



REPUBLIKA E KOSOVËS REPUBLIKA KOSOVA REPUBLIC OF KOSOVO  
KËSHILLI PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Pranuar / Doretuar Priljeno / Predato Received / Delivery	05-12-2023	3	viti god year
Organ / Njësia Organ / Jednica Org / Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKIMSHKAL	7242/2023		115



Republika e Kosovës  
Republika Kosova-Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVA

A.nr.1372/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Malsore Gashi - Bajraktari -Kryetare, Arben Mehmeti dhe Ardita Haxhnikaj Demi -anëtarë, me Rushit Kajtazi, Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, duke vepruar sipas Aktgjykimit A.nr.93/2021 të datës 03.11.2023 të Gjykatës Themelore në Prishtinë, Departamenti për Çështje Administrative, ka rishqyrtuar ankesën me numër A.nr. 332/2020 të datës 27.10.2020, të parashtruar nga ankuesi me adresë banimi nga Komuna e Prishtinës, kundër organit të punësimit Ministria e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, në çështjen juridike " kërkesë nga marrëdhënia e punës", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nen paragrafin 1.1, nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.6 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregullores Nr. 02/2018 për Rregullat dhe Procedurat e Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datë 04.12.2023, mori këtë:

V E N D I M

- I. Aprovohet pjesërisht si e bazuar ankesa me numër A.nr.332/2020 e datës 27.10.2020 e parashtruar nga ankuesi ashtu që aprovohet pretendimi ankimor lidhur me shtesën mbi pagën bazë për kushte specifike, ndërsa *refuzohet* pretendimi ankimor lidhur me mos kompensimin në mënyrë retroaktive të shtesës për kushte specifike të punës dhe harmonizimin e koeficientit të pagës.
- II. Obligohet Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, që në afat prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të vendimit, të ndërmarrë të gjitha veprimet e nevojshme ligjore të përcaktuara me legjislacionin në fuqi që rregullon çështjen për kushte specifike.
- III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës duhet të njoftohet me shkrim lidhur me zbatimin e këtij vendim

Arsyetim

Ankuesi i punësuar në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, sipas Akt Emërimit të datës 15.04.2019, në pozitën e punës „Inspektor i Tregut“, më datë 27.10.2020, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër organit të punësimit Minsitrisë së Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, me pretendimet ankimore për kompensimin e shtesës në pagë për shkak të kushteve specifike në punë dhe punës jashtë orarit, dhe atë në mënyrë retroaktive nga data 15.04.2019 .

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 10.12.2020 ka nxjerr Vendim me numër A.nr. 332/2020, me të cilin vendim e ka aprovuar pjesërisht si të bazuar ankesën e ankuesi

Ankuesi i pakënaqur me Vendimin A.nr.332/2020 të datës 10.12.2020 të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 14.01.2020 ka iniciuar konflikt administrativ në Gjykatën kompetente përkatësisht në Gjykatën Themelore në Prishtinë Departamenti për Çështje Administrative, ndërsa Gjykata Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative me datë 10.10.2023 nxjerr Aktgjykim me numër A.nr. 93/2021 me të cilin e aprovon si të bazuar kërkesë padinë e paditësit, duke anuluar vendimin e Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe duke e kthyer çështjen në rishqyrtim dhe rivendosje.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave ka administruar këto prova: Ankesën A nr.332/2020, e datës 27.10.2020, drejtuar Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Aktgjykimi A.nr. 93/2023, i datës 10.10.2023, i Gjykatës Themelore në Prishtinë/ Departamenti për Çështje Administrative; Procesverbali i datës 10.10.2023, i Gjykatës Themelore në Prishtinë/ Departamenti për Çështje Administrative; Përgjigje në padie e datës 22.11.2021; Aktvendimi A. nr. 93/2021, i datës 28.10.2021, i Gjykatës Themelore në Prishtinë/ Departamenti për Çështje Administrative; Padia e datës 14.01.2021, drejtuar Gjykatës Themelore në Prishtinë/ Departamenti për Çështje Administrative; Vendimi A. Nr. 332/2020, i datës 10.12.2020, i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimi i datës 04.09.2020, i Sekretarit të Përgjithshëm; Akt Emërimi i datës 15.04.2019; Përshkimi i detyrave të punës; Katalogu i vendeve të punës; Kërkesë e datës 03.09.2020; e- maili i datës 03.09.2020; lista e pagave; Aktvendimi i datës 01.09.2020, i Gjykatës Themelore në Prishtinë; Raporti i Auditimit; Vendimi i datës 04.11.2020; e- mali i datës 04.11.2020; kërkesë e datës 25.09.2020; Përgjigja në ankesë e datës 05.11.2020, me numër protokoli 2495/2020, me shkresat e bashkangjitura.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, për rivendosjen e kësaj çështje ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës të parashtruara nga palët në procedurë si dhe duke marrë për bazë pikëpamjet juridike sipas Aktgjykimit A.nr. 93/2021 të datës 10.10.2023 të Gjykatës Themelore në Prishtinë Departamenti për Çështje Administrative, konstatoi së ankesa e parashtruar nga ankuesi *është pjesërisht e bazuar, sepse:*

