



Pranuar / Dorëzuar Prijmljeno / Predato Received / Delivered	29.06.2023	3 viti god years	
Organ / Njësia Org / Jednica Org / Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
BM/SH/CK	4963/2023		1/5



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVA

A.nr.745/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Malsore Gashi-Bajraktari-kryetare, Arben Mehmeti dhe Ardita Haxhnikaj-Demi-anëtarë, me Kaltrina Avdullahi-Prenaj-Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.745/2023 të datës 17.05.2023 të parashtruar nga ankuesi me adresë:

kundër organit të punësimit Administrata Tatimore e Kosovës, në çështjen juridike „Masë disiplinore“, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafin 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur më datë 29.06.2023, mori këtë:

V E N D I M

I. SHFUQIZOHET Vërejtja e datës 27.04.2023 nga Drejtori i Departamentit Tatimor Rajonal në Ferizaj në kuadër të Administratës Tatimore të Kosovës, e shqiptuar ndaj ankuesit dhe *çështja kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje* te organi i njëjtë i cili e ka nxjerrë aktin e kontestuar administrativ.

II. OBLIGOHET Drejtori i Departamentit Tatimor Rajonal në Ferizaj në kuadër të Administratës Tatimore të Kosovës, që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij Vendimi, të bëjë rivlerësimin e shkeljeve të pretenduara disiplinore të ankueses dhe të veproj në pajtim me pikëpamjet juridike si në arsyetimin e këtij Vendimi.

III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim lidhur me veprimet e ndërmarra për zbatimin e këtij Vendimi.

A r s y e t i m

Nëpunësi civil me datë 17.05.2023 ka parashtruar ankesë me numër të protokollit 4269/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës,

kundër masës disiplinore "Vërejtje" të datës 27.04.2023, të shqiptuar ndaj tij nga ana e Drejtorit të Departamentit Tatimor Rajonal në Ferizaj në Administratën Tatimore të Kosovës me pretendimet ankimore se kjo masë i është shqiptuar padrejtësisht si dhe në kundërshtim me Ligjin Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, Rregulloren Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtareve Publike dhe Ligjin 03/L-222 për Administratën Tatimore dhe Procedurat.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë 13.06.2023 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë te Administrata Tatimore e Kosovës, ndërsa Këshilli me datë 19.05.2023 ka pranuar përgjigjen në ankesë së bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka administruar këto prova: Ankesa me numër protokollit 4269/2023 e datës 17.05.2023 e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vrejtja e datës 27.04.2023; Vendim me numër 11-774 i datës 28.12.2022; Akt Emërim me numër AE.Nr.775/2022 i datës 27.12.2022; Vendim me numër Nr.775/2022 i datës 27.12.2022; Formulari i përshkrimit të detyrave të punës; Përgjzueegje në ankesë me numër 11-607 e datës 19.06.2023; E-mail i datës 15.06.2023; E-mail i datës 14.06.2023; Formulari për Vlerësimin e Rezultateve në Punë i datës 31.01.2023; Udhëzuesi për kohëzgjatjen e kontrolleve i datës 16.03.2022; Kërkesë për njoftimin dhe miratimin e kohëzgjatjes së kontrollit për vitin 2022; Rregullore e Brendshme ATK Nr.01/2020 mbi Procedurat e Rimbursimeve e datës 12.02.2020; E-mail i datës 31.03.2023; E-mail i datës 30.03.2023; E-mail i datës 27.03.2023; E-mail i datës 09.03.2023; E-mail i datës 20.02.2023; E-mail i datës 16.02.2023; E-mail i datës 15.02.2023; E-mail i datës 27.04.2023; Rasti me numër 18921 i datës 21.09.2022; Rivleresim për TVSH i datës 20.09.2022; E-mail i datës 18.04.2023; E-mail i datës 28.04.2023.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas shqyrtimit të të gjitha shkresave të lëndës të parashtruara nga palët në procedurë, ka vlerësuar që lënda e ankuesit sipas ankesës më numër A.nr. 745/2023 të kthehet në **Rishqyrtim dhe Rivendosje** të organi që ka nxjerr aktin juridik të kontestuar, *sepse:*

Nga analizimi i shkresave të lëndës rrjedhë se ankuesi është i punësuar në Administratën Tatimore të Kosovës dhe se i njëjti sipas Vendimit me numër të protokollit Nr.11-774 të datës 28.12.2022 të Zëvendës Drejtorit Ekzekutiv të ATK-së është emëruar dhe ushtron pozitën e punës "Zëvendësues i Udhëheqësit të Divizionit për Aktivitete Operative" në Departamentin Tatimor Rajonal në Ferizaj.

Drejtori i Departamentit Tatimor Rajonal në Ferizaj në cilësinë e Udhëheqësit të drejtpërdrejtë të ankuesit, me datë 27.04.2023 ka shqiptuar ndaj të njëjtit masën disiplinore "Vërejtje", për shkak të mos përfundimit të kontrollave të rimbursimit sipas kategorisë C brenda afateve të përcaktuar me akte ligjore në fuqi të Administratës Tatimore të Kosovës.

