



Pranuar / Dorezuar Punë/Prodato Received/Delivered	31.07.23	viti god year	
Organ /Bjësia Org./Unit	Nr Prot Pr Prot No	Shtyp. a Printed Copies	Sasia Kohëzina Quantity
84118580K	5460/2023		115



Republika e Kosovës Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.857/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave në përbërje nga: Malsore Gashi-Bajraktari-kryetare, Arben Mehmeti dhe Ardita Haxhnikaj-Demi-anëtarë dhe Ilire Mehmeti-Shaqiri Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.857/2023 të datës 16.06.2023, të parashtruar nga ankuesi Bujar Vehapi, me adresë: Rr "objekti i Doganës", Veternik- Prishtinë, kundër organit të punësimit Administrata Tatimore e Kosovës, në çështjen juridike "kërkesë nga marrëdhënia e punës" duke vepruar në duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datën 28.07.2023, mori këtë:

V E N D I M

- I. SHFUQIZOHET Vendimi me numër Nr.12.06-2277 i datës 19.05.2023, të Udhëheqëses së Divizionit të Standardeve Profesionale të Administratës Tatimore të Kosovës.
- II. OBLIGOHET Divizioni i Standardeve Profesionale i Administratës Tatimore të Kosovës që në afat prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij Vendimi, të ndërmarrë të gjitha veprimet procedurale ligjore për ta rishqyrtuar lëndën e ankuesit Bujar Vehapi.
- III. OBLIGOHET Drejtori i Përgjithshëm në Administratën Tatimore të Kosovës , që të ndërmarr të gjitha veprimet për zbatimin e këtij Vendimi brenda afatit të përcaktuar nën pikën II të këtij Vendimi.
- IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ankuesi Bujar Vehapi i punësuar sipas Akt Emërimit me numër AE.Nr.287/2022 të datës 27.12.2022 në pozitën e punës “Inspektor i lartë për hetime tatimore” në Administratën Tatimore të Kosovës. Përmes kërkesës me numër të protokollit Nr. ZQ/12-06/2066 të datës 18.05.2023 ne pajtim me dispozitat te Kodit te Mirësjelljes dhe Udhëzimin Administrativ 17/2009 –ruajtjen e integritetit te ATK-së i është drejtuar Zyres se Standardeve Profesionale, ne Administratën Tatimore te Kosovës.

Më datë 19.05.2023 Udhëheqësi në Divizionin e Standardeve Profesionale në Administratën Tatimore të Kosovës ka nxjerrë Vendim me numër Nr.12-06-2077 me të cilin e ka refuzuar kërkesën me numër të protokollit Nr. ZQ/12-06/2066 të parashtruar nga ankuesi për angazhim në punë sekondare në pozitën e “Eksperti Pavarur Financiar” te subjekti “Këshilli Gjyqësor i Kosovës.

Ankuesi i pakënaqur me Vendimin me numër Nr.12-06-2277 të datës 19.05.2023 të Divizionit të Standardeve Profesionale në Administratën Tatimore të Kosovës, më datë 16.06.2023 ka parashtruar ankesë me numër të protokollit 4799/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimin ankimor se vendimi i atakuar ka te beje me shkelje esenciale te procedurës administrative, vërtetim jo te plot edhe te gabuar te gjendjes faktike si dhe zbatim te drejt4es materiale administrative.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregullores Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 23.06.2023 ka dërguar kërkesë për përgjigje në ankesë te Administrata Tatimore e Kosovës. Ndërsa Këshilli me datë 07.07.2023 ka pranuar përgjigjen në ankesë me të gjitha shkresat e lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka Administruar këto Prova: Ankesën me numër të protokollit 4799 /2023 të datës 16.06.2023 të parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës; Vendimin me numër Z.Q/ 12.06.2077 të datës 19.05.2023; Aktin e emërimit me numër A.E. Nr.287/2022 të datës 21.12.2022; Kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 23.06.2023; Përgjigjen në ankesë me numër të protokollit 857/2023 të datës 07.07.2023; Vendimin me numër 2224 të datës 20.12.2022; Formularin e përshkrimit të detyrave të punës; Aplikacionin e kërkesës për punë sekondare- Aktivitetet jashtë ATK-së me numër AP/ 12.06.2066 të datës 18.05.2023; Rregulloren e brendshme për parandalimin e konfliktit të interesit në administratën tatimore të Kosovës me numër ZQ-09-06-4014 të datës 03.09.2021 Shtojca Nr.1 aplikacionin për punë sekondare aktivitetet jashtë Administratës Tatimore të Kosovës; Formularin e deklaratës mbi gjendjen e konfliktit të interesit; Shtojca Nr.3 Tabela 1. Deklarata me mirëbesim për personat familjar që kanë biznes.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, në bazë të dispozitës së nenit 6 paragrafit 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, pasi ka shqyrtuar të gjitha shkresat e bashkangjitura të lëndës, ka konstatuar se ekziston baza

