



Pranuar / Dorezuar Pamflet / Protokoll Received / Delivered	05.10.2023	3	viti god. year
Organ / Njësia Org. Unit	Nr. Prot. Br. Prot. Prot. No.	Shtypja Printog. Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKIMBIMOR	6407/2023		116



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.1097/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave në përbërje nga: Eshref Shabani-Kryetar, Jeton Koca dhe Arditë Haxhnikaj-Demi-anëtarë, me Flakron Gashi Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.1097/2023 të datës 21.08.2023 të parashtruar nga ankuesi [redacted] me adresë [redacted] në çështjen juridike "Masë Disiplinore", kundër organit të punësimit Shërbimi Korrektues i Kosovës, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafin 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datën 04.10.2023, mori këtë:

V E N D I M

- I. Refuzohet si e pabazuar ankesa me numër A.nr.1097/2023 e datës 21.08.2023 e parashtruar nga ankuesi [redacted]
- II. Mbetet në fuqi Vërejtja me numër protokollit 403/23 e datës 27.07.2023 e shqiptuar ndaj ankuesit, nga Zëvendësuesi i Mbikëqyrësit të Qendrës së Paraburgimit në Pejë, në cilësinë e Udhëheqësit të drejtpërdrejtë.

A r s y e t i m

Ankuesi [redacted] është i punësuar në Shërbimin Korrektues të Kosovës sipas Kontratës së Punës për Kohë të pacaktuar (Personel Korrektues) të datës 30.06.2018 në pozitën e punës "Zyrtar Korrektues" në Shërbimin Korrektues të Kosovës në Qendrën e Paraburgimit në Pejë. Me datën 27.07.2023 me numër protokollit 403/23 Zëvendësuesi i Mbikëqyrësit të Qendrës së Paraburgimit në Pejë, në cilësinë e Udhëheqësit të drejtpërdrejtë i ka shqiptuar vërejtjen ankuesit me arsyetimin se: Duke u bazuar në raportin nga [redacted] zyrtar korrektues përmes Mbikëqyrësit të lartë z. [redacted] me ç'rast në këtë raport përshkruhet se në dhomën e kontrollit ka telefonuar [redacted] i cili ka pyetur se a është aty se po du me fol me të. Pas bisedës me të më drejtohet me fjalë se çka i ke thënë [redacted], i tregoj se çka kam biseduar me [redacted], çka i kemi tërhekur nga dhoma e të burgosurit [redacted], më drejtohet me fjalët se ku e

kam me shkrim që i burgosuri me vetmi e ka të ndaluar ti mbaj gjërat ushqimore në dhomë. I tregoj se i burgosuri është dënuar me vetmi dhe i tregoj çka i kemi tërhekur nga dhoma. Ai më drejtohet me fjalët se nuk jam kanë aty se të treve ju kisha qu në rrotë të samës, i drejtohem se a je ka e din se çka po flet, më thotë prapë të njëjtat fjalë. Për këtë rast e kam njoftuar Udhëheqësin e Sigurimit [redacted] dhe Mbikëqyrësin e lartë Mbikëqyrësi i lartë pas administrimit të shkresave, raportin e datës 07.07.2023, ka shpallur fajtor dhe përgjegjës z. [redacted] zyrtar korrektues në Qendrën e Paraburgimit në Pejë, sepse me datën 07.07.2023 rreth orës 15:25 gjatë bisedës me [redacted] zyrtar korrektues, ka përdorur fjalë dhe sjellje të parregullt në raport me kolegun dhe mbikëqyrësin duke i ofenduar me fjalët ju kisha qu në rrotë të samës. Si rezultat i veprimit të tij z. [redacted] bie në kundërshtim me nenin 46, pika 4.3 të Ligjit për Zyrtarët Publik, përkatësisht: "sjellja e parregullt, gjatë kohës së punës, me mbikëqyrësit, kolegët, vartësit dhe me publikun" si dhe me parimin që Zyrtari Publik duhet të veprojë në përputhje me parimet e përcaktuara me këtë ligj, kodin e etikës dhe veprimet e tij duhet të jenë në funksion të themelimit dhe përforcimit të besimit të ndërsjellë dhe bashkëpunimit. Andaj, Mbikëqyrësi i lartë z. [redacted] ka vlerësuar se "Zyrtari Korrektues në punën e tij udhëhiqet nga parimi i mirësjelljes në raport me stafin, marrëdhëniet ndërmjet zyrtarëve korrektues bazohet në respektin e ndërsjellë" dhe mbi bazën e kësaj dhe në pajtim me nenin 7 pika 4 dhe 5 të Rregullores Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publik, ka vendosur që për rastin mos të inicohet procedurë disiplinore pranë Komisionit Disiplinor mirëpo ti shqiptohet masa e lehtë disiplinore nga neni 47, pika 1.1 të Ligjit për Zyrtarët Publikë "vërejtje".

