



Pranuar / Dorezuar Prilazim / Protokoll Received / Delivered	11.07	2023	3	vite god year
Organ / Njësia Org. / Unit	Nr. Prot. Pr. No.	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicitina Quantity	
SKPM/SHCK	5120/2023		115	



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.727/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Eshref Shabani Kryetar, Ardita Haxhnikaj-Demi dhe Malsore Gashi-Bajraktari-anëtarë, me Flakron Gashi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional, në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.727/2023 të datës 11.05.2023 të parashtruar nga ankuesja Mybera Hvseni të cilën me autorizim e përfaqëson avokat _____, me adresë rruga _____

Komuna e Prishtinës, kundër heshtjes administrative të Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publik të Ministrisë së Punëve të Brendshme, në çështjen juridike "*Kërkesë nga Marrëdhënia e Punës*", në mbështetje të Nenit 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, Nenit 16 paragrafi 3 dhe Nenit 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 dhe 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosijes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 11.07.2023, mori këtë:

V E N D I M

- I. **Aprovohet** si e bazuar ankesa me numër A.nr.727/2023 e datës 11.05.2023 e parashtruar nga ankuesja _____
- II. **Detyrohet** Departamenti për Menaxhimin e Zyrtarëve Publik në Ministrinë e Punëve të Brendshme që të nxjerr akt administrativ lidhur me transferin e ankues _____

A r s y e t i m

Ankuesja _____ e punësuar në Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Diasporës, më datë 11.05.2023 ka parashtruar ankesë me numër protokollit 4188/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër heshtjes administrative të Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publik të Ministrisë së Punëve të Brendshme, për shkak të shkeljes së ligjit material, shkelje thelbësore të procedurës dhe vërtetimit të gabuar të gjendjes faktike.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregullores Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosijes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin

Civil të Kosovës, më datë 26.05.2023 ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Ministria e Punëve të Jashtme dhe Diasporës, ndërsa Këshilli më datë 31.05.2023, ka pranuar përgjigje në ankesë nga Ministria e Punëve të Jashtme dhe Diasporës, me shkresat e bashkangjitura.

