



Pranuar / Doretuar Priljenor/Prodato Received/Devisoy	31.07.2023	3	viti god year
Organ /Njesia Organ /Jedinitca Org./Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shklopje Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKOPJENI	5458/2023		1/6



Republika e Kosovës  
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.851/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Eshref Shabani-Kryetar, Arben Mehmeti dhe Ardita Haxhnikaj Demi-anëtarë, me Çlirim Zeka-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.851/2023 të datës 15.06.2023 të parashtruar nga ankuesi \_\_\_\_\_ me adresë \_\_\_\_\_, kundër Masës Disiplinore "Vërejtje" me numër Nr.379/2023 të datës 18.05.2023 të shqiptuar nga Udhëheqësja e Divizionit dhe Koordinimit, në çështjen juridike "Masë Disiplinore-Vërejtje", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.6 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, të datës 31.07.2023, mori këtë:

V E N D I M

I. Shfuqizohet Masa Disiplinore "Vërejtje" me numër Nr.379/2023 e datës 18.05.2023 e shqiptuar nga Udhëheqësja e Divizionit dhe Koordinimit në Rajonin e Gjakovës ndaj ankuesit dhe çështja kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje tek organi i njëjtë i cili e ka nxjerrë aktin e kontestuar administrativ.

II. Obligohet Udhëheqësja e Divizionit dhe Koordinimit në Rajonin e Gjakovës në kuadër të Inspektoratit të Punës, që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimi të këtij vendimi, të bëjë rivlerësimin e shkeljeve të pretenduara disiplinore të ankuesit dhe të veproj në pajtim me pikëpamjet juridike si në arsyetimin e këtij vendimi.

III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.



## A r s y e t i m

Ndaj ankuesit i punësuar sipas Akt Emërimit me numër protokollit 263/22 të datës 02.09.2022 në pozitën "Inspektor i Punës" në Departamentin e Koordinimeve në Rajonin e Gjakovës në Inspektoratin e Punës. Udhëheqësja e Divizionit dhe Koordinimit në Rajonin e Gjakovës në kuadër të Inspektoratit të Punës më datë 18.05.2023 me Nr.379/2023 i ka shqiptuar masën disiplinore "Vërejtje", me arsyetimin se: Inspektori i Punës Naim Avdijaj bazuar në nenin 82, 83 dhe 94 të Ligjit të Punës Nr.03/L-212 është i autorizuar që të bëjë mbikëqyrjen e zbatimit të dispozitave të Ligjit të Punës të cilat rregullojnë marrëdhënien e punës në mes të punësuarit dhe punëdhënësit, si dhe mbikëqyrjen dhe zbatimin e dispozitave të Ligjit për Siguri dhe Shëndet në punë nuk e ka zbatua Aktgjykimin e Gjykatës Kushtetuese të Republikës së Kosovës Nr.KO-027/21 – Vlerësimi i Kushtetutshmërisë së nenit 94 (mbikëqyrja) të Ligjit Nr.03/L-212 i punës në Kosovë. Inspektori i punës Naim Avdijaj me dije ose pa dije ka përvetësue funksionin gjyqësor, funksion të cilin mund ta ushtroj vetëm Gjykata sipas parimeve të përcaktuara në Kushtetutë dhe Ligjet përkatëse. Në rastin konkret në KRU "Gjakova" Inspektori i Punës ka nxjerr vendimin Nr.1235/22 të datës 06.12.2022 për anulimin e konkursit ndërsa Ligji i punës e udhëzon që të shqipton masë ndëshkimore (gjobë) nëse janë cenuar dispozitat e Ligjit të Punës.

Ankuesi kundër masës disiplinore "Vërejtje" të datës 18.05.2023 me numër Nr.379/2023, më datë 15.06.2023 ka parashtruar ankesë me numër protokollit 4770/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregullores Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 29.06.2023 ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Inspektorati i Punës, ndërsa Këshilli më datë 10.07.2023, ka pranuar përgjigje në ankesë nga e njëjta me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

**Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave ka administruar këto prova:** Ankesën me numër të protokollit 4770/2023 të datës 15.06.2023 të parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës; Vendim masa disiplinore vërejtje me numër Nr.379/2023 i datës 18.05.2023; Kërkesë për përgjigje në ankesë e datës 29.06.2023; E-mail nga për i datës 29.06.2023; Përgjigje në ankesë e datës 10.07.2023; Akt Emërim i me numër protokollit 263/22 i datës 02.09.2023; Përshkrimi i detyrave të punës me numër protokollit 174/22 i datës 27.06.2022; Vendim i Inspektoratit të Punës me numër Nr.1235/2022 i datës 06.12.2022; Ankesë kundër vendimit të komisionit të ankesave të KRU Gjakova Sh.A. me numër protokollit 092/2022 i datës 18.11.2022; Raport zyrtar me numër Nr.1213/2022 i datës 29.11.2022; Njoftim nga KRU Gjakova me numër protokollit 3035 i datës 14.12.2022; Vendim për anulimin e konkursit nga KRU Gjakova me numër protokollit 3034 i datës 14.12.2022; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civil dhe nëpunësve të shërbimeve publike për kategorinë drejtues i mesëm i ulët dhe profesional i



i datës 02.02.2023; Publikimi në web faqe i Aktgjykimit Gjykatës Kushtetuese të Republikës së Kosovës Nr.KO-27/21 i datës 16.12.2022; E-mail nga për etj. i datës 20.03.2023; E-mail nga për etj. i datës 19.08.2022; E-mail për i datës 10.05.2023; E-mail nga për i datës 20.04.2023; Aktgjykim i Gjykatës Kushtetuese i Republikës së Kosovës me numër Nr.KO-27/21 i datës 16.12.2022;

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pasi ka shqyrtuar çdo provë veç e veç dhe të gjitha provat së bashku, si dhe bazuar në rezultatin e tërësishëm të shqyrtimit administrativ, konstatoi se janë të bazuara pretendimet ankimore të ankuesit, *sepse*:

Ankuesi në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër masës disiplinore vërejtjes të datës 18.05.2023 me numër Nr.379/2023, pretendon që kjo masë është shqiptuar në kundërshtim me dispozitat ligjore në fuqi, vlerësim të gabuar të gjendjes faktike, diskriminimit, për shkak të shkeljeve procedurale dhe në kundërshtim me dispozitat e nenit 46 paragrafi 4.1, 4.2, 4.3 dhe 4.4 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik si dhe nenin 45 nën paragrafi 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, dhe 1.5, i njëjti kërkon që ti miratohet si e bazuar ankesa dhe të anulohet masa disiplinore vërejtja.

Në kuptim të shqyrtimit të pretendimeve ankimore të ankuesit, Kolegji i Këshillit i'u referua dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik që rregullojnë disiplinën dhe procedurën disiplinore të nëpunësve civil, përkatësisht:

Nenit 45, me të cilin është përcaktuar se: *"Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatim jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim: 1.1. "ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;" 1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; 1.3. ndodhja e pasojës 1.4. ndodhja e dëmit; dhe 1.5. lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit"*.

Nenit 46, me të cilin është përcaktuar se: *"... Shkeljet disiplinore ndahen në: 2.1. shkelje të rënda; 2.2. shkelje të lehta. 3. Shkelje të rënda konsiderohen: 3.1. mos përmbushja e detyrave të punës; 3.2. mosrespektimi i afateve të caktuara në përmbushjen e detyrave, të cilat kanë sjellë pasoja të rënda; 3.3. moszbatimi i dispozitave ligjore për përmbushjen e detyrave funksionale; 3.4. përfitimi në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë të dhuratave, favoreve, premtimeve ose trajtimeve preferenciale, të cilat jepen për shkak të detyrës; 3.5. braktisja e punës ose mungesa e paarsyeshme dhe e vijueshme për pesë (5) ditë pune apo më shumë; 3.6. shkelje e përsëritur e rregullave të kodit të etikës në Shërbimin Civil; 3.7. dëmtimi i pasurisë shtetërore, përdorimi i saj jashtë përcaktimit zyrtar apo keqpërdorimi i pasurisë shtetërore; 3.8. kryerja e përsëritur, brenda ose jashtë orarit zyrtar, të veprimeve që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi; 3.9. shkelja e rregullave për ruajtjen e informacionit të klasifikuar apo të mirëbesimit për të dhënat e klasifikuara si të tilla; 3.10. shkelja e detyrimeve të përcaktuara në këtë ligj dhe në legjislacionin në fuqi; 3.11. përdorimi i narkotikëve dhe substancave të tjera psikotrope të ndaluara ose të alkoolit në vend të punës dhe ardhja i dehur në punë. 4. Shkelje të lehta konsiderohen: 4.1. mungesa e paarsyeshme në punë deri në dy (2) ditë pune; 4.2. shkelja e rregullave të etikës; 4.3. sjellja e parregullt, gjatë kohës së punës, me mbikëqyrësit, kolegët, vartësit dhe*



me publikun; 4.4. kryerja e veprimeve, që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi, brenda ose jashtë orarit zyrtar.