Ankuesi i pakënaqur me vërejtjen me numër protokoli 403/23 të datës 27.07.2023, të shqiptuar nga ana e Udhëheqësit të drejtpërdrejtë të tij, me datën 15.08.2023 përmes postës, ka parashtruar ankesë e cila në Këshill është pranuar me datë 21.08.2023 me numër protokoli 5728/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimet ankimore për shkak të shkeljes së procedurës disiplinore, konstatimit të gabuar dhe jo të plotë të gjendjes faktike dhe zbatimit të gabuar të drejtës materiale, i njëjti po ashtu kërkon që ti anulohet masa disiplinore e shqiptuar si vërejtje.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregullores Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 28.08.2023 ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Shërbimi Korrektues i Kosovës, ndërsa Këshilli më datë 30.08.2023, ka pranuar përgjigje në ankesë nga Shërbimi Korrektues i Kosovës, me shkresat e bashkangjitura.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave ka administruar këto prova: Ankesën me nr.protokoli 5728/2023 të datës 21.08.2023 e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendim vërejtja me shkrim me numër protokoli 403/23 e datës 27.07.2023; Pliko me numër R2197196 i datës 15.08.2023; Kërkesë për përgjigje në ankesë e datës 28.08.2023; Përgjigje në ankesë e datës 30.08.2023; Shkresat e lëndës me numër protokoli 1112 i datës 29.08.2023; Kontrate për Kohë të caktuar (Personel Korrektues) të datës 30.06.2018; Raport për of. [redacted] i datës 07.07.2023; Formulari për bastisje dhomave/hapsirave i datës 07.07.2023; Rregullore nr.15 Menaxhimi i të burgosurit në vetmi-izolim e Shërbimit Korrektues të Kosovës i datës 12.08.2020;

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, pasi ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës të parashtruara nga palët, ka konstatuar se ankesa e ankuesit [redacted] është e pabazuar, sepse:

Bazuar në shkresat e lëndës konkretisht Kontratën për Kohë të pacaktuar (Personel Korrektues) të datës 30.06.2018, rezulton se ankuesi është i punësuar në pozitën e punës "Zyrtar Korrektues" në Shërbimin Korrektues të Kosovës në Qendrën e Paraburgimit në Pejë. Ndaj ankuesit Zëvendësuesi i Mbikëqyrësit të Qendrës së Paraburgimit në Pejë, në cilësinë e Udhëheqësit të drejtpërdrejtë i ka shqiptuar vërejtjen me numër protokolli 403/23 me datë 27.07.2023.

Ankuesi i pakënaqur me vërejtjen me numër protokolli 403/23 të datës 27.07.2023, të shqiptuar nga ana e Udhëheqësit të drejtpërdrejtë të tij, me datë 21.08.2023 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimet ankimore për shkak të shkeljes së procedurës disiplinore, konstatimit të gabuar dhe jo të plotë të gjendjes faktike dhe zbatimit të gabuar të drejtës materiale.