Kryetari i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ka nxjerrë Vendimin me numër VK/2023 me datë 23.06.2023 sipas të cilit i është vazhduar afati ankesës së ankueses edhe për dhjetë (10) ditë pune.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave ka administruar këto prova: Ankesën e ankueses me numër protokollit 4188/2023 të datës 11.05.2023 të parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendim i KPMSHCK me numër protokollit 508/2023 i datës 18.01.2023; E-mail nga A.H.S. për A.H. etj. i datës 28.04.2023; E-mail i datës 24.04.2023; E-mail nga B.B. për A.H.S. i datës 20.04.2023; E-mail nga A.H.S. për B.B. i datës 20.04.2023; E-mail nga B.B. për M.H. i datës 17.03.2023; Gjendja e llogarisë nga TEB për M.H. i datës 11.05.2023; Gjendja e llogarisë nga TEB për M.H. i datës 11.05.2023; Kërkesë për përgjigje në ankesë e datës 26.05.2023; E-mail NGA V.B. për C.Z. i datës 27.06.2023; Raporti i auditimit për pasqyrat financiare vjetore të Ministrisë së Ekonomisë për vitin 2022; Letër e konfirmimit për pajtueshmërinë me gjetjet e auditorit të përgjithshëm për vitin 2022 dhe për zbatimin e rekomandimeve me numër protokollit 01-1374 i datës 24.04.2023; Përgjigje në ankesë e datës 31.05.2023; Raporti i veçantë i punës i Komisionit të ristrukturimit për Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Diasporës me numër protokollit 426-34 i datës 17.03.2023; Konkurs Ngritje (avancim) në detyrë për pozitën Udhëheqës i Divizionit të Auditimit të Brendshëm i datës 19.04.2022; Vendim me Nr.214/2022 i datës 01.02.2022; Vendim me numër protokollit 304-01 i datës 24.02.2022; Vendim për plotësimin dhe ndryshimin e vendimit Nr.304 të datës 24.02.2022 me numër protokollit 1144 i datës 28.07.2022; Vendim për miratim të përkrahimit të detyrave të punës me numër protokollit 870 i datës 16.03.2022; Lista me pozitat që u janë miratuar përkrahimi i detyrave të punës; Njoftim me numër protokollit 970 i datës 21.03.2022; Vendim për transferimin e nëpunësit civil për shkak të mbylljes apo ristrukturimit të institucionit me numër Nr.140/2022 i datës 15.09.2022; Vendim për transferimin e nëpunësit civil për shkak të mbylljes apo ristrukturimit të institucionit me numër Nr.143/2022 i datës 10.11.2022; Njoftim me numër protokollit 971 i datës 21.03.2022; E-mail nga M.H. për Burimet Njerëzore MPJD i datës 24.02.2023; E-mail nga Burimet Njerëzore MPJD për M.H. i datës 23.02.2023; E-mail nga Burimet Njerëzore MPJD për Z.K. i datës 05.04.2023; E-mail nga M.H. për Burimet Njerëzore MPJD i datës 08.03.2023; E-mail nga Burimet Njerëzore MPJD për M.H. i datës 07.03.2023; E-mail nga B.B. për M.H. i datës 17.03.2023; E-mail nga B.B. për V.B. i datës 12.04.2023; E-mail nga V.B. për B.B. i datës 12.04.2023; E-mail nga B.B. për V.B. etj. i datës 20.04.2023; E-mail nga V.B. për B.B. i datës 20.04.2023; Akt Emërim i H.B. me numër AE.Nr.164/2023 i datës 07.03.2023; Vendim për transferimin e nëpunësit civil për shkak të mbylljes apo ristrukturimit të institucionit me numër Nr.151/2022 i datës 07.03.2023; Akt Emërim i H.B. me numër AE.Nr.61/2023 i datës 13.06.2022; Vendim për transferimin e nëpunësit civil për shkak të mbylljes apo ristrukturimit të institucionit me numër Nr.18/2022 i datës 10.05.2022; Ndryshim dhe plotësimi i Akt Emërimit të H.B. me numër protokollit 02-87 i datës 01.02.2018; Akt Emërimi i H.B. me numër protokollit 02-605 i datës 06.05.2014; Diplomë nga Universiteti i Prishtinës "Hasan Prishtina" e H.B. me numër Nr.5221 i datës 09.06.2015; Diplomë nga Universiteti i Prishtinës "Hasan Prishtina" e H.B. me numër Nr.71 i datës 19.06.2017; Vendim me numër protokollit 10-1142 i datës 17.03.2023; Licencë nga Ministria e Financave e H.B. i datës 15.02.2018; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civil dhe nëpunësve të shërbimeve publike për kategorinë drejtues i mesëm, i ulët dhe profesional i H.B. i datës 31.01.2023; Formulari i vlerësimit për nëpunësit e shërbimit të jashtëm e H.B. i datës 31.01.2022; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civil dhe nëpunësve të shërbimeve publike për kategorinë drejtues i mesëm, i ulët dhe profesional i H.B. i datës 20.01.2021; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë i H.B. i datës 31.12.2019; Formulari për vlerësimin e

