



| | | | |
|--|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| Pranuar / Dorezuar Primijsen/Prodato Received/Delivery | 18.12.2023 | 3 | viti god year |
| Organ /Njesia Organ /Jedinica Org./Unit | Nr Prot Br Prot Prot No | Shtojca Prilog Appendix | Sasia Kolicina Quantity |
| SKANSACK | 7521/2023 | | 116 |



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.1311/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Malsore Gashi Bajraktari-kryetare, Arben Mehmeti dhe Ardita Haxhnikaj Demi -anëtar, si dhe me Avdyl Bekteshi -Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses kanë shqyrtuar ankesën me numër A.nr.1311/2023 të datës 20.10.2023 të parashtruar nga ankuesi [redacted] me adresë [redacted] kundër organit të punësimit Komuna e Leposaviqit, në çështjen juridike „Ndërprerje e marrëdhënies së punës”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datën 18.12.2023, mori këtë:

V E N D I M

- I. Aprovohet si e bazuar ankesa me numër A.nr.1311/2023 e datës 20.10.2023 e parashtruar nga ankuesi [redacted]
- II. Anullohet Vendimi i Kryetarit të Komunës së Leposaviqit lidhur me lirin nga marrëdhënia e punës së ankuesit [redacted]
- III. Obligohet Kryetari i Komunës së Leposaviqit, që të bëjë zbatimin e këtij vendimi brenda afatit prej 15 ditësh nga dita e pranimt të tij, duke e kthyer ankuesin në vendin e punës në pozitën „Shef i Zyrës për Komunitete dhe Kthim”, me të gjitha të drejtat dhe detyrimet që lidhen me marrëdhënien e punës, duke bërë kompensimin e të gjitha pagave nga dita e ndërprerjes së marrëdhënies së punës deri në zbatimin e këtij Vendimi.
- IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim për ndërmarrjen e veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ndaj ankuesit i punësuar sipas Akt Emërimit të datës 30.10.20215 në pozitën e punës „Shef i Zyrës Komunale për Komunitete dhe Kthim“, Kryetari i Komunës së Leposaviqit ka nxjerrë Vendim përmes së cilit ankuesin e ka liruar nga marrëdhënia e punës, me arsyetimin se i njëjti nga data 01.09.2023 ka munguar në vendin e tij të punës me çka nuk i ka përmbushur punët dhe detyrat konform Akt Emërimit/Kontratën dhe më këtë ka kryer shkelje në pajtim me nenin 27 paragrafi 3 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë dhe Rregullores (QRK) Nr.07/2022 për Orarin e Punës dhe Pushimet e Zyrtarëve Publikë.

Ankuesi kundër Vendimit të Kryetarit të Komunës së Leposaviqit, më datë 20.10.2023, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës, për shkak të konstatimit të gabuar dhe jo të plotë të gjendjes faktike si dhe shkeljes së dispozitave të Ligjit me Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datën 01.11.2023 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesën e ankueses tek Komuna e Leposaviqit. Ndërsa Këshilli nuk ka marrë asnjë përgjigje nga Komuna e Leposaviqit.

Kryetari i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës me Vendimin me numër VK/2023 dhe numër të protokollit 7340/2023 të datës 06.12.2023 ka shtyrë afatin për vendosje të ankesës me numër A.nr.1311/2023 të parashtruar nga ankuesi [redacted] edhe për dhjetë (10) ditë pune.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, ka administruar këto prova:
Ankesën me numër protokollit 6623/2023 të parashtruar nga ankuesi më datë 20.10.2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin e lëshuar nga Kryetari i Komunës së Leposaviqit; Vërtetimin për nëpunës të larguar me shifër TH/SP/F03 të datës 04.09.2023 të lëshuar nga Ministria e Financave Punës dhe Transfereve; Akt Emërimit të datës 30.10.2023; Kërkesën e datës 18.10.2023; E-mailat të datës 19.10.2023; E-mailat e datës 18.10.2023; E-mailat e datës 17.10.2023; E-mail i datës 01.10.2023; Kopje e letërnjoftimit; ID Kartela me numër KLE-0012; E-mail i datës 03.10.2023; E-mail i datës 06.10.2023; E-mail i datës 31.08.2023; Dëshmi e datës 04.09.2023; E-mail i datës 01.09.2023; Listë e pagave për periudhën kohore nga data 01.09.2023 deri më 30.09.2023; Listë e pagave për periudhën kohore nga data 01.08.2023 deri më 31.08.2023; Njoftimin e datës 06.03.2020; Ftesë e datës 13.10.2023; Kërkesë për përgjigje në ankesë e datës 01.11.2023; Vendimi me numër protokollit 7340/2023 i datës 06.12.2023.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës, dhe ka konstatuar se ankesa e ankuesit, *është e bazuar, sepse:*

