



Pranuar / Dorezuar Primijsno/Prodato Received/Delivered	02 - 08	3	vit god year
Organ / Njësia Organ / Jednica Org / Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtet / Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
54.94	2023		114



## Republika e Kosovës Republika Kosova-Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVA

A.nr.869/2023

**Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës** - Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj Demi - kryetare, Arben Mehmeti dhe Malsore Gashi, anëtarë, me Sabile Avdyli, zyrtare e lartë për bashkëpunim profesional, si procesmbajtëse, ka shqyrtuar ankesën A.nr.869/2023, të datës 20.06.2023, të parashtruar nga ankuesi kundër Vendimit KD.Nr.26/2023, të datës 31.05.2023, të Komisionit Disiplinor të Shërbimit Korrektues të Kosovës, në çështjen juridike “masë disiplinore”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafi 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.7 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 01.08.2023, njëzëri mori këtë:

### V E N D I M

- I.** *Anullohet* Vendimi KD.Nr.26/2023, i datës 31.05.2023, i Komisionit Disiplinor të Shërbimit Korrektues të Kosovës, ndërsa *çështja kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje* të organi që ka nxjerrë aktin e anuluar.
- II.** *Obligohet* Komisioni Disiplinor i Shërbimit Korrektues të Kosovës që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi, të bëjë rishqyrtimin e çështjes siç përcaktohen në pikën I të dispozitivit, duke vepruar në pajtim me pikëpamjet juridike si në arsyetimin e këtij vendimi.
- III.** Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim lidhur me veprimet e ndërmarra për zbatimin e këtij vendimi.

### A r s y e t i m

Nëpunësi civil, (tutje referuar vetëm ankuesi), i punësuar në Shërbimin Korrektues të Kosovës, më datë 20.06.2023 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ankesë kjo e regjistruar me shenjen A.nr.869/2023, kundër Vendimit me nuëmr KD.Nr.26/2023 të datës 31.05.2023 të Komisionit Disiplinor të Shërbimit Korrektues të Kosovës, me pretendimin ankimor se vendimi i kundërshtuar është jo i drejtë.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, (tutje referuar vetëm Këshilli) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë 21.06.2023, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë në Shërbimin Korrektues të Kosovës, ndërsa ky i

fundit me datë 22.06.2023 përcolli përgjigjen në ankesë së bashku me shkresat e bashkëngjitura të lëndës.

**Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, ka administruar këto prova:** Ankesën me numër protokollit 4845/2023 të datës 20.06.2023 e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin KD.Nr.26/2023 të datës 31.05.2023 të Komisionit Disiplinor të Shërbimit Korrektues të Kosovës; Orarin e oficerëve për ndërrimin e ditës të datës 19.04.2023; Kërkesën për përgjigje në ankesë e datës 21.06.2023, Përgjigje në ankesë e datës 22.06.2023 për Këshillin nga organi i punësimit bashkë me shkresat e lëndës si: Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë për vitin 2022 i datës 10.01.2023; Kontratë pune për kohë të pacaktuar e nënshkruar me datë 30.06.2020 nga punëdhënësi dhe nga i punësuar; Incimi i procedurës disiplinore me nr.reference SHKK/BSL.001/2023 i datës 27.04.2023; E-maili i datës 20.04.2023 njoftim nga Udhëheqësi për Siguri në Burgun e Sigurisë së Lartë për Mbikëqyrësin e lartë; Vendimi për zhvillimin e hetimeve me numër protokollit 518/2023 të datës 20.04.2023 i lëshuar nga Drejtori i Burgut të Sigurisë së Lartë; Raport hetimi për zyrtarin korrektues për mos dorëzimin e çelsave të krahut me numër protokollit 537/2023 të datës 26.04.2023 nga Komisioni Hetimor; Raporti Hetimor për mosdorëzimin e çelësve nga zyrtari korrektues, shpjegimi i shkurtër i rastit i datës 25.04.2023; Procesverbal i datës 24.04.2023 nga Komisioni Hetimor; Deklarata e datës 19.04.2023 nga ankuesi, Procesverbal i seancës së datës 24.05.2023 i Komisionit Disiplinor.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas shqyrtimit të shkresave të lëndës të parashtruara nga palët në procedurë, ka konstatuar që çështja të kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje të organi që ka nxjerrë aktin e kundërshtuar, **sepse:**

Nga administrimi i shkresave të lëndës rrjedhë së ankuesi është i punësuar në Shërbimin Korrektues të Kosovës dhe si i njëjti ushtron pozitën e punës Zyrtar Korrektues në Burgun e Sigurisë së Lartë.

