



Pratim / Dorezim Priljeva/Protokol Received/Delivered	22.06.23	3	viti god year
Organ /Hesla Organ /Jedinica Org /Unit	In Prot In Prot Prot No	Shtypje Printed Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKMISHCK	4885/2023		1/5



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.739/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave në përbërje nga: Eshref Shabani-Kryetar, Arben Mehmeti dhe Ardita Haxhnikaj-Demi-anëtarë, me Çlirim Zeka-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.739/2023 të datës 16.05.2023 të parashtruar nga ankuesja _____ me adresë _____

në çështjen juridike “Masë Disiplinore”, kundër organit të punësimit/Inspektorati i Punës, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafin 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosies së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datën 22.06.2023, mori këtë:

V E N D I M

I. Refuzohet si e pabazuar ankesa me numër A.nr.739/2023 e datës 16.05.2023 e parashtruar nga ankuesja _____

II. Mbetet në fuqi Vërejtja me shkrim e datës 14.04.2023 e shqiptuar ndaj ankueses, nga Udhëheqësi i Divizionit për Koordinim në Rajonin e Mitrovicës në Inspektoratin e Punës, në cilësinë e Udhëheqësit të drejtpërdrejtë.

A r s y e t i m

Ankuesja _____ është e punësuar në Inspektoratin e Punës në kuadër të Ministrisë së Financave, Punës dhe Transfereve sipas Akt emërimit me numër protokoll 91/2017 të datës 30.11.2017 në pozitën e punës “Inspektore e Punës” në Divizionin për Koordinim të punës në rajonin e Mitrovicës. Me datën 14.04.2023, Udhëheqësi i Divizionit për Koordinim në Rajonin e Mitrovicës në Inspektoratin e Punës, në cilësinë e Udhëheqësit të drejtpërdrejtë i ka shqiptuar vërejtjen me shkrim për mos raportim dy javor, në kohë dhe saktë të të dhënave të Inspektimit.

Ankuesja e pakënaqur me vërejtjen e datës 14.04.2023, të shqiptuar nga ana e Udhëheqësit të drejtpërdrejtë të saj, me datën 11.05.2023 përmes postës, ka parashtruar ankesë e cila në Këshill është pranuar me datë 16.05.2023 me numër protokoll 4252/2023 në Këshillin e Pavarur

Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimet ankimore se vërejtja e shqiptuar nuk paraqet pasqyrim real të gjendjes faktike lidhur me mos raportimin dy javor dhe se arsyeja e mos raportimit me kohë është për arsye të problemeve me internet në zyre, dhe se për këtë ka qenë i njoftuar edhe Udhëheqësi i Divizionit për Koordinim në Rajonin e Mitrovicës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregullores Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 26.05.2023 përmes e-mailit ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Inspektorati i Punës, ndërsa Këshilli më datë 09.06.2023, ka pranuar përgjigje në ankesë nga Inspektorati i Punës, me shkresat e bashkangjitura.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave ka administruar këto prova: Ankesën me nr.protokolli 4252/2023 të datës 16.05.2023 e parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vërejtja me shkrim e datës 14.04.2023 e shqiptuar ndaj ankueses, nga Udhëheqësi i Divizionit për Koordinim në Rajonin e Mitrovicës në Inspektoratin e Punës; Pliko me numër R2894026 i datës 11.05.2023; Kërkesë për përgjigje në ankesë e datës 26.05.2023; Përgjigje në ankesë e datës 09.06.2023; Akt Emërim i me numër protokolli 91/2017 i datës 30.11.2017; Përshkrimi i detyrave të punës i datës 27.06.2022; E-mail nga për etj. i datës 13.01.2023; E-mail nga për etj. i datës 13.01.2023; E-mail nga për i datës 12.01.2023; E-mail nga për i datës 28.12.2022; E-mail nga për etj. i datës 17.01.2023; E-mail nga për etj. i datës 17.01.2023; E-mail nga për i datës 13.04.2023; E-mail nga për i datës 13.04.2023; E-mail nga për etj. i datës 12.04.2023; E-mail nga për i datës 24.03.2023; E-mail ng për i datës 24.03.2023; E-mail nga për i datës 12.09.2022;

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, pasi ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës të parashtruara nga palët, ka konstatuar se ankesa e ankueses është e pabazuar, sepse:

Lidhur me shqyrtimin e pretendimeve ankimore të ankueses, ku e njëjta ka deklaruar se masa disiplinore vërejtje nuk paraqet pasqyrim real të gjendjes faktike lidhur me mos raportimin dy javor dhe se arsyeja e mos raportimit me kohë është për arsye të problemeve me internet në zyre, dhe se për këtë ka qenë i njoftuar edhe Udhëheqësi i Divizionit për Koordinim në Rajonin e Mitrovicës, e njëjta po ashtu kërkon që ti aprovohet ankesa si e bazuar, dhe të anulohet masa disiplinore e shqiptuar si vërejtje, Kolegji i Këshillit i'u referua fillimisht dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë që rregullojnë disiplinën dhe procedurën disiplinore të nëpunësve civil, përkatësisht:

Nenit 45 me të cilin është përcaktuar se: "Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatim jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim: 1.1. "ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;" 1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; 1.3. ndodhja e pasojës 1.4. ndodhja e dëmit; dhe 1.5. lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit".



Nenit 46 me të cilin është përcaktuar se: "... Shkeljet disiplinore ndahen në: 2.1. shkelje të rënda; 2.2. shkelje të lehta. 3. Shkelje të rënda konsiderohen: 3.1. mos përmbushja e detyrave të punës; 3.2. mosrespektimi i afateve të caktuara në përmbushjen e detyrave, të cilat kanë sjellë pasoja të rënda; 3.3. moszbatimi i dispozitave ligjore për përmbushjen e detyrave funksionale; 3.4. përfitimi në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë të dhuratave, favoreve, premtimeve ose trajtimeve preferenciale, të cilat jepen për shkak të detyrës; 3.5. braktisja e punës ose mungesa e paarsyeshme dhe e vijueshme për pesë (5) ditë pune apo më shumë; 3.6. shkelje e përsëritur e rregullave të kodit të etikës në Shërbimin Civil; 3.7. dëmtimi i pasurisë shtetërore, përdorimi i saj jashtë përcaktimit zyrtar apo keqpërdorimi i pasurisë shtetërore; 3.8. kryerja e përsëritur, brenda ose jashtë orarit zyrtar, të veprimeve që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi; 3.9. shkelja e rregullave për ruajtjen e informacionit të klasifikuar apo të mirëbesimit për të dhënat e klasifikuara si të tilla; 3.10. shkelja e detyrimeve të përcaktuara në këtë ligj dhe në legjislacionin në fuqi; 3.11. përdorimi i narkotikëve dhe substancave të tjera psikotrope të ndaluara ose të alkoolit në vend të punës dhe ardhja i delhur në punë. 4. Shkelje të lehta konsiderohen: 4.1. mungesa e paarsyeshme në punë deri në dy (2) ditë pune; 4.2. shkelja e rregullave të etikës; 4.3. sjellja e parregullt, gjatë kohës së punës, me mbikëqyrësit, kolegët, vartësit dhe me publikun; 4.4. kryerja e veprimeve, që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi, brenda ose jashtë orarit zyrtar.

Nenit 47 paragrafit 1 më të cilin në mënyrë taksative janë përcaktuar masat disiplinore: "Masat disiplinore, të cilat mund të zbatohen ndaj nëpunësit civil, janë: 1.1. vërejtje; 1.2. ndalimi nga 20% deri në 40% e pagës për një periudhë deri në gjashtë muaj; 1.3. ndalimi i ngritjes në detyrë, duke përfshirë këtu rritjen në shkallën e pagës për një periudhë nga dy deri 5 vjet; 1.4. largimi nga Shërbimi Civil".

Nenit 48 me të cilin është përcaktuar kompetenca lëndore për shqiptimin e masave disiplinore "1. Masa disiplinore e parashikuar në paragrafin 1.1 të nenit 47 të këtij ligji jepet nga mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë. 2. Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë detyrohet të fillojë procedurën disiplinore mbi bazën e fakteve konkrete dhe të provuara për shkeljen e detyrimeve nga nëpunësi civil.

Nenit 50 paragrafi 1, i cili ka përcaktuar se: "1.Për përcaktimin e masës disiplinore të zbatueshme, mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë ose komisioni disiplinor bazohet në: 1.1. shkaqet, rrethanat e kryerjes së shkeljes, rëndësinë dhe pasojat e saj; 1.2. shkallën e fajësisë; 1.3. ekzistencën e masave të tjera disiplinore të mëparshme të pashlyera, sipas nenit 47 të këtij ligji; 1.4. përpjekjet e mëparshme të nëpunësit për shmangien apo kufizimin e dëmit".

