



Planina / Detyrimi Ranking/Procedura Recruitment/Entry		02. 10. 2023	3 viti god year
Organ Shpresa Organ zjedritesha Org. Unit	Nr. Prot In. Prot Prot. No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKUPSHICK	6360/2023		115



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.1087/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës- Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave i përbërë nga: Arben Mehmeti-kryetar, Malsore Gashi Bajraktari dhe Ardita Haxhnikaj-Demi-anëtarë, me Avdyl Bekteshi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional, në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.1087/2023, të datës 17.08.2023 të parashtruar nga ankuesi _____ me adresë _____

kundër Vendimit me Nr. Prot: 740 të datës

02.08.2023 të Udhëheqëses së Divizionit të Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës, në çështjen juridike "Kontestim konkursi", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin dhe 1.2 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 02.10.2023, mori këtë:

V E N D I M

- I. Aprovohet si e bazuar ankesa me numër A.nr.1087/2023 e datës 17.08.2023 e parashtruar nga ankuesi _____
- II. Shfuqizohet Vendimi me Nr.Prot: 740 i datës 02.08.2023 i Udhëheqëses së Divizionit të Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës.
- III. Anullohet konkursi me Nr. Referencës: RN00011839 për ngritje (avancim) në detyrë për pozitën "Drejtor i Departamentit të Tatimpaguesve të Mesëm" të shpallur nga Administrata Tatimore e Kosovës dhe të gjitha veprimet që rrjedhin nga kjo procedurë.
- IV. Obligohet Drejtori Ekzekutiv dhe Udhëheqësi i Njësisë së Burimeve Njerëzore i Administratës Tatimore të Kosovës, të ndërmarrë të gjithë veprimet e nevojshme me qëllim të _____

zbatimit të këtij vendimi si në pikën III të dispozitivit, në afatin prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh, nga dita e pranimit të këtij vendimi.

V. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Administrata Tatimore e Kosovës, më datë 19.06.2023 ka shpallur konkursin për ngritje (avancim) në detyrë me Nr. Referencës: RN00011839 për pozitë "Drejtor i Departamentit të Tatimpaguesve të Mesëm", ku afati për aplikim ka qen nga data 04.07.2023 deri më datë 14.07.2023. Në këtë konkurs ka aplikuar edhe ankuesi, ku përmes Vendimit me Nr.Prot: 713 të datës 21.07.2023 të Udhëheqëses së Divizionit të Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës i është refuzuar aplikacioni për shkak që nuk ka në tri vitet e fundit pozitë të ulët drejtuese.

Ankuesi me datë 27.07.2023 ka parashtruar ankesë kundër këtij vendimi në Divizionin e Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës. Udhëheqësja e Divizionit të Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës përmes Vendimit me Nr. Prot: 740 të datës 02.08.2023 ka refuzuar ankesën e ankuesit.

Ankuesi kundër Vendimit me Nr.Prot: 740 të datës 02.08.2023, më datë 17.08.2023 ka parashtruar ankesë me numër protokolli 5694/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datën 25.08.2023 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë te Administrata Tatimore e Kosovës. Ndërsa Këshilli me datë 29.08.2023, ka pranuar përgjigjen në ankesë se bashku me shkresat lidhur me çështjen në procedurë.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, me rastin e shqyrtimit të kësaj lënde ka administruar këto prova: Ankesën e datës 17.08.2023 me numër protokolli 5694/2023 e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës të Shërbimit Civil të Kosovës; Vendimin me Nr. Port: 740 të datës 02.08.2023 të Udhëheqëses së Divizionit të Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës; Njoftimin e datës 06.07.2023, 24.07.2023 nga SIMBNJ për ankuesin; Vendimin me Nr. Port: 713 të datës 21.07.2023 të Udhëheqëses së Divizionit të Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës; Emailin e datës 26.07.2023 nga [] për ankuesin; Emailin e datës 26.07.2023 nga ankuesi për [] Ankesën e ankuesit e datës 27.07.2023; Emailin e datës 02.08.2023 nga T.M për ankuesin; Emailin e datës 07.07.2023 nga [] për ankuesin; Emailin e datës 06.07.2023 nga ankuesi për [] Vërtetimin e datës 07.07.2023; Shkresë e datës 23.09.2010 për caktimin e ankuesit ushtrues detyre i Udhëheqësit të Ekipit të Kontrollit; Kontratë Pune e datës 27.09.2010; Akt Emërimit e datës 08.08.2011, 12.09.2012; Vendimin me Nr. Prot: 317 të datës 30.10.2014; Akt Emërimit e datës 30.10.2014; Vendimin me Nr. Prot:459 të datës 18.12.2015; Akt Emërimit e datës 15.12.2015;

