



Pranimi / Dërrëzuar Primeshje / Prodato Received / Delivered	26.12.2023	3	viti god year
Organ / Shënia Organ / Shënia Org. Unit	Dr. Prof. Dr. Prof. Prof. No	Shtetëre Princ Appoint	Sasia Kolicina Quantity
SKM/SHUC/7672/2023			1/6



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.1346/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Malsore Gashi-Bajraktari-kryetare, Arben Mehmeti dhe Ardita Haxhnikaj-Demi -anëtar, dhe Kaltrina Avdullahi-Prenaj-Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, kanë shqyrtuar ankesën me numër A.nr.1346/2023 të datës 30.10.2023, të parashtruar nga ankuesi [redacted] kundër Raportit të Komisionit për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimin me Rëndësi Strategjike i miratuar sipas Vendimit Nr.23/165 të datës 12.10.2023 të Qeverisë së Kosovës, në çështjen juridike "kërkesë nga marrëdhënia e punës", duke vepruar në pajtim me nenin 6, paragrafin 1, nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.2 dhe 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe në mbështetje të Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 26.12.2023, mori këtë:

V E N D I M

- I. Aprovohet si e bazuar ankesa me numër A.nr.1346/2023 e datës 30.10.2023, e parashtruar nga ankuesi [redacted] ndërsa, çështja kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje të Komisioni për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimet më Rëndësi Strategjike.**
- II. Obligohet Komision për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimet më Rëndësi Strategjike, që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh, nga dita e pranimit të këtij vendimi, të rishqyrtoj çështjen e përfshirjes së ankuesve në listën e eksperteve dhe të ndërmerr veprimet e nevojshme ligjore në pajtim me dispozitat ligjore në fuqi dhe pikëpamjet juridike si në arsyetimin e këtij vendimi.**
- III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.**

A r s y e t i m

Ankuesi [redacted] më datë 30.10.2023 ka parashtruar ankesë me numër protokoll 6728/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës e cila është regjistruar nën shenjën A.nr.1346/2023, kundër Raportit të Komisionit për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike i miratuar sipas Vendimit Nr.23/165 të datës 12.10.2023 të Qeverisë së Kosovës, lidhur me aprovimin e listës së eksperteve sipas shtojcës 14.4 të Ligjit Nr. 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik, me pretendimet ankimore së përmes aktit të kontestuar u janë cenuar të drejtat nga marrëdhënia e punës, pasi që janë trajtuar në mënyrë të pa te drejtë dhe jo të barabartë nga Komisioni për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë, 30.10.2023 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë në Komisionin për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike, ndërsa, ky i fundit, me datë 08.11.2023, ka përcjellë përgjigjen në ankesë së bashku me provat materiale lidhur me këtë çështje.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka administruar këto prova: Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, për vërtetimin e plotë dhe të drejtë të gjendjes faktike si dhe vendosjes në mënyrë meritore, ka administruar këto prova: Ankesën e ankuesit me numër protokoll 6728/2023 të datës 30.10.2023 në këshillin e pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kopjen e letërnjoftimit me numër 712880; Shtojcën 14.4 Ekspertët të nxjerrë nga gazeta Zyrtare e republikës së Kosovës; Akt Emërimit me numër reference Nr.ref.ARC 14/2013 të datës 31.01.2013; Raportin e punës së Komisionit për Vlerësimin e sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike të datës 08.03.2023; Ligjin Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik; Kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 30.10.2023; Përgjigjen në ankesë 08.11.2023; Kontratën e marrëdhënies së punës nr.18/2010 të datës 15.02.2013; Diplomën me nr.92 të datës 26.08.2008; Listën e pagave 01.01.2023; Listën e pagave 01.02.2023; Vendimin me Nr.23/165 të datës 12.10.2023; Përgjigjen në kërkesën e Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Sistemet Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit Nr.424 të datës 27.03.2023; E-mailin e datës 11.12.2023.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pasi ka shqyrtuar dhe analizuar shkresat e lëndës ka konstatuar që çështja të kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje të organi që ka nxjerrë aktin e kontestuar më ankesë , *sepse:*

Nga administrimit i provave të lëndës rezulton se ankuesi është i punësuar në Ministrinë e Punëve të Brendshme sipas Akt Emërimit me numër reference Nr.ref.ARC 14/2013 në pozitën e punës „ *Specialist i mbështetjes për DSP*” në Departamentin e Teknologjisë së Informimit dhe Komunikimeve.