Ankuesi në ankesën me numër protokollit 6623/2023 të parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit të Kryetarit të

Komunës së Leposaviqit, pretendon se ky vendim është nxjerre si rezultat i shkeljeve procedurale dhe materiale si dhe Komuna e Leposaviqit pa paralajmërim dhe pa asnjë vërejtje dhe asnjë masë ndëshkuese e ka bërë ndalesën e pagës për muajin shtator të vitit 2023.

Kolegji i Këshillit, në shqyrtim të pretendimeve ankimore dhe veprimet të ndërmarra në lidhje me marrëdhënien e punës së ankuesit, konstaton se ankuesi ka statusin e nëpunësit civil sipas Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, kështu që themelimi, ndryshimi apo përfundimi i marrëdhënies së punës bëhet vetëm sipas këtij ligji siç është përcaktuar me nenin 32 paragrafi 1, 2 dhe 3 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, i cili përcakton se: *"1. Marrëdhënia juridike ndërmjet shtetit dhe nëpunësit civil (në vijim: marrëdhënia e punës në Shërbimin Civil) është marrëdhënie juridike e së drejtës administrative. 2. Marrëdhënia e punës në Shërbimin Civil themelohet me aktin e emërimit dhe, përveç kur parashikohet ndryshe me këtë ligj, është e përhershme (me afat të pacaktuar). 3. Themelimi, ndryshimi apo përfundimi i marrëdhënies së punës në Shërbimin Civil bëhet vetëm sipas këtij ligji"*.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka analizuar Vendimin e nxjerrë nga Kryetari i Komunës së Leposaviqit lidhur me largimin e tij nga marrëdhënia e punës, dhe ka konstatuar se pretendimi se ankuesi ka munguar në vendin e punës që nga data 01.09.2023 duke mos respektuar detyrat lidhur me vendin e punës komform Akt Emërimit, janë pretendime që nëse ka prova materiale konsiderohen shkelje disiplinore të bërë nga nëpunësi civil, si rrjedhojë nëse nëpunësi civil nuk i përmbahet dispozitave ligjore në fuqi për shërbimin civil atëherë ai duhet t'i nënshtrohet masave disiplinore të përcaktuara me Ligjin Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë.

Lidhur me përgjegjësin disiplinore Kolegji i Këshillit i'u referua dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, përkatësisht:

Nenit 45 ka përcaktuar se: *"Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatim jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim: 1.1. "ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;" 1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; 1.3. ndodhja e pasojës 1.4. ndodhja e dëmit; dhe 1.5. lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit"*.

Nenit 46 ku citohet se: 1. Shkelje disiplinore konsiderohen shkelje të detyrave të punës dhe detyrimeve ligjore, duke përfshirë mundësinë e shqiptimit të masave disiplinore. 2. Shkeljet disiplinore ndahen në: 2.1. shkelje të rënda; 2.2. shkelje të lehta...Shkelje të rënda konsiderohen: 3.1. mospërbushja e detyrave të punës; 3.2. mosrespektimi i afateve të caktuara në përmbushjen e detyrave, të cilat kanë sjellë pasojë të rënda; 3.3. moszbatimi i dispozitave ligjore për përmbushjen e detyrave funksionale; 3.4. përfitimi në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë të dhuratave, favoreve, premtimeve ose trajtimeve preferenciale, të cilat jepen për shkak të detyrës; 3.5. braktisja e punës ose mungesa e paarsyeshme dhe e vijueshme për pesë (5) ditë pune apo më shumë; 3.6. shkelje e përsëritur e rregullave të kodit të etikës në Shërbimin Civil; 3.7. dëmtimi i pasurisë shtetërore, përdorimi i saj jashtë përcaktimit zyrtar apo keqpërdorimi i pasurisë shtetërore; 3.8. kryerja e përsëritur, brenda ose jashtë orarit zyrtar, të veprimeve që cenojnë

nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi; 3.9. shkelja e rregullave për ruajtjen e informacionit të klasifikuar apo të mirëbesimit për të dhënat e klasifikuara si të tilla; 3.10. shkelja e detyrimeve të përcaktuara në këtë ligj dhe në legjislacionin në fuqi; 3.11. përdorimi i narkotikëve dhe substancave të tjera psikotrope të ndaluara ose të alkoolit në vend të punës dhe ardhja i dehur në punë”, ndërsa Shkelje të lehta konsiderohen: 4.1. mungesa e paarsyeshme në punë deri në dy (2) ditë pune; 4.2. shkelja e rregullave të etikës; 4.3. sjellja e parregullt, gjatë kohës së punës, me mbikëqyrësit, kolegët, vartësit dhe me publikun; 4.4. kryerja e veprimeve, që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi, brenda ose jashtë orarit zyrtar.