Vendimin me Nr. Prot:102 të datës 27.02.2017; Vendimin me Nr. Port: 310 të datës 10.06.2019; Vendimin me Nr. 732/2022 të datës 27.12.2022; Formularin e përshkrimit të detyrave të punës për pozitën Zyrtar i Lartë Tatimor; Vendimin me Nr. Port: 843 i datës 27.07.2020; Akt Emërimit AE.Nr.732/2022 të datës 06.01.2023; Vendimin me Nr. Prot: 10 të datës 10.01.2023; Kërkesën për përgjigje në ankesë e datës 25.08.2023; Përgjigjen në ankesë e datës 29.08.2023; Konkursin me Nr. Referencës: RN00011839 për ngritje (avancim) në detyrë për pozitën "Drejtor i Departamentit të Tatimpaguesve të Mesëm" të shpallur nga Administrata Tatimore e Kosovës; Njoftimin me Nr. Prot:716 të datës 21.07.2023; Listën e aplikantëve; Shkresë për aprovimin për publikimin e procedurës së rekrutimit ngritje në detyrë e datës 07.06.2023; Diplomën me Nr.2337; Diplomën me Nr. 054/12; Certifikatën e datës 18.01.2008; Certifikatën për periudhën 18.02-22.05.2011; Certifikatën për periudhën 28.01-01.02.2013; Certifikatën për periudhën 25.09-01.10.2013; Certifikatë trajnimi qershor 2021; Formularin për vlerësimin e rezultateve në punë i datës 24.01.2023, 31.01.2022; Certifikatën mbi dënimet penale e datës 06.07.2023; Konkursin me Nr. Referencës: RN00011317 për lëvizje brenda për pozitën *Drejtor i Departamentit të Tatimpaguesve të Mesëm* të shpallur nga Administrata Tatimore e Kosovës dhe Njoftimin e datës 30.05.2023.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, pas shqyrtimit të gjitha shkresave të lëndës të parashtruara nga palët në procedurë, ka konstatuar se ankesa e ankuesit, *është e bazuar, sepse:*

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, me qëllim të vendosjes në mënyrë meritore, duke marr parasysh mbrojtjen e ligjshmërisë në raport me nëpunësit civil të Administratës Tatimore të Kosovës, si dhe duke u bazuar në kompetencën e Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në mandatin kushtetues dhe ligjor lidhur me sigurimin e respektimit të rregullave dhe parimeve që rregullojnë shërbimin civil, sipas nenit 86 paragrafi 1 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, i cili përcakton se: "*Organi publik detyrohet, sipas detyrës zyrtare, të shqyrtojë të gjitha faktet dhe të vlerësojë të gjitha rrethanat e nevojshme për zgjidhjen e çështjes administrative*", do të bëjë shqyrtimin e shpalljes së konkursit për ngritje (avancimit) në detyrë për pozitën "*Drejtor i Departamentit të Tatimpaguesve të Mesëm*" të shpallur nga Administrata Tatimore e Kosovës.

Marr parasysh faktin që Administrata Tatimore e Kosovës bazuar në dispozitat e Rregulloren Nr.02/2022 për Organizmin e Brendshëm dhe Sistematizimin e Vendeve të Punës në Administratën Tatimore të Kosovës ka filluar procesin e ristrukturimit dhe për këtë Departamenti për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë me Vendimin V.nr.02/KR/2022 të datës 07.10.2022, ka themeluar Komisionin e Ristrukturimit për Administratën Tatimore të Kosovës, ndërsa ky komision ka nxjerr dy raporte: Raportin me numër Reference KR/ ATK 08/2022 me numër protokolli 1810 të datës 05.12.2022 për pozitat e Drejtorëve të Departamenteve dhe Udhëheqësve të Divizioneve dhe Raportin me numër Reference KR/ ATK 09/2022 me numër protokolli 1850 të datës 07.12.2022 për pozitat e nivelit profesional.

Ndaj këtij procesi nëpunësit civil të pakënaqur (në mesin e tyre edhe ankuesi) kanë pashtuar një numër të madh të ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, rrjedhimisht Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës me qëllim

të vendosjes në mënyrë meritorë për këtë çështje në mbledhjen e mbajtur me datë 16.02.2023 ka nxjerr Vendim VMK/2023 me numër protokolli 1851/2023 përmes të cilit është vendosur që të bëhet monitorim i jashtëzakonshëm në Administratën Tatimore të Kosovës dhe ndërlidhur me këtë Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës është në fazën e përgatitjes së raportit të monitorimit të jashtëzakonshëm.