Nenit 47 paragrafit 1, me të cilin në mënyrë taksative janë përcaktuar masat disiplinore: "Masat disiplinore, të cilat mund të zbatohen ndaj nëpunësit civil, janë: 1.1. vërejtje; 1.2. ndalimi nga 20% deri në 40% e pagës për një periudhë deri në gjashtë muaj; 1.3. ndalimi i ngritjes në detyrë, duke përfshirë këtu rritjen në shkallën e pagës për një periudhë nga dy deri 5 vjet; 1.4. largimi nga Shërbimi Civil".

Nenit 48, me të cilin është përcaktuar kompetenca lëndore për shqiptimin e masave disiplinore "1. Masa disiplinore e parashikuar në paragrafin 1.1 të nenit 47 të këtij ligji jepet nga mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë. 2. Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë detyrohet të fillojë procedurën disiplinore mbi bazën e fakteve konkrete dhe të provuara për shkeljen e detyrimeve nga nëpunësi civil.

Po ashtu, Kolegji i Këshillit për shqyrtim të drejt të kësaj çështje mori parasysh edhe Rregulloren (QRK) Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publik, me theks të veçantë dispozitat e nenit 7 dhe 8 të kësaj rregullore ku përcaktohet se: **Neni 7 Fillimi i procedurës disiplinore** 1. Mbikëqyrësi i Drejtpërdrejtë në rastet kur vihet në dijeni të një pretendimi për shkelje disiplinore, nëpërmjet ankesave nga qytetarët apo institucione jashtë strukturave të institucionit, e vlerëson paraprakisht atë. 2. Procedura disiplinore fillon pa vonesë, me marrjen në dijeni për një shkelje disiplinore brenda afateve të përcaktuara në nenin 48 paragrafin 7 të Ligjit. 7. Komisioni disiplinor fillon procedurën disiplinore edhe në rastet kur paraqiten elementet e përcaktuara në nenin 48 paragrafi 4 nën paragrafi 4.2 dhe 4.3 të Ligjit. **Neni 8 Kompetenca për masat disiplinore** 1. Ndaj nëpunësve civil, zbatohen masat e përcaktuara në nenin 47 të Ligjit. 2. Masa disiplinore e përcaktuar në nenin 47 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 i Ligjit jepet nga mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë i nëpunësit civil, nëse nëpunësi ka bërë shkelje disiplinore të përcaktuara në nenin 46 paragrafi 4 nën paragrafi 4.1, 4.2, 4.3 dhe 4.4 të Ligjit. 3. Masat disiplinore të përcaktuara në nenin 47 paragrafin 1 nën paragrafi 1.2, 1.3 dhe 1.4 i Ligjit shqiptohen nga Komisioni Disiplinor, nëse nëpunësi civil ka bërë shkelje të dispozitave të përcaktuara në nenin 46 paragrafi 3 nën paragrafët 3.1 deri 3.11 të Ligji. 4. Masat disiplinore vendosen dhe regjistrohen në dosjen personale të nëpunësi".

Referuar dispozitave të lartcekura si dhe gjatë shqyrtimit të ligjshmërisë së aktit përmes të cilit ankuesit i është shqiptuar masa disiplinore "Vërejtje" e datës 18.05.2023 me numër Nr.379/2023, Kolegji i Këshillit konstaton se mbikëqyrësja e drejtpërdrejtë e ankuesit, masën disiplinore të kontestuar me këtë ankesë e ka shqiptuar duke u thirrur në nenin 48, të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik si dhe nenit 8.1 të Rregullores (QRK) 11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publik, ndërsa nuk ka arritur të bëjë kualifikimin e shkeljeve disiplinore (a janë shkelje të rënda apo të lehta) dhe të konstatoj në mënyrë të drejtë se cilat dispozita ligjore janë cenuar me veprimet e nëpunësit civil respektivisht ankuesit, ndërsa në rastin konkret të ankuesit mbikëqyrësja e drejtpërdrejtë nuk ka ndërmarr veprimet e tilla duke bërë kualifikim të paqartë të shkeljes disiplinore, si rrjedhojë Kolegji i Këshillit gjatë shqyrtimit të kësaj mase nënkuptohet që e njëjta është shqiptuar për shkak se: *Inspektori i Punës Naim Avdijaj bazuar në nenin 82, 83 dhe 94 të Ligjit të Punës Nr.03/L-212 është i autorizuar që të bëjë mbikëqyrjen e zbatimit të dispozitave të Ligjit të Punës të cilat rregullojnë marrëdhënien e punën në mes të punësuarit dhe punëdhënësit, si dhe mbikëqyrjen dhe zbatimin e dispozitave të Ligjit*



