



REPUBLICA E KOSOVES-REPUBLIKA KOSOVA REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Pranuar / Dorezuar Primito / Prodato Received / Delivery	06.12.2023	viti god year	3
Organ / Njesia Organ / Jedinica Org. / Unit	Nr Prot Bj Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKRIVSHTEK	7344/2023		1/5



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.1319/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për shqyrtimin e ankesave në përbërje nga: Malsore Gashi Bajraktari-kryetare, Arben Mehmeti dhe Ardita Haxhnikaj Demi –anëtar, si dhe me Kaltrina Avdullahi-Prenaj -Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.1319/2023 të datës 24.10.2023, të parashtruar nga ankuesja me adresë banimi kundër organit të punësimit Ministria e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, në çështjen juridike “Masë disiplinore-vërejtje”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosijes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 06.12.2023, mori këtë:

V E N D I M

- I. Aprovohet si e bazuar ankesa më numër A.nr.1319/2023 e datës 24.10.2023 e parashtruar nga ankuesja
- II. Anulohet masa disiplinore „Vërejtje” e datës 29.09.2023, e shqiptuar nga Udhëheqësi i Sektorit të Zonave Ekonomike në Ministrinë e Industrisë Ndërmarrësisë dhe Tregtisë.
- III. Obligohet Udhëheqësi i Njësisë së Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, që të bëjë zbatimin e këtij Vendimi brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij Vendimi, duke e hequr Masën disiplinore „Vërejtje” nga dosja e ankueses në pajtim me këtë Vendim.
- IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ankuesja e punësuar sipas Akt Emërimit të datës 08.05.2018 në pozitën e punës „Mbikëqyrëse e Projekteve Kapitale në kuadër të AIPNK” në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë

dhe Tregtisë, ndaj të cilës më datë 29.09.2023 përmes e-mailit zyrtar Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë/Udhëheqësi i Sektorit të Zonave Ekonomike A.K, i ka shqiptuar masën disiplinore „Vërejtje”, duke e vendosur të njëjtën në dosjen e saj.

Ankuesja më datë 24.10.2023 ka parashtruar ankesë me numër protokolli Nr.prot.6662/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër masës disiplinore „Vërejtje” të datës 29.09.2023 të shqiptuar përmes e-mailit zyrtar nga Mbikëqyrësi i Drejtpërdrejtë/Udhëheqësi i Sektorit të Zonave Ekonomike A.K, bazuar në kërkesën /shkresën e Zëvendësuesit të Drejtorit të Agjencisë për Investime dhe Përkrahje të Ndërmarrjeve në Kosovë (KIESA) Z.D.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datën 01.11.2023 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesën e ankueses tek Ministria e Industrisë Ndërmarrësisë, Tregtisë. Ndërsa Këshilli më datë 02.11.2023, ka pranuar përgjigjen në ankesë e cila është protokolluar me numër protokolli Nr.prot.6523/03 së bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, ka administruar këto prova: Ankesën me numër protokolli 6662/2023 të parashtruar nga ankuesja më date 24.10.2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Procesverbalin e takimit me sektorin e zonave ekonomike-Departamenti për Zhvillimin e sektorit Privat i datës 25.09.2023; E-mailin e datës 29.09.2023; E-mailin e datës 28.09.2023; E-mailin e datës 27.09.2023; E-mailin e datës 24.10.2023; Kërkesën për përgjigje në ankesë e datës 01.11.2023; Përgjigjen në ankesë me numër protokolli Nr.prot.6523/03 të datës 02.11.2023; Akt Emërimit të datës 08.05.2018; Përshkrimin e detyrave të punës; Njoftimin e datës 13.06.2023 të lëshuar nga Njësia e Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë; E-mailin e datës 02.10.2023; Vendimin me numër reference Ref: 12 Nr.28 të datës 23.03.2023 të lëshuar nga Zv. Drejtori i Përgjithshëm në KIESA; Vendimin me numër reference Ref: 02/Nr: 159 të datës 23.06.2023 të lëshuar nga Zv. Drejtori i Përgjithshëm në KIESA; Vendimin me numër reference Ref: 02/Nr.28 të datës 04.07.2023 të lëshuar nga Zv. Drejtori i Përgjithshëm në KIESA; Vendimin me numër reference Ref: 12/05 të datës 13.07.2023.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, ka shqyrtuar të gjitha shkresat e bashkangjitura në lëndë, të dërguara nga ankuesja dhe organi i punësimit, dhe ka konstatuar se ankesa e ankueses *është e bazuar, sepse:*

