platforma e interoperabilitetit, Portali qendror për shërbime ndaj qytetarëve dhe bizneseve, Sistemi i identifikimit dhe nënshkrimit elektronik); 1.1.6. qendrat shtetërore të të dhënave; 1.1.7. rrjeti qeveritar; 1.1.8. sistemet e sigurisë që mundësojnë sigurinë kibernetike, sigurinë e rrjetit qeveritar, të dhënave dhe të qasjes në sisteme kompjuterike.

- **Nenin 4:** Institucioni i cili vlerëson se posedon, menaxhon ose koordinon funksionimin e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike e që plotësojnë kriteret e përcaktuara në këtë rregullore, duhet të bëjnë kërkesë tek Komisioni, sipas dispozitave të kësaj Rregulloreje. 2. Kërkesa e Institucionit për konsiderimin e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit me rëndësi strategjike shtetërore duhet të përmbajë: 2.1. informacionin për nivelin e klasifikimit të sistemeve përkatëse të rrjetit dhe informacionit; 2.2. kategorinë e shërbimeve që ofrojnë sistemet përkatëse të rrjetit dhe informacionit; 2.3. përshkrimin e të dhënave që përmbajnë sistemet përkatëse; 2.4. ndikimin e sistemeve përkatëse të rrjetit dhe informacionit në realizimin e objektivave të institucioneve shtetërore; 2.5. ndikimin e sistemeve përkatëse të rrjetit dhe informacionit në realizimin e obligimeve ligjore të institucioneve të kërkuara dhe institucioneve tjera shtetërore; 2.6. ndikimin e sistemeve përkatëse të rrjetit dhe informacionit në realizimin e shërbimeve esenciale siç janë: shërbimet publike, shëndetësia, siguria, drejtësia, arsimi dhe mbrojtja; 2.7. rrezikun për sisteme përkatëse të rrjetit dhe informacionit nga sulmet kibernetike të brendshme apo të jashtme; 2.8. funksionet menaxhuese/koordinuese dhe shkallën e njohurive të specializuara që kërkohen për menaxhimin, koordinimin, zhvillimin, administrimin, mirëmbajtjen dhe avansimin e sistemeve përkatëse të rrjetit dhe informacionit; 2.9. periudhën kohore të përcaktuar që sistemet përkatëse të rrjetit dhe informacionit mund të mbeten jashtë funksionit; 2.10. sa është unik në nivel shtetëror secili sistemi përkatës i rrjetit dhe informacionit dhe a ofrohen shërbime të ngjashme edhe nga sisteme të tjera të rrjetit dhe informacionit nga institucione tjera shtetërore; 2.11. përshkrimin e informacioneve të tjera të rëndësishme për sistemet përkatëse të rrjetit dhe informacionit që nuk janë përshkruar më lartë dhe që e bëjnë të nevojshme vlerësimin e këtyre sistemeve të rrjetit dhe informacionit



si sisteme shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike shtetërore; .12. datën e futjes në funksion të sistemeve përkatëse të informacionit dhe komunikimit; 2.13. emërtimin e pozitave kyçe që janë përgjegjëse për dizajnimin, menaxhimin, koordinimin, zhvillimin, administrimin dhe mirëmbajtjen e sistemeve përkatëse të informacionit dhe komunikimit, dhe propozimin për kategorizim të tyre sipas klasave të përcaktuara në shtojcën 14.4 të Ligjit Nr. 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik. 3. Kategorizimi i sistemeve në bazë të shërbimeve që ofron sipas paragrafit 2, nën paragrafit 2.2 të këtij neni ndahet si më poshtë: 3.1. shërbime për qytetarë 3.2. shërbimet për shëndetësi; 3.3. shërbime për financa / prokurim; 3.4. shërbime për siguri dhe mbrojtje; 3.5. shërbime për arsim; 3.6. shërbime për drejtësi; 3.7. shërbime interne për administratë publike. 4. Kërkesa e aprovuar nga Zyrtari më i lartë administrativ i institucionit, dërgohet tek komisioni qeveritar për vlerësim të sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike.