rezultateve në punë i H.B. i datës 24.12.2018; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë i H.B. i datës 20.07.2017; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë i H.B. i datës 29.12.2016; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë i H.B. i datës 22.12.2015; Pjesëmarrja në trajnime në kuadër të edukimit të vazhdueshëm profesional (EVP); Licencë nga Ministria e Financave e H.B. e datës 06.06.2017; Certifikatë nga IKAP për H.B. i datës 08.12.2022; Certifikatë nga PSAIDS për H.B. i datës 10.11.2022; Certifikatë nga IKAP për H.B. i datës 26.10.2022; Certifikatë nga ICMPD për H.B. i datës 31.05.2022; E-mail nga mimak@icmpd.org për H.B. i datës 11.11.2022; Certifikatë nga ARC për H.B. i datës 24.05.2022; Certifikatë nga IKAP për H.B. i datës 15.04.2022; Certifikatë e avancuar profesionale për prokurim e H.B. me numër 562 e vitit 2022; Njoftim për programin e trajnimit të avancuar profesional për prokurim; E-mail nga S.B. për V.G. etj. i datës 30.11.2021; E-mail nga S.B. për V.G. etj. i datës 19.11.2021; Certifikatë nga AKI për H.B. i datës 13.08.2021; Certifikatë nga Akademia Diplomatike për H.B. i datës 10.08.2021; Certifikatë nga IKAP për H.B. i datës 24.03.2021; Certifikatë nga ELS për H.B. e datës 22.06.2021; E-mail nga H.B. për A.D. i datës 04.12.2020; E-mail nga A.D. për A.D. i datës 27.11.2020; Certifikatë nga IKAP për H.B. i datës 30.09.2020; E-mail nga V.H. për SH.S. etj. i datës 01.12.2020; Certifikatë nga IKAP për H.B. i datës 16.10.2019; Certifikatë nga MDIS për H.B. i datës 25.09.2019; Certifikatë nga IKAP për H.B. i datës 22.03.2019; Certifikatë nga IKAF për H.B. i datës 16.12.2018; Raport për pjesëmarrje në trajnim i datës 04.01.2019; lista e personave që e kanë kaluar testin 2018; Certifikatë nga IKAP për H.B. i datës 28.09.2018; Certifikatë nga IKAP për H.B. i datës 03.05.2018; Certifikatë për H.B. i datës 06.04.2018; Certifikatë nga IKAF për H.B. i datës 25.03.2018; Certifikatë nga IKAP për H.B. i datës 30.11.2018; E-mail nga S.B. për V.G. etj. i datës 18.09.2018; E-mail nga S.B. për H.B. i datës 01.03.2018; E-mail nga S.B. për SH.H. etj. i datës 01.03.2018; E-mail nga S.B. për SH.H. etj. i datës 28.02.2018; Certifikatë nga Ministria e Financave për H.B. i datës 10.11.2017; Certifikatë nga usaid për H.B. e muajit Qershor 2017; Licencë nga Ministria e Financave për H.B. i datës 06.06.2017; Certifikatë nga Oda Ekonomike e Kosovës për H.B. e muajit prill 2017; Certifikatë e H.B. e datës 11.04.2017; Certifikatë nga prudencia për H.B. i datës 29.01.2017; Certifikatë nga IKAF për H.B. i datës 29.05.2016; Certifikatë nga IKAP për H.B. i datës 03.03.2016; Certifikatë nga EC për H.B. i datës 24.01.2016; Certifikatë nga IKAP për H.B. me numër 032 e vitit 2015; Certifikatë nga EC për H.B. i datës 15.11.2015; Certifikatë nga EU për H.B. i datës 04.05.2015; Certifikatë nga EMI për H.B. i datës 02.12.2013; Certifikatë nga Tusside për H.B. i datës 28.09.2013; Certifikatë nga bmec për H.B. i datës 19.05.2013; Certifikatë nga IKAP për H.B. e muajit maj 2013; Certifikatë nga IKAP për H.B. i datës 27.03.2015; Certifikatë nga IKAP për H.B. i datës 28.02.2013; Certifikatë nga EC për H.B. i datës 19.01.2013; Certifikatë nga BMEC për H.B. i datës 22.04.2012; Certifikatë nga IKAP për H.B. i datës 23.09.2011; Kartelë nga SHKÇAK SCAAK për H.B.; Mirënjohje nga MAP për H.B. e muajit Qershor 2012; Akt Emërimi i M.H. i datës 06.12.2012; Ndryshimi dhe Plotësimi i Akt Emërimit të M.H. i datës 16.09.2013; Vendim me Nr.Ref.:768 i datës 10.09.2018; Vendim për transferimin e nëpunësit civil për shkak të mbylljes apo ristrukturimit të institucionit me numër Nr.140/2022 i datës 15.09.2022; Kontrata e Punës me numër të kontratës 4/2007 i M.H. i datës 30.03.2007; Kontrata e Punës me numër të kontratës 2/2005 i M.H. i datës 01.04.2005; Kontrata e Punës me numër të kontratës 1/2004 i M.H. i datës 15.04.2004; Deklaratë nën betim e M.H. i datës 22.06.2015; Referencë nga Drejtori i NJAB QKUK për M.H. i datës 26.05.2008; Vërtetim nga Komuna e Prishtinës për M.H. i datës 12.05.2009; Aktvendim mbi ndërprerjen e marrëdhënies së punës sipas deklaratës (kërkesës) së punëtorit nga Komuna e Prishtinës i M.H. i datës 12.05.2009; Vendim për transferimin e nëpunësit civil për shkak të mbylljes apo ristrukturimit të institucionit me numër Nr.140/2022 i datës 15.09.2022; E-mail nga Z.K. për V.B. i datës 16.09.2022; E-mail nga Arkiva MPB për M.H. etj. i datës 15.09.2022; Kontrata e marrëdhënies së punës e M.H. i datës 11.05.2011; Kontrata e marrëdhënies së punës e M.H. i datës 13.05.2009; Vendim me numër 110/13 i datës 24.05.2013; Licenca nga Ministria e Ekonomisë dhe Financave e M.H. i datës 15.02.2010; Procesverbal nga MPJ për M.H. i datës 22.05.2013; Rekomandimi për përtëritjen e kontratës e M.H. i datës 20.03.2011; Rregullat e mirësjelljes në shërbimin civil; E-mail nga E.H. për F.G. i datës 21.02.2011; Rishpallje nga MPJ me numër Nr. i referencës MPJ-DAB-001;