Nga administrimi i provave të lëndës rezulton se ankuesi është i punësuar në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, rrjedhimisht i njëjti sipas Akt Emërimit të datës 15.04.2019 ushtron pozitën e punës si “Inspektor i Tregut” në Inspektoratin e Tregut.

Ankuesi më datë 13.08.2020 ka parashtruar kërkesë tek Sekretari i Përgjithshëm në Ministrinë e Tregtisë dhe Industrisë për harmonizim të koeficientit të pagës nga shtatë (7) në tetë (8), dhe kompensimin e pagës sipas vlerës së ndryshimit të koeficientit, ndërsa Sekretari i Përgjithshëm me datë 04.09.2020 ka nxjerr Vendim me numër nr.5876, me të cilin i ka aprovuar kërkesën për harmonizim të koeficientit të pagës nga shtatë (7) në tetë (8),

Ankuesi me datë 27.10.2020 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimin ankimor kundër mosveprimit gjegjësisht mos zbatimit të vendimit nr.5876 të datës 04.09.2020 të Sekretarit të Përgjithshëm, për harmonizim të koeficientit të pagës nga shtatë (7) në tetë (8), dhe mos kompensimin e pagës sipas vlerës së ndryshimit të koeficientit dhe kundër mosveprimit për realizimin e shtesës në pagë për shkak të kushteve specifike në punë në mënyrë retroaktive nga data 19.04.2019, siç përcaktohet me dispozitat e Ligjit Nr.04/L-186 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr.03/L-181 për Inspektoratin dhe Mbikëqyrjen e Tregut, i publikuar në Gazetë Zyrtare me datë 10.05.2013.

Këshilli me Vendimin me numër A.nr.332/2020 të datës 10.12.2020 ka aprovuar pjesërisht si të bazuar ankesën e ankuesit Sahit Svirca, lidhur me pretendimin ankimor të ankuesit për shtesën në pagë për shkak të kushteve specifike në punë, duke vlerësuar se realizimi i shtesës për kushte specifike të punës për ankuesin mund të bëhet vetëm pas aprovimit nga institucionet përgjegjëse respektivisht Ministria përgjegjëse për Administratë Publike, siç parashihej me dispozitat e Ligjit Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil i aplikueshëm në kohën e shqyrtimit të ankesës A.nr. 332/2020 të datës 27.10.2020 përkatësisht nenin 16 paragrafi 1 ku përcaktohet se: *...institucioni kërkon miratimin e një shtese për kushte të punës për këta nëpunës civil, sipas aktit nënligjor të përcaktuar në paragrafin 2. të këtij neni, si dhe dispozitat e Rregullores Nr.33/2012 për Shtesat në Pagë dhe Kompensime Tjera të Nëpunësve Civil, përkatësisht nenit 7 paragrafi 3 ku përcaktohet se: " ...për aprovimin e shtesës për kushte të veçanta, institucioni duhet t'i ofrojë Ministrisë përgjegjëse për Administratë Publike kërkesën që përmban: 3.1 arsyeshmërinë për pagimin e shtesës për kushte specifike të punës për pozitën (at) përkatëse; 3.2 listën e pozitave përkatëse, gradat dhe numrin e nëpunësve civil për çdo pozitë; 3.3 detajet, sipas të cilave, secila pozitë përkatëse pritet të jetë e ekspozuar ndaj rrezikut; 3.4 koston vjetore të vlerësimit financiar të shtesave për kushte specifike të punës.*

Kolegji bazuar në shkresat e lëndës ka konstatuar, se organi i punësimit në zbatim të vendimit të Këshillit A.nr.332/2020 të datës 10.12.2020, përmes shkresës me numër protokollit 3294/2020 të datës 24.12.2020 ka njoftuar Këshillin që me datë 18.12.2020 kanë parashtruar kërkesë të Ministria e Punëve të Brendshme si Ministri përgjegjëse për Administratë Publike për miratimin e shtesës për kushte tregu si dhe caktimin e shumës së shtesës, mirëpo që nga provat e lëndës nuk vërtetohet së kjo kërkesë është miratuar.