Tutje nga shkresat e lëndës, Kolegji ka gjetur së Qeveria e Republikës së Kosovës me Vendimin Nr.07/132 të datës 08.03.2023, ka themeluar Komisionin për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike, përgjegjës për shqyrtimin e kërkesave të dërguara nga institucionet që kanë të bëjnë me sistemin shtetërore të informacionit dhe komunikimit me rëndësi strategjike sipas Rregullores Nr.11/2023 për Ekspertët, dhe dërgimin në Qeveri të listës së Eksperteve, të kategorizuar në shtojcën 14.4 të Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik.

10-
140-A
Shk. Nr. 1-2-1

Komisioni për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimet më Rëndësi Strategjike, ka përgatit Raportin e punës, listën e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimeve me rëndësi strategjike dhe listën e pozitave të eksperteve sipas Shtojcës 14.4 të Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik, të cilat janë miratuar nga Qeveria e Kosovës, me Vendimin Nr.23/165 të datës 12.10.2023.

Duke qenë se pozita e ankuesit „ Specialistë i Mbështetjes për DSP” nuk është përfshirë nga Komisioni gjegjës në Listën e Eksperteve, sipas Shtojcës 14.4 të Ligjit për Paga në Sektorin Publik, i njëjti ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil, duke kundërshtuar Raportin e Komisionit për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimin me Rëndësi Strategjike i miratuar sipas Vendimit Nr.23/165 të datës 12.10.2023 të Qeverisë së Kosovës, lidhur me aprovimin e listës së eksperteve sipas Shtojcës 14.4 të Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik, me pretendimet ankimore se përmes aktit të kontestuar me ankesë i janë cenuar të drejtat nga marrëdhënia e punës dhe se pozita e zyrtarëve „ Specialist i mbështetjes për DPS” është ekuivalente me pozitën Ekspert 7, klasa B, Koeficienti 10, dhe se gabimisht janë zbatuar dispozitat e Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik dhe Rregullores Nr.11/2023 për Ekspertet, andaj me Vendimin e Qeverisë pozitën e lartë cekur e kanë larguar padrejtësisht nga kategorizimi për pozitën dhe pagën duke mos më përfshij fare në listë ashtu siç përcaktohet me Ligjin për pagat në sektorin publik.

Kolegji i Këshillit duke vepruar sipas autorizimeve kushtetues dhe ligjore për mbikëqyrjen e respektimit të rregullave dhe parimeve që rregullojnë shërbimin civil, dhe në kuptim të shqyrtimit të pretendimeve ankimore ka analizuar dispozitat e Rregullores (QRK) Nr.11/2023 për Ekspertët, më të cilën janë përcaktuar rregullat dhe procedura për zbatim të Shtojcës 14.4 të Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik, me theks të veçantë:

- Nenin 3, më të cilin është përcaktuar se: 1. *Shprehjet e përdorura kanë këtë kuptim: 1.1. sistemet shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike - nënkupton sistemet që plotësojnë së paku njërin nga kriteret në vijim: 1.1.1. infrastruktura kritike e informacionit (IKI), që përfshinë sistemet ose funksionet, paaftësimi ose shkatërrimi i të cilave do të mund të cenonte sigurinë kombëtare, qeverisjen, ekonominë ose mirëqenien sociale të vendit; 1.1.2. sistemet përmes të cilave qeveria realizon funksionet e saj themelore (sistemet e tatimeve, doganave, thesarit, buxhetit, prokurimit publik, shëndetësisë, mirëqenies sociale, arsinit, sigurisë, gjykatave, prokurorisë, sigurisë kibernetike, mbrojtjes, etj); 1.1.3. regjistrat kyç shtetëror (regjistri civil, regjistrat kadastral, regjistri i bizneseve, regjistri i OJQ-ve, regjistri i lëndëve gjyqësore, regjistri i adresave, regjistri i automjeteve, etj.); 1.1.4. sistemet të cilat lidhen me menaxhimin e proceseve në administratën publike (sistemi i menaxhimit të burimeve njerëzore; sistemin për menaxhimin e financave, sistemi i postës elektronike zyrtare shtetërore, sistemi për menaxhimin e pasurisë shtetërore, etj.). 1.1.5. sistemet qendrore të Qeverisjes (Platforma e interoperabilitetit, Portali qendror për shërbime ndaj qytetarëve dhe bizneseve, Sistemi i identifikimit dhe nënshkrimit elektronik); 1.1.6. qendrat shtetërore të të dhënave; 1.1.7. rrjeti qeveritar; 1.1.8. sistemet e sigurisë që mundësojnë sigurinë kibernetike, sigurinë e rrjetit qeveritar, të dhënave dhe të qasjes në sisteme kompjuterike. 1.1.3. regjistrat kyç shtetëror (regjistri civil, regjistrat kadastral, regjistri i bizneseve, regjistri i OJQ-ve, regjistri i lëndëve gjyqësore, regjistri i adresave, regjistri i automjeteve, etj.); 1.1.4. sistemet të cilat lidhen me menaxhimin e proceseve në administratën publike (sistemi i menaxhimit të burimeve njerëzore; sistemin për menaxhimin e financave, sistemi i postës elektronike zyrtare shtetërore, sistemin për menaxhimin e pasurisë shtetërore, etj.). 1.1.5. sistemet qendrore të Qeverisjes (Platforma e interoperabilitetit, Portali qendror për shërbime ndaj qytetarëve dhe bizneseve, Sistemi i identifikimit dhe nënshkrimit elektronik); 1.1.6. qendrat shtetërore të të dhënave; 1.1.7. rrjeti*

qeveritar; 1.1.8. sistemet e sigurisë që mundësojnë sigurinë kibernetike, sigurinë e rrjetit qeveritar, të dhënave dhe të qasjes në sisteme kompjuterike.