**-Nenin 5:** Kriteret për caktimin e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike. Sistemet do të vlerësohen si sisteme shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike nëse plotësojnë të paktën një prej kriterëve të përcaktuara në përkufizimin e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike në paragrafin 1.1 të nenit 3 të kësaj Rregulloreje....”

Po ashtu për vendosje të drejtë lidhur me këtë çështje administrative, Kolegji i Këshillit iu referua dispozitave të Ligji Nr. 03/L-060 për Kualifikimet Kombëtare gjegjësisht nenit 1 paragrafi 1 dhe 2 të këtij ligji ku përcaktohet se: “ Qëllimi i këtij ligji është krijimi i Sistemit Kombëtar të Kualifikimeve, që bazohet në Kornizën Kombëtare të Kualifikimeve (KKK), të rregulluara nga Autoriteti Kombëtar i Kualifikimeve (AKK). 2. Objektivat e ligjit janë: 2.1. të përmirësojë njohjen e kualifikimeve në të gjitha nivelet e arsimit dhe aftësitë formal dhe joformal; 2.2. të sigurojë se kualifikimet përmbushin nevojat e tregut të punës, ekonomisë dhe shoqërisë; 2.3. të rregullojë kualifikimet, vlerësimin dhe certifikimin, në bazë të cilësisë dhe standardeve; 2.4. të përmirësojë qasjen në vlerësim dhe njohjen e mësimit paraprak; 2.5. të bëjë sistemin e kualifikimeve fleksibil dhe transparent; 2.6. të përmirësojë mundësitë për përmirësim dhe transferimin për të gjithë” ndërlidhur me përkufizimet ligjore për termet e përdorura si në nenin 2 i të njëjtit ligj ku përcakton se: “Autoriteti Kombëtar i Kualifikimeve (AKK)-është agjenci e themeluar për të zhvilluar kornizën kombëtare të kualifikimeve dhe për të rregulluar sistemin kombëtar të kualifikimeve” dhe ka ardhur në përfundimin se Autoriteti Kombëtar i Kualifikimeve, gjegjësisht sistemet e tyre të prezantuara si në shkresën e datës 14.02.2023 pranë Komisionin për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit më Rëndësi Strategjike, nuk përmbajnë apo nuk plotësojnë parakushtet e përcaktuara si në dispozitat e nenin 3 të Rregullores (QRK) Nr. 11/2023 për Ekspertët, gjegjësisht të njëjtat nuk hyjnë apo nuk mund të kualifikohen në kuadër të sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike sikurse përcaktohet edhe me nenin 5 të së njëjtës rregullore.

Prandaj nga se u tha si më lart në konstatimet e dhëna si në arsyetimin e këtij vendimi, ankesa e ankuesit e datës 06.11.2023 e parashtruar në Këshill është e papabazuar për shkakun se, sistemet e prezantuara pranë Komisionit apo të cilat AKK i shfrytëzon me qëllim të përmbushjes së funksioneve dhe mandatit ligjor nuk janë sisteme që mund të përfshihen në kuadër të sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike sikurse përcaktohet me nenin 5 ndërlidhur me 3 të Rregullores (QRK) Nr. 11/2023 për Ekspertët, e për rrjedhojë ankuesi nuk mund të përfshihet në kuadër të shtojcës 14.4 për Ekspertët Ligjit Nr.08/L-198 për pagat e Zyrtarëve Publik, ngase sipas nenit 6 paragrafi 5 të së njëjtës rregullore, parakusht ligjor është që fillimisht institucioni punëdhënës i ankuesit në këtë rast, gjegjësisht sistemet me të cilat operon apo përmbush funksionin sipas qëllimit të ligjit të themelimit duhet të bëjnë pjesë në



kuadër sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike, e që në rastin konkret sistemet e Autoritetit Kombëtar të Kualifikimeve nuk hyjnë në këtë grup.

Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe nenin 132 paragrafin 2 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, Kolegji i Këshillit vendosi sikurse në dispozitivin e këtij vendimi.

**Këshillë juridike:** *Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit. Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.*

## KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.1384/2023

Flakron GASHI

Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional



### Vendimi i dorëzohet:

- Ankuesit
- Komisionit për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit më Rëndësi Strategjike/Qeveria e Kosovës;
- Njësisë së Burimeve Njerëzore të Autoriteti Kombëtar të Kualifikimeve, dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.