*pë Siguri dhe Shëndet në punë nuk e ka zbatue Aktgjykimin e Gjykatës Kushtetuese të Republikës së Kosovës Nr.KO-027/21 – Vlerësimi i Kushtetutshmërisë së nenit 94 (mbikëqyrja) të Ligjit Nr.03/L-212 i punës në Kosovë. Inspektori i punës me dije ose pa dije ka përvetësue funksionin gjyqësor, funksion të cilin mund ta ushtroj vetëm Gjykata sipas parimeve të përcaktuara në Kushtetutë dhe Ligjet përkatëse. Në rastin konkret në KRU "Gjakova" Inspektori i Punës ka nxjerr vendimin Nr.1235/22 të datës 06.12.2022 për anulimin e konkursit ndërsa Ligji i punës e udhëzon që të shqipton masë ndëshkimore (gjobë) nësa janë cenuar dispozitat e Ligjit të Punës, e në fakt këto nuk konsiderohen shkelje të lehta disiplinore e për të cilat nuk mund të shqiptohet masë disiplinore vërejtje.*


Andaj, duke qenë se masa disiplinore "Vërejtje" e datës 18.05.2023 me numër Nr.379/2023 e shqiptuar nga Udhëheqësja e Divizionit dhe Koordinimit në Rajonin e Gjakovës në kuadër të Inspektoratit të Punës ndaj ankuesit, përmban të meta të tilla të cilat pamundësojnë vendosjen meritorë lidhur me këtë çështje juridiko-administrative, Kolegji i Këshillit vlerësoi që çështja të kthehet në ri-shqyrtim dhe rivendosje te organi i njëjtë, me detyrimin që Udhëheqësja e Divizionit dhe Koordinimit në Rajonin e Gjakovës në kuadër të Inspektoratit të Punës, brenda afatit të përcaktuar si në pikën II të dispozitivit, të bëjë rishqyrtimin e kësaj çështje disiplinore dhe të veproj në pajtim me dispozitat e nenit 7 paragrafi 3, 4, 5, dhe 6 të Rregullores (QRK) Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë ku përcaktohet se: 3. "Nëse njoftimi i marrë nuk rezulton të ketë elemente që mund të klasifikohen si shkelje disiplinore, mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë vendos të mos e fillojë procedurën disiplinore, duke e arsyetuar me shkrim mos fillimin e procedurës dhe për këtë e njofton paraqitësin e shkeljes së pretenduar përmes njoftimit formal sikurse që përcaktohet me Ligjin Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative. 4. Në rast se informacioni i marrë rezulton të ketë elemente si shkelje disiplinore, Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë bën kualifikimin e shkeljeve sipas nenit 46 të Ligjit. 5. Në rast se shkelja klasifikohet sipas nenit 46 paragrafi 4 nën paragrafët 4.1 deri 4.4 të Ligjit, Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë fillon procedurën disiplinore sipas nenit 48 paragrafit 2 të Ligjit. 6. Në rast kur shkelja kualifikohet sipas nenit 46 paragrafi 3 nën paragrafët 3.1 deri 3.11 të Ligjit, Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë kërkon nga komisioni disiplinor të fillojë procedurën disiplinore sipas nenit 48 paragrafi 4 nën paragrafi 4.1 të Ligjit. Pra mbikëqyrësja e ankuesit në rast të kualifikimit se ankuesi ka bërë shkelje të lehtë disiplinore duhet të shqiptoj masën disiplinore sipas nenit 47 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik ose në rast të kualifikimit se ankuesi ka bërë shkelje të rëndë disiplinore atëherë rastin duhet ta përcjell për Komisionin Disiplinor tek Inspektorati i Punës në pajtim me nenin 7 paragrafi 6 të Rregullores (QRK) Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publik.

Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

**Këshillë juridike:** Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në gjykatën kompetente, Gjykatën Themelore në Prishtinë/ Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
Lënda me numër A.nr.851/2023

Çlirim Zeka

  
Procesmbajtës

Eshref Shabani

  
Kryetar i Kolegjit

**Vendimi i dorëzohet:**

- Ankuesit
- Kryeinspektorit në Inspektoratin e Punës;
- Udhëheqësit të Divizionit dhe Koordinimit në Rajonin e Gjakovës
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Inspektoratin e Punës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.