Bazuar në këto dispozita, Kolegji i Këshillit konstaton se për të ekzistuar masa disiplinore duhet të plotësohet kushtet ligjore të përcaktuara me nenin 45 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, po ashtu nëse dyshohet se nëpunësi civil ka bërë shkelje disiplinore, fillimisht mbikëqyrës i drejtpërdrejtë duhet të bëjë kualifikimin e shkeljes disiplinore a është shkelje e rëndë apo shkelje e lehtë disiplinore dhe varësisht nga ky kualifikim duhet të përcaktuar se cilat janë shkeljet e bëra e që janë të përcaktuara në detaje me nenin 46 të këtij ligji, rrjedhimisht Kolegji i Këshillit, konstaton se nëse mbikëqyrës i drejtpërdrejtë i nëpunësit civil apo zyrtari tjetër me detyra kontrolli hierarkik mbi nëpunësin civil bënë kualifikimin e drejtë të shkeljeve disiplinore sipas dispozitave të cekura më lartë, mund të filloj procedurë disiplinore ndaj nëpunësit civil, çoftë përmes shqiptimit të masës së lehtë disiplinore e cila bien në kompetencë vetëm e mbikëqyrësit të drejtpërdrejt apo mund të inicioj procedurë disiplinore pranë Komisionit Disiplinor.

Bazuar në nenin 49 paragrafi 1 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, është përcaktuar se: “1. Në çdo institucion, në fushën e veprimit të këtij ligji, themelohet një komision disiplinor me mandat 3 vjeçar, që përfshin së paku një përfaqësues të njësisë përgjegjëse”, ndërsa paragrafi 6 i këtij neni, ka përcaktuar se: “6. Qeveria, me propozimin e ministrisë përgjegjëse për administratën publike, me akt nënligjor, miraton rregullat e hollësishme për themelimin, përbërjen, përzgjedhjen dhe vendimmarrjen në komisionin disiplinor dhe në Këshillin Shtetëror për Vlerësim dhe Disiplinë, në përputhje me rregullat e përgjithshme të përcaktuara në Ligjin për Procedurat e Përgjithshme Administrative”, kështu që në kuptim të zbatimit të kësaj norme është aprovuar Rregullorja (QRK) Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë, e cila me nenin 1, ka përcaktuar se: “Kjo Rregullore përcakton, procedurat dhe masat disiplinore për nëpunësit civil, themelimin, përbërjen dhe përzgjedhjen e anëtarëve të komisionit disiplinor, si dhe ankesat e nëpunësve civil me rastin e shqiptimit të masave disiplinore, në pajtim me Ligjin Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë (në tekstin në vijim : Ligji)”.

Duke marr për bazë dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, më nenin 47 janë përcaktuar se cila masa mund të zbatohet ndaj nëpunësit civil, e që është përcaktuar se: “Masat disiplinore, të cilat mund të zbatohen ndaj nëpunësit civil, janë: 1.1. vërejtje; 1.2. ndalimi nga 20% deri në 40% e pagës për një periudhë deri në gjashtë muaj; 1.3. ndalimi i ngritjes në detyrë, duke përfshirë këtu rritjen në shkallën e pagës për një periudhë nga dy deri 5 vjet; 1.4. largimi nga Shërbimi Civil”, ndërsa me nenin 48 paragrafi 1 dhe 2 të këtij ligji, është përcaktuar se: 1. Masa disiplinore e parashikuar në paragrafin 1.1 të nenit 47 të këtij ligji

jepet nga mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë. 3. Masat disiplinore të parashikuara në paragrafin 1.2 deri 1.4 të nenit 47 të këtij ligji, janë në kompetencën e komisionit disiplinor”, si rrjedhojë për shkelje të lehta aplikohet masa disiplinore e paraparë me nenin 47 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, ndërsa për shkelje të rënda aplikohen masat disiplinore të përcaktuar me nenin 47 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2, 1.3 dhe 1.4 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë.