Ankuesi në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil pretendon se masa disiplinore në fjalë është shqiptuar padrejtësisht ndaj tij si dhe në kundërshtim me Ligjin Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, Rregulloren Nr.11/2020 për

Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtareve Publike dhe Ligjin 03/L-222 për Administratën Tatimore dhe Procedurat. Propozon që Këshilli të aprovoj ankesën dhe të anuloi masën disiplinore "Vërejtje" si të pa drejtë dhe të pa bazuar.

Në kuptim të shqyrtimit të pretendimeve ankimore të ankueses, Kolegji i Këshillit i'u referua dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë që rregullojnë disiplinën dhe procedurën disiplinore të nëpunësve civil, përkatësisht:

Nenit 45, me të cilin është përcaktuar se: "Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatim jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim: 1.1. "ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;" 1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; 1.3. ndodhja e pasojës 1.4. ndodhja e dëmit; dhe 1.5. lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit".

Nenit 46, me të cilin është përcaktuar se: "... Shkeljet disiplinore ndahen në: 2.1. shkelje të rënda; 2.2. shkelje të lehta. 3. Shkelje të rënda konsiderohen: 3.1. mos përmbushja e detyrave të punës; 3.2. mosrespektimi i afateve të caktuara në përmbushjen e detyrave, të cilat kanë sjellë pasoja të rënda; 3.3. moszbatimi i dispozitave ligjore për përmbushjen e detyrave funksionale; 3.4. përfitimi në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë të dhuratave, favoreve, premtimeve ose trajtimeve preferenciale, të cilat jepen për shkak të detyrës; 3.5. braktisja e punës ose mungesa e paarsyeshme dhe e vijueshme për pesë (5) ditë pune apo më shumë; 3.6. shkelje e përsëritur e rregullave të kodit të etikës në Shërbimin Civil; 3.7. dëmtimi i pasurisë shtetërore, përdorimi i saj jashtë përcaktimit zyrtar apo keqpërdorimi i pasurisë shtetërore; 3.8. kryerja e përsëritur, brenda ose jashtë orarit zyrtar, të veprimeve që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi; 3.9. shkelja e rregullave për ruajtjen e informacionit të klasifikuar apo të mirëbesimit për të dhënat e klasifikuara si të tilla; 3.10. shkelja e detyrimeve të përcaktuara në këtë ligj dhe në legjislacionin në fuqi; 3.11. përdorimi i narkotikëve dhe substancave të tjera psikotrope të ndaluara ose të alkoolit në vend të punës dhe ardhja i dehur në punë. 4. Shkelje të lehta konsiderohen: 4.1. mungesa e paarsyeshme në punë deri në dy (2) ditë pune; 4.2. shkelja e rregullave të etikës; 4.3. sjellja e parregullt, gjatë kohës së punës, me mbikëqyrësit, kolegët, vartësit dhe me publikun; 4.4. kryerja e veprimeve, që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi, brenda ose jashtë orarit zyrtar.

Nenit 47 paragrafit 1, më të cilin në mënyrë taksative janë përcaktuar masat disiplinore: "Masat disiplinore, të cilat mund të zbatohen ndaj nëpunësit civil, janë: 1.1. vërejtje; 1.2. ndalimi nga 20% deri në 40% e pagës për një periudhë deri në gjashtë muaj; 1.3. ndalimi i ngritjes në detyrë, duke përfshirë këtu rritjen në shkallën e pagës për një periudhë nga dy deri 5 vjet; 1.4. largimi nga Shërbimi Civil".

Nenit 48, me të cilin është përcaktuar kompetenca lëndore për shqiptimin e masave disiplinore "1. Masa disiplinore e parashikuar në paragrafin 1.1 të nenit 47 të këtij ligji jepet nga mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë. 2. Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë detyrohet të fillojë procedurën disiplinore mbi bazën e fakteve konkrete dhe të provuara për shkeljen e detyrimeve nga nëpunësi civil.

Po ashtu, Kolegji për shqyrtim të drejtë të kësaj çështje mori parasysh edhe Rregulloren (QRK) Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë, me theks të veçantë dispozitat e nenit 7 dhe 8 të kësaj rregullore ku përcaktohet se: **Neni 7 Fillimi i procedurës disiplinore** 1. Mbikëqyrësi i Drejtpërdrejtë në rastet kur vihet në dijeni të një pretendimi për shkelje disiplinore, nëpërmjet ankesave nga qytetarët apo institucione jashtë strukturave të institucionit, e vlerëson paraprakisht atë. 2. Procedura disiplinore fillon pa vonesë, me marrjen në dijeni për një