- **Nenin 4:** Institucioni i cili vlerëson se posedon, menaxhon ose koordinon funksionimin e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike e që plotësojnë kriteret e përcaktuara në këtë rregullore, duhet të bëjnë kërkesë tek Komisioni, sipas dispozitave të kësaj Rregulloreje. 2. Kërkesa e Institucionit për konsiderimin e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit me rëndësi strategjike shtetërore duhet të përmbajë: 2.1. informacionin për nivelin e klasifikimit të sistemeve përkatëse të rrjetit dhe informacionit; 2.2. kategorinë e shërbimeve që ofrojnë sistemet përkatëse të rrjetit dhe informacionit; 2.3. përshkrimin e të dhënave që përmbajnë sistemet përkatëse; 2.4. ndikimin e sistemeve përkatëse të rrjetit dhe informacionit në realizimin e objektivave të institucioneve shtetërore; 2.5. ndikimin e sistemeve përkatëse të rrjetit dhe informacionit në realizimin e obligimeve ligjore të institucioneve të kërkuara dhe institucioneve tjera shtetërore; 2.6. ndikimin e sistemeve përkatëse të rrjetit dhe informacionit në realizimin e shërbimeve esenciale siç janë: shërbimet publike, shëndetësia, siguria, drejtësia, arsimi dhe mbrojtja; 2.7. rrezikun për sisteme përkatëse të rrjetit dhe informacionit nga sulmet kibernetike të brendshme apo të jashtme; 2.8. funksionet menaxhuese/koordinuese dhe shkallën e njohurive të specializuara që kërkohen për menaxhimin, koordinimin, zhvillimin, administrimin, mirëmbajtjen dhe avancimin e sistemeve përkatëse të rrjetit dhe informacionit; 2.9. periudhën kohore të përcaktuar që sistemet përkatëse të rrjetit dhe informacionit mund të mbeten jashtë funksionit; 2.10. sa është unik në nivel shtetëror secili sistemi përkatës i rrjetit dhe informacionit dhe a ofrohen shërbime të ngjashme edhe nga sisteme të tjera të rrjetit dhe informacionit nga institucione tjera shtetërore; 2.11. përshkrimin e informacioneve të tjera të rëndësishme për sistemet përkatëse të rrjetit dhe informacionit që nuk janë përshkruar më lartë dhe që e bëjnë të nevojshme vlerësimin e këtyre sistemeve të rrjetit dhe informacionit si sisteme shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike shtetërore; 2.12. datën e futjes në funksion të sistemeve përkatëse të informacionit dhe komunikimit; 2.13. emërtimin e pozitive kyçe që janë përgjegjëse për dizajnimin, menaxhimin, koordinimin, zhvillimin, administrimin dhe mirëmbajtjen e sistemeve përkatëse të informacionit dhe komunikimit, dhe propozimin për kategorizim të tyre sipas klasave të përcaktuara në shtojcën 14.4 të Ligjit Nr. 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik. 3. Kategorizimi i sistemeve në bazë të shërbimeve që ofron sipas paragrafit 2, nën paragrafit 2.2 të këtij neni ndahet si më poshtë: 3.1. shërbime për qytetarë 3.2. shërbimet për shëndetësi; 3.3. shërbime për financa / prokurim; 3.4. shërbime për siguri dhe mbrojtje; 3.5. shërbime për arsim; 3.6. shërbime për drejtësi; 3.7. shërbime interne për administratë publike. 4. Kërkesa e aprovuar nga Zyrtari më i lartë administrativ i institucionit, dërgohet tek komisioni qeveritar për vlerësim të sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike.

-**Nenin 5:** Kriteret për caktimin e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike. Sistemet do të vlerësohen si sisteme shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike nëse plotësojnë të paktën një prej kriterëve të përcaktuara në përkufizimin e sistemeve shtetërore të informacionit dhe komunikimit me rëndësi strategjike në paragrafin 1.1 të nenit 3 të kësaj Rregulloreje...."

Neni 6: "... 5. Klasat e pozitive si në paragrafin 4 të këtij neni, ju dedikohen mbajtësve të pozitive drejtues të njësive organizative të fushës së teknologjisë së informacionit dhe komunikimit, duke filluar nga drejtues të departamenteve, drejtorive, divizioneve, sektorëve apo njësive varësisht nga organizimi institucional në nivel të ndryshëm të Ministrive, Agjencive apo institucioneve të tjera të pavarura, koordinatore qendrore të procesit të digjitalizimit, deri në nivel të ekspertëve profesional që administrojnë, zhvillojnë ose mbështesin sisteme shtetërore me rëndësi strategjike. 6. Lista e ekspertëve sipas paragrafit 4 të këtij neni duhet të përmbajë minimalisht të dhënat si në vijim: 6.1. sistemet shtetërore të informacionit dhe komunikimit me rëndësi strategjike; 6.2. institucionet që posedojnë, menaxhojnë e koordinojnë sisteme shtetërore të informacionit dhe komunikimit më rëndësi strategjike; 6.3. llojet dhe klasat e pozitive të përcaktuara brenda

secilit institucion që posedon, menaxhon ose koordinon sisteme shtetërore të informacionit dhe komunikimit me rëndësi strategjike.