ligjore që lënda *duhet të kthehet në rishqyrtim në Divizionin e Standardeve Profesionale të Administratës Tatimore të Kosovës.*

Nga administrimi i shkresave të lëndës, gjegjësisht Aktit të Emërimit të ankuesit me numër AE. Nr. 287/2022 të datës 27.12.2022, Kolegji i Këshillit ka konstatuar se i njëjti është i punësuar në pozitën e punës *“Inspektor i lartë për hetimet tatimore”* në Administratën Tatimore të Kosovës, ndërsa më datën 18.05.2023 ka parashtruar kërkesë me numër protokolli Nr.prot.12.06-2066 në Zyrën e Standardeve Profesionale në Administratën Tatimore të Kosovës përmes së cilës kërkon që ti lejohet puna sekondare si *“Ekspert Gjyqësore në Lëmin financiar”* pas orës 16 gjegjësisht pas orarit të rregullt të punës me afat të pa caktuar kohorë (varësisht nga kërkesa, pasi që është pune freelance).

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, ka konstatuar se Divizioni i Standardeve Profesionale në Administratën Tatimore të Kosovës pas pranimit të kërkesës me numër të protokollit me numër protokolli Nr.prot.12.06-2066 të datës 18.05.2023 të parashtruar nga ankuesi ka shqyrtuar rastin dhe me datë 19.05.2023 nxjerr Vendim me numër me numër Nr.12.06-2277 me të cilin vendim ankuesit Bujar Vehapi i refuzon kërkesën për pune sekondare jashtë aktivitetit të ATK-së, me arsyetimin se pozita në cilësinë Ekspertit financiar në Këshillin Gjyqësore të Kosovës nuk lejohet sipas nenit 6 të Rregullores së Brendshme për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Administratën Tatimore të Kosovës.

Me qëllim të shqyrtimit të ligjshmërisë së pretendimeve ankimore të ankuesit ndërlidhur me arsyetimin e vendimmarrjes nga ana e Divizionit të Standardeve Profesionale në Administratën Tatimore të Kosovës, Kolegji i Këshillit ka analizuar dispozitat e nenit 6 të Rregullores së Brendshme për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Administratën Tatimore të Kosovës ku përcaktohet se : **1. “Zyrtari i ATK mund të angazhohet në punë sekondare në lëmit si: shkencë, sport, mësimdhënie, trajnime, seminare, hulumtime borde (Ndërmarrje Publike, Ndërmarrje Shoqërore dhe Organizata Buxhetore) kulturë dhe veprimtari humanitare. Këto aktivitete mund të ushtrohen nga zyrtari i ATK, nëse nuk ka konflikt të interesit apo nëse aktiviteti nuk është i ndaluar me dispozitat tjera ligjore”,** si dhe nenin 7 paragrafin 6 nën paragrafin 6.2 dhe 6.3 të njëjtës Rregullore ku përcaktohet se: **6.Zyra e Standardeve Profesionale refuzon kërkesën për angazhim në punë sekondare, në rastet kur: “6.2. Angazhimi në punë sekondare bie ndesh me legjislacionin për konfliktin e interesit; 6.3. Angazhimi në punë sekondare pengon aktivitetin në ATK”,** si dhe Ligjin Nr.06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksioneve Publike nenin 11 ku përcaktohet qartë se: **1. Zyrtarit i ndalohet që të kryejë punë të tjera nëse: “1.1. mund të keqpërdorë informacionin zyrtar për interesa private; 1.2. punët e tilla mund të ndikojnë në paanshmërinë e ushtrimit të detyrës publike dhe cenojnë respektimin e parimeve të konkurrencës së lirë; 1.3. angazhime të tilla mund të dëmtojnë reputacionin e institucionit; 1.4. angazhimi ka të bëjë me zgjedhjen, emërimin apo caktimin në institucione vartëse të institucionit punëdhënës, me përjashtim kur një angazhim i tillë është paraparë me ligj të veçantë”,** dhe ka ardhur në përfundimin se Divizioni i Standardeve Profesionale në Administratën Tatimore të Kosovës nuk ka arritur të jetë bindës në arsyetimin e bërë në Vendimin me numër Nr. 12.06/2077 të datës 19.05.2023 përmes të cilit ankuesit i ka refuzuar kërkesën për lejimin e punës sekondare dhe ka vepruar në kundërshtim me dispozitat e lartcekura ngase në arsyetimin e Vendimit nuk ka arritur të përshkruaj se cilat veprime apo