Kolegji i Këshillit, ka analizuar dispozitat e nenit 59 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, i cili rregullon mënyrën e përfundimit të marrëdhënies së punës në shërbimin civil, duke përcaktuar se: *1. Marrëdhënia e punës në Shërbimin Civil përfundon, si në vijim: 1.1. për shkaqet e përcaktuara në neni 60 të këtij ligji; 1.2. me lirim nga Shërbimi Civil sipas neneve 61 dhe 62 të këtij ligji; dhe 1.3. largimi nga Shërbimi Civil, si masë disiplinore në përputhje me këtë ligj”, si rrjedhojë është analizuar edhe dispozitat e nenit 60 dhe 61 të këtij ligji, e që kanë të bëjnë me përfundimin e marrëdhënies së punës respektivisht lirim nga shërbimi civil.*

Kolegji i Këshillit, ka shqyrtuar ligshmërinë e vendimit të konstatuar me ankesë respektivisht Vendimit të Kryetarit të Komunës së Leposaviqit dhe në bazë të dispozitave të lartcekura, konstaton se nuk janë plotësuar asnjë nga kushtet ligjore për suspendimin e marrëdhënies së punës së ankuesit, ngase Kryetari i Komunës nuk ka asnjë kompetencë ligjore të bëjë ndërprerjen e marrëdhënies së punës ndaj nëpunësit civil nëse nuk plotësohen kushtet ligjore, pasi që nëse ka elemente të shkeljeve të rënda disiplinore fillimisht rasti duhet të trajtohet nga Komisioni Disiplinor, edhe pse sipas Vendimit të Kryetarit të Komunës së Leposaviqit supozimet mbi veprimet e ankueses rezultojnë të jenë shkelje të rënda disiplinore, mirë nuk janë ndërmarr asnjë nga veprimet e lartcekura ligjore, si rezultat i kësaj Kolegji i Këshillit, konstaton se ky vendim është nxjerr nga organi jo kompetent dhe i njëjti përveç që është në kundërshtim me dispozitat e cekura më lartë si dhe nenin 7 paragrafi 1 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, i cili përcakton se: *“1. Menaxhimi i marrëdhënies juridike me nëpunësit civilë, me nëpunësit e Shërbimit Publik dhe me nëpunësit administrativo-teknikë dhe mbështetës, udhëhiqet nga ligji dhe bazohet, gjithashtu, në parimin e mundësive të barabarta, meritës, transparencës, profesionalizmit dhe paanësisë politike, mos diskriminimit, përfaqësimit të drejtë gjinor dhe të komuniteteve dhe synon garantimin e qëndrueshmërisë dhe vazhdimësisë në detyrë”, i njëjti është në kundërshtim me nenin 4 paragrafi 2 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, i cili përcakton se: “2. Veprimi administrativ që cenon apo mund të cenojë një të drejtë apo interes juridik të një personi, duhet të jetë i autorizuar nga një ligj”, po ashtu është i paligjshëm në kuptim të nëntin 52 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ngase dispozitat e nenit 13 të Ligjit Nr. 03/L-040 për Vetëqeverisjen Lokale edhe pse i jep të drejtë Kryetarit të komunës të nxjerrë urdhëresa dhe vendime brenda fushës së kompetencave të tij, kjo nuk nënkupton që sipas këtij neni Kryetari i Komunës mund të përfundojë marrëdhënien e punës së nëpunësit civil pa u ndjekur procedurat e tjera ligjore të aplikueshme për nëpunësit civil, kështu që pretendimet ankimore të ankuesit janë të bazuara.*

Theksuar si më sipër, Kolegji i Këshillit konstaton se Kryetari i Komunës së Leposaviqit, është i obliguar që ankuesin ta kthej në vendin e punës në pozitën „ Shef i Zyrës për Komunitetet dhe Kthim” ,me të gjitha të drejtat dhe detyrimet që lidhen me marrëdhënien e punës, duke bërë kompensimin e të gjitha pagave nga dita e ndërprerjes së marrëdhënies së punës deri në zbatimin e këtij vendimi.

Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar nën 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbiqësor për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIQËSOR PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër A.nr.1311/2023

Avdyll BEKTESHI

Bekteshi
Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional

Malsore GASHI BAJRAKTARI

Gashi
Kryetare e Kolegjit



Vendimi i dërgohet

- Ankuesit
- Kryetarit të Komunës së Leposaviqit; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.