Lidhur me shqyrtimin e pretendimeve ankimore të ankuesit, Kolegji i Këshillit i'u referua fillimisht dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë që rregullojnë disiplinën dhe procedurën disiplinore të nëpunësve civil, përkatësisht:

Nenit 45 me të cilin është përcaktuar se: "Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatim jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim: 1.1. "ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;" 1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; 1.3. ndodhja e pasojës 1.4. ndodhja e dëmit; dhe 1.5. lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit".

Nenit 46 me të cilin është përcaktuar se: "... Shkeljet disiplinore ndahen në: 2.1. shkelje të rënda; 2.2. shkelje të lehta. 3. Shkelje të rënda konsiderohen: 3.1. mos përmbushja e detyrave të punës; 3.2. mosrespektimi i afateve të caktuara në përmbushjen e detyrave, të cilat kanë sjellë pasoja të rënda; 3.3. moszbatimi i dispozitave ligjore për përmbushjen e detyrave funksionale; 3.4. përfitimi në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë të dhuratave, favoreve, premtimeve ose trajtimeve preferenciale, të cilat jepen për shkak të detyrës; 3.5. braktisja e punës ose mungesa e paarsyeshme dhe e vijueshme për pesë (5) ditë pune apo më shumë; 3.6. shkelje e përsëritur e rregullave të kodit të etikës në Shërbimin Civil; 3.7. dëmtimi i pasurisë shtetërore, përdorimi i saj jashtë përcaktimit zyrtar apo keqpërdorimi i pasurisë shtetërore; 3.8. kryerja e përsëritur, brenda ose jashtë orarit zyrtar, të veprimeve që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi; 3.9. shkelja e rregullave për ruajtjen e informacionit të klasifikuar apo të mirëbesimit për të dhënat e klasifikuara si të tilla; 3.10. shkelja e detyrimeve të përcaktuara në këtë ligj dhe në legjislacionin në fuqi; 3.11. përdorimi i narkotikëve dhe substancave të tjera psikotrope të ndaluara ose të alkoolit në vend të punës dhe ardhja i dehur në punë. 4. Shkelje të lehta konsiderohen: 4.1. mungesa e paarsyeshme në punë deri në dy (2) ditë pune; 4.2. shkelja e rregullave të etikës; 4.3. sjellja e parregullt, gjatë kohës së punës, me mbikëqyrësit, kolegët, vartësit dhe me publikun; 4.4. kryerja e veprimeve, që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi, brenda ose jashtë orarit zyrtar.

Nenit 47 paragrafit 1 me të cilin në mënyrë taksative janë përcaktuar masat disiplinore: "Masat disiplinore, të cilat mund të zbatohen ndaj nëpunësit civil, janë: 1.1. vërejtje; 1.2. ndalimi nga 20% deri në 40% e pagës për një periudhë deri në gjashtë muaj; 1.3. ndalimi i ngritjes në detyrë, duke përfshirë këtu rritjen në shkallën e pagës për një periudhë nga dy deri 5 vjet; 1.4. largimi nga Shërbimi Civil".

Nenit 48 me të cilin është përcaktuar kompetenca lëndore për shqyrtimin e masave disiplinore "1. Masa disiplinore e parashikuar në paragrafin 1.1 të nenit 47 të këtij ligji jepet nga

mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë. 2. Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë detyrohet të fillojë procedurën disiplinore mbi bazën e fakteve konkrete dhe të provuara për shkeljen e detyrimeve nga nëpunësi civil.

Nenit 50 paragrafi 1, i cili ka përcaktuar se: "1.Për përcaktimin e masës disiplinore të zbatueshme, mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë ose komisioni disiplinor bazohet në: 1.1. shkaqet, rrethanat e kryerjes së shkeljes, rëndësinë dhe pasojat e saj; 1.2. shkallën e fajësisë; 1.3. ekzistencën e masave të tjera disiplinore të mëparshme të pashlyera, sipas nenit 47 të këtij ligji; 1.4. përpjekjet e mëparshme të nëpunësit për shmangien apo kufizimin e dëmit".

