



Pranuar / Dorezuar Punëdhënësi / Pradatori Received / Delivered	31.07.23	2023	3	viti god year
Organ / Shënjësi Org./Unit	Nr. Prot. Pr. No.	Shitja e Prilog. Appendix	Sasia Kohëzina Quantity	
8411185100	5460/2023		115	



Republika e Kosovës Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.857/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave në përbërje nga: Malsore Gashi-Bajraktari-kryetare, Arben Mehmeti dhe Ardita Haxhnikaj-Demi-anëtarë dhe Ilire Mehmeti-Shaqiri Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.857/2023 të datës 16.06.2023, të parashtruar nga ankuesi me adresë:

kundër organit të punësimit Administrata Tatimore e Kosovës, në çështjen juridike “*kërkesë nga marrëdhënia e punës*” duke vepruar në duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datën 28.07.2023, mori këtë:

V E N D I M

- I. SHFUQIZOHET Vendimi me numër Nr.12.06-2277 i datës 19.05.2023, të Udhëheqëses së Divizionit të Standardeve Profesionale të Administratës Tatimore të Kosovës.
- II. OBLIGOHET Divizioni i Standardeve Profesionale i Administratës Tatimore të Kosovës që në afat prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij Vendimi, të ndërmarrë të gjitha veprimet procedurale ligjore për ta rishqyrtuar lëndën e ankuesit
- III. OBLIGOHET Drejtori i Përgjithshëm në Administratën Tatimore të Kosovës , që të ndërmarr të gjitha veprimet për zbatimin e këtij Vendimi brenda afatit të përcaktuar nën pikën II të këtij Vendimi.
- IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ankuesi i punësuar sipas Akt Emërimit me numër AE.Nr.287/2022 të datës 27.12.2022 në pozitën e punës “Inspektor i lartë për hetime tatimore” në Administratën Tatimore të Kosovës. Përmes kërkesës me numër të protokollit Nr. ZQ/12-06/2066 të datës 18.05.2023 ne pajtim me dispozitat te Kodit te Mirësjelljes dhe Udhëzimin Administrativ 17/2009 –ruajtjen e integritetit te ATK-së i është drejtuar Zyres se Standardeve Profesionale, ne Administratën Tatimore te Kosovës.

Më datë 19.05.2023 Udhëheqësi në Divizionin e Standardeve Profesionale në Administratën Tatimore të Kosovës ka nxjerrë Vendim me numër Nr.12-06-2077 me të cilin e ka refuzuar kërkesën me numër të protokollit Nr. ZQ/12-06/2066 të parashtruar nga ankuesi për angazhim në punë sekondare në pozitën e “Eksperti Pavarur Financiar” te subjekti “Këshilli Gjyqësor i Kosovës.

Ankuesi i pakënaqur me Vendimin me numër Nr.12-06-2277 të datës 19.05.2023 të Divizionit të Standardeve Profesionale në Administratën Tatimore të Kosovës, më datë 16.06.2023 ka parashtruar ankesë me numër të protokollit 4799/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimin ankimor se vendimi i atakuar ka te beje me shkelje esenciale te procedurës administrative, vërtetim jo te plot edhe te gabuar te gjendjes faktike si dhe zbatim te drejt4es materiale administrative.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregullores Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 23.06.2023 ka dërguar kërkesë për përgjigje në ankesë te Administrata Tatimore e Kosovës. Ndërsa Këshilli me datë 07.07.2023 ka pranuar përgjigjen në ankesë me të gjitha shkresat e lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka Administruar këto Prova: Ankesën me numër të protokollit 4799 /2023 të datës 16.06.2023 të parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës; Vendimin me numër Z.Q/ 12.06.2077 të datës 19.05.2023; Aktin e emërimit me numër Nr.287/2022 të datës 21.12.2022; Kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 23.06.2023; Përgjigjen në ankesë me numër të protokollit 857/2023 të datës 07.07.2023; Vendimin me numër 2224 të datës 20.12.2022; Formularin e përshkrimit të detyrave të punës; Aplikacionin e kërkesës për punë sekondare- Aktivitetet jashtë ATK-së me numër AP/ 12.06.2066 të datës 18.05.2023; Rregulloren e brendshme për parandalimin e konfliktit të interesit në administratën tatimore të Kosovës me numër ZQ-09-06-4014 të datës 03.09.2021 Shtojca Nr.1 aplikacionin për punë sekondare aktivitetet jashtë Administratës Tatimore të Kosovës; Formularin e deklaratës mbi gjendjen e konfliktit të interesit; Shtojca Nr.3 Tabela 1. Deklarata me mirëbesim për personat familjar që kanë biznes.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, në bazë të dispozitës së nenit 6 paragrafit 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, pasi ka shqyrtuar të gjitha shkresat e bashkangjitura të lëndës, ka konstatuar se ekziston baza

ligjore që lënda *duhet të kthehet në rishqyrtim në Divizionin e Standardeve Profesionale të Administratës Tatimore të Kosovës.*