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave ka konstatuar se ankuesja ka qenë e njoftuar përmes e-mailit zyrtar të datës 13.01.2023 me formën e re të raportit dyjavor nga Udhëheqës i saj i drejtpërdrejt, si dhe me datë 17.01.2023 e njëjta ka qenë e informuar që ti përmbahen formës së raportimit dy javor. Ankuesja në ankesën e saj të parashtruar në Këshill e potencon faktin se raportin e ka dërguar me vonesë me arsyetimin se kanë pas probleme me internet dhe pretendon se me datë 07.04.2023 kanë qenë të stërngarkuar me raport mujor dhe gjithashtu me raport të gjobave e skanim të vendimeve të ndryshme, prandaj nuk ka pasur mundësi të dërgoj edhe raportin dy javor edhe pse i njëjti pothuajse ka qenë i përfunduar. Ndërsa duke u bazuar në e-mailin e ankueses të datës 13.04.2023 drejtuar eprorit të saj ankuesja e ka bashkangjitur raportin dy javor të punës, me arsyetimin se meqenëse të premtën e kemi dërguar raportin mujor e po ashtu edhe raportin e gjobave, si dhe nga ngarkesa e lëndëve tjera më ka dal nga mendja raporti dy javor.

Kolegji i Këshillit, ka vlerësuar se Udhëheqësi i drejtpërdrejtë i ankueses për rastin konkret me rastin e ndërmarrjes së veprimeve ligjore lidhur me shqiptimin masës disiplinore vërejtjes me shkrim ndaj ankueses, ka vepruar në pajtim me detyrat dhe përgjegjësitë e nenit 48 paragrafit 2 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, në të cilin përcaktohet se: “2. Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë detyrohet të fillojë procedurën disiplinore mbi bazën e fakteve konkrete dhe të provuara për shkeljen e detyrimeve nga nëpunësi civil”, e po ashtu edhe në pajtim me nenin 8 paragrafin 2 të Rregullores (QRK) Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë, në të cilën përcaktohet se: “2. Masa disiplinore e përcaktuar në nenin 47 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit jepet nga mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë i nëpunësit civil, nëse nëpunësi ka bërë shkelje disiplinore të përcaktuara në nenin 46 paragrafin 4, nën paragrafin 4.1, 4.2, 4.3 dhe 4.4 të Ligjit..... 4.4. si dhe neni 13 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1, paragrafi 2 dhe 4 ku përcaktohet se: 1. Kompetent për shqiptimin e masave disiplinore sipas kësaj Rregullore janë: 1.1. Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë. 2. Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë shqipton masën disiplinore të përcaktuar në nenin 47 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 të Ligjit për shkeljet e përcaktuara me nenin 46 paragrafi 4 të Ligjit. 4. Për përcaktimin e masës disiplinore të zbatueshme, Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë ose komisioni disiplinor bazohet në: 4.1. Shkaqet, rrethanat e kryerjes së shkeljes, rëndësinë dhe pasojat e saj; 4.2. Shkallën e fajësisë; 4.3. Ekzistencën e masave të tjera disiplinore të mëparshme të pashlyera, sipas nenit 47 të Ligjit; 4.4. Përprjekjet e mëparshme të nëpunësit për shmangien apo kufizimin e dëmit dhe rrjedhimisht edhe pretendimet ankimore të saj në këtë kontekst janë të pa bazuara dhe të pa qëndrueshme.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, pas vërtetimit të gjendjes faktike lidhur me objektin e ankesës së ankueses, ka konstatuar se Udhëheqësi i saj i drejtpërdrejtë në rastin konkret “Udhëheqësi i Divizionit për Koordinim” në Rajonin e Mitrovicës, në kuadër të Inspektoratit të Punës, ka arritur të konstatoj saktë gjendjen faktike dhe juridike në lidhje me shqiptimin e masës disiplinore “Vërejtje” dhe ka vepruar në pajtim me nenin 45 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, i cili thekson se: “ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit; kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; ndodhja e pasojës; ndodhja e dëmit dhe lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit, sepse bazuar në konstatimet e mësipërme janë vërtetuar saktë veprimet e paligjshme të ankueses lidhur me çështjen në fjalë sipas elaborimit më lartë.

Bazuar në këto rrethana, Kolegji i Këshillit, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës e duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalin ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda, A.nr.739/2023



Çlirim Zeka
Çlirim Zeka
Procesmbajtës



Vendimi i dërgohet

- Ankueses
- Kryeinspektorit të Inspektoratit të Punës;
- Udhëheqësit të Njesisë së Burimeve Njerëzore në Inspektoratin e Punës dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.