Ankuesja në ankesën me numër protokolli 6662/2023 të parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër masës disiplinore „Vërejtje” të shqiptuar përmes e-mailit zyrtar nga Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë/Udhëheqësi i Sektorit të Zonave Ekonomike A.K në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, pretendon që „Vërejtja” e dhënë përmban shkelje të Ligjit për Zyrtarët Publik dhe trajtim jo të barabartë para Ligjit sipas nenit 24 pika 1 e Kushtetutës së Republikës së Kosovës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendoosjen e Ankesave, ka konstatuar se më datë 27.09.2023 U.d i Drejtorit të Përgjithshëm të KIESA-s Z.D, përmes emailit zyrtar drejtuar Drejtorit të Drejtoratit për Zhvillimin e Sektorit Privat në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregëtisë N.B, ka kerkuar nga drejtori i lartepërmendur qw nëw cilesine e mbikqyresit tw inicoj procedurën për



shqiptimin e masës disiplinore „Vërejtje“ për ankuesen me arsyetimin se e njëjta, ka ushtruar presion të vazhdueshëm tek znj.B.J anëtare e Komisionit për pranimit teknik të kontratës „Ndërtimi i Infrastrukturës për Parkun Industrial në Brudrikë – Viti“ në lidhje me vlerësimet që duhet bërë në Komisionin për pranimit teknik të „Parkut Industrial në Budrikë“. Me datë 28.09.2023 Drejtori i Drejtoratit për Zhvillimin e Sektorit Privat në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregëtisë N.B, përmes e-mailit zyrtar i është drejtuar Udhëheqësit të Sektorit të Zonave Ekonomike në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregëtisë A.K, ku duke iu referuar e-mailit të datës 27.09.2023 të U.D i Drejtorit të Përgjithshëm të KIESA-s Z.D, ka kërkuar që ta trajtohet me kujdesë ky proces dhe të veprimit konform kompetencës dhe hierarkisë ndaj nepunesve dhe . Ndërsa më datë 29.09.2023 përmes e-mailit zyrtar, Udhëheqësi i Sektorit të Zonave Ekonomike në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregëtisë A.K në cilësinë e Mbikëqyrësit të Drejtpërdrejtë ka shqiptuar masën disiplinore „Vërejtje“ ndaj ankueses Mbikëqyrëse e Projekteve Kapitale, duke e vendosur të njëjtën në dosjen personale të saj.

Lidhur me përgjegjësin disiplinore, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, i'u referua nenit 45 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, i cili përcakton se: *“Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatim jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim: 1.1. “ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;” 1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; 1.3. ndodhja e pasojës 1.4. ndodhja e dëmit; dhe 1.5. lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit”*. Ndërlidhur me këtë në kuptim të nenit 46 paragrafi 4 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, janë kualifikuar shkeljet e rënda të detyrave të punës: *“Shkelje të lehta konsiderohen: 4.1. mungesa e paarsyeshme në punë deri në dy (2) ditë pune; 4.2. shkelja e rregullave të etikës; 4.3. sjellja e parregullt, gjatë kohës së punës, me mbikëqyrësit, kolegët, vartësit dhe me publikun; 4.4. kryerja e veprimeve, që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi, brenda ose jashtë orarit zyrtar”*.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, pas shqyrtimit të pretendimeve ankimore të ankuesit dhe dëshmimeve të ofruara në lëndë, konstaton se Udhëheqësi i Sektorit të Zonave Ekonomike në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregëtisë A.K në cilësinë e Mbikëqyrësit të Drejtpërdrejtë me rastin e shqyrtimit të masës disiplinore „Vërejtje“ ndaj ankueses Mbikëqyrëse e Projekteve Kapitale, duke e vendosur të njëjtën në dosjen personale të saj, nuk ka arritur të vërtetoj drejtë gjendjen faktike dhe juridike duke mos i konstatuar drejt elementet e përgjegjësisë disiplinore, rrjedhimisht nuk ka konstatuar saktë përgjegjësin disiplinore të përcaktuar me nenin 45 të Ligjit Nr. 06/L-114 Për Zyrtarët Publikë, ku theksohet se: *“Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatim jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim: 1.1. “ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;” 1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; 1.3. ndodhja e pasojës 1.4. ndodhja e dëmit; dhe 1.5. lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit”*, sepse në rastin konkret në bazë të dëshmimeve të ofruara, Kolegji konstaton se Udhëheqësi i Sektorit të Zonave Ekonomike në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregëtisë A.K në cilësinë e Mbikëqyrësit të Drejtpërdrejtë me rastin e shqyrtimit të masës disiplinore të datës 29.09.2023 përmes e-mailit ndaj ankueses përveç që nuk ka arritur të vërtetoj drejtë gjendjen faktike ai nuk ka arritur të vërtetoj as gjendjen juridike sepse në „vërejtjen“ përmes emailit nuk i është referuar asnjë dispozite të Ligjit Nr. 06/L - 114 Për Zyrtarët Publikë dhe Rregullores (QRK) Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publik, respektivisht nuk ka konstatuar shkeljet e kryera nga ankuesja gjegjësisht nuk ka konstatuar që me veprimet