Andaj, duke qenë se në riprocedurë kemi rrethana të reja ligjore, përkatësisht kemi ndryshime ligjore përkitazi me sistemin e pagave dhe shtesave të nëpunësve civil, Kolegji lidhur me pretendimin ankimor për shtesa të veçanta mori parasysh dispozitat e Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik i aplikueshëm nga data 05.02.2023, i cili me dispozitat e nenit 45 ka shfuqizuar Ligjin Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil si dhe çdo dispozitë të ligjit apo të aktit nënligjor tjetër që rregullon çështjen e pagës, kompensimeve, shtesave, shpërblimeve apo kategorie tjetër në fushën e pagave, e që nuk është autorizuar shprehimisht për t'u nxjerr nga dispozitat e këtij ligji.

Bazuar në nenin 26 të Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik është përcaktuar se: Shtesa për kushte specifike të punës përfitohet nga zyrtaret/ët publik dhe të punësuarat/it e tjerë që janë të ekspozuar ndaj rrezikshmërisë në vendin e punës ose kanë kushte specifike të punës që ua rrezikojnë jetën dhe/apo shëndetin.

2. Shtesa e përcaktuar në paragrafin 1. të këtij neni, nuk mund të jetë më e lartë se 1% e fondeve totale të përdorura nga organizata buxhetore, për pagën bazë të zyrtareve/ëve publik të organizatës buxhetore në të njëjtin vit financiar. 3. Për qëllim të zbatimit të këtij neni, Qeveria e Republikës së Kosovës do të trajtohet si një (1) organizatë buxhetore. 4. Me rastin e krijimit të funksioneve, pozitave, apo emërtesat e reja sipas nenit 42 të këtij ligji, institucioni në të cilin krijohet pozita, kur e vlerëson se kësaj pozite duhet ti takoj shtesa për kushte specifike të punës, kërkon nga ministria përgjegjëse për administratën publike dhe ministria përgjegjëse e financave pëlqimin për përfitim të kësaj shtese. 5. Pozitat përkatëse për të cilat përfitohet shtesa për kushte specifike të punës, vlera dhe procedura për përfitimin e saj miratohen me akt nënligjor nga Qeveria pas propozimit nga ministria përgjegjëse për finance. Ndërsa Rregullorja (QRK) Nr.08/2023 për Shtesat për të Punësuarit në Sektorin Publik, me dispozitat e nenit 7 ka paraparë se: 1. Secili institucion që vlerëson se ka zyrtarë publikë dhe të punësuar të tjerë që plotësojnë kriteret për të përfituar këtë shtesë dorëzon kërkesën për miratim të shtesës për pozitat përkatëse tek Komisioni sipas paragrafit 2 të këtij neni, me të dhënat si në vijim: 1.1. pozitën dhe numrin e të punësuarve në këtë pozitë; 1.2. përshkrimin e punës të të punësuarit; 1.3. arsyetimin e detajuar për përfitimin e shtesës; 1.4. klasën dhe koeficientin. 2. Kërkesa sipas paragrafit 1, dorëzohet tek Komisioni i cili themelohet nga Qeveria e Republikës së Kosovës, me mandat tre (3) vjeçar, në këtë përbërje: 2.1. përfaqësues nga Zyra e Kryeministrit; 2.2. përfaqësues nga Ministria përgjegjëse për financë; 2.3. përfaqësues nga Ministria përgjegjëse për Administratë Publike.... 5. Komisioni është përgjegjës të përpiloj raport përfundimtar në bazë të kërkesave të institucioneve sipas paragrafit 1 të këtij neni, i cili duhet të përmbaj: 4.1. lista me pozitat për të cilat kërkohet shtesa e kushteve specifike të punës, të cilat i plotësojnë kushtet e përcaktuara në ligjin përkatës për pagat dhe dispozitat e kësaj Rregulloreje; 4.2. vlerën indikative të rekomanduara për secilën kategori potencialisht përfituese të shtesës për kushte specifike të punës, duke respektuar kufizimet buxhetore të përcaktuara me legjislacionin në fuqi; 4.3. shkaqet për mos përfshirjen e kërkesave të tjera të pranuar në përfitimin e shtesës; dhe 4.4. informatat tjera që konsiderohen relevante nga Komisioni. 5. Me nxjerrjen e raportit përfundimtar, Komisioni dërgon të njëjtin për miratim në Qeverinë e Republikës së Kosovës. 6. Qeveria, pas marrjes së pëlqimit nga Ministria përgjegjëse për Financë, miraton të gjeturat e Komisionit përmes vendimit qeveritar. 7. Komisioni, në çdo kohë dhe në bazë të kërkesës së institucioneve, mund të rishikojë listën e aprovuar në Qeveri dhe të propozojë ndryshimin e saj.