Certifikatë nga Ministria e Financave për M.H. i datës 27.12.2016; Certifikatë nga EU për M.H. i datës 24.11.2005; Certifikatë nga IKAP për M.H. i datës 19.05.2022; Certifikatë nga hd për M.H. i datës 02.05.2008; Licencë nga Ministria e Financave për M.H. i datës 15.02.2017; Certifikatë nga CEF për M.H. 21.04.2006; Certifikatë nga IKAP për M.H. i datës 20.10.2006; Certifikatë nga bannock consulting për M.H. i datës 06.05.2005; Certifikatë nga MDA për M.H. i datës 21.11.2008; Certifikatë nga HT për M.H. i datës 08.06.2017; Certifikatë nga Ministria e Ekonomisë dhe Financave për M.H. i datës 03.06.2010; Certifikatë nga Ministria e Financave për M.H. i datës 25.09.2015; Certifikatë nga LC për M.H. i datës 05.12.2009; Certifikatë nga FLSA për M.H. i datës 21.10.2011; Certifikatë nga hd-mda për M.H. i datës 09.10.2007; Certifikatë nga hd-psc për M.H. i datës 31.01.2008; Certifikatë nga CEF për M.H. i datës 29.09.2011; Certifikatë nga hd-psc për M.H. i datës 29.01.2008; Certifikatë nga hd-psc për M.H. i datës 25.09.2007; Certifikatë nga hd-psc për M.H. i datës 10.10.2007; Certifikatë nga ort-ja botërore për M.H. i datës 01.10.2001; Certifikatë nga IKAP për M.H. i datës 07.12.2006; Certifikatë nga projekti për aftësim Kosovë për M.H. i datës 01.02.2003; Certifikatë nga royal FLC për M.H. i datës 14.05.2002; Certifikatë nga qendra për trajnime menaxheriale për M.H. i datës 10.07.2004; Certifikatë nga usma ëest point për M.H. i datës 18.02.2020; Certifikatë nga The Cambridge school për M.H. i datës 27.05.2010; Certifikatë nga IOM për M.H. i datës 29.08.2003; Formular i vlerësimit për nëpunësit e shërbimit të jashtëm i M.H. i datës 31.10.2018; Formular i vlerësimit për nëpunësit e shërbimit të jashtëm i M.H. i datës 31.10.2017; Formular i vlerësimit për nëpunësit e shërbimit të jashtëm i M.H. i datës 31.10.2016; Formular i vlerësimit për nëpunësit e shërbimit të jashtëm i M.H. i datës 31.12.2011; Formular i vlerësimit për nëpunësit e shërbimit të jashtëm i M.H. i datës 26.10.2012; Vërejtje me numër Nr.Ref:177/2022 i datës 25.03.2022; Certifikatë nga Universiteti i Prishtinës Fakulteti Ekonomik me numër Nr.20/15 e M.A. i datës 15.01.2002; Vendim i KPMSHCK me numër protokollit 051 i datës 21.01.2014; Formular i kërkesës për punësim në Ministrinë e Punëve të Jashtme i M.H. i datës 06.03.2009; CV-ja e M.H.; Plani individual i trajnimit i M.H. pa datë; Plani individual vjetor i punës 2016 i M.H. i datës 05.02.2016; Vendim i KPMSHCK me numër protokollit 4893/2023 i datës 23.06.2023;