shkelje disiplinore brenda afateve të përcaktuara në nenin 48 paragrafin 7 të Ligjit. 7. Komisioni disiplinor fillon procedurën disiplinore edhe në rastet kur paraqiten elementet e përcaktuara në nenin 48 paragrafi 4 nën paragrafi 4.2 dhe 4.3 të Ligjit. **Neni 8 Kompetenca për masat disiplinore** 1. Ndaj nëpunësve civil, zbatohen masat e përcaktuara në nenin 47 të Ligjit. 2. Masa disiplinore e përcaktuar në nenin 47 paragrafi 1 nënparagrafi 1.1 i Ligjit jepet nga mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë i nëpunësit civil, nëse nëpunësi ka bërë shkelje disiplinore të përcaktuara në nenin 46 paragrafi 4 nënparagrafi 4.1, 4.2, 4.3 dhe 4.4 të Ligjit. 3. Masat disiplinore të përcaktuara në nenin 47 paragrafin 1 nënparagrafi 1.2, 1.3 dhe 1.4 i Ligjit shqiptohen nga Komisioni Disiplinor, nëse nëpunësi civil ka bërë shkelje të dispozitave të përcaktuara në nenin 46 paragrafi 3 nënparagrafët 3.1 deri 3.11 të Ligji. 4. Masat disiplinore vendosen dhe regjistrohen në dosjen personale të nëpunësi”

Rrjedhimisht në kuptim të dispozitave si me sipër, Kolegji i Këshillit ka analizuar aktin e kundërshtuar me ankesë përkatësisht masën disiplinore “Vërejtje” të datës 27.04.2023, e shqiptuar ndaj ankuesit nga Drejtori i Departamentit Tatimor Rajonal në Ferizaj në cilësinë e Udhëheqësit të drejtpërdrejtë, si dhe ka konstatuar se masa disiplinore në fjalë është shqiptuar për shkelje disiplinore sipas nenit 46 paragrafi 3 nën paragrafi 3.2 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, pra për shkelje të rëndë disiplinore “mosrespektimi i afateve të caktuara në përmbushjen e detyrave, të cilat kanë sjellë pasojë të rënda”. Ndërlidhur me këtë fakt e në mbështetje të nenit 48 paragrafi 3 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, Kolegji konstaton së trajtimi i shkeljeve të rënda disiplinore bien në kompetencë të Komisioni Disiplinor, andaj, nisur nga ky konstatimi rrjedhë së Drejtori i Departamentit Tatimor Rajonal në Ferizaj ka tejkalluar kompetencën lidhur me këtë çështje juridiko administrative.

Andaj, duke qenë se masa disiplinore “Vërejtje” e datës 27.04.2023 e shqiptuar nga Drejtori i Departamentit Tatimor Rajonal në Ferizaj ndaj ankuesit, përmban të meta të tilla të cilat pamundësojnë vendosjen meritorë lidhur me këtë çështje juridiko-administrative, Kolegji i Këshillit vlerësoi që çështja të kthehet në **rishqyrtim dhe rivendosje** tek organi i njëjtë, me detyrimin që Drejtori i Departamentit Tatimor Rajonal në Administratën Tatimore të Kosovës, brenda afatit të përcaktuar si në pikën II të dispozitivit, të bëjë rishqyrtimin e kësaj çështje disiplinore dhe të veproj në pajtim me dispozitat e nenit 7 paragrafi 3, 4, 5, dhe 6 të Rregullores (QRK) Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë ku përcaktohet se: ...”Nëse njoftimi i marrë nuk rezulton të ketë elemente që mund të klasifikohen si shkelje disiplinore, mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë vendos të mos e fillojë procedurën disiplinore, duke e arsyetuar me shkrim mos fillimin e procedurës dhe për këtë e njofton paraqitësin e shkeljes së pretenduar përmes njoftimit formal sikurse që përcaktohet me Ligjin Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative. 4. Në rast se informacioni i marrë rezulton të ketë elemente si shkelje disiplinore, Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë bën kualifikimin e shkeljeve sipas nenit 46 të Ligjit. 5. Në rast se shkelja klasifikohet sipas nenit 46 paragrafi 4 nën paragrafët 4.1 deri 4.4 të Ligjit, Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë fillon procedurën disiplinore sipas nenit 48 paragrafit 2 të Ligjit. 6. Në rast kur shkelja kualifikohet sipas nenit 46 paragrafi 3 nënparagrafët 3.1 deri 3.11 të Ligjit, Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë kërkon nga komisioni disiplinor të fillojë procedurën disiplinore sipas nenit 48 paragrafi 4 nën paragrafi 4.1 të Ligjit. Pra mbikëqyrësi i ankuesit në rast të kualifikimit së ankuesi ka bërë shkelje të lehtë disiplinore duhet të shqiptoj masën disiplinore sipas nenit 47 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë ose në rast të kualifikimit së ankuesi ka bërë shkelje të rëndë disiplinore atëherë rastin duhet ta përcjell për Komisionin Disiplinor të ATK-së në pajtim me nenin 7 paragrafi 6 të Rregullores (QRK) Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë.

Theksuar si me lartë, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbiqëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër Vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se Vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në gjykatën kompetente, Gjykatën Themelore në Prishtinë/ Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij Vendimi

KËSHILLI I PAVARUR MBIQËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër A.nr.745/2023

Kaltrina Avdullahi-Prenaj


Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional

Malsore GASHI-BAJRAKTARI


Kryetare e Kolegjit



Vendimi i dërgohet:

- Ankuesit
- Udhëheqëses së Njesisë së Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.