Andaj, Kolegji pas analizimit të bazës ligjore dhe konstatimit si më lartë, vlerëson se Ministria Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, duhet të ndërmarrë të gjitha veprimet e nevojshme procedurale për trajtimin e çështjes që është objekt i kësaj ankese, rrjedhimisht, në pajtim me dispozitat e nenit 26 paragrafi 4 të Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik si dhe nenin 7 paragrafi 1 të Rregullores (QRK) Nr.08/2023 për Shtesat për të Punësuarit në Sektorin Publik, të parashtrij kërkesë për miratimin e shtesave për kushte specifike te komisioni kompetent.

Lidhur me pretendimin ankimor të ankuesit për harmonizimin e koeficientit të pagës nga shtatë (7) në tetë (8) sipas vendimit nr.5871 të datës 04.09.2020 të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Tregtisë dhe Industrisë, Kolegji gjate rishqyrtimit të shkresave të lëndës ka gjetur së ankuesi ka themeluar marrëdhënien e punës në Ministrinë e Tregtisë dhe Industrisë, në pozitën e punës "Inspektor i Tregut" në Sektorin e Mbikëqyrjes së Konsumit të Përgjithshëm me koeficient të pagës shtatë (7), duke nënshkruar Aktin e Emërimit të datës 15.04.2019 pa asnjë vërejtjeje, ndërsa Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Tregtisë dhe Industrisë, përmes Vendimit nr.5871 të datës 04.09.2020 ka aprovuar kërkesën e ankuesit për harmonizim të koeficientit të pagës nga shtatë (7) në tetë (8), mirëpo me datë 03.11.2020 përmes vendimit me numër të protokollit 8251, ka pezulluar zbatimin e



vendimit nr.5871 me arsyetimin se Ministria e Tregtisë dhe Industrisë nuk ka buxhet për harmonizimin e koeficientit të pagës. Po ashtu, ndërlidhur me këtë pretendim Kolegji bazuar në shkresat e lendes ka konstatuar se sipas Autorizimit të datës 06.02.2019 të lëshuar nga Departamenti për Administrimin e Shërbimit Civil, lidhur me shpalljen e pozitës së punës "Inspektor i Tregut" në Sektorin e Mbikëqyrjes së Konsumit të Përgjithshëm koeficienti i pagës për këtë pozitë ka qenë shtatë (7), andaj duke marr parasysh faktet e lartcekura, Kolegji për shqyrtimin e ankesave vlerëson se pretendimi ankimor i ankuesit është i paqëndrueshëm.

Lidhur me pretendimin ankimor të ankuesit për njohjen e të drejtës për kompensimin e shtesës për kushte specifike të punës, në mënyrë retroaktive duke filluar nga data kur ligji ka hy në fuqi, Kolegji ka konstatuar se ky ligj është publikuar në Gazetën zyrtare me datë 10.05.2013, ndërsa ankuesi nga data e emërimit në pozitën "Inspektor i Tregut" me datë 15.04.2019 deri me datë 27.10.2020 ( data e parashtrimit të ankesës) nuk kishte ndërmarr asnjë veprim juridik në kuptim të realizimit të kësaj drejtë, andaj mbi këtë bazë rrjedhë së pretendimi ankimor për kompensimin e shtesës në mënyrë retroaktive është i pabazuar për faktin se ankesa është e parashtruar në kundërshtim me dispozitat e nenit 127 paragrafi 1 të Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: *Ankesa duhet të parashtrohet brenda tridhjetë (30) ditëve nga data kur pala është njoftuar për aktin administrativ.*

Theksuar si me lartë, Kolegji në mbështetje të nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.3 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: Pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
Lënda me numër A.nr.1372/2023

Rushit Kajtazi

Procesmbajtës

Malsore GASHI - BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit



**Vendimi i dërgohet:**

- Ankuesit
- Gjykatës Themelore në Prishtinë Departamenti për Çështje Administrative, Gjyqtarit
- Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Industrisë, Ndërmarrsisë dhe Tregtisë;
- Udhëheqësit të Personelit në Ministrinë së Industrisë, Ndërmarrsisë dhe Tregtisë,
- Arkivit të KPMSHCK-së