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave ka konstatuar se ndaj ankuesit Sali Rexhaj sipas të gjeturave në provat e lëndës të dërguara nga organi i punësimit Shërbimi Korrektues i Kosovës konkretisht Raportit për of. [redacted] nga [redacted] Zyrtar Korrektues përmes Mbikëqyrësit të lart të Sigurimit të datës 07.07.2023, thuhet se citoj: Ju njoftoj se me datë 07.07.2023 rreth orës 15:25 derisa isha duke dalur nga dhoma e kontrollit, telefonon oficeri [redacted] i cili pyet oficerin e dhomës së kontrollit [redacted] se a është [redacted] aty se po du me fol me ta. Pasi marrë ndëgjojsen telefonit oficeri [redacted] më drejtohet me fjalë se çka i ke thënë [redacted] i tregoj se çka kam biseduar me of. [redacted] se çka i kemi tërhekur nga dhoma e të burgosurit [redacted] Of. [redacted] më drejtohet me fjalët se ku e kam me shkrim që i burgosuri i dënuar në vetmi e ka të ndaluar ti mbaj gjërat ushqimore në dhomë. I tregoj se i burgosuri është i dënuar me vetmi dhe i tregoj se çka i kemi tërhekur nga dhoma. Of. [redacted] më drejtohet me fjalët se nuk jam kanë une aty se të treve ju kisha qu në rrotë të samës. I drejtohem me fjalët se a je ka dinë se çka po flet, më thotë prap të njëjtat fjalë. Për këtë rast kam njoftuar Udhëheqësin e Sigurimit [redacted] dhe Mb. e lartë të sigurimit [redacted] Njëtin raport e përkrahë dhe unë Mb. i lartë të sigurimit [redacted] Pas njoftimit që kam marrë me gojë, nga ana of. [redacted], për fjalët fyese të of. [redacted] ndaj of [redacted] dhe ndaj meje. Veprimi im i parë ishte ngjiten në zyrën ku ishte of. në fjalë për tu sqaruar i njëjti.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave ka konstatuar se ankuesi me komunikimin e tij, ku thotë se citoj: [redacted] më drejtohet me fjalët se ku e kam me shkrim që i burgosuri me vetmi e ka të ndaluar ti mbaj gjërat ushqimore në dhomë. I tregoj se i burgosuri është dënuar me vetmi dhe i tregoj çka i kemi tërhekur nga dhoma. Po ashtu Kolegji ka konstatuar se bazuar në shkresat e lëndës të dërguara nga organi i punësimit Shërbimi Korrektues i Kosovës konkretisht Formulari për bastisje të dhomave hapësirave të datës 07.07.2023 ku thuhet citoj: tek pjesa vërejtjet gjatë bastisjes, Nga dhoma D9 janë tërhekur tri lëngje, një bukë e paketuar, një burek, një pako zemër mjalte, një pako cigare, dy shkrepsa, një orë dore.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave ka konstatuar se ankuesi me veprimet e tij sjellja e parregullt, gjatë kohës së punës, me mbikëqyrësit, kolegët, vartësit dhe me publikun ka vepruar në kundërshtim me nenin 46 paragrafi 4.3. rrjedhimisht pretendimet ankimore të tij janë të pabazuara.

Kolegji i Këshillit po ashtu i'u referua dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik që rregullojnë disiplinën dhe procedurën disiplinore të nëpunësve civil, përkatësisht:

Nenit 25 paragrafi 1, 2 dhe 3, i cili ka përcaktuar se: 1. Zyrtari publik detyrohet të respektojë Kushtetutën dhe ligjin dhe të mbrojë interesin e shtetit dhe të drejtat dhe liritë e njeriut. 2. Zyrtari publik ushtron detyrat e tij me profesionalizëm, paanësi, pa diskriminim, në kohë, pa interes personal dhe në përputhje me ligjin dhe kodin e etikës. 3. Zyrtari publik duhet të veprojë në përputhje me parimet e



përcaktuara me këtë ligj, kodin e etikës dhe veprimet e tij duhet të jenë në funksion të themelimit dhe përforcimit të besimit të ndërsjellë dhe bashkëpunimit ndërmjet qytetarëve dhe administratës publike.