aktivitete të ankuesit gjatë angazhimit në punë sekondare do të pengonin aktivitetin e të njëjtit në ATK.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, po ashtu ka konstatuar që me dispozitat e nenit 7 dhe 11 të Rregullores së Brendshme për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Administratën Tatimore të Kosovës janë përcaktuar kompetencat e Divizionit të Standardeve Profesionale në Administratën Tatimore të Kosovës, si në vijim: *7 Zyra e Standardeve Profesionale, brenda shtatë (7) nga data e pranimit të kërkesës për punë sekondare, shqyrton dhe vendos për kërkesën e aplikuesit si dhe neni 11 paragrafi 2 „ Zyra e Standardeve Profesionale , bazuar në legjislacionin në fuqi si dhe rregullore të brendshme, trajton rastin në lidhje me konfliktin e interesit..... dhe paragrafi 5. Zyra e Standardeve Profesionale mund të kërkojë edhe nga AKK të trajton rastin“.* Në pajtim me këto dispozita ligjore, Divizionit të Standardeve Profesionale ka mandat të shqyrtojë dhe të kërkojë dëshmi nga cili do person i cili mund të jetë në dijeni lidhur me çfarë do çështje që i nënshtrohet konfliktit të interesit dhe që në bazë të provave të prezantuara të vendos lidhur me ekzistimin e mundshëm të konfliktit të interesit, po ashtu duke u bazuar në dispozitat e lartë cekura Kolegji konstaton se edhe për kundër faktit se Divizioni për Standarde Profesionale ka mundur të kërkojë nga Agjencia Kundër Korrupsionit të trajtoj rastin i njëjti nuk e ka bërë një gjë të tillë andaj Kolegji i Këshillit konstaton se organi i punësimit në këtë rast Administrata Tatimore e Kosovës -Divizioni i Standardeve Profesionale me rastin e rishqyrtimit të rastit të ankuesit Bujar Vehapi lidhur me lejimin e punës sekondare jashtë aktivitetit të ATK-së, gjegjësisht lidhur me ekzistimin e mundshëm të konfliktit të interesit është i obliguar që të merr opinion ligjor nga organi kompetent respektivisht Agjencia Kundër Korrupsionit.

Po ashtu Kolegji për shqyrtimin e ankesave, ka konstatuar se Vendimi me numër Nr.12-06-2277 të datës 19.05.2023 të Divizionit të Standardeve Profesionale në Administratën Tatimore të Kosovës, është nxjerr në kundërshtim me dispozitat e Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative, gjegjësisht me nenin 47 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1, 1.2, 1.3 dhe 1.4 dhe me nenin 48 paragrafi 2 që rregullojnë formën dhe elementet e detyrueshme të aktit administrativ, sepse rrjedhimisht vendimi nuk arsyeton gjendjen faktike dhe bazën juridike siç përcaktohet të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, sepse vendimi i lartë cekur përmban vetëm formulime të përgjithshme por mungon arsyetimi me i detajuar se me cilat veprime apo aktivitete të ankuesit gjatë angazhimit në punë sekondare do të pengonin aktivitetin e ankuesit në ATK.

Duke marr parasysh faktet e lartë cekura, Kolegji për shqyrtimin e ankesave nuk është lëshuar në shqyrtimin e fakteve tjera apo shkeljeve tjera eventuale në këtë procedurë.

Bazuar në këto rrethana, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.6 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, si dhe vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi


Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër Vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.857/2023

Ilire Mehmeti-Shaqiri


Procesmbajtëse

Malsore Gashi-BAJRAKTARI


Kryetare e Kolegjit



Vendimi i dorëzohet:

- Ankuesit Bujar Vehapi;
- Drejtorit të Përgjithshëm në Administratën Tatimore të Kosovës
- Njesisë së Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK- së.