Me tej nga provat materiale të kësaj çështje rezultojnë së Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë i ankuesit, me datë 27.04.2023, përmes shkresës me numër reference SHKK/BSI-001/2023, ka iniciuar procedurë disiplinore ndaj ankuesit, bazuar në propozimin e Komisionit Hetimor, i dhënë në Raportin hetues me numër protokollit 537 të datës 26.04.2023, e sipas të njëjti është konstatuar se ankuesi me datë 19.04.2023 ka qenë në detyrë në Pavionin B1-C1 më orar tetë orësh. Pas përfundimit të orarit të punës në ora 16:00 ankuesi ka marrë me vete në shtëpi çelësat e krahut C1, i njëjti kishte vërejtura që ka me vet çelësat e krahut C1, me ç' rast ka lajmëruar dhomën e kontrollit dhe menjëherë është urdhëruar nga mbikëqyrësi i ndërrimit që ti kthej çelësat dhe së ankuesi ashtu kishte vepruar.

Komisioni Disiplinor i Shërbimit Korrektues, me Vendimin me numër KD.nr.26/2023, të datës 31.05.2023, ka shpallur përgjegjës ankuesin për shkelje të rëndë disiplinore sipas nenit 46 paragrafi 3 nënparagrafi 3.1 dhe 3.3 ndërlidhur me nenin 25 të Ligjit Nr.06-L - 114 për Zyrtarët Publikë si dhe nenin 58 pika 3.4 dhe 3.12 të Ligjit Nr.08/L-131 për Shërbimin Korrektues të Kosovës, duke i shqiptuar masën disiplinore “*ndalimi 20%e pagës për periudhën një (1)muaj*”

Ankuesi, në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, pretendon se vendimi i kundërshtuar është jo i drejtë, sepse veprime të ankuesit nuk përben shkelje të rëndë disiplinore. Shton se: është e vërtetë se kam harruar çelësat e krahut C1 në xhepin e jaknes, mirëpo pas 10-15 minuta e kam lajmëruar mbikëqyrësin nga dhoma e kontrollit dhe çelësat menjëherë i kam kthyer në vendin e tyre pa pasur asnjë qëllim tjetër vetëm ka qenë një harresë dhe pikërisht për këtë kam kërkuar falje. Kërkon që Këshilli të aprovoj në tërësi ankesën si të bazuar dhe të anulohet Vendimi KD.Nr.26/2023, i datës 31.05.2023, i Komisionit Disiplinor të Shërbimit Korrektues të Kosovës, ose të ndryshoj aktin e kontestuar dhe së ndaj ankuesit të shihet masa disiplinore për shkelje të lehtë.

Në funksion të shqyrtimit të themelësisë së pretendimeve ankimore, Kolegji i Këshillit ka analizuar dispozitat e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë referuar procedurës disiplinore të nëpunësve civilë përkatësisht

nenin 45 më të cilin përcaktohet se: "Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatim jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim: 1.1. "ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;" 1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; 1.3. ndodhja e pasojës 1.4. ndodhja e dëmit; dhe 1.5. lidhjen shkakësore dergjët veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit", dhe si rrjedhojë ka konstatuar së nëpunësi civil mbanë përgjegjësi disiplinore në rastet kur vërtetohet se i njëjti me veprimet ose mosveprimet e tij ka shkelur dispozitat e ligjit në fuqi ndërlidhur me detyrat funksionale dhe përgjegjësit e punës dhe mbi bazën që të jenë plotësuar në mënyrë kumulative elementet e përgjegjësisë disiplinore, rrjedhimisht edhe organi kompetent publik me rastin e vendosjes lidhur me të drejtat, detyrimet dhe interesat juridike të nëpunësve civil është i obliguar që të veproj në pajtueshmëri me parimin e ligjshmërisë, proporcionalitetit, barazisë, mosdiskriminimit, objektivitetit, paanësisë, pritshmërisë së ligjshëm dhe të arsyeshme, si dhe parimin e informimit dhe ndihmës aktive siç është përcaktuar me nenet 4, 5, 6, 7, 9, 10, dhe 11 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Po ashtu, Kolegji mori parasysh edhe dispozitat e nenit 46 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë më të cilat janë përcaktuar në mënyrë shprehimore shkeljet disiplinore, ku parashihet se: *Shkelje disiplinore konsiderohen shkelje të detyrave të punës dhe detyrimeve ligjore, duke përfshirë mundësinë e shqiptimit të masave disiplinore.* 2. *Shkeljet disiplinore ndahen në: 2.1. shkelje të rënda; 2.2. shkelje të lehta. ... Shkelje të rënda konsiderohen: 3.1. mospërbushja e detyrave të punës; 3.2. mosrespektimi i afateve të caktuara në përmbushjen e detyrave, të cilat kanë sjellë pasoja të rënda; 3.3. moszbatimi i dispozitave ligjore për përmbushjen e detyrave funksionale; 3.4. përfitimi në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë të dhuratave, favoreve, premtimeve ose trajtimeve preferenciale, të cilat jepen për shkak të detyrës; 3.5. braktisja e punës ose mungesa e paarsyeshme dhe e vijueshme për pesë (5) ditë pune apo më shumë; 3.6. shkelje e përsëritur e rregullave të kodit të etikës në Shërbimin Civil; 3.7. dëmtimi i pasurisë shtetërore, përdorimi i saj jashtë përcaktimit zyrtar apo keqpërdorimi i pasurisë shtetërore; 3.8. kryerja e përsëritur, brenda ose jashtë orarit zyrtar, të veprimeve që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi; 3.9. shkelja e rregullave për ruajtjen e informacionit të klasifikuar apo të mirëbesimit për të dhënat e klasifikuara si të tilla; 3.10. shkelja e detyrimeve të përcaktuara në këtë ligj dhe në legjislacionin në fuqi; 3.11. përdorimi i narkotikëve dhe substancave të tjera psikotrope të ndaluara ose të alkoolit në vend të punës dhe ardhja i dehur në punë..."*