Kolegji i Këshillit, ka vlerësuar se Udhëheqësi i drejtpërdrejtë i ankuesit për rastin konkret me rastin e ndërmarrjes së veprimeve ligjore lidhur me shqiptimin masës disiplinore "Vërejtjes" ndaj ankuesit, ka vepruar në pajtim me detyrat dhe përgjegjësitë e nenit 48 paragrafit 2 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, në të cilin përcaktohet se: "2. Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë detyrohet të fillojë procedurën disiplinore mbi bazën e fakteve konkrete dhe të provuara për shkeljen e detyrimeve nga nëpunësi civil", e po ashtu edhe në pajtim me nenin 8 paragrafin 2 të Rregullores (QRK) Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë, në të cilën përcaktohet se: "2. Masa disiplinore e përcaktuar në nenin 47 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit jepet nga mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë i nëpunësit civil, nëse nëpunësi ka bërë shkelje disiplinore të përcaktuara në nenin 46 paragrafin 4, nën paragrafin 4.1, 4.2, 4.3 dhe 4.4 të Ligjit..... 4.4. si dhe neni 13 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1, paragrafi 2 dhe 4 ku përcaktohet se: 1. Kompetent për shqiptimin e masave disiplinore sipas kësaj Rregullore janë: 1.1. Mbikëqyrësi i drejtpërdrejt. 2. Mbikëqyrësi i drejtpërdrejt shqipton masën disiplinore të përcaktuar në nenin 47 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 të Ligjit për shkeljet e përcaktuara me nenin 46 paragrafi 4 të Ligjit. 4. Për përcaktimin e masës disiplinore të zbatueshme, Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë ose komisioni disiplinor bazohet në: 4.1. Shkaqet, rrethanat e kryerjes së shkeljes, rëndësinë dhe pasojat e saj; 4.2. Shkallën e fajësisë; 4.3. Ekzistencën e masave të tjera disiplinore të mëparshme të pashlyera, sipas nenit 47 të Ligjit; 4.4. Përprjekjet e mëparshme të nëpunësit për shmangien apo kufizimin e dëmit dhe rrjedhimisht edhe pretendimet ankimore të tij në këtë kontekst janë të pa bazuara dhe të pa qëndrueshme.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, pas vërtetimit të gjendjes faktike lidhur me objektin e ankesës së ankuesit, ka konstatuar se Udhëheqësi i tij i drejtpërdrejtë në rastin konkret Zëvendësuesi Mbikëqyrësi i Qendrës së Paraburgimit në Pejë, në cilësinë e Udhëheqësit të drejtpërdrejtë, në kuadër të Shërbimit Korrektues të Kosovës, ka arritur të konstatoj saktë gjendjen faktike dhe juridike në lidhje me shqiptimin e masës disiplinore "Vërejtje" dhe ka vepruar në pajtim me nenin 45 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, i cili thekson se: "ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit; kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; ndodhja e pasojës; ndodhja e dëmit dhe lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit, sepse bazuar në konstatimet e mësipërme janë vërtetuar saktë veprimet e paligjshme të ankuesit lidhur me çështjen në fjalë sipas elaborimit më lartë.

Bazuar në këto rrethana, Kolegji i Këshillit, pas analizimit dhe vlerësimit të gjitha shkresave të lëndës e duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalin ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda A.nr.1097/2023

Flakron Gashi

Procesmbajtës

Eshref Shabani

Kryetar i Kolegjit



Vendimi i dërgohet

- Ankuesit [REDACTED]
- Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit Korrektues të Kosovës;
- Udhëheqësit të Personelit në Shërbimin Korrektues të Kosovës dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.