Kolegji i Këshillit, duke marr për bazë që procesi i ristrukturimit është proces i ndjeshëm dhe është proces vuluminoz për shkak që është pranuar një numër i madh i ankesave ndaj procesit të ristrukturimit, Administrata Tatimore e Kosovës, ende pa pasur vendim përfundimtar lidhur me këtë proces ka shpallur konkurset për pozitat e kategorisë së nivelit të mesëm drejtues, kategorisë së nivelit të ulët drejtues dhe kategorisë së nivelit profesional, respektivisht më datë 13.04.2023 është shpall konkursi për lëvizje brenda kategorisë me Nr. Referencës: RN00011317 për pozitën "Drejtor i Departamentit të Tatimpaguesve të Mesëm", ndërsa sipas njoftimit të datës 30.05.2023 ky proces ka përfunduar pasi që kandidatët nuk kanë plotësuar kriteret për të vazhduar tutje procedurën.

Lidhur me këto konkurse Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës ka pranuar kërkesë nga Sindikata e Administratës Tatimore të Kosovës e cila ka kërkuar që të bëhet pezullimi i këtyre procedurave deri në përfundimin e procedurës së shqyrtimit të ankesave që kanë të bëjnë me procesin e ristrukturimit brenda Administratës Tatimore të Kosovës. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 01.06.2023 përmes emailit dërguar Udhëheqëses së Divizionit të Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës ku në njoftim ka qenë edhe Drejtori Ekzekutiv i Administratës Tatimore të Kosovës, ka kërkuar që meqenëse jemi në fazën e shqyrtimit të të gjitha procedurave të ristrukturimit të pezullohen të gjitha veprimet juridike në kuptim të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, në raport me konkurset e shpallura, mirëpo nuk kemi marr ndonjë përgjigje. Përkundër kësaj, Administrata Tatimore e Kosovës ka vazhduar me shpalljen e konkurseve në këtë rast edhe me konkursin me Nr. Referencës: RN00011839 për ngritje (avancim) në detyrë për pozitën "Drejtor i Departamentit të Tatimpaguesve të Mesëm".

Marr parasysh konstatimet si më lartë, Kolegji i Këshillit, referuar dispozitave ligjore në fuqi, respektivisht Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, i cili me nenin 130 paragrafi 1 dhe 2, ka përcaktuar se: "1. Përveçse kur parashikohet ndryshe me ligj, parashtrimi i një ankesë pezullon, sipas fuqisë së ligjit, prodhimin e pasojave juridike të aktit administrativ, deri në njoftimin e vendimit që zgjidh ankesën. 2. Nëse në aktin administrativ përfshihen dy ose më shumë palë me interesa të njëjta, ankesa e paraqitur nga njëra nga palët, pezullon prodhimin e pasojave juridike të aktit ndaj të gjitha palëve të përfshira".

Andaj Kolegji i Këshillit, duke marr për bazë kompetencën e përcaktuar me nenin 130 paragrafi 3 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, i cili përcakton se: "3. Organi publik, i cili shqyrton ankesën, mund të vendosë me akt administrativ, ndalimin e efektit pezullues të tij, nëse vonesa në ekzekutimin e tij mund t'i shkaktojë një dëm të menjëhershëm dhe të pariparueshëm interesit publik apo një palë të tretë. Akti për heqjen e efektit pezullues, përveç elementeve të parapara nga neni 47 i këtij Ligji, do të përfshijë arsyetimin e ekzistencës së kushteve të parashikuara nga ky paragraf", si rrjedhojë duke marr parasysh konstatimin si më lartë, dhe procedurën ligjore, atëherë Kolegji i Këshillit, konstaton se deri në përfundimin e



procesit të ristrukturimit si rezultat i nxjerrjes së raportit të monitorimit të jashtëzakonshëm dhe shqyrtimit të ankesave të ankuesve, nuk mund të merret asnjë veprim juridik për shpalljen e konkurseve për pozitat përkatëse, kështu që në kuptim të zbatimit të këtij vendimi si në dispozitiv Drejtori Ekzekutiv dhe Udhëheqësi i Njesisë së Burimeve Njerëzore i Administratës Tatimore të Kosovës, janë të obliguar të ndërmarrin të gjithë veprimet e nevojshme me qëllim të zbatimit të këtij vendimi.

Pas konstatimit për shkeljet e tilla me rastin e shpalljes së konkursit me Nr. Referencës: RN00011839 për ngritje (avancim) në detyrë për pozitën "Drejtor i Departamentit të Tatimpaguesve të Mesëm" të shpallur nga Administrata Tatimore e Kosovës, atëherë Kolegji i Këshillit nuk është lëshuar në pretendimet ankimore të ankuesit dhe në procesin e shqyrtimit të hapave procedural në këtë procedurë.

Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar nënin 6 paragrafi 1, nën paragrafi 1.1 si dhe nënin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbiqëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda, A.nr.1087/2023, datë 02/10/2023

Avdyl BEKTESHI

Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional

Arben MEHMETI

Kryetar i Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankuesit
- Drejtorit Ekzekutiv të Administratës Tatimore të Kosovës;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.