Rrjedhimisht, nga vlerësimi i Raportit të Punës së Komisionit për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike, rezulton se Komisioni në fjalë ka kategorizuar si sisteme me rëndësi strategjike në Ministrinë e Punëve të Brendshme, këto sisteme të TIK: Sistemi i informacionit më të dhënat për leje të armëve; Sistemi i Informacionit më të dhënat për qytetarët e huaj, qytetarët që fitojnë/humbin shtetësinë, azilantët dhe migrantet, Qendra e rimëkëmbjes së të dhënave në Deçan (qendra e të dhënave); Sistemet për qendrën Kombëtare për menaxhim Kufitar (CMS B1); Sistemi automatik i shenjës trimit - Global (Automated Targeting System -Global, ATS-G), Ngritja e Sigurisë Kibernetike Sistemi për Identifikim të Dyfishtë (Two Factor Authentication) dhe enkriptim të shënimeve; Sistemin për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore; Sistemi Elektronik i Organizatave jo Qeveritare (SEOJQ).Kolegji i Këshillit vlerëson së Komisioni për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike, me rastin e mos përfshirjes së pozitës të cilën e mban ankuesi „ Specialistë i Mbështetjes për DSP” -MPB në listën e eksperteve nuk ka vërtetuar drejt gjendjen faktike dhe gabimisht ka zbatuar ligjin material ngase me nenin 6 paragrafi 5 të Rregullores (QRK) Nr.11/2023 për Ekspertët parashihet se klasat e pozitive ju dedikohen mbajtësve të pozitive drejtuese të njëjësive organizative të fushës së teknologjisë së informacionit dhe komunikimit, duke filluar nga drejtues të departamenteve, drejtorive, divizioneve, sektorëve apo njëjësive varësisht nga organizimi institucional në nivel të ndryshëm të Ministrive, Agjencive apo institucioneve të tjera të pavarura, koordinatorë qendrorë të procesit të digjitalizimit, deri në nivel të ekspertëve profesional që administrojnë, zhvillojnë ose mbështesin sisteme shtetërore me rëndësi strategjike, nga rrjedh se pozita që mban ankuesi është e nivelit profesional dhe si e tillë ka të bëjë me përkrahjen në Sektorin e DSP-MPB. Andaj, në vlerësimin e Kolegjit të Këshillit, komisioni përkatës, në rrethanat e rastit konkret ka vepruar në kundërshtim me shtojcën N.14.4 të Ligjit Nr. 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik dhe Rregulloren (QRK) Nr.11/2023 për Ekspertët, sepse vet kualifikimi i Sistemit të aplikimit, personalizimit dhe lëshimit të letërnjoftimeve, pasaportave dhe patentë shofereve si sistem shtetërore me rëndësi strategjike, nënkupton edhe kualifikimin e pozitës të cilin e mban ankuesi siç është përcaktuar me shtojcën nr.14.4 të Ligjit Nr. 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik.

Për sa me sipër, e si rezultat i shkeljeve të evidentuara si me lartë, u vendos që të aprovohet ankesa si e bazuar, dhe çështja të kthehet në *rishqyrtim dhe rivendosje* të Komisioni për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimit me Rëndësi Strategjike, me detyrimin që ky i fundit në ri-procedurë të veproj sipas pikëpamjeve juridike të këtij vendimi, duke rishqyrtuar çështjen e përfshirjes së pozitës „ Specialistë i Mbështetjes për DSP” (të cilën e ushtron ankuesi) në listën e eksperteve dhe të ndërmerr veprimet e nevojshme ligjore në pajtim me dispozitat ligjore në fuqi.

Andaj, theksuar si me sipër dhe duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 dhe 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.1346/2023

Kaltrina Avdullahi Prenaj

Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional

Malsore GASHI-BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit



Vendimi i dorëzohet:

- Ankuesit
- Komisionit për Vlerësimin e Sistemeve Shtetërore të Informacionit dhe Komunikimet më Rëndësi Strategjike/Qeveria e Kosovës;
- Njësisë së Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Punëve të Brendshme; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.