Nga administrimi i shkresave të lëndës, gjegjësisht Aktit të Emërimit të ankuesit me numër Nr. 287/2022 të datës 27.12.2022, Kolegji i Këshillit ka konstatuar se i njëjti është i punësuar në pozitën e punës *“Inspektor i lartë për hetimet tatimore”* në Administratën Tatimore të Kosovës, ndërsa më datën 18.05.2023 ka parashtruar kërkesë me numër protokolli Nr.prot.12.06-2066 në Zyrën e Standardeve Profesionale në Administratën Tatimore të Kosovës përmes së cilës kërkon që ti lejohet puna sekondare si *“Ekspert Gjyqësore në Lëmin financiar”* pas orës 16 gjegjësisht pas orarit të rregullt të punës me afat të pa caktuar kohorë (varësisht nga kërkesa, pasi që është pune freelance).

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, ka konstatuar se Divizioni i Standardeve Profesionale në Administratën Tatimore të Kosovës pas pranimit të kërkesës me numër të protokollit me numër protokolli Nr.prot.12.06-2066 të datës 18.05.2023 të parashtruar nga ankuesi ka shqyrtuar rastin dhe me datë 19.05.2023 nxjerr Vendim me numër me numër Nr.12.06-2277 me të cilin vendim ankuesit i refuzon kërkesën për pune sekondare jashtë aktivitetit të ATK-së, me arsyetimin se pozita në cilësinë Ekspertit financiar në Këshillin Gjyqësor të Kosovës nuk lejohet sipas nenit 6 të Rregullores së Brendshme për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Administratën Tatimore të Kosovës.

Me qëllim të shqyrtimit të ligjshmërisë së pretendimeve ankimore të ankuesit ndërlidhur me arsyetimin e vendimmarrjes nga ana e Divizionit të Standardeve Profesionale në Administratën Tatimore të Kosovës, Kolegji i Këshillit ka analizuar dispozitat e nenit 6 të Rregullores së Brendshme për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Administratën Tatimore të Kosovës ku përcaktohet se : **1. “Zyrtari i ATK mund të angazhohet në punë sekondare në lëmit si: shkencë, sport, mësimdhënie, trajnime, seminare, hulumtime borde (Ndërmarrje Publike, Ndërmarrje Shoqërore dhe Organizata Buxhetore) kulturë dhe veprimtari humanitare. Këto aktivitete mund të ushtrohen nga zyrtari i ATK, nëse nuk ka konflikt të interesit apo nëse aktiviteti nuk është i ndaluar me dispozitat tjera ligjore”,** si dhe nenin 7 paragrafin 6 nën paragrafin 6.2 dhe 6.3 të njëjtës Rregullore ku përcaktohet se: **6.Zyra e Standardeve Profesionale refuzon kërkesën për angazhim në punë sekondare, në rastet kur: “6.2. Angazhimi në punë sekondare bie ndesh me legjislacionin për konfliktin e interesit; 6.3. Angazhimi në punë sekondare pengon aktivitetin në ATK”,** si dhe Ligjin Nr.06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksioneve Publike nenin 11 ku përcaktohet qartë se: **1. Zyrtarit i ndalohet që të kryejë punë të tjera nëse: “1.1. mund të keqpërdorë informacionin zyrtar për interesa private; 1.2. punët e tilla mund të ndikojnë në paanshmërinë e ushtrimit të detyrës publike dhe cenojnë respektimin e parimeve të konkurrencës së lirë; 1.3. angazhime të tilla mund të dëmtojnë reputacionin e institucionit; 1.4. angazhimi ka të bëjë me zgjedhjen, emërimin apo caktimin në institucione vartëse të institucionit punëdhënës, me përjashtim kur një angazhim i tillë është paraparë me ligj të veçantë”,** dhe ka ardhur në përfundimin se Divizioni i Standardeve Profesionale në Administratën Tatimore të Kosovës nuk ka arritur të jetë bindës në arsyetimin e bërë në Vendimin me numër Nr. 12.06/2077 të datës 19.05.2023 përmes të cilit ankuesit i ka refuzuar kërkesën për lejimin e punës sekondare dhe ka vepruar në kundërshtim me dispozitat e lartcekura ngase në arsyetimin e Vendimit nuk ka arritur të përshkruaj se cilat veprime apo