apo mos veprimet e saj gjatë kryerjes së detyrës zyrtare ka bërë shkelje të lehta apo të rëndësioze të detyrave të punës të përcaktuara me nenin 46 të Ligjit Nr. 06/L - 114 Për Zyrtarët Publikë, gjegjësisht i ka shqiptuar masën disiplinore pa e cilësuar veprimet e saj se a përbejnë shkelje të lehta apo shkelje të rënda, rrjedhimisht mbikëqyrësi i drejtpërdrejt i ankueses nuk ka vlerësuar drejtë natyrën e shkeljes së supozuar nga ana e ankueses, andaj mbi këtë bazë inicimi i kësaj procedure ndaj ankuesit është bërë në kundërshtim me nenin 48 paragrafi 2 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, i cili përcakton se: *"Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë detyrohet të fillojë procedurën disiplinore mbi bazën e fakteve konkrete dhe të provuara për shkeljen e detyrimeve nga nëpunësi civil"*.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, ka konstatuar që masa disiplinore, *Vërejtje* ndaj ankueses e shqiptuar nga Mbikëqyrësi i Drejtpërdrejtë i saj A.K në këtë rast Udhëheqësi i Sektorit të Zonave Ekonomike në Drejtoratin për Zhvillimin e Sektorit Privat në Agjencinë për Investime dhe Perkohjen e Ndërrmrjeve në Kosovë, MINT, përveç që është në kundërshtim me dispozitat e Ligjit Nr. 06/L - 114 Për Zyrtarët Publikë dhe Rregulloren (QRK) Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publike është në kundërshtim edhe me dispozitat e Ligjit Nr.05/L-031 të Procedurës së Përgjithshme Administrative, gjegjësisht me nenin 47 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1, 1.2, 1.3 dhe 1.4 dhe me nenin 48 paragrafi 2 që rregullojnë formën dhe elementet e detyrueshme të aktit administrativ, sepse masa disiplinore-vërejtja e shqiptuar ndaj ankueses nuk përmbanë elementet e një akti administrativ, ashtu siç është përcaktuar me nenin 47 të këtij ligji ku theksohet qartë se: *1. Akti administrativ i shkruar përmban: 1.1. pjesën hyrëse, që tregon emrin e organit publik që ka nxjerrë aktin, bazën ligjore, emrin e atij të cilit i drejtohet akti, shënimi të shkurtër të lëndës së procedurës dhe datën e nxjerrjes; 1.2. pjesën urdhëruese (dispozitivin), që tregon çfarë është vendosur si dhe afatin, kushtin, detyrimin dhe shpenzimet e procedurës, nëse është i zbatueshëm. Dispozitivi mund të ndahet edhe në më shumë pika. Shpenzimet e procedurës përcaktohen në pikë të veçantë të dispozitivit. 1.3. pjesën arsyetuese (në vijim: arsyetimin); 1.4. pjesën përmbajtëse, që tregon kohën e hyrjes në fuqi të aktit, informatat për mjetet juridike, përfshirë organin publik apo gjykatën ku paraqitet mjeti juridik administrativ apo gjyqësor, formën e mjetit, afatin përkatës dhe mënyrën e llogaritjes së tij (këshillën juridike). Në rast kur ushtrimi i ankesës administrative, sipas ligjit, nuk pezullon zbatimin e aktit administrativ, pjesa përmbajtëse gjithashtu duhet të përmbajë këtë informacion, si dhe bazën ligjore për një përjashtim të tillë",* rrjedhimisht Mbikëqyrësi i Drejtpërdrejtë i saj A.K vetëm përmes emalit i ka shqiptuar vërejtje pa nxjerr akt administrativ ashtu siç përcaktohet me Ligjin Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, duke marr parasysh shkeljet ligjore dhe procedurale në këtë procedurë disiplinore nuk është lëshuar në shkelje materiale, gjegjësisht nuk është lëshuar në atë nëse ankuesja ka bërë shkelje disiplinore, andaj si rezultat i kësaj, për shkak të këtyre rrethanave, Kolegji konstaton që masa disiplinore është shqiptuar në kundërshtim me Ligjin Nr. 08/L-197 për Zyrtarët Publikë dhe Rregulloren (QRK) Nr. 11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë, respektivisht „vërejtja“ është e paligjshme edhe në kuptim të nenit 52 paragrafi 1 nën paragrafi 1.3 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, kështu që Udhëheqësi i Sektorit të Zonave Ekonomike në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregëtisë dhe Udhëheqësi i Njësisë së Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregëtisë, në pajtim me dispozitivin e këtij vendimi, janë të obliguar që bëjnë heqjen e masës disiplinore ndaj ankueses nga dosja personale e saj sipas këtij Vendimi.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, pas shqyrtimit të shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të inicioj konflikt administrativ në gjykatën kompetente, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër A.nr.1319/2023.

Kaltrina Avdullahi-Prenaj

Zyrtare e lartë për bashkëpunim Profesional

MALSORE GASHI BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit



Vendimi i dorëzohet:

- Ankueses
- Udhëheqësit të sektorit të Zonave Ekonomike në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë dhe
- Arkivit të KPMShCK-së.