Rrjedhimisht, në kuptim të dispozitave ligjore si më sipër, e duke u bazuar në analizimin e provave materiale të çështjes, Kolegji, vlerëson së Komisioni Hetimor dhe mbi këtë bazë edhe Komisioni Disiplinor i Shërbimit Korrektues nuk kanë vërtetuar në mënyrë të drejtë dhe të plotë gjendjen faktike, duke vepruar kështu në kundërshtim me nenin 11 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Rregullores (QRK) Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publik, i cili përcakton se: „Komisioni disiplinor ka këto kompetenca: 1.1. „Bënë shqyrtimin e fakteve dhe provave të paraqitura” dhe 1.2. Përcakton dhe shqipton masën disiplinore” dhe në kundërshtim me nenin 13 paragrafi 4 të kësaj rregullore, ku përcaktohet se: „Për përcaktimin e masës disiplinore të zbatueshme, Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë ose komisioni disiplinor bazohet në: 4.1. Shkaqet, rrethanat e kryerjes së shkeljes, rëndësinë dhe pasojat e saj; 4.2. Shkallën e fajësisë; 4.3. Ekzistencën e masave të tjera disiplinore të mëparshme të pashlyera, sipas nenit 47 të Ligjit; 4.4. Përppjekjet e mëparshme të nëpunësit për shmangien apo kufizimin e dëmit” përkatësisht, në rastin konkret, Komisioni Hetimor dhe Komisioni Disiplinor i Shërbimit Korrektues kanë dështuar që të vërtetojnë faktin nëse janë plotësuar formularët e pranimit dhe dorëzimit të çelësave, ashtu siç është vepruar në rastin me numër protokolli 2320 të datës 20.03.2023 të Qendrës së Paraburgimit në Prizren, veprime këto që në vlerësimin e Kolegjit do të parandalonin ndodhjen e marrjes së çelësave. Për me tepër, Komisioni Disiplinor në vendimin e takuar më ankesë, nuk ka argumentuar se cili ka qenë dëmi i shkaktuar nga veprimi i ankuesit më marrjen e çelësave në shtëpi, por i njëjti vetëm ka hamendësuar që ka mundur të ndodhë dëmi, element ky që duhet të plotësohet në mënyrë komulative me elementet tjera të përcaktuara me nenin 45 Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë dhe që do ta bënin përgjegjës ankuesin për shkelje të rëndë disiplinore. Po ashtu, Komisioni Disiplinor me rastin e marrjes së vendimit të kontestuar, nuk kishte marrë në konsideratë vlerësimet e rezultateve në punë të



ankuesit, ku sipas provave të lëndës rezulton se ankuesi në vitin 2022 ka vlerësim me notë të përgjithshme 3.72 (shumë mirë), pastaj, nëse ankuesi kishte të shqiptuara me parë masa tjera disiplinore apo se ankuesi kishte kryer me parë shkelje të njëjta disiplinore, përsëritja e të cilave do të përbente shkelje të rëndë disiplinore.

Andaj, bazuar në rrethanat e lartë cekura, Kolegji vlerëson së Vendimi KD.Nr.26/2023, i datës 31.05.2023, i Komisionit Disiplinor të Shërbimit Korrektues të Kosovë, përmban të meta të cilat pamundësojnë vendosjen meritorë lidhur me këtë çështje juridiko administrative, kështu që Kolegji vendosi që të anulohet akti i kontestuar më ankesë dhe çështja të kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje të Komisioni Disiplinor i Shërbimit Korrektues të Kosovës, me detyrimin që i njëjti në ri procedurë të marr për bazë rrethanat dhe faktet si me lartë, të veprojnë në pajtim me nenin 50 paragrafin 2 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë të Republikës së Kosovës ku përcaktohet se: 2. *Masat disiplinore jepen në raport të drejtë me shkeljen e kryer si dhe të nxjerr vendim mbi bazën e fakteve të vërtetuara në mënyrë të plotë dhe drejtë.*

Përmbledhur si me lartë, e duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbiqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

*Këshillë juridike: Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit. Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.*

**KËSHILLI I PAVARUR MBIQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
Lënda me numër A.nr.869/2023

Sabile Avdyli  
*Sabile Avdyli*  
Procesmbajtëse



**Vendimi i dërgohet:**

- Ankuesit
- Komisionit Disiplinor të Shërbimit Korrektues të Kosovës;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Shërbimin Korrektues të Kosovës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.