Kolegji i Këshillit duke u bazuar në shqyrtimin e të gjitha provave të marra së bashku, si dhe bazuar në rezultatin tërësor të shqyrtimit administrativ, konstatoi së ankesa e ankueses është e bazuar, *sepse*:

Kolegji i Këshillit ka trajtuar pretendimet e ankueses dhe duke u nisur nga shkresat e lëndës ka konstatuar se organi kompetent gjegjësisht Departamenti për Menaxhimin e Zyrtarëve Publik lidhur me transferimin e ankueses ka lëshuar një imell me datë 17.03.2023 me të cilën njofton ankuesen lidhur me transferimin e saj dhe pret pajtimin ose mos pajtimin e ankuese.

DMZP gjegjësisht Komisioni për ristrukturim ka vepruar në kundërshtim me Ligjin nr.05/L031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative respektivisht nenin 3 ku përcaktohet se “ *Procedura administrative dhe veprimi administrativ 1. Vullneti i organit publik në realizimin e autoritetit publik formësohet në procedurën administrative dhe manifestohet në formën e njërit prej veprimeve administrative të mëposhtme: 1.1. aktit administrativ; 1.2. kontratës administrative, apo 1.3. aktit real. 2. Procedura administrative është tërësia e renditur sipas ligjit e veprimeve procedurale dhe materiale të njëpasnjëshme të organit publik, që ka për qëllim përgatitjen dhe vendimmarrjen për një veprim konkret administrativ, shqyrtimin e mjeteve juridike administrative, si dhe ekzekutimin e aktit administrativ*”.

Prandaj ndërlidhur me këto dispozita Kolegji konstaton se organi i shkallës së parë gjegjësisht DMZP/MPB ka bërë shkelje të drejtave elementare të ankueses duke mos nxjerr akt administrativ, prandaj ankuesja me të drejtë ka parashtruar ankesë konform nenit 125 Ankesa 1. *Përpos nëse është paraparë ndryshe me ligj, ankesa mund të parashtrohet kundër një akti administrativ apo ndaj mosveprimit të organit publik brenda afatit të përcaktuar për përfundimin e procedurës administrative (në vijim: “heshtja administrative”.*

Kolegji i Këshillit, nisur nga të lartshënuarat konstaton se organi i shkallës së parë gjegjësisht DMZP/MPB është e obliguar të nxjerr akt administrativ lidhur me transferimin e ankuese dhe gjithnjë të merr parasysht të gjeturat nga vendimi i KPMSHCK-së Anr.1015.2023 të datës 18.01.2023

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, bazuar në këto rrethana, pas analizimit dhe vlerësimit të gjitha shkrësive të lëndës si dhe duke u bazuar në kompetencën e Këshillit, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.727/2023

Flakron Gashi

Procesmbajtës

Eshref Shabani

Kryetar i Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Përfaqësuesit të autorizuar të ankueses
- Drejtorit të DMZP-së;
- Udhëheqësit të Personelit në Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Diasporës;
- Arkivit të KPMSHCK-së