aktivitete të ankuesit gjatë angazhimit në punë sekondare do të pengonin aktivitetin e të njëjtit në ATK.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, po ashtu ka konstatuar që me dispozitat e nenit 7 dhe 11 të Rregullores së Brendshme për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Administratën Tatimore të Kosovës janë përcaktuar kompetencat e Divizionit të Standardeve Profesionale në Administratën Tatimore të Kosovës, si në vijim: 7 Zyra e Standardeve Profesionale, brenda shtatë (7) nga data e pranimit të kërkesës për punë sekondare, shqyrton dhe vendos për kërkesën e aplikuesit si dhe neni 11 paragrafi 2 „ Zyra e Standardeve Profesionale , bazuar në legjislacionin në fuqi si dhe rregullore të brendshme, trajton rastin në lidhje me konfliktin e interesit..... dhe paragrafi 5. Zyra e Standardeve Profesionale mund të kërkojë edhe nga AKK të trajtoj rastin“. Në pajtim me këto dispozita ligjore, Divizionit të Standardeve Profesionale ka mandat të shqyrtojë dhe të kërkojë dëshmi nga cili do person i cili mund të jetë në dijeni lidhur me çfarë do çështje që i nënshtrohet konfliktit të interesit dhe që në bazë të provave të prezantuara të vendos lidhur me ekzistimin e mundshëm të konfliktit të interesit, po ashtu duke u bazuar në dispozitat e lartë cekura Kolegji konstaton se edhe për kundër faktit se Divizioni për Standarde Profesionale ka mundur të kërkojë nga Agjencia Kundër Korrupsionit të trajtoj rastin i njëjti nuk e ka bërë një gjë të tillë andaj Kolegji i Këshillit konstaton se organi i punësimit në këtë rast Administrata Tatimore e Kosovës -Divizioni i Standardeve Profesionale me rastin e rishqyrtimit të rastit të ankuesit Bujar Vehapi lidhur me lejimin e punës sekondare jashtë aktivitetit të ATK-së, gjegjësisht lidhur me ekzistimin e mundshëm të konfliktit të interesit është i obliguar që të merr opinion ligjor nga organi kompetent respektivisht Agjencia Kundër Korrupsionit.

Po ashtu Kolegji për shqyrtimin e ankesave, ka konstatuar se Vendimi me numër Nr.12-06-2277 të datës 19.05.2023 të Divizionit të Standardeve Profesionale në Administratën Tatimore të Kosovës, është nxjerr në kundërshtim me dispozitat e Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative, gjegjësisht me nenin 47 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1, 1.2, 1.3 dhe 1.4 dhe me nenin 48 paragrafi 2 që rregullojnë formën dhe elementet e detyrueshme të aktit administrativ, sepse rrjedhimisht vendimi nuk arsyeton gjendjen faktike dhe bazën juridike siç përcaktohet të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, sepse vendimi i lartë cekur përmban vetëm formulime të përgjithshme por mungon arsyetimi me i detajuar se me cilat veprime apo aktivitete të ankuesit gjatë angazhimit në punë sekondare do të pengonin aktivitetin e ankuesit në ATK.

Duke marr parasysh faktet e lartë cekura, Kolegji për shqyrtimin e ankesave nuk është lëshuar në shqyrtimin e fakteve tjera apo shkeljeve tjera eventuale në këtë procedurë.

Bazuar në këto rrethana, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.6 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, si dhe vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi


Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër Vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.857/2023

Ilire Mehmeti-Shaqiri


Procesmbajtëse

Malsore Gashi-BAJRAKTARI


Kryetare e Kolegjit



Vendimi i dorëzohet:

- Ankuesit
- Drejtorit të Përgjithshëm në Administratën Tatimore të Kosovës
- Njësisë së Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK- së.

